

Uchwała Nr XXXVI/230/2010
Rady Gminy w Ujsołach
z dnia 30 kwietnia 2010 roku

w sprawie: uchwalenia „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Ujsoly”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (jednolity tekst Dz.U. z 2001r nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami) oraz art. 12 ust. 1 i art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2003r. nr 80 póź. 717 z późniejszymi zmianami) w związku z uchwałą Nr XVIII/104/2008 Rady Gminy w Ujsołach z dnia 31 marca 2008r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Ujsoly”

uchwala się co następuje:

§1

1. Uchwala się „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Ujsoly” w granicach administracyjnych.
2. Integralnymi częściami niniejszej uchwały są:
 - 1) Załącznik nr 1 - tekst zatytułowany: „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Ujsoly”, składający się z:
 - a) część I - uwarunkowania
 - b) część II – kierunki,
 - c) część III – uzasadnienie i synteza.
 - 2) Załącznik nr 2, składający się z:
 - a) rysunku nr 1 w skali 1 : 10000: "Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Ujsoly - uwarunkowania"
 - b) rysunku nr 2 w skali 1 : 10000: „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Ujsoly - Kierunki".
 - 3) Załącznik Nr 3 - rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia nieuwzględnionych uwag do „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Ujsoly."

§2.

„Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Ujsoly”, o której mowa w § 1 pkt 1 obejmuje obszar w granicach administracyjnych Gminy, określony granicami wyznaczonymi w załączniku graficznym.

§3

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Ujsoly.

§4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO GMINY UJSOŁY

Część II: KIERUNKI

Część III: UZASADNIENIE I SYNTEZA

OBREBY:

UJSOŁY
GLINKA
SOBLÓWKA
ZŁATNA

2008

**PRACOWNIA URBANISTYCZNO-ARCHITEKTONICZNA „URB-BIS”
58-200 DZIERŻONIÓW, RYNEK 37/4 tel./faks (074) 831-86-72**

II. KIERUNKI ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO

WSTĘP	7
SŁOWNIK DEFINICJI	7
1. KIERUNKI ZMIAN W STRUKTURZE PRZESTRZENNEJ GMINY ORAZ W PRZEZNACZENIU TERENU	7
1.1. Wpływ uwarunkowań na potrzeby i możliwości rozwoju gminy, w tym lokalnego rynku pracy	7
1.2. Zasady ogólne dla rozwoju poszczególnych funkcji przy zachowaniu wymogów ładu przestrzennego	7
1.3. Określenie kierunków zagospodarowania obszarów:	8
2. OBSZARY URBANIZACJI, W TYM KONTYNUACJI I ROZWOJU ZABUDOWY ORAZ WYŁĄCZONE SPOD ZABUDOWY	9
2.1. Obszary kontynuacji zabudowy:	9
2.2. Obszary rozwoju zabudowy:	9
2.3. Obszary wyłączone spod zabudowy:	9
2.4. Ogólne zasady kształtowania i zagospodarowania zabudowy (wskaźniki urbanistyczne):	9
2.5. Kierunki i zasady kształtowania obszarów usług publicznych UP:	12
2.6. Kierunki i zasady kształtowania obszarów aktywności gospodarczej AG:	13
2.7. Kierunki i zasady kształtowania obszarów mieszkalnictwa i turystyki MT:	13
2.8. Kierunki i zasady kształtowania obszarów cmentarzy i zieleni towarzyszącej ZC:	14
2.9. Kierunki i zasady kształtowania obszarów koryt i otuliny biologicznej rzek W:	14
3. OBSZARY PRZESTRZENI CHRONIONEJ	16
3.1. Kierunek i zasady kształtowania obszarów rolniczych R:	16
3.2. Kierunek i zasady kształtowania hal i polan chronionych przed zalesieniem H:	16
3.3. Kierunek i zasady kształtowania obszarów leśnych L:	17
3.4. Kierunek i zasady kształtowania obszarów rezerwatów przyrody Z:	17
4. OBSZARY ORAZ ZASADY OCHRONY ŚRODOWISKA, PRZYRODY I KRAJOBRAZU	18
4.1. Główne działania w zakresie ochrony zasobów środowiska:	18
4.2. Zasady zagospodarowania obszaru w granicach rezerwatów przyrody:	18
4.3. Zasady zagospodarowania obszaru w granicach Żywieckiego Parku Krajobrazowego:	19
4.4. Zasady zagospodarowania obszarów chronionych NATURA 2000:	Error! Bookmark not defined.
4.5. Zasady zagospodarowania pozostałych obszarów chronionych:	20
5. OBSZARY I ZASADY OCHRONY DZIEDZICTWA KULTUROWEGO I ZABYTKÓW	22
5.1. STREFA „A” – ścisłej ochrony konserwatorskiej:	22
5.2. STREFA „B” – ochrony zabytkowego układu zabudowy wiejskiej	23
5.3. STREFA „K” - ochrony krajobrazu kulturowego	23
5.4. STREFA „E” - ochrony ekspozycji	24
5.5. Ochrona zabytków archeologicznych – STREFA „OW” obserwacji archeologicznej	24
5.6. Rejestr zabytków architektury i budownictwa	24
5.7. Gminna ewidencja zabytków architektury i budownictwa	25
5.8. Obszary odtwarzania historycznej zabudowy wiejskiej	26
6. KIERUNKI ROZWOJU SYSTEMÓW KOMUNIKACJI I INFRASTRUKTURY TECHNICZNEJ	26
6.1. Kierunek rozwoju układu komunikacyjnego	26
6.1.1 Drogi publiczne	26
6.1.2 Ścieżki rowerowe	26
6.2. Kierunek rozwoju sieci i urządzeń zaopatrzenia w wodę	28
6.3. Kierunek rozwoju sieci i urządzeń odprowadzania ścieków	28
6.4. Kierunek rozwoju sieci i urządzeń elektroenergetycznych	28
6.5. Możliwości i zasady wyposażenia gminy w gaz sieciowy	29
6.6. Kierunek rozwoju sieci i urządzeń grzewczych	29
6.7. Kierunek rozwoju gospodarki odpadami	29
6.8. Kierunek rozwoju układu telekomunikacyjnego	30
7. OBSZARY, NA KTÓRYCH ROZMIESZCZONE BĘDĄ INWESTYCJE CELU PUBLICZNEGO O ZNACZENIU LOKALNYM	31

6.1.	Inwestycje z zakresu infrastruktury technicznej, w tym drogowej:	31
6.2.	Inwestycje z zakresu obiektów sportowo-rekreacyjnych, turystycznych i zieleni publicznej:	31
6.2.	Inwestycje z zakresu obiektów pozostałych usług użyteczności publicznej i inne:	31
8.	OBSZARY, NA KTÓRYCH ROZMIESZCZONE BĘDĄ INWESTYCJE CELU PUBLICZNEGO O ZNACZENIU PONADLOKALNYM	32
9.	OBSZARY PROBLEMOWE	33
9.1.	Obszary zagrożenia marginalizacją lokalnej społeczności:	33
9.2.	Obszary lasów monokultury świerkowej:	33
9.3.	Obszary infrastruktury narciarskiej z wyciągiem:	34
9.3.	Obszary rolniczej przestrzeni produkcyjnej:	35
10.	OBSZARY WYMAGAJĄCE PRZEKSZTAŁCENIA, REHABILITACJI LUB REKULTYWACJI	36
11.	OBSZARY NARAŻONE NA NIEBEZPIECZEŃSTWO POWODZI I OSUWANIA MAS ZIEMNYCH	Error!
	Bookmark not defined.	
12.	OBIEKTY LUB OBSZARY, DLA KTÓRYCH WYZNACZA SIĘ W ZŁOŻU FILAR OCHRONNY	37
13.	OBSZARY POMNIKÓW ZAGŁADY I ICH STREF OCHRONNYCH ORAZ OBOWIĄZUJĄCE NA NICH OGRANICZENIA PROWADZENIA DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ	37
14.	GRANICE TERENÓW ZAMKNIĘTYCH I ICH STREF OCHRONNYCH	Error! Bookmark not defined.
15.	OBSZARY, DLA KTÓRYCH OBOWIĄZKOWE JEST SPORZĄDZENIE MIEJSCOWYCH PLANÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO	37
15.1.	Obszary wymagające scaleń i podziałów	37
15.2.	Obszary przestrzeni publicznej	37
15.3.	Obszary rozmieszczenia obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 400m ²	37
15.4.	Obszary rozmieszczenia obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000m ²	37
15.5.	Obszary, dla których obowiązek ustalają przepisy odrębne	37
16.	OBSZARY, DLA KTÓRYCH GMINA ZAMIERZA SPORZĄDZIĆ MIEJSCOWE PLANY ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO	38
17.	DZIAŁANIA WSPOMAGAJĄCE ROZWÓJ GMINY	39
17.1.	Działania w zakresie propozycji turystycznych	39
17.1.1.	Turystyka narciarska	39
17.1.2.	Turystyka piesza	39
17.1.3.	Turystyka rowerowa	40
17.1.4.	Turystyka konna i wspinaczkowa	40
17.1.5.	Turystyka krajoznawczo-kulturowa	40
17.1.6.	Ekoturystyka	40
17.1.7.	Turystyka rozrywkowa	40
17.1.8.	Agroturystyka	41
17.1.9.	Turystyka przygraniczna	
17.1.10.	Przyjazdy weekendowe posiadaczy "drugich domów"	
17.1.11.	Turystyka zdrowotna	41
17.1.	Inne działania	41
III.	UZASADNIENIE I SYNTENZA ROZWIĄZAŃ PRZYJĘTYCH W STUDIUM	44

ZAŁ.NR 1 – RYSUNEK KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO

ZAŁ.NR 2 – WYKAZ OBIEKTÓW UJĘTYCH W REJESTRZE ZABYTKÓW ORAZ GMINNEJ EWIDENCJI ZABYTKÓW

II. KIERUNKI ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO

WSTĘP

Zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego stanowi podstawowy dokument kształtujący politykę przestrzenną Gminy. Studium nie stanowi prawa miejscowego i nie wpływa na prawa osób prawnych lub fizycznych, w tym nie reguluje sposobu korzystania z nieruchomości. Ustalenia studium są jednak wiążące dla Rady Gminy i Wójta przy sporządzaniu planów miejscowych. Rada Gminy może bowiem uchwalić plan miejscowy jako prawo lokalne, po stwierdzeniu jego zgodności z ustaleniami studium.

W trakcie opracowywania niniejszego dokumentu, rząd prowadzi prace nad nowelizacją przepisów, które mają wzmocnić rolę studium. Wprowadzenie nowych przepisów planowane jest w 2009 r. Nowe studium miałoby być związane ustaleniami planu wojewódzkiego w zakresie obszarów chronionych i lokalizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym, miałoby zawierać dodatkowe ustalenia, oraz wpływać na wszystkie gminne narzędzia planistyczne (plany, decyzje itp.)

Zakres niniejszego Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Ujsoly jest zgodny z aktualnie obowiązującymi przepisami, oraz dodatkowo uwzględnia przygotowywane zmiany systemu prawnego. Położono nacisk na przejrzystość i jednoznaczność struktury przestrzennej gminy, wprowadzając po raz pierwszy dwie podstawowe kategorie: obszaru urbanizacji (kontynuacji i rozwoju zabudowy) oraz obszaru przestrzeni chronionej (przed zabudową). Zgodnie z intencjami ustawodawcy, obszarze urbanizacji, powinno nastąpić znaczne uproszczenie procesu administracyjnego (np. zastąpienie pozwolenia na budowę zgłoszeniem budowlanym, zastąpienie decyzji lokalizacyjnych zgodą urbanistyczną). Lokalizacja nowej zabudowy mieszkaniowej niezwiązanej z rolnictwem, poza granicą obszaru urbanizacji podlegać ma znacznym ograniczeniom. Przepisy Unii Europejskiej, w tym związane z gospodarką ściekową, wymagają bowiem zapobiegania rozproszaniu zabudowy, oraz nakazują pełne wyposażenie obszarów mieszkaniowych w infrastrukturę drogową i techniczną, a zwłaszcza wodno-kanalizacyjną.

SŁOWNIK DEFINICJI

Ilekcją w studium jest mowa o:

2. **"usługach publicznych"** – należy przez to rozumieć obiekty przeznaczone na potrzeby administracji publicznej, kultury, kultu religijnego, oświaty, szkolnictwa, nauki, opieki zdrowotnej, opieki społecznej lub socjalnej, sportu, obsługi pasażerów w transporcie, usług pocztowych lub telekomunikacyjnych, oraz inne ogólnodostępne obiekty przeznaczone dla podobnych usług, w tym także obiekty biurowe i socjalne, oraz towarzyszące budynki gospodarcze, garażowe i techniczne (np. portiernie).

3. **"usługach komercyjnych"** – należy przez to rozumieć obiekty przeznaczone na potrzeby obsługi finansowej, w tym bankowej, handlu, gastronomii, rzemiosła usługowego, turystyki, rozrywki i rekreacji, w tym także obiekty biurowe i socjalne, oraz towarzyszące budynki gospodarcze, garażowe i techniczne.

5. **"turystyce"** - należy przez to rozumieć usługi turystyczne, o których mowa w art.3 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 o usługach turystycznych, oraz towarzyszące budynki gospodarcze, garażowe i techniczne, oraz budynki rekreacji indywidualnej, o których mowa w §3 pkt 7 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie.

4. **"aktywności gospodarczej"** - należy przez to rozumieć obiekty produkcyjne, składowe i magazynowe oraz przeznaczone dla usług komercyjnych, oraz bazy transportowe, maszyn rolniczych itp., w tym także obiekty biurowe i socjalne, oraz towarzyszące budynki gospodarcze, garażowe i techniczne (np. portiernie).

5. **"teren ogólnodostępnym"** - należy przez to rozumieć teren powszechnie dostępny dla osób lub ruchu pieszego lub kołowego,

6. **"gospodarstwie rolnym"** - należy przez to rozumieć grunty rolne lub leśne w rozumieniu ustawy z dnia 3 lutego 1995r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych, wraz z zabudową zagrodową, położone w jednej gminie i stanowiące własność tego samego właściciela,

7. **"zabudowie zagrodowej"** - należy przez to rozumieć budynki i urządzenia, o których mowa w art. 2 ustawy z dnia 3 lutego 1995r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych, oraz towarzyszące budynki garażowe i techniczne.

8. **"zabudowie mieszkaniowej"**, lub **"mieszkalnictwie"** - należy przez to rozumieć zabudowę mieszkalną jednorodzinną oraz budynki zamieszkania zbiorowego, o których mowa w §3 pkt 2 i 5 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie,

8. **"obszarze urbanizacji"**- należy przez to rozumieć obszar planowany do zabudowy, którego granice są wyznaczone przy uwzględnieniu istniejącej struktury podziałów geodezyjnych terenu, w ramach określonych potrzeb rozwoju gminy w odniesieniu do poszczególnych rodzajów użytkowania terenu, zapewniający możliwość realizacji potrzeb wspólnoty gminy, a w tym w szczególności lokalnego uzbrojenia terenu, określonych w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, oraz stanowiący podstawę do wyznaczania granic aglomeracji, o których mowa w art. 43 ust. 4a ustawy z dnia 18 lipca 2001r. Prawo wodne.

9. **"obszarze kontynuacji zabudowy"** - należy przez to rozumieć obszar zabudowany znajdujący się w obszarze urbanizacji, na którym przewiduje się uzupełnienie zabudowy niewymagającej wykonania sieci wodociągowej, kanalizacyjnej, elektroenergetycznej oraz drogowej, zgodnie z wymaganiami określonymi w przepisach techniczno-budowlanych.

10. **"obszarze rozwoju zabudowy"** - należy przez to rozumieć obszar znajdujący się w obszarze urbanizacji, na którym przewiduje się lokalizację zabudowy wymagającej realizacji sieci wodociągowej, kanalizacyjnej, elektroenergetycznej oraz drogowej zgodnie z wymaganiami określonymi w przepisach techniczno-budowlanych,

11. **"obszarze przestrzeni chronionej"** - należy przez to rozumieć obszar planowany do ochrony przed zabudową niezwiązaną z celami ochrony i udostępnianiem terenów chronionych, w tym w szczególności tereny chronione na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie

przyrody, ustawy z dnia 3 lutego 1995r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych oraz ustawy z dnia 23 lipca 2003r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami,

12. **"obszarze przestrzeni publicznej"** - należy przez to rozumieć obszar, o którym mowa w art. 2 pkt 6. ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,

13. **"obszarze rolniczym"** - należy przez to rozumieć grunty rolne, o których mowa w art. 2 ust.1 ustawy z dnia 3 lutego 1995r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych,

14. **"obszarze leśnym"** - należy przez to rozumieć grunty leśne, o których mowa w art. 2 ust.2 ustawy z dnia 3 lutego 1995r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych, oraz tereny rolne postulowane do zalesienia,

1. KIERUNKI ZMIAN W STRUKTURZE PRZESTRZENNEJ GMINY ORAZ W PRZEZNACZENIU TERENU

1.1. Wpływ uwarunkowań na potrzeby i możliwości rozwoju gminy, w tym lokalnego rynku pracy

Analiza potrzeb i możliwości rozwoju Gminy Ujsoly w odniesieniu do wskazań wojewódzkiego planu zagospodarowania przestrzennego i innych opracowań strategicznych (krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych) oraz rzeczywistych uwarunkowań wynikających z potencjału demograficznego, ekonomicznego i kulturalnego lokalnej społeczności, doprowadziła do następujących wniosków:

- Brak jest warunków dla tworzenia nowych stref aktywności gospodarczej z powodu braku terenów o wymaganym ukształtowaniu powierzchni, uzbrojeniu i dostępności komunikacyjnej oraz ograniczeń związanych z ochroną środowiska i zdrowia ludzi. Niemożliwy jest dlatego rozwój funkcji produkcyjnych, magazynowo-logistycznych, transportowych, komunikacyjnych itp.
- Brak jest udokumentowanych złóż kopalin, co wyklucza rozwój górnictwa.
- Rolnictwo nie ma i nie będzie miało istotnego znaczenia dla gospodarki na terenie Gminy Ujsoly z powodu nieurodzajnych gleb, trudnych warunków klimatycznych i terenowych oraz rozdrobnienia i rozproszenia własności gruntów,
- W celu ochrony bioróżnorodności, wskazane jest utrzymywanie gruntów w kulturze rolnej,
- Nadzwyczajne walory środowiska przyrodniczego wymagają rozwoju funkcji ochronnych,
- Nadzwyczajne walory krajobrazu, zachowane zabytki budownictwa wiejskiego, ciekawa historia i folklor predysponują Gminę do rozwoju turystyki krajoznawczo-kulturowej i rozrywkowej,
- Nadzwyczajne walory przyrodnicze sprzyjają rozwojowi ekoturystyki,
- Położenie geograficzne umożliwia turystykę przygraniczną, pomimo spadku jej znaczenia,
- Ukształtowanie i nachylenie stoków oraz długi okres zalegania pokrywy śnieżnej predysponują Gminę do rozwoju turystyki narciarskiej (zjazdowej i biegowej),
- Ukształtowanie terenu predysponuje Gminę do rozwoju turystyki pieszej, rowerowej (górskiej i dolinnej), konnej oraz sportów wspinaczkowych,
- Wiejski charakter Gminy umożliwia rozwój agroturystyki,
- Ochrona środowiska i rozwój turystyki wymagają poprawy infrastruktury technicznej, zwłaszcza grzewczej i wodno-ściekowej,
- Rozwój turystyki oraz podniesienie poziomu życia mieszkańców wymagają poprawy infrastruktury społecznej (usługi, edukacja, kultura, ochrona zdrowia, sport, rekreacja) i drogowej,
- Turystyka wielofunkcyjna, całoroczna rozwijana przy wykorzystaniu i ochronie środowiska przyrodniczego, stanowić będzie obok leśnictwa podstawę miejscowej gospodarki,

1.2. Zasady ogólne dla rozwoju poszczególnych funkcji przy zachowaniu wymogów ładu przestrzennego

Z uwagi na ogólny charakter dokumentu studium i skalę opracowania, ustalone granice obszarów mają charakter orientacyjny i powinny być doprecyzowane w trakcie sporządzania np. planów miejscowych przy uwzględnieniu między innymi:

- granic podziału geodezyjnego i struktury własności nieruchomości,
- ukształtowania terenu,
- istniejącej zabudowy, zagospodarowania i uzbrojenia terenu,
- istniejącej roślinności i cieków wodnych,

- granic zagospodarowania terenu ustalonych przepisami odrębnymi,

Granice obszarów ustalonych w studium są wiążące przy wyznaczaniu linii rozgraniczających w rysunkach planów miejscowych i innych dokumentów planistycznych. Należy przyjąć granicę tolerancji przy precyzyjnym interpretowaniu granic obszarów w zakresie 0-50m.

Szczególnym rodzajem granicy obszaru, jest oznaczona w rysunku studium kierunków granica obszarów urbanizacji, oddzielająca je od obszarów przestrzeni chronionej. Granicami obszarów wyodrębnionych w studium są także drogi ustalonego układu komunikacyjnego.

W celu ochrony ładu przestrzennego i umożliwienia zrównoważonego rozwoju, sporządzając plany miejscowe oraz inne dokumenty planistyczne należy uwzględniać w szczególności:

- granice obszarów o kierunku zagospodarowania ustalonym w niniejszym studium,
- granice obszarów urbanizacji i przestrzeni chronionych ustalone w niniejszym studium,
- granice stref sanitarnych ustalone na podstawie przepisów odrębnych, w tym dotyczące cmentarzy,
- potrzeby i możliwości rozwoju lokalnego rynku pracy, poprzez rozwój ustalonych w studium obszarów turystyki i infrastruktury narciarskiej,
- granice obszarów i zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu ustalone na podstawie przepisów odrębnych, w szczególności obszarów NATURA 2000, rezerwatów przyrody i Żywieckiego Parku Krajobrazowego,
- granice obszarów i zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków, w szczególności strefy i obiekty podlegające ochronie konserwatorskiej ustalone na podstawie przepisów odrębnych,
- granice obszarów i zasady ochrony ludzi i mienia przed zagrożeniami naturalnymi, w szczególności strefy zagrożeń zalewaniem powodziowym oraz osuwiskami mas ziemnych.
- inne wymagania i zasady ustalone przepisami odrębnymi,

1.3. Określenie kierunków zagospodarowania obszarów

W obszarze opracowania granicami oznaczonymi na rysunku studium kierunków wydzielono obszary o odmiennych kierunkach zagospodarowania. Dla każdego obszaru ustalono postulowane kierunki zagospodarowania:

- a) główne (funkcje dominujące zabudowy i terenów),
- b) dopuszczane (funkcje uzupełniające i towarzyszące zabudowy i terenów),
- c) ograniczane (funkcje warunkowo dopuszczane lub wykluczane)

Obszary urbanizacji (kontynuacji i rozwoju zabudowy) obejmują:

- a) obszary usług użyteczności publicznej **UP**;
- b) obszary aktywności gospodarczej i infrastruktury technicznej **AG**;
- c) obszary mieszkalnictwa i turystyki **MT**;
- d) obszary cmentarzy i zieleni towarzyszącej **ZC**;

oraz obszary wyłączone spod zabudowy, w tym: koryt i otuliny biologicznej rzek **W**.

Obszary przestrzeni chronionej obejmują:

- a) obszary rolnicze **R**;
- b) obszary hal i polan śródlesnych chronionych przed zalesieniem **H**;
- c) obszary leśne (lasy i tereny rolne wskazane do zalesienia) **L**;
- d) obszary rezerwatów przyrody **Z**.

2. OBSZARY URBANIZACJI, W TYM KONTYNUACJI I ROZWOJU ZABUDOWY ORAZ WYŁĄCZONE SPOD ZABUDOWY

2.1. Obszary kontynuacji zabudowy

Definicję obszaru kontynuacji zabudowy ustalono w słowniku na wstępie. Odstępuje się od graficznego wyznaczenia w rysunku studium granicy oddzielającej obszary kontynuacji zabudowy od obszarów rozwoju zabudowy z uwagi na brak rozwiniętej sieci kanalizacyjnej. Ustalenie powyższej granicy powinno nastąpić w przyszłości, po zrealizowaniu planowanej rozbudowy sieci. Za obszar kontynuacji zabudowy można przyjąć każdą zabudowaną działkę gruntu położoną w obszarze urbanizacji i posiadającą możliwość przyłączenia do istniejącej sieci wodociągowej, kanalizacyjnej, elektroenergetycznej oraz posiadającą dostęp do istniejącej drogi publicznej.

2.2. Obszary rozwoju zabudowy

Definicję obszaru rozwoju zabudowy ustalono w słowniku na wstępie. Za obszar rozwoju zabudowy można przyjąć każdą działkę gruntu umożliwiającą lokalizację zabudowy, położoną w obszarze urbanizacji i nie będącą w obszarze kontynuacji zabudowy.

2.3. Obszary wyłączone spod zabudowy

Przy sporządzaniu planów miejscowych i innych dokumentów planistycznych, obszarami położonymi w obszarze urbanizacji, wyłączonymi spod zabudowy powinny być w szczególności:

- obszary koryt i otuliny biologicznej rzek **W**, ustalone w niniejszym studium;
- tereny innych cieków i zbiorników wodnych, w tym potoków, strumieni i rowów melioracyjnych, w tym skarp porośniętych roślinnością, gdzie stosuje się ograniczenia w zagospodarowaniu terenu wynikające z przepisów odrębnych lub warunków ustalonych przez zarządców urządzeń wodnych;
- tereny układu komunikacyjnego, w tym dróg publicznych i wewnętrznych, gdzie stosuje się ograniczenia w zagospodarowaniu terenu wynikające z przepisów odrębnych lub warunków ustalonych przez zarządcę drogi;
- tereny posadowienia sieci lub urządzeń infrastruktury technicznej, gdzie stosuje się ograniczenia w zagospodarowaniu terenu wynikające z przepisów odrębnych lub warunków ustalonych przez zarządcę sieci lub urządzeń;
- tereny istniejącej zieleni, w szczególności starodrzewu gdzie stosuje się ograniczenia w zagospodarowaniu terenu wynikające z przepisów odrębnych,
- tereny wzdłuż granic sąsiadujących nieruchomości, stanowiące przestrzeń zabezpieczenia p.poż, przewietrzania oraz dostępu światła naturalnego i nasłonecznienia zabudowy, gdzie stosuje się ograniczenia w zagospodarowaniu terenu wynikające z przepisów odrębnych,
- tereny w obszarach ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu, gdzie stosuje się ograniczenia w zagospodarowaniu terenu wynikające z przepisów odrębnych,
- tereny w obszarach ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków, gdzie stosuje się ograniczenia w zagospodarowaniu terenu wynikające z przepisów odrębnych,
- obszary zagrożeń naturalnych, w szczególności zalewania powodziowego i osuwania się mas ziemnych, gdzie stosuje się ograniczenia w zagospodarowaniu terenu wynikające z przepisów odrębnych,
- inne tereny, gdzie stosuje się ograniczenia w zagospodarowaniu terenu wynikające z przepisów odrębnych,

2.4. Ogólne zasady kształtowania zabudowy i zagospodarowania obszarów urbanizacji (wskaźniki i wytyczne urbanistyczne dla sporządzania planów miejscowych i innych dokumentów planistycznych)

a) wielkość działek przeznaczonych pod zabudowę

Zasady podziałów nieruchomości regulują przepisy odrębne Działu III Rozdziału 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r o gospodarce nieruchomościami, w tym zasady połączenia i ponownego podziału nieruchomości (tzw. "małe scalenie i podział") regulują przepisy art. 98b.

