DZIENNIK URZĘDOWY
WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 10 czerwca 2013 r.

Poz. 2423

Elektronicznie podpisany przez:
Janusz Władysław Olech
Data: 2013-06-10 14:48:58

UCHWAŁA NR XXXVI/206/13
RADY GMINY GORZYCE

z dnia 29 kwietnia 2013 r.

w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu "Sokolniki I" i "Sokolniki II" gmina Gorzyce

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r. poz. 647 z późn. zm.) i w związku z uchwałą Nr XI/47/11 Rady Gminy Gorzyce z dnia 29 lipca 2011 roku w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu „Sokolniki I" i „Sokolniki II" gmina Gorzyce, Rada Gminy Gorzyce stwierdzając, że plan nie narusza ustaleń Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gorzyce, przyjętego uchwałą Rady Gminy Gorzyce Nr XII/88/71/99 z dnia 17 listopada 1999r. z późniejszymi zmianami, uchwala, co następuje:

Rozdział 1.
Przepisy ogólne

§ 1. 1. Uchwala się miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu „Sokolniki I" i „Sokolniki II" gmina Gorzyce, zwany dalej "planem", obejmujący obszar, w granicach oznaczonych na rysunku planu.

1. Załącznikami do uchwały są:

1) rysunek planu w skali 1: 2000, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały stanowiący integralną część uchwały;

2) rozstrzygnięcie o sposobie realizacji w planie inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy oraz o zasadach ich finansowania, stanowiące załącznik nr 2 do uchwały.

§ 2. Ilekroć w dalszych przepisach uchwały jest mowa o:

1) **obszarze planu** – należy przez to rozumieć obszar objęty planem w granicach przedstawionych na rysunku planu;

2) **terenie** – należy przez to rozumieć fragment obszaru planu o określonym przeznaczeniu lub zasadach zagospodarowania, wydzielony na rysunku planu liniami rozgraniczającymi;

3) **przeznaczeniu podstawowym** – należy przez to rozumieć ustalone w planie przeznaczenie przeważające na danym terenie, stanowiące co najmniej 60% powierzchni tej działki;

4) **przeznaczeniu dopuszczalnym** – należy przez to rozumieć przeznaczenie inne niż podstawowe, dopuszczone na warunkach określonych planem;

5) **urządzeniach infrastruktury technicznej** – należy przez to rozumieć drogi oraz zlokalizowane pod ziemią, na ziemi albo nad ziemią przewody lub urządzenia wodociągowe, kanalizacyjne, ciepłownicze, elektroenergetyczne, gazowe i telekomunikacyjne oraz przyłącza do obiektów budowlanych;

6) **reklamie** – należy przez to rozumieć nośnik informacji wizualnej w jakiejkolwiek materialnej formie wraz z elementami konstrukcyjnymi i zamocowaniami, umieszczony w polu widzenia użytkowników dróg, placów lub innych przestrzeni publicznych, niebędący znakiem w rozumieniu przepisów o znakach i sygnałach, znakiem informującym o obiektach użyteczności publicznej ustawianym przez gminę;

7) **szyldzie** – należy przez to rozumieć zewnętrzne oznaczenie stałego miejsca wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej, mogące zawierać: oznaczenie przedsiębiorcy - firmę lub nazwę przedsiębiorcy ze wskazaniem formy prawnej, a w wypadku osoby fizycznej - imię i nazwisko przedsiębiorcy oraz nazwę, pod którą wykonuje działalność gospodarczą, oraz zwięzłe określenie przedmiotu wykonywanej działalności gospodarczej.

§ 3. 1. Następujące oznaczenia graficzne na rysunku planu są obowiązującymi ustaleniami planu:

1) granice obszaru objętego planem;

2) linie rozgraniczające tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania;

3) granica strefy ochronnej od obrzeża wyrobiska odkrywkowego;

4) przeznaczenie terenów, w tym klasyfikacja dróg publicznych zgodnie z **§4** uchwały;

5) stanowisko archeologiczne.