Zasady scalenia i podziału nieruchomości regulują przepisy odrębne Działu III Rozdziału 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r o gospodarce nieruchomościami.

W trakcie formułowania w planach miejscowych zasad dot. podziałów geodezyjnych lub scaleń, postuluje się ustalanie warunków w sposób nie ograniczający nabytych przez właścicieli nieruchomości uprawnień do zabudowy. Nie należy formułować np. "prawa do zabudowy dla działek o pow. minimalnej" aby nie doprowadzać do roszczeń wobec Gminy w przypadku odmowy wydania pozwolenia na budowę na wydzielonych już działkach w terenach przeznaczonych pod zabudowę. Ponieważ przepisy odrębne, przewidują tzw. podziały niezależne od ustaleń planu (art. 95 w/w ustawy o gospodarce nieruchomościami), zaleca się formułowanie warunków proporcjonalnych (%) w zakresie intensywności zabudowy i pow. biologicznej, które wyeliminują spod zabudowy działki najmniejsze i nie umożliwiające prawidłowego użytkowania budynków i urządzeń.

Przy podziale nieruchomości postuluje się stosowanie minimalnych i zalecanych powierzchni działek przeznaczonych pod zabudowę:

- dla obiektów usług publicznych i komercyjnych: postuluje się dostosowanie powierzchni działki do programu funkcjonalno-użytkowego obiektu, w tym niezbędnej ilości miejsc postojowych i wymaganej powierzchni biologicznie czynnej, lub większą;
- dla obiektów mieszkalnych i turystycznych: postuluje się powierzchnię minimalną: **800m²** oraz zalecaną **1000m²**, lub większą;
- dla zabudowy zagrodowej i aktywności gospodarczej: postuluje się powierzchnię minimalną: **1500m²** oraz zalecaną **2000m²**, lub większą;

W przypadku działek istniejących o mniejszych powierzchniach niż wymienione wyżej, postuluje się dopuszczenie zabudowy pod warunkiem zapewnienia wymaganych współczynników intensywności zabudowy z odpowiednią tolerancją, wymaganej obsługi infrastruktury technicznej, w tym drogowej oraz niezbędnej ilości miejsc postojowych.

b) wielkość powierzchni zabudowy

- dla obiektów usług publicznych i komercyjnych: postuluje się dostosowanie wielkości powierzchni zabudowy do programu funkcjonalno-użytkowego obiektu;
- dla obiektów mieszkalnych i turystycznych: postuluje się powierzchnię maksymalną zabudowy: **30%** pow. działki budowlanej oraz zalecaną **20%** pow. działki budowlanej, lub mniejszą;
- dla zabudowy zagrodowej i aktywności gospodarczej: postuluje się powierzchnię maksymalną zabudowy: **50%** pow. działki budowlanej oraz zalecaną **30%** pow. działki budowlanej, lub mniejszą;

c) gabaryty zabudowy

- dla obiektów usług publicznych i komercyjnych: postuluje się dostosowanie wysokości zabudowy do programu funkcjonalno-użytkowego obiektu, oraz wymogów harmonijnego wkomponowania w krajobraz;
- dla obiektów mieszkalnych i turystycznych: postuluje się maksymalną wysokość zabudowy: **3 kondygnacje** nadziemne, w tym poddasze oraz zalecaną wysokość: **2 kondygnacje** nadziemne, w tym poddasze, lub mniejszą;
- dla zabudowy zagrodowej i aktywności gospodarczej: postuluje się maksymalną wysokość zabudowy: **2 kondygnacje** nadziemne, w tym poddasze oraz zalecaną wysokość: **1 kondygnacja** nadziemna, w tym poddasze;

Dopuszcza się stosowanie dodatkowych wytycznych w zakresie gabarytów, np. wysokość zabudowy w metrach, szerokości elewacji frontowej itp. Dopuszcza się ustalenie większych gabarytów dla niewielkich części zabudowy stanowiących dominantę urbanistyczną lub uzasadnionych funkcją użytkową (np. wież, kominów, masztów itp).

d) układ zabudowy

- linie zabudowy: W planach miejscowych należy kształtować linie obowiązujące lub nieprzekraczalne zabudowy, z preferencją dla tych drugich, z uwagi na dominujący w Gminie nieregularny układ. Linie zabudowy powinny zostać ustalone w odniesieniu do dróg publicznych i wewnętrznych, placów, cieków i zbiorników wodnych oraz zespołów zieleni wysokiej zgodnie z zasadami kompozycji urbanistycznej oraz przepisami odrębnymi.
- typ zabudowy: Preferuje się zabudowę w układzie wolnostojącym. Dopuszcza się zabudowę w układzie bliźniaczym. Postuluje się ograniczenie lub wykluczenie zabudowy w układzie szeregowym. W zabudowie zagrodowej preferuje się historyczny typ jednodworczy, tzn. jeden budynek na jednej działce budowlanej.

e) forma architektoniczna zabudowy

Preferuje się tradycyjną formę budynków na rzucie wydłużonego prostokąta. Postuluje się ograniczenie stosowania form współczesnych (w tym tzw. organicznych, nieregularnych itp.) wyłącznie do budynków o szczególnej, niepospolitej funkcji.

Preferuje się naturalne elementy wykończenia elewacji: kamień, drewno, cegła ceramiczna. Postuluje się ograniczenie stosowania elementów plastikowych, w tym tzw. sidingu, oraz wykluczenie stosowania prefabrykowanych elementów metalowych, a w szczególności płyt warstwowych.

f) forma i pokrycie dachów

Preferuje się tradycyjną formę dachu jako dwuspadowego, symetrycznego i kalenicowego, o nachyleniu połaci w zakresie od 35 do 45°, w jego odmianach: szczytowej, przyczółkowej (półszczytowej) lub naczółkowej, dla obiektów wszystkich funkcji, w tym gospodarczych, technicznych i garaży. Postuluje się ograniczenie dachów "płaskich" lub pulpitowych wyłącznie do obiektów aktywności gospodarczej o zwiększonych gabarytach. Postuluje się ograniczenie stosowania współczesnych form dachu (w tym łukowych i łupinowych) wyłącznie do budynków o szczególnej, niepospolitej funkcji i formie architektonicznej.

Wymaganiem pokryciem dachu powinna być dachówka ceramiczna, gont drewniany i łupek, lub materiały podobne w kolorach naturalnych materiałów pokryciowych (brąz, czerwień i szarości). Dopuszcza się krycie dachu darnią lub słomą oraz materiałami w kolorze zielonym. Postuluje się wykluczenie pokryć w kolorach metali nierdzewnych, niebieskim i kolorów jaskrawych, jako szczególnie oddziałujących na krajobraz.

g) ogrodzenia i elementy małej architektury

Preferuje się stosowanie materiałów naturalnych do budowy ogrodzeń, małej architektury i utwardzeń placów i dojazdów pieszych: kamienia, drewna i cegły ceramicznej. Postuluje się ograniczenie stosowania elementów plastikowych, oraz wykluczenie stosowania ogrodzeń z prefabrykatów betonowych o rażąco nieestetycznych formach.

h) wielkość powierzchni biologicznie czynnej

Definicję powierzchni biologicznie czynnej określają odrębne przepisy techniczno-budowlane.

- dla obiektów usług publicznych i komercyjnych: postuluje się dostosowanie wielkości powierzchni biologicznie czynnej do programu funkcjonalno-użytkowego obiektu, oraz zaleca się powierzchnię minimalną **30%** pow. działki budowlanej;
- dla obiektów mieszkalnych, turystycznych i zabudowy zagrodowej: postuluje się minimalną powierzchnię biologicznie czynną: **40%** pow. działki budowlanej oraz zalecaną **60%** pow. działki budowlanej, lub większą;
- dla zabudowy aktywności gospodarczej: postuluje się minimalną powierzchnię biologicznie czynną: **10%** pow. działki budowlanej oraz zalecaną **30%** pow. działki budowlanej, lub większą;

i) wymagana ilość miejsc postojowych dla samochodów;

Zgodnie z odrębnymi przepisami techniczno-budowlanymi, ustalając zasady zagospodarowania działek budowlanych, należy przewidzieć wymagania w zakresie ilości miejsc postojowych dla samochodów użytkowników stałych i przebywających okresowo, w tym miejsca przeznaczone dla osób niepełnosprawnych.

- dla obiektów usług publicznych i komercyjnych: postuluje się dostosowanie wymaganej ilości miejsc postojowych do istniejącej lub planowanej wielkości powierzchni użytkowej, ilości użytkowników i rodzaju usług, stosując np. współczynnik **1-5 miejsc / 100m²** pow. użytkowej usług, w tym przynajmniej **5%** powinny stanowić miejsca przeznaczone dla osób niepełnosprawnych.
- dla obiektów mieszkalnych, turystycznych i zabudowy zagrodowej: postuluje się dostosowanie wymaganej ilości miejsc postojowych do istniejącej lub planowanej ilości mieszkań lub pokoi hotelowych, stosując np. współczynnik **1-2 miejsca / 1 mieszkanie**, w tym dla zabudowy turystycznej przynajmniej **5%** powinny stanowić miejsca przeznaczone dla osób niepełnosprawnych.
- dla zabudowy aktywności gospodarczej: postuluje się dostosowanie wymaganej ilości miejsc postojowych do istniejącej lub planowanej ilości pracowników i klientów, stosując np. współczynnik **0,5 miejsca / 1 pracownika**, w tym przynajmniej **5%** powinny stanowić miejsca przeznaczone dla osób niepełnosprawnych.

W przypadku zagospodarowywania działek budowlanych jako tereny ogrodzone (dozorowane), część miejsc należy urządzić jako ogólnodostępne dla użytkowników okresowych (gości lub klientów) przed linią ogrodzenia.

j) zasady kształtowania obszarów przestrzeni publicznych

Definicję przestrzeni publicznych zawarto w słowniku na wstępie.

Na terenie Gminy Ujsoly do obszarów przestrzeni publicznych zalicza się tereny będące własnością lub w zarządzie podmiotów administracji publicznej, a w szczególności:

- drogi publiczne i wewnętrzne ogólnodostępne;
- wyznaczone w studium obszary usług publicznych;
- pozostałe tereny obiektów użyteczności publicznej;
- wyznaczone w studium obszary cmentarzy i zieleni towarzyszącej;
- wyznaczone w studium obszary koryt i otuliny biologicznej rzek;
- wyznaczone w studium obszary infrastruktury narciarskiej z wyciągiem;
- trasy i obiekty turystyczne, rekreacyjne i sportowe w obszarach rolniczych, leśnych, hal i polan wyznaczonych w studium

W trakcie sporządzania planów miejscowych i innych dokumentów planistycznych, postuluje się ustalanie warunków kształtowania i ochrony przestrzeni publicznych w zakresie:

- zasad lokalizacji urządzeń reklamowych i informacyjnych;
- bezpieczeństwa publicznego, w szczególności ograniczania przestępczości;
- likwidacji barier przestrzennych, w szczególności dla osób starszych i niepełnosprawnych;
- ochrony lokalnych walorów przyrodniczych, w szczególności wód i zieleni;
- ochrony lokalnych walorów dziedzictwa kulturowego, w tym sztuki ludowej;

2.5. Kierunki i zasady kształtowania obszarów usług publicznych UP

a) kierunek główny:

- zabudowa usług publicznych;
- przestrzenie publiczne i ogólnodostępne, w szczególności place targowe, place wielofunkcyjne przeznaczone dla imprez masowych, okolicznościowych, uroczystości kościelnych itp;
- place postojowe, drogi publiczne, wewnętrzne, dojazdy niewydzielone, dojścia piesze, drogi dla rowerów itp;
- place, boiska i inne urządzenia sportowe, rekreacyjne i turystyczne;
- mała architektura, a w szczególności ławki, posągi, latarnie uliczne itp.;
- zieleń urządzona, w szczególności parki i skwery itp.;

b) kierunek dopuszczany:

- zabudowa usług komercyjnych;

- zabudowa mieszkaniowa;
- zabudowa turystyki;
- infrastruktura techniczna;

c) kierunek ograniczany:

- postuluje się wykluczenie aktywności gospodarczej, a w szczególności uciążliwej produkcji i rzemiosła, oraz zabudowy zagrodowej;
- istniejące funkcje aktywności gospodarczej i zagrodowej powinny podlegać przekształceniom w ustalonym kierunku głównym lub dopuszczanym;
- dopuszcza się funkcje aktywności gospodarczej i zagrodową, pod warunkiem szczególnej dbałości o formę architektoniczną i estetykę zagospodarowania, oraz pod warunkiem eliminacji uciążliwości dla funkcji głównych i dopuszczanych;
- tymczasowe zachowanie istniejących użytków rolnych lub leśnych do czasu zagospodarowania zgodnie z ustalonym kierunkiem głównym lub dopuszczanym

2.6. Kierunki i zasady kształtowania obszarów aktywności gospodarczej i infrastruktury technicznej AG

a) kierunek główny:

- zabudowa aktywności gospodarczej;
- infrastruktura techniczna;
- place postojowe, manewrowe i składowe, drogi publiczne, wewnętrzne, dojazdy niewydzielone, dojścia piesze, drogi dla rowerów itp.;

b) kierunek dopuszczany:

- zabudowa usług publicznych;
- zabudowa zagrodowa;

c) kierunek ograniczany:

- postuluje się wykluczenie mieszkalnictwa i turystyki,
- istniejące funkcje mieszkalnictwa i turystyki powinny podlegać przekształceniom w ustalonym kierunku głównym lub dopuszczanym;
- dopuszcza się funkcje mieszkalnictwa pod warunkiem zapewnienia ochrony przed uciążliwościami,
- tymczasowe zachowanie istniejących użytków rolnych lub leśnych do czasu zagospodarowania zgodnie z ustalonym kierunkiem głównym lub dopuszczanym

2.7. Kierunki i zasady kształtowania obszarów mieszkalnictwa i turystyki MT

a) kierunek główny:

- zabudowa mieszkaniowa;
- zabudowa turystyki;
- zabudowa usług komercyjnych;
- place postojowe, drogi publiczne, wewnętrzne, dojazdy niewydzielone, dojścia piesze, drogi dla rowerów itp.;
- mała architektura;
- zieleń urządzona, w szczególności ogrody przyobiektowe i sady;

b) kierunek dopuszczany:

- zabudowa usług publicznych;
- place, boiska i inne urządzenia sportowe, rekreacyjne i turystyczne;
- przestrzeń publiczną i ogólnodostępne, w szczególności place itp.;

- infrastruktura techniczna;

c) kierunek ograniczany:

- postuluje się wykluczenie aktywności gospodarczej, a w szczególności uciążliwej produkcji i rzemiosła oraz zagrodowej;
- istniejące funkcje aktywności gospodarczej i zabudowy zagrodowej powinny podlegać przekształceniom w ustalonym kierunku głównym lub dopuszczanym;
- dopuszcza się funkcje aktywności gospodarczej i zagrodową, pod warunkiem szczególnej dbałości o formę architektoniczną i estetykę zagospodarowania, oraz pod warunkiem eliminacji uciążliwości dla funkcji głównych i dopuszczanych;
- tymczasowe zachowanie istniejących użytków rolnych lub leśnych do czasu zagospodarowania zgodnie z ustalonym kierunkiem głównym lub dopuszczanym;

2.8. Kierunki i zasady kształtowania obszarów cmentarzy i zieleni towarzyszącej ZC

a) kierunek główny:

- cmentarz;
- place postojowe, drogi publiczne, wewnętrzne, dojazdy niewydzielone, dojścia piesze, drogi dla rowerów itp;

b) kierunek dopuszczany:

- infrastruktura techniczna;
- przestrzeń publiczne i ogólnodostępne, w szczególności place uroczystości kościelnych itp;
- mała architektura, a w szczególności ławki, posągi, latarnie uliczne itp.;
- zieleń urządzona, w szczególności parki i skwery itp.;

c) kierunek ograniczany:

- na podstawie odrębnych przepisów sanitarnych wyklucza się zabudowę mieszkaniową, turystyczną, zagrodową i aktywności gospodarczej związaną z produkcją lub przechowywaniem żywności. Wymaganą odległość budynków określają strefy sanitarne 50m i 150m, w zależności od wyposażenia obiektów w sieć wodociagową;
- na podstawie odrębnych przepisów sanitarnych wyklucza się lokalizację zbiorowych powierzchniowych ujęć wody w odległości mniejszej niż 500m od granicy cmentarza;
- dopuszcza się funkcje aktywności gospodarczej związanej działalnością cmentarza (np. zakłady stolarskie i kamieniarskie), pod warunkiem szczególnej dbałości o formę architektoniczną i estetykę zagospodarowania;
- tymczasowe zachowanie istniejących użytków rolnych lub leśnych do czasu zagospodarowania zgodnie z ustalonym kierunkiem głównym lub dopuszczanym;

2.9. Kierunki i zasady kształtowania obszarów koryt i otuliny biologicznej rzek W

a) kierunek główny:

- urządzenia wodne i przeciwpowodziowe;
- pasy ochronne w formie zieleni nieurządzonej (luźne zadrzewienia i zakrzaczenia łęgowe);
- pasy ochronne w formie ekstensywnych użytków rolnych (łąki i pastwiska);

b) kierunek dopuszczany:

- niezbędne drogi publiczne, wewnętrzne, dojazdy niewydzielone, dojścia piesze, drogi dla rowerów itp;
- place, boiska i inne urządzenia sportowe, rekreacyjne i turystyczne;
- mała architektura, a w szczególności ławki, posągi, latarnie uliczne itp.;
- zieleń urządzona, w szczególności parki i skwery itp.;
- niezbędna infrastruktura techniczna;

c) kierunek ograniczany:

- postuluje się wykluczenie zabudowy kubaturowej z uwagi na zagrożenie zalewaniem powodziowym oraz ograniczenie swobodnego przepływu wody powodziowej;
- dopuszcza się niezbędną zabudowę kubaturową, wyłącznie pod warunkiem stosowania środków technicznych eliminujących zagrożenie ludzi i mienia przed zalewaniem powodziowym oraz pod warunkiem umożliwienia swobodnego przepływu wód powodziowych;
- postuluje się wykluczenie budowy ogrodzeń w celu zapewnienia ogólnego dostępu do wód, swobodnego przepływu wód powodziowych oraz swobodnego przechodu zwierząt wzdłuż tzw. korytarzy ekologicznych;
- postuluje się ograniczenie intensywnej gospodarki rolnej, a w szczególności gruntów ornych oraz sadownictwa;
- dopuszcza się zalesienia wyłącznie w sposób nie ograniczający swobodnego przepływu wód powodziowych

3. OBSZARY PRZESTRZENI CHRONIONEJ

3.1. Kierunki i zasady kształtowania obszarów rolniczych R

Definicję obszarów rolniczych zawarto w słowniczku na wstępie opracowania.

a) kierunek główny:

- grunty rolne bez zabudowy;
- użytki ekologiczne, rezerwat przyrody itp.
- nowa zabudowa zagrodowa umożliwiająca osiedlenie się i prowadzenie działalności rolnej, w tym agroturystycznej osobie posiadającej na terenie Gminy Ujszoły gospodarstwo rolne o powierzchni nie mniejszej niż **1 ha**;
- niezbędne drogi publiczne, wewnętrzne, dojazdy niewydzielone, dojścia piesze, drogi dla rowerów, szlaki turystyczne i sezonowe place postojowe itp;
- niezbędna infrastruktura techniczna;

b) kierunek dopuszczany:

- zalesienia na terenach niezmeliorowanych;
- uprawy plantacyjne drzew i roślin stanowiących odnawialne źródło energii;
- sezonowe place, boiska i inne urządzenia sportowe, rekreacyjne i turystyczne, bez zabudowy;
- infrastruktura narciarska z wyciągiem w strefach ustalonych na rysunku studium;
- nowa zabudowa zagrodowa, mieszkalna lub turystyczna w strefach odtwarzania historycznej zabudowy ustalonych na rysunku studium;

c) kierunek ograniczany:

- postuluje się wykluczenie nowej zabudowy innej niż zagrodowa, a zwłaszcza zabudowy mieszkaniowej i turystyki;
- dopuszcza się zachowanie istniejącej rozproszonej zabudowy innej niż zagrodowa, pod warunkiem, że została wybudowana przed uchwaleniem niniejszego studium zgodnie z przepisami odrębnymi, a w szczególności spełnia wymagania przepisów techniczno-budowlanych w zakresie dostępu do infrastruktury technicznej, w tym drogi publicznej;
- postuluje się ograniczenie budowy ogrodzeń w celu zapewnienia swobodnego przechodu zwierząt wzdłuż tzw. korytarzy ekologicznych;

3.2. Kierunki i zasady kształtowania obszarów hal i polan chronionych przed zalesieniem H

a) kierunek główny:

- ekstensywne grunty rolne (pastwiska) bez zabudowy,
- użytki ekologiczne, rezerwat przyrody itp.
- niezbędne drogi wewnętrzne, dojazdy niewydzielone, dojścia piesze, drogi dla rowerów, szlaki turystyczne itp;
- niezbędna infrastruktura techniczna;

b) kierunek dopuszczany:

- infrastruktura narciarska z wyciągiem w strefach ustalonych na rysunku studium;
- rozproszone, małogabarytowe budynki gospodarcze niezbędne dla gospodarki pasterskiej;
- sezonowe place i urządzenia sportowe, rekreacyjne i turystyczne, bez zabudowy;

c) kierunek ograniczany:

- postuluje się wykluczenie nowej zabudowy innej niż gospodarcza związana z pasterstwem;
- dopuszcza się zachowanie istniejącej rozproszonej zabudowy zagrodowej, pod warunkiem, że została wybudowana zgodnie z przepisami odrębnymi, a w szczególności spełnia wymagania

przepisów techniczno-budowlanych w zakresie dostępu do infrastruktury technicznej, w tym drogi publicznej;

- postuluje się ograniczenie zalesień, z dopuszczeniem niezbędnych uzupełnień i zabezpieczeń przeciwoerozyjnych;
- postuluje się ograniczenie intensywnej gospodarki rolnej, a w szczególności gruntów ornych itp;
- postuluje się ograniczenie budowy ogrodzeń w celu zapewnienia swobodnego przechodu zwierząt wzdłuż tzw. korytarzy ekologicznych;
- dopuszcza się odtwarzanie historycznej zabudowy turystycznej, w tym wież widokowych i schronisk górskich;

3.3. Kierunki i zasady kształtowania obszarów leśnych L

Definicję obszarów leśnych zawarto w słowniczku na wstępie opracowania.

a) kierunek główny:

- wielofunkcyjne lasy, bez zabudowy,
- użytki ekologiczne, rezerwat przyrody itp.
- ekstensywne grunty rolne (np. pastwiska) bez zabudowy
- niezbędne drogi publiczne i wewnętrzne, dojazdy niewydzielone, dojścia piesze, drogi dla rowerów, szlaki turystyczne, parkingi leśne itp;
- niezbędna infrastruktura techniczna;

b) kierunek dopuszczany:

- infrastruktura narciarska z wyciągiem w strefach ustalonych na rysunku studium;
- zabudowa zagrodowa niezbędna dla gospodarki leśnej;
- rozproszone, małogabarytowe budynki gospodarcze niezbędne dla gospodarki pasterskiej;
- urządzenia turystyczne, bez zabudowy;
- sezonowe place i urządzenia sportowe i rekreacyjne, bez zabudowy;

c) kierunek ograniczany:

- postuluje się wykluczenie nowej zabudowy innej, niż zagrodowa niezbędna dla prowadzenia gospodarki leśnej, lub gospodarcza niezbędna dla gospodarki pasterskiej;
- dopuszcza się zachowanie istniejącej rozproszonej zabudowy zagrodowej, pod warunkiem, że została wybudowana zgodnie z przepisami odrębnymi, a w szczególności spełnia wymagania przepisów techniczno-budowlanych w zakresie ochrony p.poż, dostępu do infrastruktury technicznej, w tym drogi publicznej;
- postuluje się ograniczenie intensywnej gospodarki rolnej, a w szczególności gruntów ornych itp;
- postuluje się ograniczenie budowy ogrodzeń w celu zapewnienia swobodnego przechodu zwierząt wzdłuż tzw. korytarzy ekologicznych;
- dopuszcza się odtwarzanie historycznej zabudowy turystycznej, w tym wież widokowych i schronisk górskich;

3.4. Kierunki i zasady kształtowania obszarów rezerwatów przyrody Z

a) kierunek główny:

- lasy, łąki, polany i inne użytki stanowiące rezerwat przyrody;

b) kierunek dopuszczany:

- nie przewiduje się;

c) kierunek ograniczany:

- postuluje się wykluczenie wszelkiej zabudowy;
- postuluje się gospodarki rolnej;
- postuluje się ograniczenie gospodarki leśnej;

4. OBSZARY ORAZ ZASADY OCHRONY ŚRODOWISKA, PRZYRODY I KRAJOBRAZU

4.1. Główne działania w zakresie ochrony zasobów środowiska

Korzystanie z zasobów środowiska, powinno uwzględniać wymagania zrównoważonego rozwoju, którego definicję określa art. 3 pkt 50 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 o ochronie środowiska.