2. Oznaczenia graficzne na rysunku planu niewymienione w ust. 1 mają charakter informacyjny.

§ 4. 1. Poszczególnym przeznaczeniom terenów nadaje się następujące symbole literowe:

1) PG – tereny eksploatacji powierzchniowej w granicach udokumentowanych złóż kruszywa naturalnego „Sokolniki”, „Sokolniki I”, „Sokolniki II”;

2) KD-D – drogi dojazdowe;

2. Ustala się, że tereny 1KD-D, 2KD-D i 3KD-D są terenami inwestycji celu publicznego.

§ 5. Ustala się ochronę i kształtowanie ładu przestrzennego w zakresie układu funkcjonalno-przestrzennego poprzez:

1) podział obszaru objętego planem na tereny, w ramach których obowiązują określone zasady zagospodarowania, zawarte w ustaleniach szczegółowych;

2) rozwój funkcji górniczych obszaru opracowania o nowe tereny dotychczas użytkowane rolniczo, zgodnie z ustaleniami dla terenu 1PG.

§ 6. Ustala się zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego:

1) zakaz odprowadzania nieoczyszczonych ścieków do wód i gruntu;

2) zakaz lokalizowania obiektów stanowiących zagrożenie dla jakości wód podziemnych niezabezpieczonych przed przenikaniem do podłoża substancji szkodliwych dla środowiska.

§ 7. Dla terenów, w stosunku do których nastąpi w wyniku uchwalenia planu wzrost ich wartości ustala się stawkę procentową, służącą naliczaniu opłaty związanej z tym wzrostem:

1) dla terenów PG : 20%;

2) dla terenów KD-D: 0,01%.

Rozdział 2.
Ustalenia Szczegółowe

§ 8. Dla terenu **1PG** ustala się:

1. Przeznaczenie terenu:

1) przeznaczenie podstawowe: tereny eksploatacji powierzchniowej w granicach udokumentowanych złóż kruszywa naturalnego „Sokolniki”, „Sokolniki I” i „Sokolniki II”;

2) przeznaczenie dopuszczalne:

a) infrastruktura techniczna obsługi terenu,

b) drogi wewnętrzne.

2. Warunki zabudowy i zagospodarowania terenu oraz zasady ochrony i kształtowania ładu przestrzennego:

1) zakaz lokalizacji budynków;

2) w zakresie eksploatacji kruszywa, ustala się:

a) eksploatację wyłącznie w obszarze górniczym wyznaczonym w koncesji na wydobycie,

b) dopuszczenie wydobywania kruszywa metodą odkrywkową,

c) dopuszczenie lokalizacji budowli i urządzeń budowlanych niezbędnych do wydobywania kruszywa oraz przeróbki kruszywa w okresie prowadzenia działalności górniczej oraz zabudowy kontenerowej;

d) nakaz zachowania strefy ochronnej od obrzeża wyrobiska odkrywkowego, dla której obowiązuje zakaz eksploatacji kopaliny w strefie min. 10m:

- od dróg publicznych,

- od linii elektroenergetycznych,

- od terenów sąsiednich, w tym lasów i terenów rolnych, oraz zgodnie z rysunkiem planu;

e) zakaz odwadniania złoża oraz odprowadzania wód kopalnianych do rzek,

f) dopuszczenie składowania odpadów będących wynikiem eksploatacji w wyrobiskach poeksploatacyjnych,

g) dopuszczenie składowania kruszywa na terenie eksploatacji;

3) po wyeksploatowaniu złoża obowiązuje rekultywacja terenu w kierunku rolnym, w tym dla celów chowu ryb i ich wędkarskiego połowu z możliwością zagospodarowania części terenów dla celów rekreacji;

4) w zakresie rozmieszczania nośników reklamy:

a) zakaz realizacji reklam,

b) dopuszczenie realizacji szyldów.

3. Zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego: zgodnie z **§6** oraz:

1) dopuszczenie realizacji przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko zgodnych z ustaleniami planu;

2) zakaz stosowania środków chemicznych na terenie eksploatacji;

3) dopuszcza się składowanie na zwałowisku mas ziemnych i skalnych przemieszczanych w związku z eksploatacją kopaliny ze złoża i wykorzystaniu ich do rekultywacji terenów poeksploatacyjnych;

4) zakaz składowania odpadów w miejscach do tego nie wyznaczonych i nieurządzonych.

4. W zakresie dziedzictwa kulturowego ustala się ochronę stanowiska archeologicznego Sokolniki – Orliska nr 17 (ślad osadnictwa kultury trzcinieckiej z II okresu epoki brązu), wskazanego na rysunku planu, dla którego ustala się, że wszelkie prace na terenie stanowiska należy poprzedzić wyprzedzającymi ratowniczymi badaniami archeologicznymi.

5. Zasady i warunki scalania i podziału nieruchomości:

1) dopuszcza się scalenia i podziały w dostosowaniu do ich przeznaczenia określonego w niniejszym planie;

2) ustala się minimalną powierzchnię działki nowotworzonej: 10 000 m2, za wyjątkiem działek dla obiektów infrastruktury technicznej, dla których nie ustala się minimalnej powierzchni;

3) dopuszcza się wyznaczenie nowych dróg wewnętrznych.

6. W zakresie warunków tymczasowego zagospodarowania terenu do czasu realizacji przewidzianych w planie inwestycji dopuszcza się dotychczasowy sposób zagospodarowania, urządzania i użytkowania terenów.

7. Zasady obsługi infrastrukturą techniczną:

1) obsługa terenów w obszarze objętym planem w zakresie uzbrojenia i wyposażenia technicznego w oparciu o istniejące i rozbudowywane sieci gminne systemów uzbrojenia terenu;

2) zaopatrzenie w wodę z komunalnej sieci wodociągowej;

3) zaopatrzenie w energię elektryczną z istniejącej sieci elektroenergetycznej poprzez rozbudowę systemu;

4) dopuszczenie lokalizacji urządzeń telekomunikacyjnych;

5) dopuszczenie zmiany przebiegu sieci energetycznej w sposób nie kolidujący z innymi ustaleniami planu.

8. Zasady obsługi komunikacyjnej:

1) wjazd na teren z dróg dojazdowych 1KD-D i 2KD-D, 3KD-D oraz z drogi poza granicami opracowania;

2) w zakresie parkowania ustala się 3 miejsca parkingowe na 10 zatrudnionych na terenach PG.

§ 9. Dla terenów **1KD-D**, **2KD-D, 3KD-D** ustala się:

1. Przeznaczenie terenu: droga publiczna klasy dojazdowej.

2. Warunki zagospodarowania terenu oraz zasady ochrony i kształtowania ładu przestrzennego:

1) ustala się szerokość w liniach rozgraniczających 10 m, według rysunku planu;

2) ustala się przekrój jednojezdniowy;

3) dopuszcza się przebieg ścieżki rowerowej, ciągu pieszego;

4) zakaz lokalizowania ogrodzeń na terenach ulic KD-D;

5) powiązania ulic publicznych, znajdujących się w obszarze planu, poprzez skrzyżowania jednopoziomowe.

3. Uwarunkowania zagospodarowania terenu nie związane z urządzeniami drogowymi:

1) ustala się zachowanie, z możliwością przebudowy i rozbudowy, przewodów i urządzeń infrastruktury technicznej;

2) dopuszcza się przebudowę, rozbudowę i budowę systemów infrastruktury technicznej w pasie drogowym;

3) dopuszczenie lokalizacji urządzeń telekomunikacyjnych;

4) zakaz lokalizacji reklam i szyldów.