W planach miejscowych i innych dokumentach planistycznych należy uwzględniać zasady ochrony środowiska w szczególności poprzez:

- określanie rozwiązań niezbędnych do zapobiegania powstawaniu zanieczyszczeń,
- ochronę przed powstającymi zanieczyszczeniami,
- przywracanie środowiska do właściwego stanu,
- zachowanie walorów krajobrazowych,
- zachowanie równowagi przyrodniczej,
- zachowanie prawidłowych warunków życia ludzi,
- oszczędne korzystanie z terenu,

Do zasobów środowiska należy zaliczyć w szczególności:

- wody, gleby, powietrze
- złoża kopalin,
- obiekty przyrodnicze, w tym: krajobraz, zwierzęta i rośliny zagrożone wyginieciem, drzewa, krzewy i zieleń,
- lasy i grunty leśne,
- dziko występujące zwierzęta
- zwierzęta gospodarskie i domowe,
- grunty rolne,

4.2. Zasady zagospodarowania obszaru w granicach rezerwatów przyrody

Podstawy prawne tworzenia i ustalania zasad ochrony rezerwatów zawarte są w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody

W Gminie Ujsoly znajdują się cztery rezerваты przyrody oznaczone na rysunku studium:

- "Oszast" (ochrona ścisła, typ: leśny, Plan Ochrony przyjęty Rozporządzeniem Nr 36/80 Wojewody Śląskiego z dnia 25 czerwca 2008r.)
- "Muńcoł" (ochrona częściowa, typ: florystyczny, brak Planu Ochrony)
- "Dziobaki" (ochrona częściowa, typ: florystyczno-leśny, brak Planu Ochrony)
- "Lipowska" (ochrona częściowa, typ leśny, brak Planu Ochrony)

Projektowany przez Dyрекcję Zespołu Parków Krajobrazowych jest rezerwat "Rycerzowa".

Wojewoda w drodze rozporządzenia uznaje obszar za rezerwat przyrody, oraz sporządza Plan ochrony rezerwat przyrody na okres 20 lat. Plan ochrony zawiera:

- cele ochrony i uwarunkowania ich realizacji,
- identyfikację zagrożeń oraz ich skutków,
- wskazanie obszarów ochrony ścisłej, czynnej i krajobrazowej,
- określenie działań ochronnych na w/w obszarach,
- wskazanie obszarów i miejsc udostępnionych dla celów naukowych, edukacyjnych, turystycznych, rekreacyjnych, sportowych, połowu ryb, oraz określenie sposobów ich udostępnienia,
- wskazanie miejsc, w których może być prowadzona działalność wytwórcza, handlowa i rolnicza,
- ustalenia do studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz planów miejscowych dotyczących eliminacji lub ograniczenia zagrożeń zewnętrznych,

Do czasu ustanowienia planu ochrony, Wojewoda ustanawia w drodze zarządzenia Zadania ochronne na okres nie dłuższy niż 5 lat, uwzględniające:

- identyfikację i ocenę zagrożeń oraz ich skutków,
- opis ochrony czynnej ekosystemów,
- opis ochrony czynnej gatunków roślin, zwierząt lub grzybów,
- wskazanie obszarów ochrony ścisłej, czynnej i krajobrazowej,

Miejscowe Plany Zagospodarowania Przestrzennego oraz inne dokumenty planistyczne, powinny uwzględniać warunki ochrony rezerwatów wynikające z Planów ochrony lub Zadań Ochronnych, oraz przepisów odrębnych, a w szczególności art. 15 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody.

4.3. Zasady zagospodarowania obszaru w granicach Żywieckiego Parku Krajobrazowego

Podstawy prawne tworzenia i ustalania zasad ochrony parków krajobrazowych zawarte są w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody

Na rysunku studium oznaczono część obszaru Gminy Ujsoly położoną w granicach Żywieckiego Parku Krajobrazowego. Pozostała część znajduje się w granicach otuliny Parku Krajobrazowego.

Wojewoda w drodze rozporządzenia tworzy Park Krajobrazowy. Dyrekcja zespołu parków krajobrazowych sporządza Plan ochrony parku krajobrazowego na okres 20 lat. Plan ochrony zawiera:

- cele ochrony i uwarunkowania ich realizacji,
- identyfikację zagrożeń oraz ich skutków,
- wskazanie obszarów realizacji działań ochronnych,
- określenie prac związanych z ochroną przyrody i kształtowaniem krajobrazu,
- wskazanie obszarów udostępnionych dla celów naukowych, edukacyjnych, turystycznych, rekreacyjnych, sportowych, połowu ryb i dla innych form gospodarowania oraz określenie sposobów korzystania z tych obszarów,
- wskazanie miejsc, w których może być prowadzona działalność wytwórcza, handlowa i rolnicza,
- ustalenia do studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz planów miejscowych dotyczących eliminacji lub ograniczenia zagrożeń zewnętrznych,

Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego oraz inne dokumenty planistyczne, powinny uwzględniać warunki zawarte w Planie ochrony parku. Projekty miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i innych dokumentów planistycznych w części dotyczącej Parku Krajobrazowego i jego otuliny wymagają uzgodnienia z Wojewodą.

Brak jest obowiązującego Planu ochrony Żywieckiego Parku Krajobrazowego. W trakcie opracowania niniejszego studium, Dyrekcja Zespołu Parków Krajobrazowych tworzy projekt planu. (2008r.)

4.4. Zasady zagospodarowania obszarów chronionych NATURA 2000

Podstawy prawne tworzenia i ustalania zasad ochrony sieci obszarów Natura 2000 zawarte są w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody

Na terenie Gminy Ujsoly projektowane są przez Ministra Środowiska dwa obszary chronione sieci Natura 2000, o pokrywających się granicach (tzw. rządowy projekt listy):

- PLB240002 Beskid Żywiecki (OSO obszar specjalnej ochrony ptaków)
- PLH240006 Beskid Żywiecki (SOO specjalny obszar ochrony siedlisk)

Minister Środowiska wyznacza obszary oraz ustanawia plany ich ochrony na okres 20 lat, w drodze rozporządzenia. Sprawujący nadzór nad obszarem sporządza projekt ochrony obszaru zawierający:

- opis i ocenę istniejących i potencjalnych zagrożeń oraz określenie sposobów eliminacji lub ograniczania tych zagrożeń i ich skutków,
- opis warunków zachowania lub przywrócenia właściwego stanu ochrony siedlisk gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony obszar został wyznaczony,
- wykaz zadań ochronnych, z określeniem sposobu ich wykonywania, rodzaju, zakresu i lokalizacji, na okres stosowny do potrzeb,
- określenie zasad monitoringu przyrodniczego,
- opis przebiegu granic obszaru,

Stosownie do przepisów odrębnych ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody, obowiązują następujące zasady realizacji planów i przedsięwzięć w obszarze wyznaczonych lub projektowanych obszarów Natura 2000:

- zabrania się podejmowania działań mogących w znaczący sposób pogorszyć stan siedlisk przyrodniczych oraz siedlisk gatunków roślin i zwierząt, a także w znaczący sposób wpłynąć negatywnie na gatunki, dla których ochrony został wyznaczony obszar.
- projekty planów oraz planowane przedsięwzięcia, które nie są bezpośrednio związane z ochroną obszaru, lub nie wynikają z jego ochrony, a które mogą na ten obszar znacząco oddziaływać, wymagają przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko.
- jeżeli przemawiają za tym konieczne wymogi nadrzędnego interesu publicznego, w tym wymogi o charakterze społecznym lub gospodarczym, i wobec braku rozwiązań alternatywnych, Wojewoda może zezwolić na realizację planu lub przedsięwzięcia, które mogą mieć negatywny wpływ na obszar, zapewniając wykonanie kompensacji przyrodniczej niezbędnej dla zapewnienia spójności i właściwego funkcjonowania sieci obszarów Natura 2000.
- jeżeli jednak na obszarze występuje siedlisko lub gatunek o znaczeniu priorytetowym, zezwolenie może zostać wydane przez Wojewodę wyłącznie w celu: ochrony zdrowia i życia ludzi, zapewnienia bezpieczeństwa powszechnego, uzyskania korzystnych następstw o pierwszorzędym znaczeniu dla środowiska przyrodniczego, wynikającym z koniecznych wymogów nadrzędnego interesu publicznego po uzyskaniu opinii Komisji Europejskiej.
- koszty kompensacji przyrodniczej ponosi podmiot realizujący plan lub przedsięwzięcie. Wojewoda wyznacza zakres, miejsce, termin i sposób kompensacji oraz nadzoruje ją.

Na obszarach Natura 2000 nie podlega ograniczeniu działalność:

- związana z utrzymaniem urządzeń i obiektów służących bezpieczeństwu przeciwpowodziowemu,
- działalność gospodarcza, rolna, leśna, łowiecka i rybna, a także amatorski połów ryb, jeżeli nie zagrażają, ani nie wpływają w sposób istotny negatywnie na obszar,

4.5. Zasady zagospodarowania pozostałych obszarów chronionych

4.5.1 pomniki przyrody

Podstawy prawne ustanawiania i ustalania zasad ochrony pomników przyrody zawarte są w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody

Na terenie gminy Ujsoly udokumentowano 5 lip w otoczeniu zabytkowego drewnianego dworu (tzw. Stara Leśniczówka) w Złotnej. Nr rej. 311.

Wojewoda w drodze rozporządzenia, lub Rada Gminy w drodze uchwały ustanawia pomnik przyrody, oraz określa:

- ustalenia dotyczące czynnej ochrony,
- zakazy właściwe dla tego obiektu, obszaru lub jego części

Z uwagi na skalę opracowania niniejszego studium (1:10 000) oraz rodzaj mapy podkładowej (topograficzna) nie oznacza się pomnika przyrody na rysunku studium. Przy sporządzaniu rysunków planów miejscowych lub innych dokumentów planistycznych w skali 1:1000 lub większej, postuluje się graficzne oznaczenie pomników przyrody.

4.5.2 użytki ekologiczne

Podstawy prawne ustanawiania i ustalania zasad ochrony użytków ekologicznych zawarte są w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody

Na terenie Gminy Ujszoły ustanowiono użytek ekologiczny:

- „Stawek w Złotnej”, utworzony Rozporządzeniem Wojewody Śląskiego Nr 26/07 z dnia 14 czerwca 2007r. (Dz. Urz. 2007.105.2113) w celu ochrony ze względów przyrodniczych, naukowych, dydaktycznych i krajobrazowych oczka wodnego ze stanowiskami rzadkich gatunków roślin i zwierząt.

Proponowane przez Dyрекcję Zespołu Parków Krajobrazowych są użytki ekologiczne:

- „Łąki storczykowe w Złotnej”, projektowany w celu ochrony stanowiska występowania licznych gatunków z rodziny storczykowatych oraz innych roślin podlegających ochronie gatunkowej,
- „Rysinka”, projektowany w celu ochrony największego w zach. części Beskidu Żywieckiego stanowiska szafranu spiskiego.
- „Potok Bystra”, projektowany w celu ochrony obiektu geomorfologicznego – wąwozu z licznymi formami osuwiskowymi, wodospadami kataklinalnymi i rynnami erozyjnymi.

Wojewoda w drodze rozporządzenia, lub Rada Gminy w drodze uchwały ustanawia użytek ekologiczny, oraz określa:

- ustalenia dotyczące czynnej ochrony,
- zakazy właściwe dla tego obiektu, obszaru lub jego części

Z uwagi na skalę opracowania niniejszego studium (1:10 000) oraz rodzaj mapy podkładowej (topograficzna) nie oznacza się użytku ekologicznego na rysunku studium. Przy sporządzaniu rysunków planów miejscowych lub innych dokumentów planistycznych w skali 1:2000 lub większej, postuluje się graficzne oznaczenie użytków ekologicznych.

4.5.2 stanowiska dokumentacyjne

Podstawy prawne ustanawiania i ustalania zasad ochrony stanowisk dokumentacyjnych zawarte są w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody

Brak jest na terenie Gminy Ujszoły ustanowionych stanowisk dokumentacyjnych. Dyrekcja Zespołu Parków Krajobrazowych proponuje stanowisko dokumentacyjne „Glinka”, projektowane w celu ochrony odsłonięcia warstw magurskich w serii raczańskiej w kamieniołomie Groniczek

Brak jest na terenie Gminy Ujszoły innych form ochrony takich jak: parki narodowe, zespoły przyrodniczo-krajobrazowe, pomniki florystyczne lub faunistyczne,

5. OBSZARY I ZASADY OCHRONY DZIEDZICTWA KULTUROWEGO I ZABYTEKÓW

Podstawy prawne ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej zawarte są przede wszystkim w ustawie z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Wykaz zabytków ujętych w rejestrze zabytków, gminnej ewidencji zabytków oraz nieruchomościach stanowiących stanowiska archeologiczne stanowi integralną część tekstu studium (zał. nr 2) i powinien stanowić także część miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego stosownie do obszaru ich opracowania. Ewentualne zmiany i uzupełnienia w wykazie nie dezaktualizują ustaleń studium ani planu miejscowego.

Z uwagi na wymaganą przepisami skalę opracowania studium (1:10 000) i mapę stanowiącą podkład (topograficzna), dla zapewnienia czytelności rysunku nie oznacza się graficznie poszczególnych obiektów zabytkowych, ani granic ich ochrony, ani stref "E" ochrony ekspozycji. Oznacza się graficznie na rysunku studium granice stref "A", "B", "K" i "OW" ochrony konserwatorskiej, oraz postulowaną strefę odtwarzania historycznej zabudowy.

Przy sporządzaniu projektów planów miejscowych, należy graficznie oznaczyć strefy uwidocznione w rysunku studium, oraz dodatkowo strefy "E" ochrony ekspozycji, obiekty zabytkowe ujęte w rejestrze, obiekty zabytkowe ujęte w gminnej ewidencji, oraz inne formy ochrony.

Na terenie Gminy Ujsoly brak jest form ochrony zabytków takich jak park kulturowy. Brak jest również gminnego programu opieki nad zabytkami. W przypadku utworzenia parku kulturowego, jego granice, sposób ochrony, a także zakazy i ograniczenia należy uwzględnić przy sporządzaniu planu miejscowego.

Gmina Ujsoly nie posiada gminnego programu opieki nad zabytkami. W przypadku jego sporządzenia, ustalenia programu należy wziąć pod uwagę w planach miejscowych.

5.1. STREFA „A” – ścisłej ochrony konserwatorskiej,

Strefa „A” obejmuje obszar, na którym elementy dawnego układu przestrzennego wsi zachowały się w stanie nienaruszonym lub jedynie nieznacznie zniekształconym. Jest to obszar uznany za szczególnie ważny jako materialne świadectwo historyczne. W strefie tej zakłada się pierwszeństwo wymagań konserwatorskich nad wszelką prowadzoną współcześnie działalnością inwestycyjną, gospodarczą i usługową.

a) działania konserwatorskie w strefie „A” powinny zmierzać do:

- zachowania historycznego układu przestrzennego, tj. rozplanowania dróg, ulic, placów, linii zabudowy, kompozycji wnętrza urbanistycznych i kompozycji zieleni,
- konserwacji zachowanych głównych elementów układu przestrzennego, szczególnie: posadzek (nawierzchnie, ciekły i zbiorniki wodne, sposób użytkowania gruntów), ścian (zabudowa, zieleni) oraz dążenia do usunięcia elementów uznanych za zniekształcające założenie historyczne i odtworzenia elementów zniszczonych w oparciu o szczegółowe warunki określone każdorazowo przez Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków,

b) prawidłowość postępowania wobec obiektów zabytkowych w obrębie strefy „A” winno się osiągnąć poprzez następujące działania:

- uzgadnianie z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków wszelkich zmian nawierzchni dróg oraz zmian lub korekty przebiegu dróg,
- dostosowanie nowej zabudowy do historycznej kompozycji przestrzennej w zakresie sytuacji, skali, bryły, podziałów architektonicznych, proporcji oraz nawiązanie formami współczesnymi do lokalnej tradycji architektonicznej,
- usunięcie lub przebudowę obiektów dysharmonizujących,

- dostosowanie współczesnych funkcji do wartości zabytkowych zespołu i jego poszczególnych obiektów i nawiązywanie do ich programu historycznego oraz eliminację funkcji uciążliwych,
- poddanie szczególnym rygorom architektonicznym nowej zabudowy w zakresie gabarytów i sposobu kształtowania bryły, wpisanie się w sylwetę miejscowości, zachowanie ładu przestrzennego itp.,
- całkowite wyeliminowanie dachów płaskich, o mijających się połaciach, asymetrycznym nachyleniu, krytych blachą itp.

W strefie „A” ścisłej ochrony konserwatorskiej wszelka działalność budowlana wymaga pisemnego zezwolenia Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków. Wprowadza się wymóg konsultowania i uzyskania uzgodnienia z WUOZ wszelkich zmian i podziałów nieruchomości oraz przebudowy, rozbudowy i remontów wszystkich obiektów położonych w strefie a także uzgadniania wszelkich zamierzeń inwestycyjnych na tym obszarze. Proces przygotowania inwestycji może być rozszerzony o konieczność wykonania dodatkowych badań lub opracowań studialnych archeologicznych, architektonicznych, stratygraficznych lub innych.

W strefie „A” ścisłej ochrony konserwatorskiej ochronie podlegają wszelkie obiekty podziemne i pojedyncze znaleziska oraz odkryte podczas remontów detale architektoniczne.

5.2. STREFA „B” – ochrony zabytkowego układu zabudowy wiejskiej

Strefa „B” obejmuje obszary, w których elementy dawnego układu zachowały się w stosunkowo dobrym stanie.

a) działalność konserwatorska w strefie „B” zmierza do:

- zachowania zasadniczych elementów historycznego rozplanowania, w tym przede wszystkim układu dróg, podziału działek i ich sposobu zagospodarowania,
- restauracji i modernizacji technicznej obiektów o wartościach kulturowych z dostosowaniem współczesnej funkcji do wartości obiektów;

b) prawidłowość postępowania wobec obiektów zabytkowych w obrębie strefy „B” winno się osiągnąć poprzez następujące działania:

- prowadzenie działalności inwestycyjnej z uwzględnieniem istniejących już związków przestrzennych i planistycznych,
- uzgadnianie z WUOZ zmian rodzaju nawierzchni dróg oraz korekt lub zmian w ich przebiegu,
- dostosowanie nowej zabudowy do historycznej kompozycji przestrzennej w zakresie skali i formy bryły zabudowy, przy założeniu harmonijnego współistnienia elementów kompozycji historycznej i współczesnej.
- uzgadnianie z WUOZ remontów, przebudów oraz zmiany funkcji obiektów figurujących w gminnej ewidencji zabytków zabytków.

c) przy budowie nowych obiektów kubaturowych wymaga się:

- nawiązania gabarytami nowej zabudowy i sposobem kształtowania bryły do miejscowej tradycji architektonicznej,
- przystosowania wysokości nowych budynków do wysokości budynków sąsiadujących,
- rezygnacji z dachów płaskich, o mijających się połaciach, asymetrycznych itp.,

d) Niedopuszczalne są:

- zmiany historyczne ukształtowanych wewnątrz ruralistycznych,
- prowadzenie wszelkich prac ziemnych bez uprzedniego powiadomienia WUOZ,

5.3. STREFA „K” - ochrony krajobrazu kulturowego

Strefa „K” obejmuje tereny krajobrazu o ukształtowanym w wyniku działalności ludzkiej charakterystycznym wyglądem.

a) działalność konserwatorska w strefie „K” obejmuje:

- restaurację zabytkowych elementów krajobrazu urządzonego, ewentualnie z częściowym ich odtworzeniem,
- ochronę krajobrazu naturalnego związanego przestrzennie z historycznym założeniem,
- ochronę form i sposobu użytkowania terenów takich jak: rozłogi pól, układ dróg, miedz, zadrzewień śródpolnych, alej, szpalerów, grobli, stawów, przebiegu cieków wodnych, z zaleceniem utrzymania wykształconego sposobu parcelacji gruntów i formy użytkowania,

b) prawidłowość postępowania na obszarach objętych strefą „K” winno się osiągnąć poprzez następujące działania:

- likwidowanie elementów dysharmonizujących i uzyskanie opinii WUOZ w zakresie nowych inwestycji,
- poddanie nowej zabudowy szczególnym rygorom w zakresie gabarytów i sposobu kształtowania bryły,
- rezygnacja z dachów płaskich, dachów o mijających się połaciach i asymetrycznych,

Nowa zabudowa wznoszona w obrębie strefy „K” może mieć dwojaki charakter. Może to być architektura regionalna inspirowana charakterem budownictwa Beskidów lub dobrej klasy architektura współczesna, komponowana w nawiązaniu do otaczającego ją krajobrazu,

5.4. STREFA „E” - ochrony ekspozycji

Strefa ochrony ekspozycji „E” układu zabytkowego obejmuje obszar stanowiący zabezpieczenie właściwego eksponowania zespołów lub obiektów zabytkowych o szczególnych wartościach krajobrazowych.

a) działalność inwestycyjna w strefie „E” winna odbywać się na następujących warunkach:

- na obszarze opracowania w tejże strefie ustala się dla terenu gminy maksymalną wysokość nowej zabudowy (mieszkaniowej), np. jako jedną -do dwóch kondygnacji zwieńczonych stromym symetrycznym dachem,
- ogranicza się tworzenie nowych dominant,
- nową zabudowę należy lokalizować przede wszystkim w granicach historycznych siedlisk wsi. W wypadku zamiaru lokalizacji nowej zabudowy poza siedliskami wsi, m.in. na terenie dawnych wyludnionych obecnie kolonii, decyzję lokalizacyjną winno się poprzedzić studiami panoramicznymi, które szczegółowo określą warunki oraz dopuszczalny zasięg zabudowy. Zaleca się jednak, aby nowa zabudowa sytuowana była w układzie rozproszonym,

5.5. Ochrona zabytków archeologicznych – STREFA „OW” obserwacji archeologicznej

Wszelkie inwestycje planowane na obszarach objętych strefą „OW” powinny zostać każdorazowo uzgodnione z WUOZ. Ponadto stanowiska te winny być uwzględnione i nanoszone w formie niezmienniczej przy wykonywaniu planów i projektów szczegółowych inwestycji. Nie należy jednak wykluczać możliwości, że dane dotyczące zabytkowej zawartości stanowisk jak i ich zasięgu ulegną zmianie po przeprowadzeniu badań weryfikacyjnych.

5.6. Rejestr zabytków

Wojewódzki Konserwator Zabytków prowadzi rejestr zabytków.

Wymienione w części szczegółowej zabytki architektury i budownictwa wpisane do rejestru zabytków objęte są wszelkimi rygorami prawnymi wynikającymi z treści przepisów odrębnych. Rygory te obowiązują niezależnie od położenia obiektu w poszczególnych strefach ochrony konserwatorskiej lub poza strefą. Wszelkie prace remontowe, zmiany własności, zmiany funkcji i przeznaczenia obiektu wymagają pisemnej zgody Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków.

Informację o wpisie do rejestru zabytków umieszcza się w księdze wieczystej oraz katastrze nieruchomości.

5.7. Gminna ewidencja zabytków

Wójt Gminy Ujszoły prowadzi gminną ewidencję zabytków w formie zbioru kart adresowych zabytków nieruchomości z terenu Gminy, objętych wojewódzką ewidencją zabytków.

Dla obiektów ujętych w ewidencji zabytków obowiązują ustalenia ochrony zdefiniowane dla poszczególnych stref ochrony konserwatorskiej lub poszczególnych obiektów w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego:

- przystępując do remontu lub przebudowy budynku znajdującego się w strefie ochrony konserwatorskiej, należy zasięgnąć opinii Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków, który określi dopuszczalność prowadzenia prac, ich zakres i zalecaną formę architektoniczną.
- dopuszcza się rozbiórkę obiektu ujętego w gminnej ewidencji zabytków, gdy jest to uzasadnione ważnym interesem gospodarczym lub złym stanem technicznym obiektu. Inwestor powinieneć wówczas na własny koszt sporządzić inwentaryzację budowlaną oraz dokumentację fotograficzną obiektu a następnie przekazać je Wojewódzkiemu Konserwatorowi Zabytków celem archiwizowania.

5.8. Obszary odtwarzania historycznej zabudowy wiejskiej

Na rysunku studium oznaczono postulowane obszary odtwarzania historycznej zabudowy w obrębie obszarów rolniczych R. Poprzez odtwarzanie należy rozumieć roboty budowlane, w tym prace konserwatorskie i restauratorskie, mające na celu przywrócenie zabytkowego układu zabudowy wiejskiej, lub wykształcenie nowego układu zabudowy według zachowanych lokalnych wzorów.

Celem ustalenia stref jest ochrona krajobrazu kulturowego, miejscowej tradycji budowlanej i osadniczej, poprzez tworzenie np. parków kulturowych w rozumieniu art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, lub innych zespołów zabudowy o wyjątkowych walorach architektonicznych i krajobrazowych, stanowiących atrakcję turystyczną, wpływającą na rozwój Gminy Ujszoły i lokalny rynek pracy.

Działalność inwestycyjna w strefie powinna następować zgodnie z postulowanymi do łącznego stosowania zasadami:

- a) uwzględnienia warunków ochrony zabytków, związanych z lokalizacją w strefach ochrony konserwatorskiej "A", "B", "K" lub "OW",
- b) uwzględnienia warunków ochrony zabytków, związanych z wpisem obiektów do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków,
- c) udzielenia w planie miejscowym ułatwień dla inwestorów, np. poprzez zwolnienie z kryterium obszarowego gospodarstwa rolnego pozwalającego na budowę zagrody.