Rozdział 3.
Przepisy Końcowe

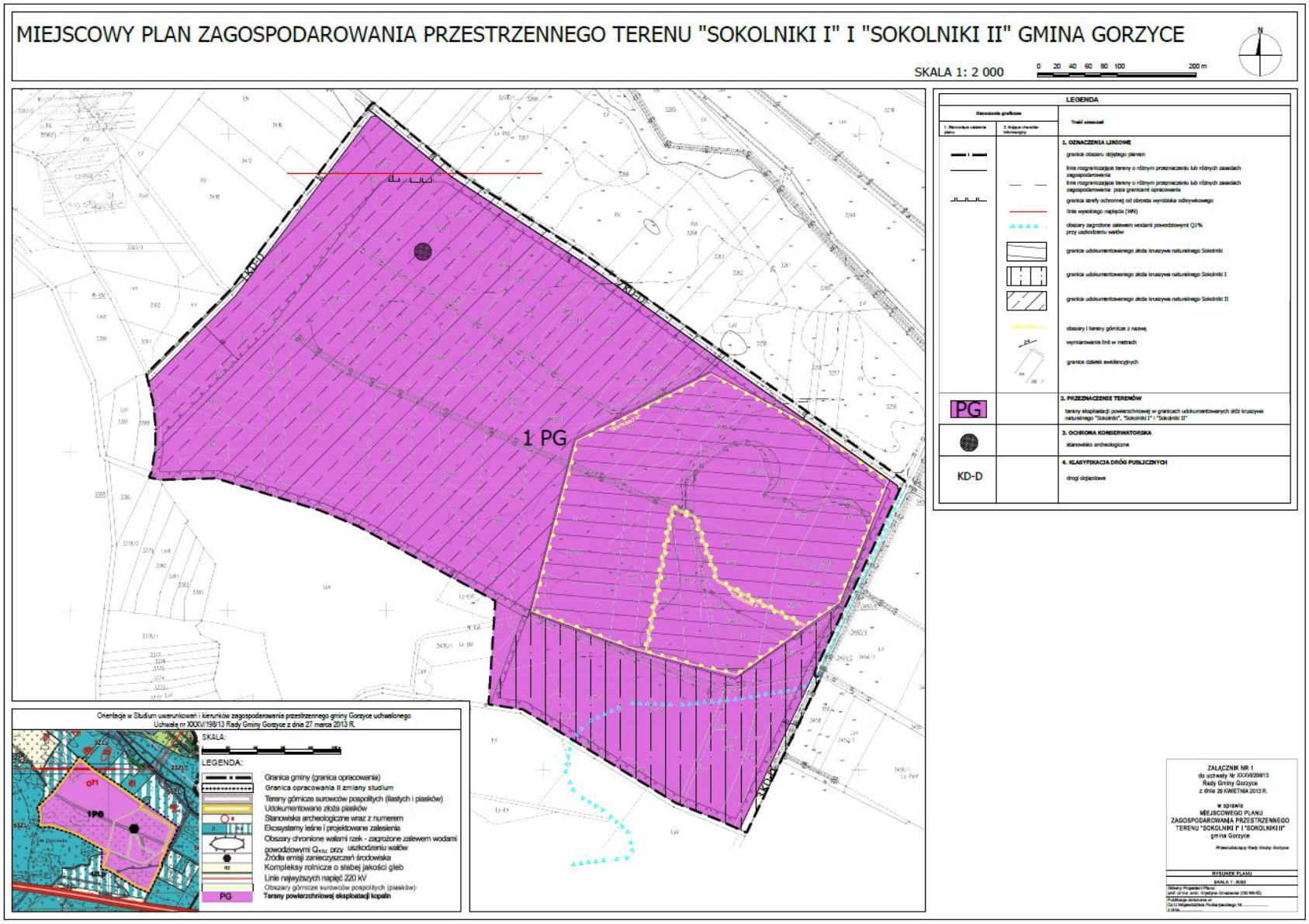
§ 10. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Gorzyce.

§ 11. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

§ 12. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Przewodniczący
Rady Gminy