6. KIERUNKI ROZWOJU SYSTEMÓW KOMUNIKACJI I INFRASTRUKTURY TECHNICZNEJ

6.1. Kierunki rozwoju układu komunikacyjnego

6.1.1. drogi publiczne

Układ dróg ustalony na rysunku studium stanowi oznaczenie orientacyjne i może podlegać modyfikacji w trakcie sporządzania planu miejscowego, analogicznie jak granice obszarów wyznaczonych w studium.

a) **KDG** droga publiczna klasy "G" (główna)

Stanowi aktualnie drogę kategorii powiatowej nr 1439 S (Kamesznica-Milówka-Rajcza-Ujsoly-gr. państwa o długości w granicach Gminy Ujsoly 10,901 km). Postuluje się podniesienie kategorii drogi do wojewódzkiej. Postuluje się sukcesywną przebudowę i modernizację drogi, w celu uzyskania docelowych parametrów technicznych, a w szczególności:

- zwiększenie szerokości jezdni i korony drogi,
- korektę nienormatywnych łuków poziomych,
- poprawę widoczności (na wyprzedzanie) poprzez przebudowę zieleni i obiektów kolidujących,
- budowę chodników w obszarach urbanizacji, w celu segregacji ruchu pieszego,
- budowę ścieżek rowerowych, wzdłuż drogi, ale w miarę możliwości poza jej pasem, w celu segregacji ruchu rowerowego,
- wyposażenie wszystkich przystanków autobusowych w zatoki,
- budowę miejsc obsługi podróżnych (stacje paliw, stacje obsługi pojazdów, parkingi)
- ograniczanie ilości zjazdów do nieruchomości, poprzez rozbudowę sąsiednich dróg niższej klasy,
- przebudowę skrzyżowań z drogami klasy Z (zalecane ronda) i klasy L (zalecane dodatkowe pasy wyłączeń z ruchu),

b) **KDZ** drogi publiczne klasy "Z" (zbiorcze)

Stanowią drogi kategorii powiatowej nr nr 1441 S (Ujsoly-Złotna dł. 7,200 km) oraz nr 1442 S (Ujsoly-Sobkówka dł. 4,042 km). Postuluje się sukcesywną przebudowę i modernizację dróg, w celu uzyskania docelowych parametrów technicznych, a w szczególności:

- zwiększenie szerokości jezdni i korony drogi,
- korektę nienormatywnych łuków poziomych,
- poprawę widoczności (na wyprzedzanie) poprzez przebudowę zieleni i obiektów kolidujących,
- budowę chodników w obszarach urbanizacji, w celu segregacji ruchu pieszego,
- budowę ścieżek rowerowych, wzdłuż drogi, ale w miarę możliwości poza jej pasem, w celu segregacji ruchu rowerowego,
- wyposażenie wszystkich przystanków autobusowych w zatoki,
- budowę miejsc obsługi podróżnych (stacje obsługi pojazdów, parkingi)
- ograniczanie ilości zjazdów do nieruchomości, poprzez rozbudowę sąsiednich dróg niższej klasy,

c) **KDL** drogi publiczne klasy "L" (lokalne)

Stanowią drogi kategorii gminnej istniejące lub planowane, oznaczone na rysunku studium. Postuluje się sukcesywną przebudowę i modernizację dróg istniejących, w celu uzyskania docelowych

parametrów technicznych, a w szczególności:

- zwiększenie szerokości jezdni i korony drogi,
- korektę nienormatywnych łuków poziomych,
- poprawę widoczności (na wyprzedzanie) poprzez przebudowę zieleni i obiektów kolidujących,
- budowę chodników w obszarach urbanizacji, w celu segregacji ruchu pieszego,
- budowę w miarę możliwości ścieżek rowerowych w celu segregacji ruchu rowerowego,

Drogi planowane postuluje się do sukcesywnej realizacji, zgodnie z obowiązującymi przepisami techniczno-budowlanymi.

d) drogi publiczne klasy "D" (dojazdowe)

Stanowią istniejące i planowane drogi kategorii gminnej, w tym ważniejsze oznaczone na rysunku studium. W większości nie spełniają parametrów technicznych wymaganych dla dróg publicznych. Z uwagi na rzeczywiste uwarunkowania istniejącego stanu władania i zagospodarowania terenów przyległych (budynki, trwałe ogrodzenia) niezbędne poszerzenia są utrudnione. Warunki topograficzne (pochyłe zbocza) miejscowo uniemożliwiają modernizację dróg. W celu poprawy funkcjonowania podstawowego układu drogowego postuluje się sukcesywną, w miarę możliwości modernizację istniejących dróg, a w szczególności:

- wyposażenie odcinków o wysokim nachyleniu podłużnym w nawierzchnie antypoślizgowe,
- przebudowę kolidujących ogrodzeń i obiektów dla umożliwienia odśnieżania,
- poszerzenie jezdni do dwóch pasów ruchu (dwukierunkowe), wprowadzenie jednokierunkowej organizacji ruchu, lub budowę niezbędnych mijanek na jezdniach dla umożliwienia wymijania pojazdów,
- budowę chodników w obszarach urbanizacji, w celu segregacji ruchu pieszego,
- stosowanie środków spowalniających ruch na ciągach pieszo-jezdnych,

e) drogi wewnętrzne

Stanowią istniejące i planowane drogi nie zaliczone do żadnej z kategorii dróg publicznych, w tym rolne i leśne. Zaliczają się do nich drogi ogólnodostępne lub zamknięte dla ruchu samochodowego. Częściowo nie spełniają parametrów technicznych wymaganych dla dróg, w tym warunków p.poż. Z uwagi na rzeczywiste uwarunkowania istniejącego stanu władania i zagospodarowania terenów przyległych (budynki, trwałe ogrodzenia) niezbędne poszerzenia są utrudnione. Warunki topograficzne (pochyłe zbocza) miejscowo uniemożliwiają modernizację dróg. W celu poprawy funkcjonowania podstawowego układu drogowego postuluje się sukcesywną, modernizację istniejących dróg, a w szczególności:

- wyposażenie odcinków o wysokim nachyleniu podłużnym w nawierzchnie antypoślizgowe,
- przebudowę kolidujących ogrodzeń i obiektów dla umożliwienia odśnieżania i wymagań p.poż,
- budowę niezbędnych mijanek na jezdniach dla umożliwienia wymijania pojazdów,

6.1.1. ścieżki rowerowe

Z uwagi na wyjątkowo turystyczny charakter Gminy Ujsoly postuluje się sukcesywną budowę i rozbudowę układu ścieżek rowerowych. Układ obejmuje:

- główną ścieżkę rowerową (transgraniczną) wzdłuż drogi publicznej klasy "G" (główniej). Ścieżka powinna być w miarę możliwości zlokalizowana poza pasem drogi głównej, ale w niewielkiej od niej odległości. Zaleca się budowę ścieżki w obszarach **W** i **UP** wyznaczonych w studium.
- zbiorcze ścieżki rowerowe wzdłuż dróg publicznych klasy "Z" (zbiorczych). Ścieżki powinny być zlokalizowane w miarę możliwości poza pasem dróg zbiorczych, ale w niewielkiej od nich odległości. Zaleca się budowę ścieżek w obszarach **W** i **UP** wyznaczonych w studium.
- pozostałe ścieżki rowerowe powinny być lokalizowane w pasach dróg publicznych lokalnych i dojazdowych lub wewnętrznych, lub wzdłuż tych dróg i prowadzić do poszczególnych obiektów usług publicznych, komercyjnych i turystycznych. Zaleca się budowę ścieżek w obszarach **W**, **UP**, **MT**, **ZC**, **R**, **H** i **L** wyznaczonych w studium.

Układ ścieżek rowerowych powinien uzupełniać i towarzyszyć istniejącym i planowanym szlakom turystycznym. Może wykorzystywać istniejące drogi o niewielkim natężeniu ruchu, w tym rolne i leśne, pod warunkiem braku kolizji z podstawową funkcją tych dróg.

Ścieżki rowerowe należy wyposażać w miejsca obsługi rowerzystów (parkingi, miejsca odpoczynku, pola biwakowe itp.)

6.2. Kierunki rozwoju systemów zaopatrzenia w wodę

a) obszary urbanizacji

W celu zaopatrzenia w wodę wyznaczonego w studium obszaru urbanizacji przewiduje się budowę i rozbudowę systemu zbiorowych ujęć wody i sieci wodociągowej, dla wyposażenia istniejącej i planowanej zabudowy. Dopuszcza się zachowanie istniejących ujęć przyobiektowych i grupowych, pod warunkiem spełnienia wymagań przepisów odrębnych, a szczególnie związanych z ochroną środowiska, wymaganiami sanitarnymi i p.poż.

b) obszary przestrzeni chronionej

W celu zaopatrzenia w wodę wyznaczonego w studium obszaru przestrzeni chronionej przewiduje się budowę i rozbudowę lokalnych ujęć przyobiektowych i grupowych. Dopuszcza się budowę sieci zbiorowych w przypadkach szczególnie uzasadnionych wymaganiami ochrony środowiska, sanitarnymi i p.poż. W obszarach przestrzeni chronionej powinny być lokalizowane ujęcia zbiorowe dla zaopatrzenia obszarów urbanizacji.

6.3. Kierunki rozwoju systemu odprowadzania ścieków

a) obszary urbanizacji

W celu zapewnienia właściwej gospodarki ściekowej wyznaczonego w studium obszaru urbanizacji przewiduje się budowę i rozbudowę systemu zbiorowej sieci kanalizacji sanitarnej dla obsługi istniejącej i planowanej zabudowy. Postuluje się likwidację przestarzałej oczyszczalni w Ujsolach oraz włączenie systemu gminnego do istniejącej oczyszczalni w Węgierskiej Górcie. Dopuszcza się zachowanie lokalnej oczyszczalni w Glince, pod warunkiem stałej modernizacji. Zgodnie z przepisami odrębnymi, do sieci publicznej należy obowiązkowo przyłączać istniejące obiekty wyposażone w osadniki bezodpływowe. Zaleca się przyłączenie również obiektów wyposażonych w oczyszczalnie przydomowe. Dopuszcza się zachowanie istniejących oczyszczalni przydomowych, pod warunkiem spełnienia wymagań przepisów odrębnych.

W przypadkach braku sieci, dopuszcza się odprowadzenie ścieków do zbiorników bezodpływowych tymczasowo, do czasu budowy sieci. W przypadkach szczególnie uzasadnionych względami technicznymi lub ekonomicznymi, dopuszcza się budowę nowych oczyszczalni grupowych, lub przyobiektowych.

Postuluje się modernizację, rozbudowę i budowę kanalizacji deszczowej w obszarze urbanizacji.

b) obszary przestrzeni chronionej

W celu zapewnienia właściwej gospodarki ściekowej wyznaczonego w studium obszaru przestrzeni chronionej przewiduje się budowę i rozbudowę systemu lokalnych oczyszczalni grupowych lub przyobiektowych, dla obsługi istniejącej i planowanej zabudowy. Postuluje się likwidację istniejących zbiorników bezodpływowych oraz zakaz budowy nowych, poza przypadkami szczególnie uzasadnionymi względami technicznymi, lub ochrony środowiska.

Dopuszcza się przyłączenie do kanalizacji sanitarnej.

6.4. Kierunki i zasady rozwoju sieci i urządzeń elektroenergetycznych

Na terenie Gminy Ujsoly znajdują się linie napowietrzne SN 15 kV, stacje transformatorowe SN/nN słupowe, budynkowe i kontenerowe oraz sieć napowietrzno-kablowa nN. Sieć zaspokaja bieżące potrzeby gminy.

O możliwości realizacji wzrostu zapotrzebowania na energię elektryczną związanego z rozwojem zarówno mieszkalnictwa, turystyki jak i aktywności gospodarczej decydują następujące parametry systemu energetycznego:

- rezerwa mocy Głównego Punktu Zasilania zasilającego obszar gminy,
- rezerwa mocy przesyłowej sieci średnich napięć,
- rezerwa mocy stacji transformatorowych,
- możliwość wykorzystania rezerw poprzez budowę sieci niskiego napięcia od istniejących stacji transformatorowych do przyszłych odbiorców,
- możliwość wymiany istniejących transformatorów na większe w stacjach transformatorowych z jednoczesną budową nowych linii niskiego napięcia.

Dla pokrycia mocy na docelowe potrzeby gminy przewiduje się:

- budowę i rozbudowę istniejącej sieci elektroenergetycznej w formie linii napowietrznych, kablowych lub napowietrzno-kablowych,
- rozbudowę istniejących stacji transformatorowych do zapotrzebowania mocy, wynikającego z planowanego zagospodarowania,
- budowę stacji transformatorowych stosownie do potrzeb, usytuowanych na terenie własnym inwestora w ilości i w rejonach lokalizacji, określonych przez zarządcę sieci.

Postuluje się ponadto:

- przełożenie lub skablowanie linii napowietrznych średniego i niskiego napięcia, których obecny przebieg koliduje z istniejącą i planowaną zabudową, lub szczególnie narusza ład przestrzeni, a zwłaszcza publicznych.
- przystosowanie napowietrznych linii średniego napięcia do nowych wymogów, związanych z planowanym zagospodarowaniem terenu, ustalonym pod linią, w zakresie wysokości zawieszenia przewodów i stopnia obostrzenia linii.

6.5. Możliwości i zasady wyposażenia gminy w gaz sieciowy

Gmina Ujsoly nie jest wyposażona w sieć gazową. Możliwość budowy sieci uzależniona jest od analizy opłacalności ekonomicznej przedsięwzięcia, dlatego postuluje się współdziałanie z sąsiednimi gminami: Węgierską Górką, Milówką i Rajczą. Zaleca się budowę sieci gazowej w obszarze urbanizacji, jako działanie poprawiające stan czystości powietrza w sezonie grzewczym.

6.6. Kierunek rozwoju sieci i urządzeń grzewczych

Gospodarka ciepła ma w Gminie Ujsoly decydujące znaczenie dla czystości powietrza atmosferycznego w sezonie grzewczym. Z uwagi na niekorzystne warunki przewietrzania położonego na dnie doliny obszaru urbanizacji, postuluje się następujące działania:

- docieplenie elewacji istniejących budynków, dla zmniejszenia zapotrzebowania na ciepło,
- ograniczenie użytkowania kotłów i pieców opalanych paliwem zasilanym, oraz spalania odpadów,
- modernizację istniejących kotłowni, z zastosowaniem wysokosprawnych urządzeń opalanych gazem, olejem opałowym, energią elektryczną, wysokiej jakości drewnem lub węglem,
- spalanie odpadów drewna i biomasy dopuszcza się w obszarach aktywności gospodarczej AG oraz rozproszonej zabudowy mieszkalnej i zagrodowej, poza obszarem urbanizacji i dnem dolin, pod warunkiem spełnienia wymagań przepisów ochrony środowiska.

6.7. Kierunek rozwoju gospodarki odpadami

Gospodarka odpadami na terenie Gminy Ujsoly powinna odpowiadać obowiązującym przepisom

odrębnym, a w szczególności:

- zaleca się ograniczenie ilości produkowanych odpadów przez wszystkie podmioty,
- odpady należy w miarę możliwości segregować w miejscu ich powstania,
- odpady biologiczne należy w miarę możliwości zagospodarowywać w miejscu ich powstania (kompost, humus, bimasa itp.).
- surowce wtórne należy przekazywać odpowiednim podmiotom, celem powtórnego wykorzystania (makulatura, szkło, metale, plastik, tkaniny itp.)
- pozostałe odpady (w tym niebezpieczne) należy przekazywać odpowiednim podmiotom, celem utylizacji (np. spalania), składowania lub unieszkodliwiania.

Z uwagi na uwarunkowania środowiskowe, nie przewiduje się na terenie Gminy Ujszoły obiektów lub urządzeń utylizacji i składowania odpadów. Dopuszcza się w obszarach AG działalność niezbędnych baz transporu lub segregacji odpadów.

6.8. Kierunki rozwoju sieci i urządzeń telekomunikacyjnych

a) sieć przewodowa

Postuluje się modernizację, rozbudowę i budowę sieci. Proponuje się lokalizowanie sieci telekomunikacyjnej we wspólnych kanałach zbiorczych w porozumieniu ze wszystkimi operatorami sieci.

Szczególnie istotny dla rozwoju Gminy Ujszoły, w tym lokalnego rynku pracy, jest rozwój internetu szerokopasmowego.

b) sieć bezprzewodowa

Postuluje się modernizację, rozbudowę i budowę sieci bezprzewodowej z następującymi ograniczeniami:

- stacje bazowe telefonii komórkowej oraz przekaźniki radiowe zaleca się lokalizować w obszarach AG, ZC, W, R i H ustalonych w studium,
- w obszarach urbanizacji UP i MT ogranicza się lokalizację stacji bazowych i przekaźnikowych w odległości mniejszej niż 100m od pomieszczeń przeznaczonych na stały pobyt ludzi,
- wyklucza się lokalizację wieżowych lub masztowych stacji bazowych i przekaźnikowych w strefach "A" ochrony konserwatorskiej,

Szczególnie istotny dla rozwoju Gminy Ujszoły, w tym lokalnego rynku pracy, jest rozwój bezprzewodowego internetu szerokopasmowego.

7. OBSZARY, NA KTÓRYCH ROZMIESZCZONE BĘDĄ INWESTYCJE CELU PUBLICZNEGO O ZNACZENIU LOKALNYM

7.1. Inwestycje z zakresu infrastruktury technicznej, w tym drogowej:

- a) budowa kanalizacji sanitarnej w obszarze urbanizacji,
- b) modernizacja, przebudowa i budowa dróg gminnych,
- c) rozbudowa oczyszczalni w Glince o stację osuszania osadów,
- d) wdrożenie systemu odbioru odpadów,
- e) budowa parkingów leśnych na terenie gminy,
- f) inne inwestycje ujęte w Planie Rozwoju Lokalnego Gminy Ujsoly,

7.2. Inwestycje z zakresu obiektów sportowo-rekreacyjnych, turystycznych i zieleni publicznej,

- a) budowa wyciągów narciarskich w Ujsolach, Glince i Złatnej,
- b) zagospodarowanie terenu daw. kamieniołomu w Glince z przeznaczeniem na wielofunkcyjny obiekt kultury, turystyki i rekreacji,
- c) budowa zaplecza socjalnego boiska w Ujsolach,
- d) zagospodarowanie placu targowego i terenu przyległego w Ujsolach w kierunku kultury i rekreacji (budowa estrady),
- e) budowa boiska sportowego w Złatnej,
- f) budowa miejsc biwakowych na terenie gminy,
- g) inne inwestycje ujęte w Planie Rozwoju Lokalnego Gminy Ujsoly,

7.3. Inwestycje z zakresu obiektów pozostałych usług użyteczności publicznej i inne,

- a) zagospodarowanie terenu daw. Kółka Rolniczego w Ujsolach,
- b) budowa przedszkola publicznego w Ujsolach,
- c) przebudowa remizy OSP w Złatnej na wielofunkcyjny obiekt użyt. publicznej,
- d) inne inwestycje ujęte w Planie Rozwoju Lokalnego Gminy Ujsoly,

8. OBSZARY, NA KTÓRYCH ROZMIESZCZONE BĘDĄ INWESTYCJE CELU PUBLICZNEGO O ZNACZENIU PONADLOKALNYM

Wojewoda Śląski nie zgłosił wniosków do studium dot. realizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym. Oznacza to, że programy, o których mowa w art. 48 ust 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zawierające zadania rządowe służące realizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu krajowym nie obejmują obszarów w granicach Gminy Ujszoły.

Marszałek Województwa Śląskiego nie zgłosił wniosków do studium dot. realizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym. Oznacza to, że programy, o których mowa w art. 48 ust 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zawierające zadania samorządowe służące realizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu wojewódzkim nie obejmują obszarów w granicach Gminy Ujszoły.

Starosta Żywiecki nie zgłosił wniosków do studium dot. realizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym. Oznacza to, że programy, o których mowa w art. 48 ust 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zawierające zadania samorządowe służące realizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu powiatowym nie obejmują obszarów w granicach Gminy Ujszoły.

W Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego (Dz.Urz.Woj.Śl. nr 2004.68.2045), dla obszaru Gminy Ujszoły nie wprowadzono programów służących realizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym.

9. OBSZARY PROBLEMOWE

9.1. Obszar zagrożony marginalizacją lokalnej społeczności

W Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego (Dz.Urz.Woj.Śl. nr 2004.68.2045), cały obszar Gminy Ujszoły został uznany za obszar zagrożony problemami związanymi z marginalizacją lokalnej społeczności. Bezrobocie, niekorzystna struktura wykształcenia, niski poziom aktywności gospodarczej i złe warunki rozwoju rolnictwa skutkują wykluczeniem stosunkowo licznej grupy mieszkańców z życia społecznego.

W celu dynamizacji i restrukturyzacji obszarów problemowych, planu Wojewódzkiego ustala następujące kierunki lokalnej polityki przestrzennej:

- wspieranie i tworzenie warunków rozwoju przedsiębiorczości, innowacji i transferu technologii (tworzenie stref aktywności gospodarczej),
- rozwój i wspieranie oświaty, szkolnictwa i kultury (w tym ośrodków dokształcania zawodowego i doradczych),
- poprawa bezpieczeństwa publicznego (w tym zapobieganie i ściganie przestępczości, poprawa warunków ruchu drogowego),
- stworzenie lokalnego produktu turystycznego, zintegrowanego z ofertą regionalną (zabytki, tematyczne szlaki turystyczne)
- rozwój infrastruktury technicznej (w tym drogowej i łączności poprawiającej warunki inwestowania i dostępności komunikacyjnej),
- rozwijanie potencjału wewnętrznego gminy (wykorzystanie walorów środowiska przyrodniczego i kulturowego, stymulowanie rozwoju wielofunkcyjnego),
- przekształcanie rolniczej przestrzeni produkcyjnej,

9.2. Obszary lasów monokultury świerkowej

Znaczna część drzewostanów w lasach Gminy Ujszoły stanowi obszar zagrożenia ekologicznego. Dotyczy to monokultur o składzie gatunkowym niezgodnym z typem siedliska (głównie świerczyn) będących obecnie w złym stanie zdrowotnym i podatnych na szkodniki.

W Planie Urządzania Lasu Nadleśnictwa Ujszoły uwzględniono wytyczne i wnioski zawarte w "Programie dla Beskidów" w zakresie:

- przebudowy drzewostanów świerkowych w kierunku zwiększenia w nich udziału jodły i buka,
- budownictwa drogowego,
- regulacji stosunków wodnych,
- nasiennictwa i szkółkarstwa,
- pielęgnacji upraw i młodników,
- ochrony lasu,
- realizacji funkcji społecznych (edukacja ekologiczna, turystyka i rekreacja, funkcje krajobrazowo-przyrodnicze),

9.3. Obszary infrastruktury narciarskiej z wyciągiem

W Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego (Dz.Urz.Woj.Śl. nr 2004.68.2045), obszar Gminy Ujszoły został zaliczony do wojewódzkich biocentrów, gdzie problemem jest łączenie wymagań ochrony przyrody z pożądanym rozwojem funkcji turystyczno-

rekreacyjnej. Na podstawie analizy uwarunkowań lokalnych, stwierdza się, że rozwój turystyki masowej uzależniony jest od istnienia atrakcyjnej infrastruktury sportowej i turystycznej.

Z uwagi na rozwój Gminy Ujsoly, w tym lokalny rynek pracy, postuluje się obszary infrastruktury narciarskiej z wyciągiem, oznaczone na rysunku studium:

- a) stok narciarski na Lipowskiej (Złatna)
- b) stok narciarski na Okrągłych (Złatna)
- c) stok narciarski na Szczytkówce (Ujsoly)

Realizacja tych ważnych lokalnie inwestycji celu publicznego powinna uwzględniać:

- racjonalne użytkowanie terenów o wysokich walorach przyrodniczych,
- łączenie ochrony krajobrazu z funkcjami kultury i wypoczynku,
- promowanie ekoturystyki,
- wzmocnienie siły ekonomicznej słabych strukturalnie lokalnych gospodarstw rolnych, przez promowanie agroturystyki,
- utrzymanie w kulturze rolnej gruntów podlegających sukcesji naturalnej,
- promowanie lokalnych tradycji kulturalnych i rzemiosła,

9.4. Obszary rolniczej przestrzeni produkcyjnej

Zagrożenie marginalizacją lokalnej społeczności spowodowane jest głównie problemami miejscowego rolnictwa. Na terenie Gminy Ujsoly występują grunty w większości najniższych klas bonitacyjnych. Czynniki klimatyczne i glebowe powodują wykluczenie z upraw większości zbóż. Średnia wielkość gospodarstwa rolnego wynosi tylko 3 ha. Poszczególne kompleksy użytków rolnych znajdują się w znacznej odległości od siebie i od zabudowy zagrodowej, co utrudnia prowadzenie. Małe gospodarstwa nie są w stanie utrzymać rodziny z powodu niskiej opłacalności produkcji.

Rolnictwo nie ma i nie będzie miało kluczowego znaczenia dla miejscowej gospodarki. Gospodarstwa rolne nie spełniają bowiem funkcji produkcyjnych, a jedynie socjalne (problem "ukrytego" bezrobocia) i hobbystyczne. Produkcja wymaga wysokich nakładów, przy niewystarczającej opłacalności. Rolnictwo wytwarza żywność głównie dla rynku lokalnego. Obejmuje samozaopatrzenie ludności lokalnej i turystów wypoczywających w gospodarstwach agroturystycznych.

Kryzys gospodarki pasterskiej bydła i owiec powoduje częściowe zalesianie najmniej wartościowych użytków rolnych przez celowe działanie człowieka oraz w wyniku sukcesji wtórnej. Mimo funkcjonowania programu dopłat, niekorzystna struktura własności (rozdrobienie arealów) utrudnia rozwój gospodarstw pasterskich. W gminie o wysokim stopniu lesistości nie jest to proces korzystny ponieważ dominujące biocenozy leśne eliminują biocenozy łąkowe. Planowanie przestrzenne przy ustalaniu granicy rolno-leśnej powinno preferować jej wydłużony przebieg i tworzenie szerokiej strefy ekotonowej przez ochronę hal, polan śródleśnych, łąk i zakrzaczeń przyleśnych.

Regres produkcji rolnej, mimo że zmniejsza presję człowieka na obszarach środowiska przyrodniczego, powoduje problemy społeczne związane z zagospodarowaniem i zabezpieczeniem porzuconego mienia oraz bezrobociem.

a) rolnictwo ekologiczne

Szansą na przetrwanie drobnych gospodarstw rodzinnych, a co za tym idzie zmniejszenie bezrobocia oraz podniesienia dochodu, jest rolnictwo ekologiczne. W ostatnich latach rośnie zainteresowanie „zdrową żywnością”. W powszechnej świadomości zaczyna funkcjonować rozumienie zależności między ekspansją rolnictwa „przemysłowego” a chorobami cywilizacyjnymi.

Rolnictwo ekologiczne określane również jako: biologiczne, organiczne, lub biodynamiczne, oznacza system gospodarowania o zrównoważonej produkcji roślinnej i zwierzęcej w obrębie gospodarstwa. Jest to system produkcji oparty na środkach pochodzenia biologicznego i

mineralnego, nieprzetworzonych technologicznie. Podstawową zasadą jest odrzucenie w procesie produkcji żywności środków chemii rolniej, weterynaryjnej i spożywczej.

Rolnictwo ekologiczne ma ściśle określone kryteria funkcjonowania gospodarstw. Ustawa o rolnictwie ekologicznym reguluje sposoby prowadzenia produkcji i przetwórstwa rolno-spożywczego metodami ekologicznymi oraz system kontroli i certyfikacji tychże działań. Zgodnie z ustawą warunkiem prowadzenia gospodarstwa ekologicznego jest prowadzenie działalności rolniczej zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju, co oznacza przede wszystkim:

- stosowanie płodozmianu i naturalnych metod utrzymania lub podwyższania biologicznej aktywności i żyzności gleb,
- stosowanie jedynie nawozów organicznych oraz środków ochrony roślin i żywienia zwierząt uzyskiwanych inaczej niż w drodze przemysłowej syntezy chemicznej,
- stosowanie tylko takiego materiału siewnego oraz rozmnożeniowego, który pochodzi z upraw ekologicznych,
- dobór gatunków i odmian roślin oraz gatunków i ras zwierząt, który uwzględnia ich naturalną odporność na choroby, a w szczególności wykorzystujący populacje i rasy miejscowe.
- na terenie gospodarstwa nie mogą występować przekroczenia dopuszczalnych stężeń zanieczyszczeń substancjami szkodliwymi w powietrzu, glebie i wodzie, w razie występowania szkodliwych bezpośrednich oddziaływań na grunty rolne gospodarstwa ekologicznego grunty te na wniosek jednostki certyfikującej, należy odizolować od tych oddziaływań np. poprzez zastosowanie barier fizycznych w postaci zadrzewień lub żywopłotów;
- produkcję ekologiczną prowadzi się w całym gospodarstwie.

Większa pracochłonność w rolnictwie ekologicznym, przy jednocześnie rosnącym rynku produktów ekologicznych może zapewnić ochronę części miejsc pracy w rolnictwie, w tym także wielu miejsc pracy dla kobiet (objętych największym bezrobociem), zajmujących się przetwórstwem, sprzedażą i agroturystyką, która jest bardziej atrakcyjna w gospodarstwach oferujących swoim gościom produkty ekologiczne.

b) pasterstwo

Wojewódzkim dokumentem strategicznym określającym kierunek rozwoju pasterstwa owiec jest "Program Aktywizacji Gospodarczej oraz Zachowania Dziedzictwa Kulturowego Beskidów i Jury Krakowsko-Częstochowskiej OWCA+"

Krajobraz współczesnych Beskidów został ukształtowany przez wielowiekową działalność człowieka. Hale powstały w miejscu wypalanych i karczowanych lasów jako tereny pasterskie. Proces degradacji ekosystemów nieleśnych nasilił się w ostatnich dziesięcioleciach w związku z zaprzestaniem ich użytkowania rolniczego, a w szczególności pasterstwa. W miejsce zanikających gatunków roślin, na halach pojawiają się wysokie trawy, które stanowią poważne zagrożenie pożarowe. Zaniechanie wypasu hal prowadzi do wyginięcia wielu cennych przyrodniczo gatunków roślin łąkowych i zarastania ich przez samosiejki drzew i krzewów.

Przyrost wysokich traw powstrzymuje tylko regularny wypas. Owca jako typowe zwierzę pastwiskowe zgryzające niską roślinność i jednocześnie zdeptujące „roślinność starą”, stwarza tym samym warunki do rozwoju młodego porostu. By wypas owiec przyniósł pozytywne skutki, obsada zwierząt musi być dostosowana do warunków siedliskowych. Pastwiska dla owiec muszą być suche, gdyż wilgotne są niszczone przez zwierzęta. Od regularnego wypasu zależy też występowanie wielu gatunków drobnych zwierząt, drapieżnych ptaków. Uzyskanie pozytywnych skutków wypasu związane jest z koniecznością wykaszania niedojadów i karczowania podrostów krzewów i drzew. Prowadzenie wypasu wpływa korzystnie na zdrowie, kondycję i odporność zwierząt. Wynika to z różnorodności zjadanych przez zwierzęta roślin, a szczególnie ziół. Pozytywnym skutkiem wypasu jest też zachowanie otwartych krajobrazów hal górskich i terenów widokowych, istotnych elementów wpływających na rozwój turystyki.

Wspieranie rozwoju pasterstwa powinno obejmować następujące działania:

- przywrócenie wypasu owiec na terenach wymagających szybkiej interwencji dla zatrzymania sukcesji wtórnej,
- stworzenie systemu zachęt do lokowania wypasu na wskazanych terenach,
- zachowanie i utrzymanie bioróżnorodności powstałej dzięki gospodarce pasterskiej,
- promocja produktów pochodzenia owczego,
- promocja kultury pasterskiej i związanych z nią obrzędów,
- odnowa i odbudowa obiektów związanych z pasterstwem,
- zachowanie przestrzeni otwartych krajobrazu,
- rozwój turystyki oraz towarzyszącej jej infrastruktury.

c) inne działania podnoszące opłacalność produkcji rolniczej:

- Uprawa roślin zielarskich i przyprawowych (szacuje się, że dochody z produkcji zielarskiej są wyższe w porównaniu do produkcji roślin uprawnych od 2 do 10 razy),
- Zakładania sadów i plantacji krzewów jagodowych. Szczególnie tych charakteryzujących się dużą odpornością na mróz i dużą zdrowotnością jak np. aronia,
- Wykorzystanie biomasy w rolnictwie jako program energetycznego wykorzystania odnawialnych źródeł energii. Znaczne zasoby istnieją w niewykorzystanej do produkcji zwierzęcej słomie, jak również w drewnie odpadowym z tartaków. Uzasadnione jest również zakładanie plantacji wikliny z przeznaczeniem na cele plecionkarskie i opałowe,
- Pszczelarstwo,
- Hodowla koni,

10. OBSZARY WYMAGAJĄCE PRZEKSZTAŁCEN, REHABILITACJI LUB REKULTYWACJI

Obszarem wymagającym rekultywacji, rehabilitacji i przekształcenia jest teren dawnego kamieniołomu "Groniczek" w Glince. Dla obszaru ustalono w studium kierunek zagospodarowania: UP (usługi publiczne). Plan Rozwoju Lokalnego przewiduje zagospodarowanie terenu z przeznaczeniem na wielofunkcyjny obiekt kultury, turystyki i rekreacji. Wojewódzki Konserwator Przyrody projektuje w obrębie obszaru stanowisko dokumentacyjne „Glinka”, którego celem jest ochrona odsłonięcia geologicznych warstw magurskich w serii raczańskiej.

11. OBSZARY NARAŻONE NA NIEBEZPIECZEŃSTWO POWODZI I OSUWANIA SIĘ MAS ZIEMNYCH

a) strefy zagrożone zalewaniem powodziowym

Na podstawie "Studium określającego granice obszarów bezpośredniego zagrożenia powodzią dla terenów nieobwałowanych w zlewni Soły" (RZGW Kraków 2005) oraz opracowania „Ekspertyza Hydrologiczna gminy Ujsoly. Zagrożenia powodziowe na terenie gminy Ujsoly”, oznaczono na rysunku studium strefy zagrożone zalewaniem powodziowym i rozmyciem w trakcie większych wezbrań,

Dla zapobiegania zalewaniu powodziowemu lub rozmyciu, dla umożliwienia prawidłowej gospodarki wodnej oraz ochrony otuliny biologicznej cieków postuluje się:

- urządzenie pasów ochronnych wzdłuż cieków (o min. szer. po 10m od skarpy), gdzie umożliwia się powszechny dostęp do wód, prowadzenie robót remontowych i konserwacyjnych w korytach, zapewnia się swobodny spływ wody i lodu, utrzymuje się i rozwija ekosystemy wodne i wodozależne.
- zagospodarowania pasów ochronnych jako luźnej zieleni łąkowej lub łąki i pastwiska, z wykluczeniem gruntów ornych i zabudowy.
- zakaz lokalizacji inwestycji mogących znacząco oddziaływać na środowisko,
- zakaz gromadzenia ścieków, odchodów zwierzęcych, środków chemicznych a także innych

- materiałów mogących zanieczyścić wody,
- zakaz prowadzenia odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, w tym w szczególności ich składowania,
- ograniczenie sadzenia drzew i krzewów, z wyjątkiem plantacji wiklinowych na potrzeby regulacji wód oraz roślinności stanowiących element zabudowy biologicznej dolin rzecznych lub służących do wzmacniania brzegów, obwałowań lub osypisk
- zakaz zmiany ukształtowania terenu, składowania materiałów oraz wykonywania innych robót które mogłyby utrudniać ochronę przed powodzią oraz wpłynąć na pogorszenie jakości wód, z wyjątkiem robót związanych z regulacją lub utrzymywaniem wód.

Dyrektor RZGW może w drodze decyzji na obszarach nieobwałowanych, narażonych na niebezpieczeństwo powodzi:

- zwolnić od wyżej określonych zakazów,
- wskazać sposób upraw i zagospodarowania gruntów oraz rodzaje upraw wynikające z wymagań ochrony przed powodzią,
- nakazać usunięcie drzew i krzewów.

Dla istniejącej oraz planowanej zabudowy w zasięgu strefy należy w opracowanych planach miejscowych określić szczególne warunki zabezpieczające przed skutkami ewentualnych podtopień, w szczególności:

- ograniczać możliwość podpiwniczania nowych obiektów mieszkalnych,
- zapewniać poziom posadowienia posadzki parteru na wysokości nie mniej niż 60 cm powyżej poziomu istniejącego terenu, itp.

Brak jest na terenie Gminy Ujsoly obszarów bezodpływowych.

b) strefy zagrożone osuwaniem się mas ziemnych

Zgodnie z dokumentacją geologiczną Starosty Żywieckiego, na terenie gminy Ujsoly stwierdzono występowanie obszarów naturalnych zagrożeń geologicznych - narażonych na osuwanie się mas ziemnych, oznaczone na rysunku studium:

- strefa czynnego usuwiska gruntu
- strefy drzemających osuwisk gruntu
- strefy potencjalnych osuwisk gruntu

W celu zabezpieczenia ludzi, mienia i środowiska przyrodniczego postuluje się obowiązek poprzedzenia lokalizacji obiektów i urządzeń badaniami geotechnicznymi. Należy stosować środki techniczne zabezpieczające stabilność gruntów i obiektów. Postuluje się prowadzenie działań zapobiegających erozji gleb (zadrzewienia, zadarnienia, zakrzewienia).

12. OBIEKTY LUB OBSZARY, DLA KTÓRYCH WYZNACZA SIĘ W ZŁOŻU FILAR OCHRONNY

Brak jest na terenie Gminy Ujsoly udokumentowanych złóż kopalin. Brak jest na terenie gminy terenów górniczych. Nie wyznacza się filarów ochronnych.

13. OBSZARY POMNIKÓW ZAGŁADY I ICH STREF OCHRONNYCH ORAZ OBOWIĄZUJĄCE NA NICH OGRANICZENIA PROWADZENIA DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ

Brak jest na terenie Gminy Ujsoly pomników zagłady w rozumieniu przepisów odrębnych.

14. GRANICE TERENÓW ZAMKNIĘTYCH I ICH STREF OCHRONNYCH

Brak jest na terenie Gminy Ujsoly terenów zamkniętych, w rozumieniu przepisów odrębnych.

15. OBSZARY, DLA KTÓRYCH OBOWIĄZKOWE JEST SPORZĄDZENIE MIEJSCOWYCH PLANÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO

Gmina Ujsoły posiada dla całego obszaru obowiązujący miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przyjęty Uchwałą Rady Gminy Nr XIV/81/2004 z dnia 28 kwietnia 2004r. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, każda zmiana obowiązującego planu powinna następować w trybie, w jakim został uchwalony. Oznacza to, że każda zmiana planu wymaga jego nowelizacji, albo uchwalenia nowego, obejmującego całą Gminę, lub jej część.

15.1. Obszary wymagające scaleń i podziałów

Nie ustala się na terenie Gminy Ujsoły obszarów wymaganych scaleń i podziałów nieruchomości, dlatego brak jest obszarów objętych obowiązkiem sporządzania planów miejscowych w tym celu.

15.2. Obszary przestrzeni publicznej

W obszarach przestrzeni publicznych wymienionych w niniejszym opracowaniu, obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego.

15.3. Obszary rozmieszczenia obiektów handlowych o pow. sprzedaży powyżej 2000m²

Nie przewiduje się na terenie Gminy Ujsoły obszarów lokalizacji obiektów handlowych o powierzchni powyżej 2000m², dlatego brak jest obszarów objętych obowiązkiem sporządzania planów miejscowych w tym celu.

15.4. Obszary rozmieszczenia obiektów handlowych o pow. sprzedaży powyżej 400m²

Dopuszcza się obszarach AG i UP ustalonych w studium lokalizację obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 400m², gdzie obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego.

15.5. Obszary, dla których obowiązek sporządzenia planu ustalają przepisy odrębne

Brak jest w terenie Gminy Ujsoły obszarów, gdzie obowiązek sporządzania planów miejscowych ustalają przepisy odrębne (np. parki kulturowe, tereny górnicze).

16. OBSZARY, DLA KTÓRYCH GMINA ZAMIERZA SPORZĄDZIĆ MIEJSCOWE PLANY ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO,

Gmina Ujsoły zamierza sporządzić miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego dla obszarów wymagających zmiany przeznaczenia rolniczego i leśnego na cele nierolnicze i nieleśne:

a) wyznaczonych w studium obszarów infrastruktury narciarskiej z wyciągami, które wymagają zmiany przeznaczenia leśnego na cele nieleśne.

b) wyznaczonych w studium obszarów urbanizacji i odtwarzania historycznej zabudowy wiejskiej, które wymagają zmiany przeznaczenia rolniczego na cele nierolnicze.

17. OBSZARY ROZMIESZCZENIA PRZEDSIĘWZIĘĆ MOGĄCYCH ZNACZĄCO ODZIAŁYWAĆ NA ŚRODOWISKO, ORAZ ŚRODOWISKOWE UWARUNKOWANIA TYCH PRZEDSIĘWZIĘĆ

18. DZIAŁANIA WSPOMAGAJĄCE ROZWÓJ GMINY

18.1. Działania w zakresie oferty turystycznej

Ostatnio turystyka stała się wysoko skomercjalizowanym ruchem, który najczęściej oferuje usługi drogie, wysoko komfortowe, co ogranicza korzystanie z tej oferty nawet średnio zamożnych osób. Dużo ludzi odstręcza także bierny charakter takiego odpoczynku, który zwykle odbywa się z wykorzystaniem programów szybkiego zwiedzania. Należy przyjąć, że najlichnieszą grupą klientów będzie ludność z aglomeracji przyjeżdżająca, co najwyżej na wypoczynek kilkudniowy, nastawiona na intensywne korzystanie z zagospodarowania turystycznego. Z uwagi na brak kubaturowego zagospodarowania turystycznego tj. hoteli,jazdów, pensjonatów, należy dążyć do stworzenia szerokiej oferty zakwaterowania w kwaterach prywatnych oraz w gospodarstwach agroturystycznych. Ludzie ci przyjeżdżając na dwa do trzech dni nie zechcą tracić czasu na dojazdy, poszukiwania bazy turystycznej i dodatkowych atrakcji. Grupa ta musi mieć łatwy dostęp do profesjonalnej informacji turystycznej, nie tylko na miejscu, ale również w swoim miejscu zamieszkania. Powinny być to nie tylko foldery i informatory, ale przede wszystkim informacja docierająca poprzez nowoczesne nośniki informacji pozwalające na bieżącą aktualizację danych. Dla tej grupy turystów należałoby zaproponować:

18.1.1 Turystyka narciarska

Nalicznieszą grupę turystów w martwym dla pozostałych rodzajów turystyki okresie zimowym, stanowią amatorzy sportów zimowych, w tym narciarstwa zjazdowego, biegowego, jazdy na skiboardach, skibobach itp. Aktualnie na terenie Gminy Ujsoly brak jest atrakcyjnych stoków narciarskich lub skiboardowych wyposażonych w wygodne i bezpieczne wyciągi. Taka infrastruktura istnieje na sąsiedniej Słowacji. Budowa drogi z Glinki do Novotu a następnie likwidacja granicy, spowodowały tranzyt turystów do słowackich ośrodków, zamiast ich napływ i pobyt na terenie Gminy. Zgodnie z niniejszym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania, budowa nowoczesnej infrastruktury narciarskiej stanowi priorytetowe działanie dla rozwoju Gminy Ujsoly, w tym lokalnego rynku pracy. W celu stworzenia zróżnicowanej oferty postuluje się trzy stoki o zróżnicowanej wysokości i trudności: Lipowska, Szczytkówka i Okrągłe. Dla wykreowania lokalnego produktu turystycznego zintegrowanego z ofertą regionalną, postuluje się działania różnicujące pobyt narciarki w Ujsolach od pobytu w kurortach takich jak Szczyrk lub Wisła. Np. zamiast hałaśliwego i rozrywkowego turysty młodzieżowego, postuluje się tworzenie warunków dogodnych dla pobytu rodzinnego, w tym dzieci i osób strasznych.

18.1.2 Turystyka piesza

Turyści wędrujący po Karpatach lub Beskidach, dla których Gmina Ujsoly jest jedynie kolejnym etapem podróży, są także potencjalnymi klientami pozostałych ofert turystycznych. Należy powodować, aby zatrzymali się tu na dłużej, a następnie przyjechali specjalnie do Ujsól. Wędrującemu po górach turyście potrzebne są przede wszystkim szlaki: dobrze wyznakowane, atrakcyjne widokowo z atrakcjami przyrodniczymi i architektonicznymi. Niezbędne są również wiaty i inne formy zagospodarowania umożliwiające odpoczynek. Trzeba również zadbać o nienagannie oznakowane rozdroża i rzetelne opisany czas przejścia poszczególnych odcinków.

Mile widziane na trasie marszruty są obiekty gastronomiczne, oferujące smaczne i tanie posiłki w schroniskach bądź jak bywało niegdyś w bufetach znajdujących się na wieżach widokowych. Turyści długodystansowi, uczestniczący w rajdach kilkudniowych byłiby również zainteresowani oddzielnym, sprawnym przewozem ich bagażu do następnego miejsca noclegu. Zapewnić należy im również nocleg, przede wszystkim w jego najtańszych formach, schroniskach, atrakcję mogą stanowić stodoły noclegowe i skromne schroniska wyposażone w łóżka i toalety. Dla turysty pieszego ważne, aby stanowiły one zintegrowany organizm, powiązany z systemem informacji i rezerwacji. Ważny jest także system komunikacji publicznej związany z systemem szlaków pieszych. Informacja turystyczna, sprzedaż map, przewodników, pamiątek musi odbywać w miejscach dogodnych dla górskich turystów, czyli w miejscach „wyjścia” i na rozdrożach. Mogą działać przy punktach gastronomicznych itp.

18.1.3 Turystyka rowerowa

W obecnej chwili brakuje oznakowanych, dobrze przygotowanych ścieżek rowerowych. Turyści rowerowi zmuszeni są pokonywać pewne odcinki komunikacją inną niż rowerowa. Są to bądź własne samochody, bądź komunikacja zbiorowa, niestety nie przystosowana do przewozu tego typu sprzętu. Należy, zatem zadbać o zorganizowanie sprawnej komunikacji zbiorowej umożliwiającej w wygodny sposób przewóz bagażu i rowerów. Zaś dla turystów podróżujących własnymi samochodami, zorganizowanie systemu parkingów i tras umożliwiających powrót w to samo miejsce inną trasą. Ważne jest również zapewnienie nie tylko podstawowego serwisu i pomocy drogowej. Interesująca byłaby także oferta umożliwiająca osobny przewóz bagażu do następnego miejsca postoju, lub noclegu. Niezbędny, zatem jest rozwój różnych niewielkich form noclegu i bazy gastronomicznej, zorganizowanych przy szlakach rowerowych.

Szczególnym rodzajem turystyki rowerowej na terenie Gminy Ujsoly powinna być jazda na rowerach górskich. Z uwagi na bezpieczeństwo pieszych, trasy zjazdowe rowerów górskich powinny być segregowane od szlaków turystycznych. Zaleca się wykorzystanie w tym celu zjazdowych tras narciarskich.

18.1.4 Turystyka konna i wspinaczkowa

Ponieważ turystyka konna związana jest z agroturystyką, w Gminie Ujsoly są doskonałe warunki dla jej rozwoju. Turystyka konna zwyczajowo skierowana była dotąd do osób zamożnych. Zaleca się jednak różnicowanie oferty dla przyciągnięcia szerszej liczby turystów, w tym imprez masowych np. kuligów. Oprócz tradycyjnego jeździectwa i powożenia postuluje się rozwój hipoterapii itp.

Typ ukształtowania rzeźby terenu nie sprzyja rozwojowi turystyki wspinaczkowej. Brak jest wychodni skalnych, jaskiń itp. Jedynym miejscem dogodnym dla wspinaczki wydaje się teren dawnego kamieniołomu "Groniczek" w Glince.

18.1.5 Turystyka krajoznawczo-kulturowa

Turystów pragnących odpoczynku nie tylko fizycznego ale także intelektualnego przyciągnie oferta krajoznawczo-kulturowa związana z odkrywaniem, poznawaniem i zrozumieniem lokalnej geografii, historii, kultury i gospodarki. Atrakcją dla tych osób są muzea, skanseny (parki kulturowe), zabytki budownictwa i architektury, sztuka ludowa, oraz wszelkie miejscowe "osobliwości" i "ciekawostki". Ten rodzaj turystyki funkcjonuje przez cały rok.

Rozwój turystyki krajoznawczo-kulturowej wymaga ochrony dziedzictwa kulturowego, w tym zabytków i dóbr kultury współczesnej. Odmianą turystyki krajoznawczo-kulturowej jest turystyka sentymentalna, związana np. z powrotem do rodzinnych korzeni.

18.1.6 Ekoturystyka

Specjalną, ale mało popularną (niszową) ofertą Gminy Ujsoly może stać się ekoturystyka. Nastawiona jest na odkrywanie i poznawanie lokalnych walorów przyrodniczych. Do jej atrakcji należą rezerваты i użytki ekologiczne, stanowiska dokumentacyjne i pozostałe stanowiska występowania rzadkich roślin i zwierząt lub pomników przyrody nieożywionej (skałki, jaskinie, wodospady). Osoby uprawiające ten rodzaj turystyki zajmują się najczęściej poszukiwaniem, obserwowaniem i utrwalaniem (nagrywaniem odgłosów, fotografowaniem) gatunków zagrożonych. Z uwagi na nadzwyczajne walory przyrodnicze Gminy Ujsoly postuluje się rozwój tej odmiany

turystyki. Popularyzowanie ekoturystyki polegać powinno na budowie przyrodniczych ścieżek dydaktycznych i rozwoju ośrodków wychowania ekologicznego (np. zielone szkoły).

18.1.7 Turystyka rozrywkowa

Związana jest krótkotrwałymi najczęściej pobytami na świętach, uroczystościach i festynach. Działania Gminy powinny polegać na promocji wybranych imprez (Wawrzyńcowe Hudy) w regionalnych środkach masowego przekazu, aby stały się miejscowym produktem turystycznym. Rozwijając ofertę towarzyszącą, należy pamiętać, że celem przyjazdu jest głównie konsumpcja gastronomiczna i uciechy rozrywkowe. Imprezy masowe stanowią jednak dobrą okazję dla zapoznania klientów z pozostałymi ofertami Gminy, co powinno zaowocować następnie przyjazdami długotrwałymi. Warto w zorganizowaną imprezę turystyczną przekształcić indywidualne dotąd pobyty związane np. z grzybobraniem.

18.1.8 Agroturystyka

Specjalną ofertą Gminy Ujsoly powinna się stać agroturystyka (turystyka wiejska), która daje możliwość, potrzebną ludziom kontaktu z przyrodą i służy regeneracji sił fizycznych i psychicznych. Pobyt na wsi zapewnia przestrzeń, swobodę, czyste powietrze, czystą wodę, zielenie, kwiaty, zapachy, dziedzictwo kultury ludowej. Pozwala również na uprawianie sportów, zbieranie runa leśnego, fotografowanie przyrody. Dla mieszkańców dużych miast jest to wystarczająca atrakcja. Dodatkowymi może stać się udział w domowej produkcji żywności, nauka przyrządzania potraw regionalnych lub bardziej wyrafinowane atrakcje, jak wyścigi zaprzęgów konnych, kuligi itp. Oferta rozszerzona w stosunku do podstawowej o udział w życiu gospodarstwa rolnego, ograniczona jest jakością miejsc noclegowych, zlokalizowanych w obrębie gospodarstwa rolnego.

18.1.9 Turystyka przygraniczna

Pomimo likwidacji granic i cel, atrakcją Gminy Ujsoly powinna pozostać turystyka przygraniczna. Stanowi odmianę turystyki krajoznawczo-kulturowej połączonej z zakupami. Dla turystów ciekawostką jest zwiedzanie miejscowości zamieszkiwanej przez ludność o odmiennym języku, stroju, obyczajach itp. Konieczna dla rozwoju tego rodzaju turystyki jest ochrona lokalnego dziedzictwa, w tym odrębności sztuki ludowej.

18.1.10 Przyjazdy weekendowe posiadaczy "drugich domów"

Najważniejszą grupą turystów w Gminie Ujsoly może okazać się grupa ludzi posiadających własne domy letniskowe lub całoroczne. Są to zamożne osoby na stałe zamieszkujące w aglomeracjach miejskich, tam pracujące i posiadające tam drugie domy lub mieszkania.

Ludzie posiadający drugie domy, choć przyjeżdżają głównie na weekendy w celu ucieczki z miasta, nie powinni zaszywać się wyłącznie w swych domach. Należy kierować do nich szeroką ofertę usług turystycznych, kulturalnych, sportowych i rekreacyjnych, pamiętając że to "stali" klienci i za tydzień znów przyjadą.

Starania Gminy powinny zmierzać do zwiększenia bezpieczeństwa publicznego w osiedlach "drugich domów", w tym ograniczenia kradzieży i wandalizmu mienia, pod nieobecność właścicieli.

18.1.11 Turystyka zdrowotna

Wypoczynek na wsi to również wiejska turystyka zdrowotna polegająca na spędzaniu czasu w środowisku wiejskim w pensjonatach i hotelach. Część osób potrzebuje relaksu, odnowy biologicznej i odpoczynku. Lokalne walory związane z klimatem, przyrodą i czystym środowiskiem predysponują Gminę do rozwoju oferty sanatoryjnej, domów pogodnej starości, farm piękności itp.

18.2. Inne działania

Lokalny samorząd powinien stwarzać korzystne warunki do rozwoju turystyki poprzez:

- poprawę dostępności komunikacyjnej, w tym poprawę stanu i standardu dróg, rozwój komunikacji zbiorowej. Przewozy te powinny charakteryzować się dużą częstotliwością i regularnością, co nie tylko ożywi ruch regionalny, ale również podniesie jego rentowność.

Połączenia kolejowe, autobusowe i busowe powinny być poprzez kontrolę samorządu, spójne ze sobą i efektywne. Dodatkowo ożywienie ruchu przynosi uproszczenie podróżowania, przez wprowadzenie biletów okresowych, karnetów na wszystkie typy transportu itp. Co najważniejsze przewozy autobusowe i kolejowe powinny posiadać wspólne kasy i stacje/przystanki.