mgr inż. Mirosław Kopyto


MIEJSCOWY PLAN ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO TERENU "SOKOLNIKI I" I "SOKOLNIKI II" GMINA GORZYCE
SKALA 1: 2 000
0 20 40 60 80 100 200 m
N
1 PG
LEGENDA
1. OZNACZENIA LINIOWE
granice obszaru objętego planem
linie rozgraniczające tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania
linie rozgraniczające tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania poza granicami opracowania
granica strefy ochronnej od obrzeża wyrobiska odkrywkowego
linie wysokiego napięcia (WN)
obszary zagrożone zalewem wodami powodziowymi Q1% przy uszkodzeniu wałów
granica udokumentowanego złoża kruszywa naturalnego Sokolniki
granica udokumentowanego złoża kruszywa naturalnego Sokolniki I
granica udokumentowanego złoża kruszywa naturalnego Sokolniki II
obszary i tereny górnicze z nazwą
wymiarowanie linii w metrach
granica działek ewidencyjnych
PG
2. PRZEZNACZENIE TERENÓW
tereny eksploatacji powierzchniowej w granicach udokumentowanych złóż kruszywa naturalnego "Sokolniki", "Sokolniki I" i "Sokolniki II"
3. OCHRONA KONSERWATORSKA
stanowisko archeologiczne
KD-D
4. KLASYFIKACJA DRÓG PUBLICZNYCH
drogi dojazdowe
Orientacja w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gorzyce uchwalonego Uchwałą nr XXXVI/198/13 Rady Gminy Gorzyce z dnia 27 marca 2013 R.
SKALA:
LEGENDA:
Granica gminy (granica opracowania)
Granica opracowania II zmiany studium
Tereny górnicze surowców pospolitych (ilastych i piasków)
Udokumentowane złoża piasków
Stanowiska archeologiczne wraz z numerem
Ekosystemy leśne i projektowane zalesienia
Obszary chronione wałami rzek - zagrożone zalewem wodami powodziowymi Q1% przy uszkodzeniu wałów
Źródła emisji zanieczyszczeń środowiska
Kompleksy rolnicze o słabej jakości gleb
Linie najwyższych napięć 220 kV
Obszary górnicze surowców pospolitych (piasków)
PG
Tereny powierzchniowej eksploatacji kopalin
ZAŁĄCZNIK NR 1
do uchwały Nr XXXVI/209/13
Rady Gminy Gorzyce
z dnia 29 KWIETNIA 2013 R.
w sprawie
MIEJSCOWEGO PLANU
ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO
TERENU "SOKOLNIKI I" I "SOKOLNIKI II"
gmina Gorzyce
RYSUNEK PLANU
SKALA 1: 2000

Załącznik Nr 2 do Uchwały Nr XXXVI/206/13

Rady Gminy Gorzyce

z dnia 29 kwietnia 2013 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE O SPOSOBIE REALIZACJI ZAPISANYCH

W PLANIE INWESTYCJI Z ZAKRESU INFRASTRUKTURY TECHNICZNEJ, KTÓRE NALEŻĄ DO ZADAŃ WŁASNYCH GMINY ORAZ ZASADACH ICH FINANSOWANIA

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r. poz. 647 z późniejszymi zmianami) Rada Gminy w Gorzycach rozstrzyga, co następuje:

§ 1. Inwestycje z zakresu infrastruktury technicznej służące zaspokojeniu zbiorowych potrzeb mieszkańców, stanowią – zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami) – zadania własne Gminy, z wyłączeniem zadań, o których mowa w przepisach odrębnych.

§ 2. Realizacja celów publicznych, na terenach nie będących we władaniu Gminy, wymaga przeprowadzenia postępowania wywłaszczeniowego, o którym mowa w przepisach o gospodarce nieruchomościami lub pozyskania terenów dla realizacji tych celów w formie zamiany na nieruchomości będące we władaniu Gminy.

§ 3. Finansowanie inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych Gminy oraz ujętych w niniejszym planie, podlega przepisom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami).

§ 4. 1. Środki na realizację inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych Gminy, pochodzą z budżetu Gminy oraz będą pozyskiwane w ramach strukturalnych funduszy na rozwój regionalny, pożyczek i kredytów preferencyjnych lub umów z innymi podmiotami. Limity wydatków budżetowych oraz wieloletnie plany inwestycyjne są każdorazowo ujęte w budżecie Gminy na każdy rok.

2. Starania o pozyskanie środków strukturalnych funduszy na rozwój regionalny, pożyczek i kredytów preferencyjnych będą prowadzone samodzielnie przez Gminę.

3. Realizacja inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, należącej do zadań własnych Gminy, prowadzona będzie we współdziałaniu z innymi podmiotami publicznymi i prywatnymi działającymi i inwestującymi na terenie Gminy, tak aby optymalizować wydatki publiczne, w szczególności poprzez koordynację prac przy realizacji poszczególnych rodzajów uzbrojenia terenu wraz z budową nawierzchni ulic.