- działania związane z ochroną i gospodarką komunalną, aby nie stały się barierą dla rozwoju turystyki. Ważnym aspektem jest gospodarka odpadami, której celem powinien być maksymalny odzysk surowców wtórnych oraz stosowanie rozwiązań technicznych, które zapewnią bezpieczeństwo sanitarne i podniesienie estetyki otoczenia.
- ochronę walorów krajobrazu poprzez lokalizowanie nowej zabudowy mieszkaniowej lub innej o funkcjach niezwiązanych z rolnictwem jedynie w granicach obszaru urbanizacji. Bezwzględnie należy ograniczać tradycyjne i wciąż obecne tendencje do lokalizowania nowej zabudowy w formie rozproszonej, ze względu na ochronę krajobrazu, zagrożenia dla środowiska przyrodniczego i mało efektywne pod względem ekonomicznym wyposażenie infrastrukturalne terenów. Nie można jednak wykluczać podnoszenia standardu istniejącej zabudowy rozproszonej, poprzez remonty i doposażenie w infrastrukturę,
- utrzymanie ładu przestrzennego i porządku na danym terenie na podstawie precyzyjnie i profesjonalnie sporządzanych planów miejscowych, strategii lokalnych i innych dokumentów kierownictwa wewnętrznego. Aby działania z zakresu prawa miejscowego i planowania odnosiły zamierzony skutek, należy prowadzić monitoring i stałą kontrolę realizacji tychże zapisów w zakresie zagospodarowania i użytkowania turystycznego, a szczególnie sporządzać aktualne pakiety ofert inwestycyjnych, stymulujących zamierzony rozwój ruchu turystycznego.
- podejmowanie inicjatyw lokalnych o charakterze integracyjnym, tj. związków, zrzeszeń i porozumień międzygminnych bądź regionalnych, których celem byłoby wspólne programowanie i finansowanie rozwoju infrastruktury komunalnej i działalności gospodarczej z turystyką w roli głównej. Jednak współdziałanie tego typu nie powinno ograniczać się jedynie do struktur samorządowych, pożądane jest współdziałanie gmin z pozostałymi elementami organizacji społeczeństwa, w tym w szczególności z podmiotami otoczenia biznesu np. zrzeszeniami pracodawców, izb gospodarczych. Przedmiotem ich pracy powinny być w szczególności prace nad planami miejscowymi oraz strategiami rozwoju społeczno-gospodarczego. Zakres współpracy między Gminą a zrzeszeniami przedsiębiorców powinien obejmować również: promocję ofert inwestycyjnych, współfinansowanie infrastruktury w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego, kreowanie nowatorskich przedsięwzięć gospodarczych, opiniowanie programów szkolnictwa i doradztwa zawodowego.
- rozwój informacji turystycznej, organizowanej i finansowanej częściowo przez lokalny samorząd. Informacja turystyczna to niezbędny składnik promocji turystycznej. Podstawowym celem powinno być osiągnięcie maksymalnie wiarygodnej, rzetelnej i aktualnej informacji. Pracownik punktu „it” musi być kompetentny i komunikatywny. Od pierwszego kontaktu z turystą zależy w dużej mierze kształtowanie opinii o miejscowości i regionie. Odpowiednie wykształcenie, znajomość języków obcych, doświadczenie i kultura rozmowy i oczywiście znajomość regionu mogą zdecydować o tym, czy turysta wróci. Istotne jest również to aby punkty „it” działały w sposób zintegrowany umożliwiając przekazywanie informacji między innymi placówkami. Ośrodki informacji turystycznej powinny być także przygotowane do obsługi osób niepełnosprawnych, np. posiadać tabliczki w języku Brail’a. Istniejące Gminne Centrum Informacji w Ujsolach stanowić może wzór dla innych tego typu placówek. Doskonała lokalizacja w centrum miejscowości, w zabytkowym budynku o atrakcyjnej regionalnej architekturze jest dobrym "inkubatorem" rozwoju turystyki.
- wykorzystanie nowoczesnych środków i nośniki promocji, która nie powinna ograniczać się jedynie do prasy, radia czy telewizji. Najważniejszym nośnikiem staje się Internet. Duże efekty przynoszą także przesyłki pocztowe, plakaty, wydawnictwa reklamowe, filmy reklamowe. Pożądana jest również działalność propagandowa organizowana na szczeblu

regionalnym w formie: konferencji i relacji prasowych z różnego typu imprez masowych, udziału w targach i seminariach skupiających potencjalnych klientów.

- prowadzenie i wspieranie organizacji i instytucji kultury fizycznej, sportu i wypoczynku,
- wspieranie finansowe organizacji masowych imprez sportowych, rekreacyjnych i turystycznych ,
- wspieranie inicjatyw zmierzających do tworzenia szkolnych klas turystycznych, sportowych i szkół mistrzostwa sportowego oraz uczniowskich klubów sportowych,
- wspieranie stowarzyszeń i organizacji turystycznych działających na obszarze powiatu w zakresie upowszechniania turystyki,
- promocja i współdziałanie w zakresie rozwoju turystyki kwalifikowanej i innych form aktywnej turystyki w powiecie, w tym także współpraca w programowaniu i realizacji letniej i zimowej akcji wypoczynku dzieci i młodzieży,
- promocja sportu, wspieranie i promowanie wybitnych jego przedstawicieli – nagrody, stypendia, pomoc w przygotowaniach,
- umożliwienie partycypacji społecznej, poprzez informowanie miejscowej ludności o zamiarach turystycznego zagospodarowania oraz prowadzenie konsultacji,
- wspieranie odrębności kulturowej miejscowości,

III. UZASADNIENIE I SYNTEZA ROZWIĄZAŃ PRZYJĘTYCH W STUDIUM

Na podstawie szczegółowej analizy uwarunkowań w tym opracowania ekofizjograficznego, oceniając środki i możliwości gminy jako instytucji oraz również potencjał środowiska przyrodniczego, kulturowego i gospodarczego, ustalono politykę przestrzenną, syntetycznie ujętą w poniższej tabeli:

UWARUNKOWANIA	KIERUNKI
Górska gmina leśno-rolnicza o rozproszonej i rozdrobnionej przestrzeni rolniczej, niskiej bonitacji gleb, trudnych warunkach klimatycznych i topograficznych	Przekształcanie obszarów rolniczych w kierunku rolnictwa ekologicznego, pasterstwa i agroturystyki
Wysoka lesistość, lasy wielofunkcyjne częściowo w złym stanie zdrowotnym	Przebudowa drzewostanów świerkowych Ochrona hal przed zalesieniem przez wspieranie pasterstwa
Wysokie walory krajobrazowe i związane z tym ograniczenia działalności inwestycyjnej	Ochrona krajobrazu otwartego przez ograniczenie obszaru urbanizacji
Wysokie walory środowiska przyrodniczego i związane z tym ograniczenia działalności inwestycyjnej	Ochrona zasobów środowiska, w tym przyrody poprzez ograniczenie obszaru urbanizacji i poprawę infrastruktury technicznej
Rozproszenie zabudowy jako lokalna cecha ładu przestrzennego Niewystarczające wyposażenie w infrastrukturę techniczną	Promowanie zwartych osiedli zabudowy wyposażonych w pełną infrastrukturę techniczną, w tym drogą
Brak złóż surowców mineralnych	Wielofunkcyjny rozwój turystyki, sportu, rekreacji i innych usług
Brak przestrzeni dogodnej dla tworzenia stref aktywności gospodarczej	
Niski poziom wykształcenia mieszkańców Wysoki poziom bezrobocia Niekorzystne zjawiska demograficzne	Podniesienie poziomu życia mieszkańców, przez poprawę możliwości zarobkowania, dostępu do kultury, oświaty, szkolnictwa i ochrony zdrowia
Zachowane zabytki budownictwa wiejskiego i lokalny folklor	Ochrona i eksponowanie zabytków oraz dziedzictwa kulturowego, w tym sztuki ludowej
Występowanie zagrożeń naturalnych związanych z osuwiskami gruntu i zalewaniem powodziowym	Wyłączenie obszarów zagrożeń naturalnych spod zainwestowania

W celu trwałego rozwoju Gminy Ujsoly postuluje się uwzględnianie trzech czynników: przyrody, turystów i lokalnej społeczności. Wszelkie działania i przepisy będą jedynie wtedy skuteczne i respektowane, jeżeli będą zrozumiałe i uznawane za właściwe przez większość mieszkańców Gminy. Pobudzi to zdecydowanie rozwój nowych form gospodarowania, w tym rolnictwa ekologicznego i ekoturystyki oraz handlu, rozrywki, gastronomii, telekomunikacji i rzemiosła. Przywrócona powinna być dawna gospodarka pasterska, korzystnie wpływająca na bioróżnorodność. Rozwój turystyki pozwoli na rozwój cywilizacyjny miejscowości nie tylko poprzez zainwestowanie w infrastrukturę, ale też kontakt z przybyszami. Rozwój turystyki alternatywnej, w tym agroturystyki przyczyni się do poprawy stanu środowiska, łączy bowiem aspekty ekologiczne i ekonomiczne. Skutki będą odczuwalne nie tylko na terenie objętym studium, lecz również poza nim. Rozwój turystyki na nowych terenie (tzw. deglomercja turystyki) "odciąży" masowo odwiedzane przez turystów inne tereny o unikatowych walorach i wartościach środowiskowych (np. Pilsko, Skrzyczne). To również korzyść dla mieszkańców metropolii katowickiej, aglomeracji bielskiej i żywieckiej: zdrowy, wygodny i niedrogi wypoczynek.

Rozwój turystyki powinien zapewnić dalszy rozwój i osiągnięcie sukcesu gospodarczego wyrażającego się przede wszystkim wzrostem zamożności społeczności lokalnej. Przyniesie wymierne korzyści w postaci powiększonych wpływów budżetowych samorządu gminnego, wynikających z np. udziału w podatku dochodowym od osób prawnych i fizycznych. Przyjeżdżający turyści zostawiają pieniądze w placówkach handlowych i usługowych, a te z kolei zapłacą wyższe podatki. Zwiększone dochody budżetowe gminy będzie można przeznaczyć na finansowanie inwestycji związanych z podnoszeniem jakości życia mieszkańców, w tym infrastruktury chroniącej środowisko.

**ROZSTRZYGNIĘCIE O SPOSOBIE ROZPATRZENIA NIEUWZGLĘDNIONYCH UWAG
WNIESIONYCH DO PROJEKTU STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW
ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO GMINY UJSOŁY**

Na podstawie art.12 ust.1 ustawy z dnia 27 marca 2003r o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym /Dz. U. nr 80 poz. 717 z późniejszymi zmianami/

Rada Gminy w Ujsołach rozstrzyga, co następuje:

§1

Przyjmuje się rozstrzygnięcie nr 1 Wójta Gminy Ujsoły wraz z uzasadnieniem, w sprawie nieuwzględnienia uwag wymienionych w wykazie uwag zgłoszonych na podstawie art. 11 pkt.11 ustawy w punktach: 3-7, 11, 13-15, 17, 19-20, 24, 26-29, 31, 33-35, 37-38, 42, 44-50, 53, 55, 57-60, 64-65, 73-74, 76-77, 80-81 oraz rozstrzyga się o ich nieuwzględnieniu.

§2

Przyjmuje się rozstrzygnięcie nr 2 Wójta Gminy Ujsoły wraz z uzasadnieniem, w sprawie częściowego nieuwzględnienia uwag wymienionych w wykazie uwag zgłoszonych na podstawie art. 11 pkt.11 ustawy w punktach: 1-2, 9, 12, 21-23, 25, 30, 39-41, 43, 52, 54, 61, 63, 66, 69-70, 72, 78-79, 82, 84-87 oraz rozstrzyga się o ich częściowym nieuwzględnieniu.

§3

Przyjmuje się rozstrzygnięcie nr 3 Wójta Gminy Ujsoły wraz z uzasadnieniem, w sprawie nieuwzględnienia uwagi zgłoszonej przez KLUB GAJA, ul. Parkowa 10, 43-365 Wilkowice oraz rozstrzyga się o jej nieuwzględnieniu.

§4

Przyjmuje się rozstrzygnięcie nr 4 Wójta Gminy Ujsoły wraz z uzasadnieniem, w sprawie nieuwzględnienia uwagi zgłoszonej przez Stowarzyszenie dla Natury WILK, 34-324 Lipowa, Twardorzeczka 229 oraz rozstrzyga się o jej nieuwzględnieniu.

§5

Przyjmuje się rozstrzygnięcie nr 5 Wójta Gminy Ujsoły wraz z uzasadnieniem, w sprawie nieuwzględnienia uwagi zgłoszonej przez Stowarzyszenie Pracownia na rzecz Wszystkich Istot, ul. Jasna 17, 43-360 Bystra oraz rozstrzyga się o jej nieuwzględnieniu.

§6

Rozstrzygnięcia Wójta Gminy Ujsoły, o których mowa w § 1 – 5, stanowią integralną część dokumentacji prac planistycznych sporządzanego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Ujsoły.

ROZSTRZYGNIECIE NR 1
W SPRAWIE ROZPATRZENIA UWAG ZGŁOSZONYCH
DO PROJEKTU STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO
GMINY UJSOŁY

ZGŁASZAJĄCY:

Osoby wymienione w Wykazie uwag zgłoszonych na podstawie art. 11 pkt.11 ustawy w pkt: 3-7, 11, 13-15, 17, 19-20, 24, 26-29, 31, 33-35, 37-38, 42, 44-50, 53, 55, 57-60, 64-65, 73-74, 76-77, 80-81.

ROZSTRZYGAJĄCY:

Wójt Gminy Ujsoły

TREŚĆ UWAG:

Przeznaczenie w studium nieruchomości wymienionych w w/w pkt. Wykazu pod zabudowę mieszkalną, rekreacyjną lub wytwórczą.

ROZSTRZYGNIECIE – UWAGI NIEUWZGLĘDNIONE

UZASADNIENIE

Podstawowym celem, dla którego Wójt i Rada Gminy przystąpiły do sporządzania zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego było umożliwienie zrównoważonego rozwoju Gminy, poprzez rozwój wielofunkcyjnej turystyki, w tym narciarstwa. Analiza przyszłego wzrostu liczby ludności, w tym turystów, nie uzasadnia rozszerzania obszarów zabudowy. Istniejące tereny budowlane są wystarczające dla zaspokojenia potrzeb mieszkaniowych lokalnej społeczności.

Rozszerzenie terenów budowlanych wbrew rzeczywistym potrzebom, powoduje rozproszenie zabudowy. Wzrastają wówczas koszty, jakie budżet Gminy i mieszkańcy muszą ponosić w celu budowy i utrzymania dróg, kanalizacji itp. Rozproszenie zabudowy spotyka się ze sprzeciwem organów ochrony środowiska, ponieważ wpływa niekorzystnie na przyrodę. Zapobieganie rozproszeniu zabudowy w Gminie Ujsoły jest działaniem szczególnie trudnym, z uwagi na tradycję historyczną tego niekorzystnego zjawiska.

Sporządzone studium przewiduje jedynie nieznaczne uzupełnienie istniejących terenów budowlanych i pod tym warunkiem zostało uzgodnione z organami ochrony środowiska. O rozszerzeniu terenów budowlanych zdecydowały następujące powody między innymi: sąsiedztwo istniejącej zwartej zabudowy, lub terenów obecnie przeznaczonych pod zabudowę w planie miejscowym, dostęp do drogi publicznej, dostęp do istniejącej lub projektowanej kanalizacji, położenie na niższej wysokości i bardziej płaskim terenie, oddalenie od lasów, potoków i innych terenów cennych przyrodniczo itd.

Władze Gminy otrzymały surowe wytyczne na podstawie obowiązujących przepisów, oraz ze strony organów ochrony środowiska. Dyrekcja Parku Krajobrazowego zakazała np. budowy domków letniskowych, Dyrektor Ochrony Środowiska zakazał rozpraszania zabudowy mieszkalnej i turystycznej na halach i łąkach w obszarze Natura 2000, Dyrektor Lasów Państwowych nakazał, aby zabudowa zachowywała odległości przeciwpożarowe od lasu, a np. Zarząd Gospodarki Wodnej nakazał, aby zabudowa była odsunięta od rzek i potoków z powodów przeciwpowodziowych.

Sporządzone Studium nie jest Miejscowym Planem Zagospodarowania Przestrzennego, dlatego nie daje właścicielowi działki prawa do jej zabudowy. Najpierw sporządza się studium, a w przeszłości ewentualnie plan miejscowy. Przeznaczenie działki w studium pod zabudowę np. mieszkalną, ustala przyszły kierunek, w jakim mogą działać władze Gminy, jeśli będą sporządzać plan miejscowy. Studium nie ustala obowiązku zmiany planu miejscowego, ani terminu tej zmiany. Studium określa pewien stan docelowy np. za 10 lat. Studium nie jest sporządzane raz na zawsze i może też być zmieniane w całości lub w części obszaru.

Przeznaczenie danego terenu w studium pod zabudowę, nie powoduje, że zawsze może być on przeznaczony pod zabudowę w planie miejscowym. Nawet gdyby Gmina przystąpiła do zmiany obecnego planu miejscowego na danym terenie, to szczegółowe warunki obowiązujących przepisów lub rygory np. urzędów

uzgadniających, mogą spowodować, że pomimo przeznaczenia w studium, dany teren będzie wyłączony spod zabudowy w planie miejscowym.

Z powyższych względów, po tym jak sporządzono studium Gminy Ujsoly, a następnie uzgodniono go z szeregiem urzędów i instytucji, nie wprowadzono już zmian polegających na rozszerzeniu terenów budowlanych. **Nie uwzględniono wszystkich uwag do studium, które właściciele wnieśli w celu zmiany przeznaczenia działek z rolnego lub leśnego na budowlane, po sporządzeniu i uzgodnieniu studium. Jako uwzględnione, rozpatrzono wyłącznie uwagi osób, których działki przeznaczone są już pod zabudowę w sporządzonym i uzgodnionym studium.** Obowiązujące przepisy wymagają bowiem, aby przypadku dokonania zmian, ponownie przedkładać studium do uzgodnień, następnie ponownie wyklądać do publicznego wglądu i ponownie przyjmować uwagi od lokalnej społeczności. Wydłużyłoby to długotrwałą procedurę w nieskończoność i studium nie zostałoby uchwalone prawdopodobnie nigdy. Uwzględnienie znacznej ilości uwag poprzez ogromne rozszerzenie terenów budowlanych, spowodowałby konieczność zmiany strategicznej oceny oddziaływania studium na środowisko. Wbrew dotychczasowym wynikom, prognoza oddziaływania mogłaby wykazać, że np. rozwój narciarstwa wpływa na znaczące rozproszenie zabudowy, a przez to na przyrodę. Pożądany przez lokalną społeczność rozwój turystyki wielofunkcyjnej mógłby zostać zablokowany.

POSUMOWUJĄC STWIERDZIĆ NALEŻY, ŻE UWAGI NIE MOGĄ BYĆ UWZGLĘDNIONE ZE WZGLĘDÓW MERYTORYCZNYCH.

Ujsoly, dnia 20 kwietnia 2010r

ROZSTRZYGNIECIE NR 2
W SPRAWIE ROZPATRZENIA UWAG ZGŁOSZONYCH
DO PROJEKTU STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO
GMINY UJSOŁY

ZGŁASZAJĄCY:

Osoby wymienione w Wykazie uwag zgłoszonych na podstawie art. 11 pkt.11 ustawy w pkt: 1-2, 9, 12, 21-23, 25, 30, 39-41, 43, 52, 54, 61, 63, 66, 69-70, 72, 78-79, 82, 84-87.

ROZSTRZYGAJĄCY:

Wójt Gminy Ujsoły

TREŚĆ UWAG:

Przeznaczenie w studium nieruchomości wymienionych w w/w pkt. Wykazu pod zabudowę mieszkalną, rekreacyjną lub wytwórczą.

ROZSTRZYGNIECIE – UWAGI CZĘŚCIOWO UWZGLĘDNIONE ORAZ CZĘŚCIOWO NIEUWZGLĘDNIONE

KAŻDA Z POWYŻSZYCH UWAG DOTYCZY WIELU ODRĘBNYCH NIERUCHOMOŚCI LUB JEDNEJ O ZNACZNYCH ROZMIARACH, KTÓRE W CZĘŚCI SWEJ POWIERZCHNI POŁOŻONE SĄ W ODMIENNYCH OBSZARACH FUNKCJONALNYCH STUDIUM, CO UNIEMOŻLIWIŁO JEDNOLITE ROZSTRZYGNIECIE.

UZASADNIENIE

Podstawowym celem, dla którego Wójt i Rada Gminy przystąpiły do sporządzania zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego było umożliwienie zrównoważonego rozwoju Gminy, poprzez rozwój wielofunkcyjnej turystyki, w tym narciarstwa. Analiza przyszłego wzrostu liczby ludności, w tym turystów, nie uzasadnia rozszerzania obszarów zabudowy. Istniejące tereny budowlane są wystarczające dla zaspokojenia potrzeb mieszkaniowych lokalnej społeczności.

Rozszerzenie terenów budowlanych wbrew rzeczywistym potrzebom, powoduje rozproszenie zabudowy. Wzrastają wówczas koszty, jakie budżet Gminy i mieszkańcy muszą ponosić w celu budowy i utrzymania dróg, kanalizacji itp. Rozproszenie zabudowy spotyka się ze sprzeciwem organów ochrony środowiska, ponieważ wpływa niekorzystnie na przyrodę. Zapobieganie rozproszeniu zabudowy w Gminie Ujsoły jest działaniem szczególnie trudnym, z uwagi na tradycję historyczną tego niekorzystnego zjawiska.

Sporządzone studium przewiduje jedynie nieznaczne uzupełnienie istniejących terenów budowlanych i pod tym warunkiem zostało uzgodnione z organami ochrony środowiska. O rozszerzeniu terenów budowlanych zdecydowały następujące powody między innymi: sąsiedztwo istniejącej zwartej zabudowy, lub terenów obecnie przeznaczonych pod zabudowę w planie miejscowym, dostęp do drogi publicznej, dostęp do istniejącej lub projektowanej kanalizacji, położenie na niższej wysokości i bardziej płaskim terenie, oddalenie od lasów, potoków i innych terenów cennych przyrodniczo itd.

Władze Gminy otrzymały surowe wytyczne na podstawie obowiązujących przepisów, oraz ze strony organów ochrony środowiska. Dyrekcja Parku Krajobrazowego zakazała np. budowy domków letniskowych, Dyrektor Ochrony Środowiska zakazał rozpraszania zabudowy mieszkalnej i turystycznej na halach i łąkach w obszarze Natura 2000, Dyrektor Lasów Państwowych nakazał, aby zabudowa zachowywała odległości przeciwpożarowe od lasu, a np. Zarząd Gospodarki Wodnej nakazał, aby zabudowa była odsunięta od rzek i potoków z powodów przeciwpowodziowych.

Sporządzone Studium nie jest Miejscowym Planem Zagospodarowania Przestrzennego, dlatego nie daje właścicielowi działki prawa do jej zabudowy. Najpierw sporządza się studium, a w przeszłości ewentualnie plan miejscowy. Przeznaczenie działki w studium pod zabudowę np. mieszkalną, ustala przyszły kierunek, w jakim mogą działać władze Gminy, jeśli będą sporządzać plan miejscowy. Studium nie ustala obowiązku zmiany planu miejscowego, ani terminu tej zmiany. Studium określa pewien stan docelowy np. za 10 lat. Studium nie jest sporządzane raz na zawsze i może też być zmieniane w całości lub w części obszaru.

Przeznaczenie danego terenu w studium pod zabudowę, nie powoduje, że zawsze może być on przeznaczony pod zabudowę w planie miejscowym. Nawet gdyby Gmina przystąpiła do zmiany obecnego planu miejscowego na danym terenie, to szczegółowe warunki obowiązujących przepisów lub rygory np. urzędów uzgadniających, mogą spowodować, że pomimo przeznaczenia w studium, dany teren będzie wyłączony spod zabudowy w planie miejscowym.

Z powyższych względów, po tym jak sporządzono studium Gminy Ujsoly, a następnie uzgodniono go z szeregiem urzędów i instytucji, nie wprowadzono już zmian polegających na rozszerzeniu terenów budowlanych. **Nie uwzględniono wszystkich uwag do studium, które właściciele wnieśli w celu zmiany przeznaczenia działek z rolnego lub leśnego na budowlane, po sporządzeniu i uzgodnieniu studium. Jako uwzględnione, rozpatrzono wyłącznie uwagi osób, których działki przeznaczone są już pod zabudowę w sporządzonym i uzgodnionym studium.** Obowiązujące przepisy wymagają bowiem, aby przypadku dokonania zmian, ponownie przedkładać studium do uzgodnień, następnie ponownie wyklądać do publicznego wglądu i ponownie przyjmować uwagi od lokalnej społeczności. Wydłużyłoby to długotrwałą procedurę w nieskończoność i studium nie zostałoby uchwalone prawdopodobnie nigdy. Uwzględnienie znacznej ilości uwag poprzez ogromne rozszerzenie terenów budowlanych, spowodowałby konieczność zmiany strategicznej oceny oddziaływania studium na środowisko. Wbrew dotychczasowym wynikom, prognoza oddziaływania mogłaby wykazać, że np. rozwój narciarstwa wpływa na znaczące rozproszenie zabudowy, a przez to na przyrodę. Pożądaną przez lokalną społeczność rozwój turystyki wielofunkcyjnej mógłby zostać zablokowany.

POSUMOWUJĄC STWIERDZIĆ NALEŻY, ŻE UWAGI MOGĄ BYĆ TYLKO CZĘŚCIOWO UWZGLĘDNIONE ZE WZGLĘDÓW MERYTORYCZNYCH.

Ujsoly, dnia 20 kwietnia 2010r

ROZSTRZYGNIECIE NR 3
W SPRAWIE ROZPATRZENIA UWAGI ZGŁOSZONEJ
DO PROJEKTU STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO
GMINY UJSOŁY

ZGŁASZAJĄCY:

KLUB GAJA
ul. Parkowa 10.
43-365 Wilkowice

ROZSTRZYGAJĄCY:

Wójt Gminy Ujsoly

TREŚĆ UWAGI / SKRÓT:

Wykreślenie zapisów o rozwoju infrastruktury narciarskiej na obszarach prawnie chronionych w szczególności na stokach Lipowskiej, Okrągłego i Szczytkówki.
Uzupełnienie i dookreślenie prognozy oddziaływania na środowisko.

ROZSTRZYGNIECIE – UWAGA NIEUWZGLĘDNIONA

UZASADNIENIE

Ad. 1. Sporządzona prognoza w rozdziale X analizuje na kilku płaszczyznach rozwiązania alternatywne do zawartych w projekcie studium. Ponieważ sporządzany projekt kształtuje przyszłą politykę przestrzenną Gminy, zasadne na tym etapie było przede wszystkim rozważenie alternatywnych kierunków rozwoju przestrzennego. Uzasadnieniem i podstawą dla ustalonych w części II studium kierunków zagospodarowania są omówione w części I uwarunkowania.

Ponieważ kierunkiem, który wzbudza największe kontrowersje organizacji ekologicznych, jest rozwój narciarstwa zjazdowego, jego alternatywę omówiono na str. 115. Studium przewiduje rozwój wszelkich rodzajów turystyki, z wykluczeniem inwazyjnych sportów motorowych. W Gminie już obecnie funkcjonują ścieżki turystyki pieszej i rowerowej oraz narciarstwa biegowego. Studium postuluje ich dalszy rozwój, mając jednak na uwadze, że turystą masowym w terenie górskim w okresie zimowym pozostaje narciarz zjazdowy. Decyduje o tym panujący w społeczeństwie model konsumpcyjny.

Obecnie, Gmina Ujsoly na podstawie obowiązującego planu miejscowego prowadzi starania w kierunku rekultywacji dawnego kamieniołomu w Glince, z przeznaczeniem na wielofunkcyjny ośrodek usług turystyki, sportu i rekreacji. Elementem ośrodka jest planowany basen, ściana wspinaczkowa oraz linopark z najdłuższą w regionie zjeżdżalnią na linie. Problemem w rozwoju lokalnej turystyki jest „martwy” sezon długiej zimy. Gmina Ujsoly upatruje możliwość rozwoju narciarstwa zjazdowego na podstawie obserwacji i porównań z sąsiednimi gminami słowackimi, gdzie z powodzeniem od wielu lat funkcjonują niewielkie, lokalne ośrodki narciarskie. Znikome możliwości wiejskiej Gminy nie pozwalają na planowanie eksperymentów gospodarczych, wbrew istniejącym oczekiwaniom i potrzebom konsumentów rynku turystycznego.

Rozważono ponadto alternatywę dla lokalizacji wyciągów i infrastruktury towarzyszącej poza obszarem Natura 2000, oraz poza innymi obszarami cennymi przyrodniczo. Rozwiązanie przyjęte w projekcie studium proponuje trzy rejony lokalizacji infrastruktury narciarskiej w odmiennych uwarunkowaniach przyrodniczych, topograficznych i infrastrukturalnych. Daje to władzom Gminy możliwość dokonania przyszłego wyboru wariantu przed podjęciem uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego. Oznaczenie proponowanych ośrodków narciarskich na rysunku studium -bez konkretnej lokalizacji wyciągów i tras, umożliwia dalsze pełne wariantowanie alternatywnych rozwiązań na etapie sporządzania planu miejscowego i projektu budowlanego.

Udowodnienie istnienia przesłanek nadrzędnego interesu publicznego w przypadku realizacji publicznych obiektów sportowych nie było możliwe na tym etapie postępowania, z uwagi na zmienione niedawno przepisy w tej materii (2007r.), brak ustalonego orzecznictwa sądów administracyjnych i szerszego komentarza w piśmiennictwie.

Nie ustalono propozycji kompensacji przyrodniczych, ponieważ wyniki prognozy wskazały na brak jednoznacznych przesłanek wystąpienia znacząco negatywnego wpływu ustaleń studium na środowisko. Ponadto obowiązujące przepisy stanowią, że etapem na którym następuje ustalenie kompensacji, jest (właściwa) ocena oddziaływania zamierzenia na podstawie raportu (przed uzyskaniem pozwolenia na budowę), a nie (wstępna) ocena strategiczna dotycząca studium kierunków polityki przestrzennej Gminy.

Ad.2 Autorzy wstępnej prognozy strategicznej stwierdzili, że inwestycje narciarskie nie powinny wpłynąć na cele ochrony obszarów Natura 2000, pod warunkiem zastosowania proponowanych środków zapobiegawczych i łagodzących, oraz przy założeniu, że kolejna prognoza strategiczna na etapie sporządzania planu miejscowego i ocena właściwa w raporcie oddziaływania na środowisko, potwierdzi wyniki prognozy wstępnej. Prognoza nakłada na władze gminy oraz ewentualnego inwestora obowiązek dalszych, pogłębionych badań i analiz wariantów alternatywnych.

Ad.3 Ocena strategiczna na etapie studium stanowi wstępną, pierwszą sporządzaną przez Gminę dla podstawowego, ogólnego dokumentu planistycznego, jakim jest studium. Stosowanie na tym etapie stopnia szczegółowości i zawartości takiej, jak w raporcie oddziaływania na środowisko, jest sprzeczne z obowiązującymi przepisami i niemożliwe z uwagi chociażby na brak na tym etapie konkretnego projektu budowlanego wyciągu narciarskiego. Wnioski prognozy wskazują na napotkane trudności w trakcie oceny, wynikających np. z luk we współczesnej wiedzy. Sporządzona prognoza stanowi materiał wystarczający dla podjęcia strategicznej decyzji przez Radę Gminy na etapie przyjmowania studium. Prognoza stanowi również materiał wyjściowy dla szczegółowych opracowań ekofizjograficznych oraz prognoz oddziaływania planów miejscowych. Obszary rozwoju infrastruktury sportowo-rekreacyjnej zostały w ustaleniach studium zaklasyfikowane jako „problemowe”. Realizacja postulowanych tam zamierzeń, podlegać będzie w przyszłości wielu rygorom.

Ad.4 Prognoza spełnia wymagania formalne art. 51 ust. 2 w/w ustawy o dostępie do informacji o środowisku i jego ochronie (...). Na podstawie art. 52 w/w ustawy, prognoza zawiera informacje opracowane stosownie do stanu współczesnej wiedzy i metod oceny oraz dostosowane do zawartości i stopnia szczegółowości projektu studium, oraz etapu przyjęcia studium w procesie opracowywania projektów dokumentów powiązanych ze studium. Należy wspomnieć, że przepisy w/w ustawy ustaliły obowiązek sporządzenia prognozy oddziaływania ustaleń studium na środowisko już w trakcie jego sporządzania (2008r.), dlatego opracowanie nosi znamiona prototypowego, bez precedensu wobec dotychczasowych dokumentów planistycznych Gminy Ujsoly.

Ad. 5 O rozwiązaniach alternatywnych: patrz Ad.1.

Ad. 6 Oczekiwania Klubu dotyczące stopnia „przezorności” wynikają prawdopodobnie z niezrozumienia trybu sporządzania dokumentów planistycznych, ich hierarchii i celów. Przypominamy, że na podstawie art. 9 w/w ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, celem studium jest jedynie określenie (kierunków) polityki przestrzennej gminy. Studium nie jest aktem prawa miejscowego, ani nie stanowi zezwolenia na realizację inwestycji w nim przewidzianych. Ustawowym celem prognozy strategicznej (wstępnej) nie jest konkretne (kategoryczne, ostateczne) rozstrzygnięcie dopuszczalności przedsięwzięć proponowanych w studium.

Przywołany przez Stowarzyszenie wyrok TS C-304/05 z dnia 20 września 2007 w sprawie skargi wniesionej przez Komisję Wspólnot Europejskich przeciwko Republice Włoskiej dotyczył oceny oddziaływania na środowisko (przed zezwoleniem na realizację przebudowy tras narciarskich), a nie oceny strategicznej, o jakiej mowa w przypadku projektu studium Gminy Ujsoly.

Ad. 7 Prognoza opisuje szeroko aspekt ochrony korytarzy migracyjnych (str. 85-86), wskazując rzetelnie na brak wyników szczegółowych badań w tym zakresie lokalnych korytarzy i oznaczając ten aspekt w podsumowaniu jako „obszar niepewności” (pkt XIII.B.7, XIV.B.7, XV.B.7, XVI.B.7).

Podsumowując należy stwierdzić, że sporządzona prognoza strategiczna posiada poziom merytoryczny adekwatny do wstępnego etapu, na jakim powstała i ogólnego zakresu studium, którego dotyczy. Przepisy prawa nakładają na Gminę obowiązek posiadania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, oraz jego okresowej aktualizacji. Dotychczasowe studium Gminy Ujsoly, nie przewidujące

jakichkolwiek możliwości rozwoju narciarstwa zjazdowego jest postrzegane przez lokalną społeczność i władzę samorządową jako narzędzie „zrównoważonego niedorozwoju” zamiast rozwoju. Sporządzony projekt nowego studium, pozostawia otwarte pole dla dalszej dyskusji na temat rozwoju turystyki w Gminie. Stanowi wyraz aspiracji i potrzeb lokalnej społeczności oraz płaszczyznę dla wypracowania wspólnego stanowiska z organami ochrony środowiska i ekologami odnośnie brakujących dokumentów: planów ochrony obszarów Natura 2000, planów ochrony rezerwatów i planu ochrony parku krajobrazowego.

Dziękujemy członkom Klubu za udzielone rady i wskazówki. Dołożymy starań, aby wykorzystać je na kolejnym etapie oceny strategicznej tzn. przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

POSUMOWUJĄC STWIERDZIĆ NALEŻY, ŻE UWAGA NIE MOŻE BYĆ UWZGLĘDNIONA ZE WZGLĘDÓW MERYTORYCZNYCH.

Ujsoly, dnia 20 kwietnia 2010r

ROZSTRZYGNIECIE NR 4
W SPRAWIE ROZPATRZENIA UWAGI ZGŁOSZONEJ
DO PROJEKTU STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO
GMINY UJSOŁY

ZGŁASZAJĄCY:

Stowarzyszenie dla Natury WILK
34-324 Lipowa
Twardorzeczka 229

ROZSTRZYGAJĄCY:

Wójt Gminy Ujsoły

TREŚĆ UWAGI / SKRÓT:

Poprawienie prognozy oddziaływania na środowisko.
Usunięcie zapisów zezwalających na inwestycje narciarskie na stokach Lipowskiej, Okrągłego i Szczytkówki.

ROZSTRZYGNIECIE – UWAGA NIEUWZGLĘDNIONA

UZASADNIENIE

- Ad.1.a. Jest niemożliwe, aby wykonana prognoza mogła uwzględnić wszystkie prace zoologiczne poświęcone występującym na terenie Gminy Ujsoły rzadkim gatunkom zwierząt. Niniejsze opracowanie poddało analizie bytowanie na terenie Gminy Ujsoły niektórych tylko rzadkich i chronionych gatunków zwierząt, których występowanie potwierdza Standardowy Formularz Danych obszarów NATURA 2000 w Beskidzie Żywieckim. Z uwagi na wstępny (strategiczny) charakter niniejszej prognozy, pominięto analizę stanu siedliska i populacji pozostałych ssaków, ptaków, gadów, płazów, ryb i owadów. Na podstawie zaleceń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska uznano, że gatunki poddane analizie (wybrane ptaki oraz duże drapieżniki ze szczytu piramidy pokarmowej) stanowią tzw. gatunki parasolowe. Stan ich siedlisk i populacji obrazuje warunki bytowania i zagrożenia pozostałych gatunków. Prognoza postuluje rozszerzenie analizy do większej ilości gatunków w trakcie kolejnych etapów oceny oddziaływania na środowisko.
- Ad.1.b Prognoza opisuje aspekt ochrony korytarzy migracyjnych szeroko, w tym tzw. pasma granicznego (str. 85-86), wskazując rzetelnie na brak wyników szczegółowych badań w tym zakresie lokalnych korytarzy i oznaczając ten aspekt w podsumowaniu jako „obszar niepewności” (pkt XIII.B.7, XIV.B.7, XV.B.7, XVI.B.7).
Praca „Korytarze ekologiczne w województwie śląskim – koncepcja do planu zagospodarowania przestrzennego województwa. Etap I.” (Parusel i in. 2007). Została wykonana w trakcie sporządzania przedmiotowego studium Gminy Ujsoły i prognozy. Nie stanowi elementu zatwierdzonego dokumentu planistycznego. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska nie poinformowała o jego powstaniu, ani nie wskazała na konieczność uwzględnienia go w prognozie. Podobnie Ministerstwo Środowiska nie opublikowało „Projektu korytarzy ekologicznych łączących Europejską Sieć Natura 2000 w Polsce”, ani nie zatwierdziło go jako np. elementu Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju, ani wojewódzkiego planu zagospodarowania.
Niemniej, powyższe prace zostaną uwzględnione w kolejnym etapie oceny strategicznej tzn. przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.
- Ad.1.c Wymienione publikacje stanowią podstawowe, ale w dziedzinie specjalistycznych badań naukowych. Ich treść wpłynęła na wnioski i zalecenia w pracach cytowanych i uwzględnionych w prognozie (np. Nowak S., Mysłajek R.W., Jędrzejowska B.: Density and demography of wolf, *Canis lupus* population in the western-most part of Polish Carpathian Mountains, 1996-2003, 2008), a przez to wpłynęły na treść prognozy. Praca „Habitat suitability model for Polish wolves *Canis lupus* (...)” (Jędrzejewski i in. 2008)

została opublikowana w trakcie sporządzania prognozy. Analiza nowszych publikacji nastąpi w trakcie pogłębionej oceny w trakcie sporządzania planu miejscowego.

Ad.1.d Gatunkom priorytetowym: wilk i niedźwiedź brunatny, prognoza poświęca więcej uwagi, ponieważ obowiązujące przepisy (np. art. 34 ustawy o ochronie przyrody) ustalają odmienny zakres ochrony prawnej na podstawie powyższej kwalifikacji.

Ad.1.e Prognoza nie stanowi pracy naukowej lecz popularno-naukową (publicystyczną). Autorzy podali wszystkie wykorzystane teksty oraz źródła ilustracji. Sposób oznaczenia cytatów (odnośniki do źródeł) uproszczono, aby opracowanie było zrozumiałe dla szerszego społeczeństwa w trakcie konsultacji. Większość zamieszczonych ilustracji pochodzi z ogólnodostępnego poradnika Ministerstwa Środowiska. Zapewne, Ministerstwo uzyskało stosowne prawa od autorów dzieła. Celem zamieszczenia ilustracji było zapoznanie mieszkańców Gminy Ujsoly z wyglądem np. dzięcioła czarnego, ponieważ większa część społeczeństwa nie widziała tego ptaka nigdy w życiu. Cytatów pochodzących z wydawnictwa podręcznikowego nie przeredagowywano, ponieważ zawierały wyważone stwierdzenia, stanowiące syntezę dotychczasowego stanu wiedzy naukowej, a autorzy nie chcieli zostać posądzeni o przeinaczanie tez sformułowanych przez specjalistów licznych dziedzin, w tym zoologii.

W ostatecznej wersji prognozy do przyjętego dokumentu studium, autorzy usunęli z opracowania schematy i rysunki inne, niż pochodzące z poradników M.O.Ś.

Ad.1.f. W dalszej pogłębionej prognozie strategicznej na etapie sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, zostaną użyte prawidłowe i nowoczesne nazwy polskie i łacińskie niektórych gatunków.

Ad.1.g. Aktualnie obowiązujące przepisy nie stawiają wymagań w zakresie wykształcenia osób sporządzających prognozę oddziaływania studium na środowisko. W zespole autorskim brak jest również projektantów lub inwestorów budowy infrastruktury narciarskiej, co przy braku biologów zapewnić miało zrównoważoną ocenę. Autorami prognozy są doświadczeni urbaniści, wykonujący zawód zaufania publicznego i podlegający z tego tytułu odpowiedzialności zawodowej.

Niemniej, w dalszej pogłębionej prognozie strategicznej na etapie sporządzania planów miejscowych, władze Gminy poczynią starania dla nawiązania współpracy z obiektywnymi i rzeczowymi biologami.

Ad.2.a. Na terenie Gminy Ujsoly występują niekorzystne zjawiska demograficzne określone w Raporcie o Stanie Zagospodarowania Przestrzennego Kraju (Ministerstwo Budownictwa 2007). Ubytek mieszkańców w latach 1989-2005 stawia Gminę w czołówce względem średniej krajowej. Problemy demograficzne gminy Ujsoly określa się jako depopulację peryferyjnego obszaru wiejskiego, gdzie tradycyjnie ludność odpływa z powodu trudnych warunków gospodarowania. Depopulacja zmniejsza presję człowieka na przyrodę, ale występuje problem wykorzystania porzuconej infrastruktury oraz utrzymania kulturowych walorów środowiska (porażone silną sukcesją wtórną przestrzenie otwarte, w tym cenne florystycznie łąki górskie).

Gminę Ujsoly dotyczą liczne problemy społeczne. Dużym problemem jest znaczny odsetek ludności starszej w wieku poprodukcyjnym. Zaobserwowano niski poziom rozwoju gospodarczego i prognozuje się dalszą stagnację tego rozwoju. Bardzo wysoki udział ludności (ponad 40%) utrzymuje się z „pozazarobkowych” źródeł utrzymania. Wysoki odsetek pracujących w rolnictwie i przemyśle oraz niski udział pracujących w usługach, wpływa na niski poziom dochodów ludności.

W gospodarce rolnej ukształtował się i utrwalił model małego gospodarstwa dwuzawodowego o niskim stopniu towarowości w niekorzystnych warunkach przyrodniczych. Mała jest liczba podmiotów gospodarczych. Niski jest udział przedsiębiorstw produkcyjnych wśród wszystkich firm. Rozwój gospodarczy spowalnia niekorzystna struktura wykształcenia.

Rolnictwo nie ma i nie będzie miało istotnego znaczenia dla gospodarki na terenie Gminy Ujsoly. Nieurodzajna gleba, trudne warunki klimatyczne i terenowe wykluczają rozwój rolnictwa. Gospodarstwa rolne w większości nie spełniają funkcji gospodarczych, a jedynie socjalne (problem "ukrytego" bezrobocia). Wśród gospodarstw indywidualnych dominują gospodarstwa najmniejsze - do 2,5 ha. Powierzchnia 98% ogółu gospodarstw rolnych nie przekracza 5 ha.

Leśnictwo i związane z nim działy są podstawą miejscowej gospodarki, stanowiąc główne źródło utrzymania i zatrudnienia ludności. Prowadzona przez Nadleśnictwo Ujsoly przebudowa drzewostanów świerkowych, w przyszłości spowodować może kolejny problem społeczny związany z bezrobociem. Obecnie duża liczba osób zatrudniona jest w gospodarce leśnej. Po zakończeniu akcji przebudowy

drzewostanów (ok. 2013r.) nastąpi spadek zatrudnienia w gospodarce leśnej, dotkliwy dla lokalnego rynku pracy, co spowoduje marginalizację wielu rodzin.

Ubočną i niekontrolowaną dziedziną jest zbieranie przez lokalną ludność owoców runa (grzyby, jagody), poroży jeleni oraz kłusownictwo. Spadek zatrudnienia wśród mieszkańców gminy powodować może wzrost tych zjawisk, co niekorzystnie wpłynie na stan ochrony przyrody.

Realnymi zagrożeniami antropogenicznymi powodującymi pogorszenie naturalnych walorów środowiska są: emisja zanieczyszczeń pyłowo-gazowych z indywidualnych palenisk i kotłowni, oraz zanieczyszczanie wód podskórnych przez nieuregulowaną gospodarkę ściekową i śmieciową.

Niski poziom dochodów na 1 mieszkańca przekłada się na niskie dochody w budżecie Gminy, co spowalnia i utrudnia niezbędne działania związane z rozbudową i modernizacją infrastruktury technicznej, w tym kanalizacyjnej i grzewczej. Fundusze unijne umożliwiają realizację inwestycji infrastrukturalnych, ale problematyczne pozostaje ich przyszłe utrzymanie.

- Ad.2.b. Sporządzona prognoza w rozdziale X analizuje na kilku płaszczyznach rozwiązania alternatywne do zawartych w projekcie studium. Ponieważ sporządzany projekt kształtuje przyszłą politykę przestrzenną Gminy, zasadne było przede wszystkim rozważanie alternatywnych kierunków rozwoju przestrzennego. Uzasadnieniem i podstawą dla ustalonych w części II studium kierunków zagospodarowania są omówione w części I uwarunkowania.

Ponieważ kierunkiem, który wzbudza największe kontrowersje, jest rozwój narciarstwa zjazdowego, jego alternatywę omówiono na str. 115. Studium przewiduje rozwój wszelkich rodzajów turystyki, z wykluczeniem inwazyjnych sportów motorowych. W Gminie już obecnie funkcjonują ścieżki turystyki pieszej i rowerowej oraz narciarstwa biegowego. Studium postuluje ich dalszy rozwój, mając jednak na uwadze, że turystą masowym w terenie górskim w okresie zimowym pozostaje narciarz zjazdowy. Decyduje o tym panujący w społeczeństwie model konsumpcyjny. Plany wykorzystania źródeł geotermalnych w Gminie Jeleśnia pozostają mało realne z uwagi na brak udokumentowanych zasobów. Istniejące aquaparki w aglomeracjach Wrocławia i Krakowa napotkały na trudności finansowe w trakcie realizacji, a obecnie problemem dla władz samorządowych jest koszt ich bieżącego utrzymywania. Z tego powodu zrezygnowano z budowy aquaparku w Bielsku-Białej (populacja 180 tys.). Możliwości Gminy Ujsoly (4,6 tys.) w zakresie budowy i utrzymania zespołu krytych pływalni pozostają żadne.

Obecnie, Gmina Ujsoly na podstawie obowiązującego planu miejscowego prowadzi starania w kierunku rekultywacji dawnego kamieniołomu w Glince, z przeznaczeniem na wielofunkcyjny ośrodek usług turystyki, sportu i rekreacji. Elementem ośrodka jest planowany basen, ściana wspinaczkowa oraz linopark z najdłuższą w regionie zjeżdżalnią na linie. Problemem w rozwoju lokalnej turystyki jest „martwy” sezon długiej zimy.

Rozważano alternatywę dla lokalizacji wyciągów poza obszarem Natura 2000, oraz poza innymi obszarami cennymi przyrodniczo. Rozważano alternatywę dla lokalizacji infrastruktury towarzyszącej wyciągom poza obszarem Natura 2000, oraz poza innymi obszarami cennymi przyrodniczo.

Rozwiązanie przyjęte w projekcie studium proponuje trzy rejony lokalizacji infrastruktury narciarskiej w odmiennych uwarunkowaniach przyrodniczych, topograficznych i infrastrukturalnych. Daje to władzom Gminy możliwość dokonania przyszłego wyboru wariantu przed podjęciem uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego. Oznaczenie proponowanych ośrodków narciarskich na rysunku studium -bez konkretnej lokalizacji wyciągów i tras, umożliwia dalsze pełne wariantowanie alternatywnych rozwiązań na etapie sporządzania planu miejscowego i projektu budowlanego.

- Ad.2.c. Obowiązujące aktualnie przepisy nie wymagają prognozowania skutków finansowych na etapie sporządzania studium. Prognoza taka wymagana jest na dalszym etapie sporządzania planów miejscowych, ale wyłącznie w odniesieniu do inwestycji, których budowa należy do zadań własnych gminy. Budowa infrastruktury narciarskiej należy natomiast do przedsięwzięć realizowanych przez podmioty gospodarcze, kierujące się realnym rachunkiem ekonomicznym, lub realizowana jest na zasadach partnerstwa publiczno-prywatnego. Wbrew nierealnym planom wykorzystania źródeł geotermalnych, Gmina Ujsoly upatruje możliwość rozwoju narciarstwa zjazdowego na podstawie obserwacji i porównań z sąsiednimi gminami słowackimi, gdzie z powodzeniem od wielu lat funkcjonują niewielkie, lokalne ośrodki narciarskie. Możliwości Gminy nie pozwalają na planowanie eksperymentów gospodarczych wobec istniejącym oczekiwaniom i potrzebom konsumentów rynku turystycznego. Wobec braku jednolitych poglądów w kręgach naukowych na temat przyczyn i konsekwencji globalnych zmian klimatycznych, nieprzekonujące jest twierdzenie o „znacznym skróceniu się sezonu narciarskiego”. Od czasu obrad Regionalnej Rady Ochrony Przyrody w Gminie Ujsoly w dniu

14.10.2009r. do czasu dyskusji publicznej na rozwiązaniach przyjętymi w studium w dniu 18.03.2010r., nieprzerwanie przez okres 5 miesięcy w terenie opracowania zalegała naturalna pokrywa śnieżna.

Ad.2.d. Autorzy pierwszej prognozy strategicznej (wstępnej) stwierdzili, że inwestycje narciarskie nie powinny wpłynąć na cele ochrony obszarów Natura 2000, pod warunkiem zastosowania proponowanych środków zapobiegawczych i łagodzących, oraz przy założeniu, że kolejna prognoza strategiczna na etapie sporządzania planu miejscowego i ocena właściwa w raporcie oddziaływania na środowisko, potwierdzi wyniki prognozy wstępnej. Prognoza nakłada na władze gminy oraz ewentualnego inwestora obowiązek dalszych, pogłębionych badań i analiz wariantów alternatywnych. Prognoza spełnia wymagania formalne art. 51 ust. 2 w/w ustawy o dostępie do informacji o środowisku i jego ochronie (...). Na podstawie art. 52 w/w ustawy, prognoza zawiera informacje opracowane stosownie do stanu współczesnej wiedzy i metod oceny oraz dostosowane do zawartości i stopnia szczegółowości projektu studium, oraz etapu przyjęcia studium w procesie opracowywania projektów dokumentów powiązanych ze studium. Należy wspomnieć, że przepisy w/w ustawy ustaliły obowiązek sporządzenia prognozy oddziaływania ustaleń studium na środowisko już w trakcie jego sporządzania (2008r.), dlatego opracowanie nosi znamiona prototypowego, bez precedensu wobec dotychczasowych dokumentów planistycznych.

Ocena strategiczna na etapie studium stanowi wstępną, pierwszą sporządzaną przez Gminę dla podstawowego, ogólnego dokumentu planistycznego, jakim jest studium. Stosowanie na tym etapie stopnia szczegółowości i zawartości takiej, jak w raporcie oddziaływania na środowisko, jest sprzeczne z obowiązującymi przepisami i niemożliwe z uwagi chociażby na brak na tym etapie konkretnego projektu budowlanego wyciągu narciarskiego. Wnioski prognozy wskazują na napotkane trudności w trakcie oceny, wynikających np. z luk we współczesnej wiedzy. Sporządzona prognoza stanowi materiał wystarczający dla podjęcia strategicznej decyzji przez Radę Gminy na etapie przyjmowania studium. Prognoza stanowi również materiał wyjściowy dla szczegółowych opracowań ekofizjograficznych oraz prognoz oddziaływania planów miejscowych.