4. Jako główne zasady realizacji z zakresu infrastruktury technicznej, należącej do zadań własnych Gminy, przyjmuje się uwzględnienie szeroko pojętego interesu publicznego mieszkańców oraz rachunku ekonomicznego uwzględniającego efektywność inwestycji, czyli wysokość nakładów przypadającego na jednego mieszkańca korzystającego z wybudowanej infrastruktury.

§ 5. Łączne koszty przygotowania nieruchomości, w zakresie określonym na poszczególne cele, pochodzić będą z budżetu Gminy. Koszty te określa się na podstawie indywidualnych ocen i wycen z uwzględnieniem prognozy skutków finansowych uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu "Sokolniki I" i "Sokolniki II".

DZIENNIK URZĘDOWY
WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 10 czerwca 2013 r.

Poz. 2433

Elektronicznie podpisany przez:
Janusz Władysław Olech
Data: 2013-06-10 14:47:36

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P.II.4131.2.84.2013
WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 5 czerwca 2013 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142., poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 15 ust. 1 i art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012r. poz. 647 z późn. zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

§ 8. ust. 3 pkt 2 oraz w § 8 ust. 4 słów: „„dla którego ustala się, że wszelkie prace na terenie stanowiska należy poprzedzić wyprzedzającymi ratowniczymi badaniami archeologicznymi” uchwały Rady Gminy Gorzyce z dnia 29 kwietnia 2013r. Nr XXXVI/206/13 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu „Sokolniki I” i „Sokolniki II” gmina Gorzyce.

Uzasadnienie

W dniu 29 kwietnia 2013r. Rada Gminy Gorzyce podjęła uchwałę Nr XXXVI/206/13 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu „Sokolniki I” i „Sokolniki II” gmina Gorzyce. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 8 maja 2013r.

Organ nadzoru w trakcie postępowania nadzorczego stwierdził, że § 8 ust. 3 pkt 2 oraz słowa § 8 ust. 4: „„dla którego ustala się, że wszelkie prace na terenie stanowiska należy poprzedzić wyprzedzającymi ratowniczymi badaniami archeologicznymi” w przedmiotowej uchwale naruszają art. 15 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012r. poz. 647 z późn. zm.).

W § 8 ust. 1 uchwalonego przez Radę Gminy Gorzyce planu ustalono przeznaczenie podstawowe terenu jako tereny eksploatacji powierzchniowej w granicach udokumentowanych złóż kruszywa naturalnego. W kwestionowanych zapisach § 8 ust. 3 pkt 2 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Gorzyce wprowadziła zakaz stosowania środków chemicznych na terenie eksploatacji, natomiast w § 8 ust. 4 ustalając w zakresie dziedzictwa kulturowego ochronę stanowiska archeologicznego, ustaliła, że wszelkie prace na terenie tego stanowiska należy poprzedzić wyprzedzającymi ratowniczymi badaniami archeologicznymi.

W art. 15 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ustawodawca wskazał, że w planie określa się obowiązkowo m. in. zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego oraz zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej. Zgodnie z ust. 1 tego przepisu projekt planu miejscowego sporządza się zgodnie z przepisami odrębnymi, odnoszącymi się do obszaru objętego planem. Z powyższego wynika, że rozwiązania ujęte w m.p.z.p. powinny uwzględniać uwarunkowania wynikające wprost z przepisów prawa, zwłaszcza z regulacji ustaw szczególnych. Pod pojęciem "przepisów odrębnych", o których mowa w art. 15 ust. 1, kryje się szereg regulacji determinujących przyszły kształt m.p.z.p. Należy do nich zaliczyć m. in. przepisy ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. - Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. Nr 163, poz. 981 ze zm.) czy ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568 ze zm.). Ponadto "odrębne przepisy" znajdują się również w rozporządzeniach wykonawczych precyzujących postanowienia ustawowe. Zgodnie z wyrokiem NSA z dnia 16 marca 2001 r., IV SA 385/99, LEX nr 53377 sporządzanie projektu m.p.z.p.