Autorzy prognozy oraz władze Gminy wzięli po uwagę stanowisko Stowarzyszenia w piśmie z dnia 12.10.2009r., co ostatecznie wpłynęło na interpretację wyników prognozy oraz zmianę ustaleń studium w odniesieniu do rejonu góry Lipowska. Teren ten odmiennie do rejonów: Okrągłego i Szczytówki, został oznaczony jako „Obszar ochrony siedlisk i gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszary Natura 2000 z dopuszczeniem możliwości poszukiwania różnych rozwiązań w zakresie rozwoju szeroko pojętych turystyki, sportu i rekreacji”, zamiast „Obszar rozwoju turystyki i sportu, w tym wyciągów narciarskich i tras zjazdowych”. Obie kategorie obszarów zostały w ustaleniach studium zaklasyfikowane jako „problemowe”. Realizacja postulowanych tam zamierzeń, podlegać będzie w przyszłości wielu rygorom.

Ad.2.e. Zgodnie z tematem opracowania, sporządzona prognoza oddziaływania określa, analizuje i ocenia skutki realizacji postanowień studium Gminy, a więc głównie polityki przestrzennej podstawowej jednostki samorządu lokalnego. Zasady gospodarki leśnej, pozostają poza wpływem władz Gminy i nie należą do jej kompetencji. Plany i programy w dziedzinie leśnictwa wymagają odrębnej oceny oddziaływania na środowisko np. przed zatwierdzeniem Planu Urządzania Lasu. Brak było w momencie sporządzania niniejszej prognozy, sporządzonej prognozy oddziaływania Planu Urządzania Lasu. Prognoza strategiczna szeroko traktuje o wzajemnych zależnościach między: właściwą gospodarką leśną a dobrobytem lokalnej społeczności i lokalnej przyrody. Znaczące negatywne oddziaływanie ustaleń studium na środowisko, które kumulowałyby się ze znaczącym negatywnym oddziaływaniem gospodarki leśnej nasuwa wiele wątpliwości. Realizacja np. infrastruktury narciarskiej wiąże się bowiem z ograniczeniem dotychczasowej gospodarki leśnej na skutek wylesienia. Analiza wskazuje na złożoność zjawisk, które w środowisku naukowym i fachowym są uważane za przyczynę zagrożeń, w tym katastrofalnego stanu drzewostanu świerkowego. Racjonalna gospodarka leśna jest w opracowaniu wskazana jako główny czynnik ochrony siedlisk i gatunków.

Podsumowując, należy stwierdzić, że sporządzona prognoza strategiczna posiada poziom merytoryczny adekwatny do wstępnego etapu, na jakim powstała i ogólnego zakresu studium, którego dotyczy. Przepisy prawa nakładają na Gminę obowiązek posiadania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, oraz jego okresowej aktualizacji. Dotychczasowe studium Gminy Ujsoły, nie przewidujące jakichkolwiek możliwości rozwoju narciarstwa zjazdowego jest postrzegane przez lokalną społeczność i władzę samorządową jako narzędzie „zrównoważonego niedorozwoju” zamiast rozwoju. Sporządzony projekt nowego studium, pozostawia otwarte pole dla dalszej dyskusji na

temat rozwoju turystyki w Gminie. Stanowi wyraz aspiracji i potrzeb lokalnej społeczności oraz płaszczyznę dla wypracowania wspólnego stanowiska z organami ochrony środowiska i ekologami odnośnie brakujących dokumentów: planów ochrony obszarów Natura 2000, planów ochrony rezerwatów i planu ochrony parku krajobrazowego.

Dziękując członkom Stowarzyszenia za rzeczowe rady i wskazówki, bez których sporządzenie prognozy byłoby niemożliwe, mamy nadzieję na zacieśnienie współpracy w przyszłości.

POSUMOWUJĄC STWIERDZIĆ NALEŻY, ŻE UWAGA NIE MOŻE BYĆ UWZGLĘDNIONA ZE WZGLĘDÓW MERYTORYCZNYCH.

Ujsoly, dnia 20 kwietnia 2010r

ROZSTRZYGNIECIE NR 5
W SPRAWIE ROZPATRZENIA UWAGI ZGŁOSZONEJ
DO PROJEKTU STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO
GMINY UJSOŁY

ZGŁASZAJĄCY:

Stowarzyszenie Pracownia na rzecz Wszystkich Istot
ul. Jasna 17
43-360 Bystra

ROZSTRZYGAJĄCY:

Wójt Gminy Ujsoły

TREŚĆ UWAGI / SKRÓT:

Rezygnacja z wprowadzenia infrastruktury narciarskiej na Szczytkówce, Okragłem i Lipowskiej.
Uzupełnienie i skonkretyzowanie prognozy oddziaływania na środowisko.

ROZSTRZYGNIECIE – UWAGA NIEUWZGLĘDNIONA

UZASADNIENIE

Odnosnie stwierdzenia Stowarzyszenia we wstępie pisma, jakoby prognoza nie odnosiła się do glebo- i wodochronnej funkcji lasów informujemy, że odniesienie takie zawarto w rozdziałach VIII.5.a,b,c VIII.7.a,b opracowania prognozy.

Odpowiadając na pozostałe zastrzeżenia należy stwierdzić:

- Ad. I. Wbrew twierdzeniu Stowarzyszenia, „korytarz ekologiczny” nie stanowi formy ochrony przyrody w rozumieniu przepisów odrębnych, a gatunkami priorytetowymi nie jest ryś, głuszec ani dzięcioł trójpalczasty. Opracowanie prognozy szeroko rozpatruje warianty alternatywne do rozwiązań przyjętych w studium a także umożliwia dalszą pogłębioną analizę wariantów na etapie sporządzania planów miejscowych (patrz poniżej Ad.IV.10). Udowodnienie istnienia przesłanek nadrzędnego interesu publicznego w przypadku realizacji publicznych obiektów sportowych nie było możliwe na tym etapie postępowania z uwagi na zmienione niedawno przepisy w tej materii (2007r.), brak ustalonego orzecnictwa sądów administracyjnych i szerszego komentarza w piśmiennictwie. Sporządzona prognoza spełnia wymagania formalne art. 51 ust. 2 pkt. 3 w/w ustawy o dostępie do informacji o środowisku i jego ochronie (...). Przepis nie wymaga, aby prognoza strategiczna obligatoryjnie przedstawiała rozwiązania mające na celu kompensację przyrodniczą. Sporządzone opracowanie nie przedstawia takich rozwiązań, ponieważ na tym etapie nie stwierdzono jednoznacznych przesłanek wskazujących na znaczące negatywne oddziaływanie ustaleń studium na środowisko.
- Ad.II. Wbrew twierdzeniu Stowarzyszenia, RDOŚ w Katowicach uwzględnił treść uchwały Regionalnej Rady Ochrony Przyrody z dnia 14.10.2009r. Odmienne od mylnej interpretacji Stowarzyszenia, Przewodniczący Rady Ochrony Przyrody na spotkaniu w Ujsołach w dniu 14.10.2009r., w obecności władz Gminy i RDOŚ, po przyjęciu i odczytaniu uchwały, ustnie uzupełnił jej treść uzasadniając, że poprzez szeroko pojętą turystykę i rekreację można rozumieć również narciarstwo zjazdowe. Rada Ochrony Przyrody pozostaje ciałem doradczym Regionalnego Dyrektora ochrony Przyrody. Nie stanowi organu ustawodawczego ani sądowniczego. Należy wskazać, że użycie proponowanego przez Radę Ochrony Przyrody sformułowania o „bezwzględnej ochronie siedlisk i gatunków” stanowiłoby nadużycie. Obowiązujące przepisy ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody (Dz.U.2004.292.880 ze zm.) nie stanowią o ochronie „bezwzględnej”. Wyjątki od ogólnie przyjętej ochrony przewiduje np. art. 34 w/w ustawy. Ustalenia przyjętego studium nie mogły być sprzeczne z ustaleniami powszechnie panującego prawa. Użyte natomiast przez Radę Ochrony Przyrody sformułowanie o „dopuszczeniu możliwości poszukiwania rozwiązań umożliwiających” stanowi tautologię zaburzającą logiczną interpretację.

Wbrew oczekiwaniom Stowarzyszenia, ustawowym celem sporządzanego studium nie jest konkretne wskazanie lokalizacji wyciągów narciarskich ani ich liczby i długości. Ustawowym celem prognozy strategicznej (wstępnej) nie jest natomiast konkretne (kategoryczne, ostateczne) rozstrzygnięcie dopuszczalności przedsięwzięć proponowanych w studium.

- Ad.III. Wbrew twierdzeniu Stowarzyszenia, wyniki przeprowadzonej prognozy strategicznej, ani obowiązujące przepisy nie wskazują, jakoby dokonanie zapisów o infrastrukturze narciarskiej w studium było niedopuszczalne. Oczekiwania Stowarzyszenia wynikają prawdopodobnie z niezajomości trybu sporządzania dokumentów planistycznych, ich hierarchii i celów. Przypominamy, że na podstawie art. 9 w/w ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, celem studium jest jedynie określenie (kierunków) polityki przestrzennej gminy. Studium nie jest aktem prawa miejscowego, ani nie stanowi zezwolenia na realizację inwestycji w nim przewidzianych.

Przywołany przez Stowarzyszenie wyrok TS C-304/05 z dnia 20 września 2007 w sprawie skargi wniesionej przez Komisję Wspólnot Europejskich przeciwko Republice Włoskiej dotyczył oceny oddziaływania na środowisko (przed zezwoleniem na realizację przebudowy tras narciarskich), a nie oceny strategicznej, o jakiej mowa w przypadku projektu studium Gminy Ujsoly.

- Ad. IV. Wbrew twierdzeniu Stowarzyszenia, sporządzona prognoza spełnia wymagania formalne art. 51 ust. 2 w/w ustawy o dostępie do informacji o środowisku i jego ochronie (...). Na podstawie art. 52 w/w ustawy, prognoza zawiera informacje opracowane stosownie do stanu współczesnej wiedzy i metod oceny oraz dostosowane do zawartości i stopnia szczegółowości projektu studium, oraz etapu przyjęcia studium w procesie opracowywania projektów dokumentów powiązanych ze studium.

Należy wspomnieć, że przepisy w/w ustawy ustaliły obowiązek sporządzenia prognozy oddziaływania ustaleń studium na środowisko już w trakcie jego sporządzania (2008r.)

Studium uwzględniło obowiązujący Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego (Dz.Urz.Woj.Śl. nr 2004.68.2045), a prognoza uwzględniła wnioski prognozy oddziaływania planu wojewódzkiego na środowisko.

Studium uwzględniło: Plan ochrony Rezerwatu „Oszust”, Plan Urządzenia Lasu Nadleśnictwa Ujsoly [01.01.2003-31.12.2012], Projekt granicy rolno-leśnej Gminy Ujsoly - Woj. Biuro Geod. i Ter. Rol. [1990]. Prognoza oddziaływania studium nie mogła uwzględnić prognozy oddziaływania planu ochrony rezerwatu, ani planu urządzania lasu ani projektu granicy rolno-leśnej, ponieważ brak było takich dokumentów w trakcie porządzenia studium i prognozy.

Projekt studium Gminy Ujsoly nie mógł uwzględnić dokumentów takich jak: plan ochrony obszaru Natura 2000 PLH240006 „Beskid Żywiecki” (SOO specjalny obszar ochrony siedlisk), plan ochrony obszaru Natura 2000 PLB240002 „Beskid Żywiecki” (OSO obszar specjalnej ochrony ptaków), Plan ochrony Żywieckiego Parku Krajobrazowego, plan ochrony Rezerwatu „Dziobaki”, plan ochrony Rezerwatu „Muńcol”, plan ochrony Rezerwatu „Lipowska”, ponieważ brak było takich dokumentów w trakcie porządzenia studium.

Oczekiwania Stowarzyszenia, aby projekt studium uwzględnił projekt „Krajowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego” (Ad. V) są niemożliwe do spełnienia, ponieważ brak jest takiego dokumentu w krajowym systemie prawnym. Na podstawie art. 47 w/w ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, sporządzana jest od dłuższego czasu Koncepcja przestrzennego zagospodarowania kraju, ale dokument nie został przyjęty, ani nie została sporządzona jego prognoza oddziaływania na środowisko. Stosując zasadę „przezorności”, projekt studium Gminy Ujsoly nie może uwzględniać przesłanek przyszłych i niepewnych, nie wynikających z przyjętych dokumentów lub obowiązujących przepisów prawa powszechnego.

Po przyjęciu projektu studium Gminy, może powstać projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, a dopiero plan miejscowy stanowi podstawę do ewentualnego wydania pozwolenia na budowę. Przepisy w/w ustawy o dostępie do informacji o środowisku i jego ochronie (...) wymagają przeprowadzenia ponownej oceny strategicznej oddziaływania projektu na środowisko również przed uchwaleniem planu miejscowego. Po uchwaleniu planu miejscowego przeprowadza się kolejną ocenę oddziaływania przedsięwzięcia (np. wyciągu narciarskiego) na środowisko zakończonego decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach, po sporządzeniu raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko – przed uzyskaniem pozwolenia na jego budowę. Przepisy nie przewidują odstąpienia od kolejnych etapów oceny, nawet w przypadku pozytywnych dla środowiska wyników w etapie poprzednim. Wymogi ustawowe, co do stopnia szczegółowości i zawartości ocen rosną w kolejnych etapach opracowywania dokumentów. Ocena strategiczna na etapie

studium stanowią wstępną, pierwszą sporządzaną przez Gminę dla podstawowego, ogólnego dokumentu planistycznego, jakim jest studium. Oczekiwanie Stowarzyszenia, aby na tym etapie stosować stopień szczegółowości i zawartości taki, jak w raporcie oddziaływania na środowisko, jest sprzeczny z obowiązującymi przepisami. Taka „przezorność” byłaby niemożliwa do zastosowania, z uwagi chociażby na brak na tym etapie projektu budowlanego wyciągu narciarskiego.

1. Wbrew twierdzeniu Stowarzyszenia, prognoza strategiczna bardzo szeroko przedstawia stan składników przyrody w omawianym obszarze. Parametryzuje wielkość populacji oraz rozmieszczenie na terenie Gminy gatunków: głuszca (str. 31- 33), jarząbka (str. 36), dzięcioła czarnego (str. 39), dzięcioła trójpalczastego (str. 42), siwerniaka (str. 44), wilka (65-66), niedźwiedzia brunatnego (str. 72) i rysia (str. 77). Prognoza dokładnie (graficznie i opisowo) przedstawia rozmieszczenie typów siedlisk leśnych podlegających ochronie.
Wbrew oczekiwaniom Stowarzyszenia, przepisy w/w ustawy o dostępie do informacji o środowisku i jego ochronie (...) nie wymagają, aby prognoza strategiczna „przedstawiała konkretną metodologię” (art. 51 ust.2.1.b i art. 52 ust. 1). Autorzy prognozy wymienili w rozdziale III opracowania wszystkie wykorzystane zalecenia, wytyczne i wymagania oraz źródła naukowe obrazujące stan współczesnej wiedzy. Zakres i stopień szczegółowości prognozy został uzgodniony z RDOŚ w Katowicach. Brak definicji prawnej „metod oceny” lub „metod sporządzania prognozy” czyni zarzut Stowarzyszenia bezprzedmiotowym.
2. Niniejsze opracowanie poddało analizie bytowanie na terenie Gminy Ujsoły niektórych tylko rzadkich i chronionych gatunków zwierząt, których występowanie potwierdza Standardowy Formularz Danych obszarów NATURA 2000 w Beskidzie Żywieckim. Z uwagi na wstępny (strategiczny) charakter niniejszej prognozy, pominięto analizę stanu siedliska i populacji pozostałych ssaków, ptaków, gadów, płazów, ryb i owadów. Na podstawie zaleceń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska uznano, że gatunki poddane analizie (wybrane ptaki oraz duże drapieżniki ze szczytu piramidy pokarmowej) stanowią tzw. gatunki parasolowe. Stan ich siedlisk i populacji obrazuje warunki bytowania i zagrożenia pozostałych gatunków. Przewiduje się rozszerzenie analizy do większej ilości gatunków w trakcie kolejnych etapów oceny oddziaływania na środowisko.
3. Prognoza opisuje aspekt ochrony korytarzy migracyjnych szerzej, niż zarzuca to Stowarzyszenie (str. 85-86), wskazując rzetelnie na brak wyników szczegółowych badań w tym zakresie lokalnych korytarzy i oznaczając ten aspekt w podsumowaniu jako „obszar niepewności” (pkt XIII.B.7, XIV.B.7, XV.B.7, XVI.B.7) Stowarzyszenie nie przedstawia na tym etapie znaczących kontrargumentów opartych o współczesną wiedzę.
4. Zasada proporcjonalności pozwala przyjąć, że wobec braku potwierdzonego znaczącego negatywnego oddziaływania ustaleń studium na elementy środowiska przyrodniczego położone na terenie Gminy, jeszcze mniej znaczące jest oddziaływanie transgraniczne – na teren Słowacji.
5. Wbrew oczekiwaniom Stowarzyszenia, prognoza nie mogła ustalić konkretnego obszaru objętego przewidywanym negatywnym oddziaływaniem z następujących powodów: studium nie ustala konkretnej lokalizacji zamierzeń mogących znacząco oddziaływać na środowisko (z powodów opisanych wcześniej), a wyniki prognozy nie wskazują na znaczące negatywne oddziaływanie. Stosowane w prognozie parametry np. długość wyciągów oraz wielkość wylesień mają charakter jedynie szacunkowy i orientacyjny. Penetracja turystów nie zawsze wiąże się z negatywnym oddziaływaniem na środowisko.
6. Sporządzona prognoza oddziaływania określa, analizuje i ocenia skutki realizacji postanowień studium Gminy, a więc polityki przestrzennej podstawowej jednostki samorządu lokalnego. Zasady gospodarki leśnej, w tym łowieckiej pozostają poza bezpośrednim wpływem władz Gminy i nie należą do jej kompetencji. Plany i programy w dziedzinie leśnictwa wymagają odrębnej oceny oddziaływania na środowisko np. przed zatwierdzeniem Planu Urządzania Lasu. Brak było w momencie sporządzania niniejszej prognozy, sporządzonej prognozy oddziaływania Planu Urządzania Lasu. Wykorzystano natomiast udostępnione przez Nadleśnictwo Ujsoły materiały inwentaryzacyjne siedlisk i gatunków. Prognoza strategiczna szeroko traktuje o wzajemnych zależnościach między: właściwą gospodarką leśną a dobrobytem lokalnej społeczności i lokalnej przyrody. Nie stwierdzono znaczącego negatywnego oddziaływania ustaleń studium na środowisko, które kumulowałoby się ze znaczącym negatywnym oddziaływaniem gospodarki leśnej, w tym łowieckiej. Realizacja np. infrastruktury narciarskiej wiąże się z nieznacznym ograniczeniem dotychczasowej gospodarki leśnej na skutek wylesienia.
7. Wbrew twierdzeniu Stowarzyszenia, w zestawieniu i klasyfikacji oddziaływań uwzględniono „zachowanie korytarzy”, „wzrost emisji hałasu i światła” oraz „naśnieżanie w okresie wegetacji”. Proponowana przez

Stowarzyszenie klasyfikacja „wzrostu presji turystów na przyrodę” jako „trwałej ingerencji” nie znajduje uzasadnienia. W katalogu art. 51 ust.2.2.e w/w ustawy o dostępie do informacji o środowisku i jego ochronie (...), ustawodawca nie przewidział oddziaływania „trwałego”. Możliwość wystąpienia wtórnych oddziaływań presji, nie uzasadnia natomiast zaklasyfikowania jej samej jako wtórnej. Presja turystyki (poza ekstremalną) rzadko następuje w miejscach intensywnej gospodarki leśnej (np. zrywki) dlatego trudno uznać te oddziaływania za znacząco skumulowane.

8. Zakres i stopień szczegółowości, oraz poziom merytoryczny prognozy jest adekwatny do stanu współczesnej wiedzy i metod oceny oraz są dostosowane do zawartości i stopnia szczegółowości studium, którego prognoza dotyczy. Wnioski prognozy rzetelnie wskazują na napotkane trudności w trakcie oceny, wynikających np. z luk we współczesnej wiedzy. Sporządzona prognoza stanowi materiał wystarczający dla podjęcia strategicznej decyzji przez Radę Gminy na etapie przyjmowania studium. Prognoza stanowi również materiał wyjściowy dla szczegółowych opracowań ekofizjograficznych oraz prognoz oddziaływania planów miejscowych.
9. Twierdzenie Stowarzyszenia, jakoby zaproponowane działania eliminujące i ograniczające możliwość negatywnego wpływu ustaleń studium na środowisko jest subiektywne i nie znajduje potwierdzenia w obowiązujących przepisach. Opracowanie szeroko traktuje o działaniach zapobiegawczych przy okazji opisu poszczególnych oddziaływań, w tym infrastruktury narciarskiej (str.83-103). Zalecane metody ochrony poszczególnych typów siedlisk i gatunków przedstawiono na stronach 105-113.
10. Wbrew twierdzeniu Stowarzyszenia, sporządzona prognoza w rozdziale X analizuje na kilku płaszczyznach rozwiązania alternatywne do zawartych w projekcie studium. Ponieważ sporządzany projekt kształtuje przyszłą politykę przestrzenną Gminy, zasadne na tym etapie jest przede wszystkim rozważanie alternatywnych kierunków rozwoju przestrzennego. Uzasadnieniem i podstawą dla ustalonych w części II studium kierunków zagospodarowania są omówione w części I uwarunkowania. Ponieważ kierunkiem, który wzbudza największe kontrowersje, jest rozwój narciarstwa zjazdowego, jego alternatywę omówiono na str. 115. Rozważono ponadto alternatywę dla lokalizacji wyciągów poza obszarem Natura 2000, oraz poza innymi obszarami cennymi przyrodniczo. Rozważono alternatywę dla lokalizacji infrastruktury towarzyszącej wyciągom poza obszarem Natura 2000, oraz poza innymi obszarami cennymi przyrodniczo.

Rozwiązanie przyjęte w projekcie studium proponuje trzy rejony lokalizacji infrastruktury narciarskiej w odmiennych uwarunkowaniach przyrodniczych, topograficznych i infrastrukturalnych. Daje to władzom Gminy możliwość dokonania przyszłego wyboru wariantu przed podjęciem uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego. Oznaczenie proponowanych ośrodków narciarskich na rysunku studium -bez konkretnej lokalizacji wyciągów i tras, umożliwia dalsze pełne wariantowanie alternatywnych rozwiązań na etapie sporządzania planu miejscowego i projektu budowlanego.
11. O metodologii patrz powyżej: Ad.IV.1.
12. Sporządzona prognoza nie dotyczy inwestycji tylko polityki (studium Gminy).
13. Nadużyciem wynikającym prawdopodobnie z pobieżnej lektury projektu studium i prognozy, jest twierdzenie Stowarzyszenia, jakoby „autorzy prognozy wskazują, że chronione siedliska przyrodnicze są w nieodpowiednim stanie ochrony w skutek źle prowadzonej gospodarki leśnej”. Dokument prognozy opisuje stan siedlisk, tendencje do przemian i potencjalne zagrożenia na podstawie Poradników Ochrony Siedlisk i Gatunków Natura 2000 – podręcznik metodyczny M.O.Ś, Warszawa 2004 oraz Planu Urządzania Lasu Nadleśnictwa Ujsoły [2003]. Analiza wskazuje na złożoność zjawisk, które w środowisku naukowym i fachowym są uważane za przyczyny zagrożeń. Racjonalna gospodarka leśna jest w przypadku większości siedlisk uznawana za główny czynnik ochrony. O skumulowaniu patrz powyżej: Ad.IV.7.
14. Ustalenia projektu studium nie są sprzeczne z ustaleniami Europejskiej Konwencji Krajobrazowej z dnia 20 października 2000r. (Dz.U.2006.14.98). Wbrew twierdzeniu Stowarzyszenia, aspekt ochrony krajobrazu oprócz omówienia wpływu infrastruktury narciarskiej (str.100) oraz wpływu pozostałych ustaleń studium (str.101) został licznie przedstawiony w zestawieniu i klasyfikacji oddziaływań (str. 119-121).
15. Wbrew twierdzeniu Stowarzyszenia, zalecane metody monitoringu poszczególnych typów siedlisk i gatunków szeroko omówiono na stronach 116-117 sporządzonej prognozy. Góra Izbica nie znajduje się w obszarze Gminy Ujsoły.
16. Wbrew twierdzeniu Stowarzyszenia, prognoza odnosi się do celów ochrony środowiska na szczeblu międzynarodowym (str. 28), na szczeblu wspólnotowym (str. 28-78), na szczeblu krajowym (str. 78)

oraz lokalnym (str. 78-82). Przepisy art. 51 ust.2.2.d w/w ustawy o dostępie do informacji o środowisku i jego ochronie (...) nie przewidują szczebla wojewódzkiego form ochrony przyrody. Stowarzyszenie nie wskazało konkretnie, z jakim obowiązującym dokumentem określającym politykę ochrony środowiska, sporządzony projekt studium byłby sprzeczny?

17. Obowiązujące przepisy nie przewidują, ani nie wymagają dokonywania analizy opłacalności ustaleń proponowanych w projekcie studium. Wobec braku jednolitych poglądów w kręgach naukowych na temat przyczyn i konsekwencji globalnych zmian klimatycznych, nieprzekonujące jest twierdzenie o „efemerycznym zaleganiu pokrywy śnieżnej”. Od czasu obrad Regionalnej Rady Ochrony Przyrody w Gminie Ujsoly w dniu 14.10.2009r. do czasu dyskusji publicznej na rozwiązaniach przyjętymi w studium w dniu 18.03.2010r., nieprzerwanie przez okres 5 miesięcy w terenie opracowania zalegała naturalna pokrywa śnieżna. Postulat panów profesorów, aby wypoczynek i turystykę w terenach górskich ograniczać do sezonu letniego, jest wyrazem ignorancji dla warunków rozwoju społecznego i gospodarczego lokalnej społeczności.

POSUMOWUJĄC STWIERDZIĆ NALEŻY, ŻE UWAGA NIE MOŻE BYĆ UWZGLĘDNIONA ZE WZGLĘDÓW MERYTORYCZNYCH.

Ujsoly, dnia 20 kwietnia 2010r