zgodnie z "przepisami odrębnymi" to również uwzględnienie zasady, zgodnie z którą "akty prawa miejscowego nie mogą regulować materii należących do przepisów wyższego rzędu i nie mogą być sprzeczne z nimi". Wynikające z art. 15 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym kompetencje nie oznaczają pełnej dowolności i muszą być wykładane przez pryzmat obowiązującego prawa. W świetle art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każde działanie organu władzy, w tym także Rady Gminy Gorzyce, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, iż normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii. Na szczególną uwagę zasługuje tu wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 28 czerwca 2000 r. (K25/99, OTK 2000/5/141): "Stosując przy interpretacji art. 87 ust. 1 i art. 92 ust. 1 Konstytucji, odnoszących się do źródeł prawa, takie zasady przyjęte w polskim systemie prawnym jak: zakaz domniemania kompetencji prawodawczych, zakaz wykładni rozszerzającej kompetencje prawodawcze oraz zasadę głoszącą, że wyznaczenie jakiemuś organowi określonych zadań nie jest równoznacznym z udzieleniem mu kompetencji do ustanawiania aktów normatywnych służących realizowaniu tych zadań (...)".

W ocenie organu nadzoru wskazane uregulowania uchwały Rady Gminy Gorzyce wykraczają poza przyznaną Radzie Gminy kompetencję do określenia w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego w postaci ustanowienia zakazu stosowania środków chemicznych na terenie eksploatacji złóż kruszywa oraz zasad ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej w postaci określenia obowiązku przeprowadzenia wyprzedzających ratowniczych badań archeologicznych dla ustalonej ochrony stanowiska archeologicznego.

Sposób eksploatacji kruszywa, zgodnie z art. 30 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. nr 163, poz. 981 ze zm.) określa się w koncesji na wydobywanie złóż kopalin, w której podaje się również cel, zakres i rodzaj zamierzonych prac geologicznych. Zgodnie z ust. 2 tego przepisu koncesja może określać także inne wymagania dotyczące wykonywania działalności objętej koncesją, w szczególności w zakresie bezpieczeństwa powszechnego i ochrony środowiska.

Natomiast kwestia obowiązku przeprowadzenia badań archeologicznych uregulowana została w art. 31 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568 ze zm.). Wedle art. 31 ust. 1a pkt 2) tejże ustawy, osoba fizyczna lub jednostka organizacyjna, która zamierza realizować roboty ziemne lub dokonać zmiany charakteru dotychczasowej działalności na terenie, na którym znajdują się zabytki archeologiczne, co doprowadzić może do przekształcenia lub zniszczenia zabytku archeologicznego, jest obowiązana, z zastrzeżeniem art. 82a ust. 1, pokryć koszty badań archeologicznych oraz ich dokumentacji, jeżeli przeprowadzenie tych badań jest niezbędne w celu ochrony tych zabytków. Zgodnie zaś z art. 31 ust. 2 zakres i rodzaj niezbędnych badań archeologicznych, o których mowa w ust. 1a, ustala wojewódzki konserwator zabytków w drodze decyzji, wyłącznie w takim zakresie, w jakim roboty budowlane albo roboty ziemne lub zmiana charakteru dotychczasowej działalności na terenie, na którym znajdują się zabytki archeologiczne, zniszczą lub uszkodzą zabytek archeologiczny. Z powyższego wynika, że obowiązek przeprowadzenia prac archeologicznych istnieje tylko o tyle, o ile występuje ryzyko przekształcenia lub zniszczenia zabytku archeologicznego i o ile przeprowadzenie badań jest niezbędne w celu ochrony zabytków.

Procedura uchwalania planu miejscowego jest ściśle wyznaczona przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Zgodnie z art. 28 ust. 1 tej ustawy naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

W ocenie organu nadzoru wprowadzenie w planie miejscowym zakazu stosowania środków chemicznych na terenie eksploatacji złóż kruszywa oraz obowiązku przeprowadzenia prac archeologicznych dla ustalonej w planie ochrony stanowiska archeologicznego stanowi naruszenie zasad sporządzania planu, co uzasadnia stwierdzenie nieważności planu w części zawierającej takie zapisy.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4 A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego otrzymania.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU

Janusz Olech

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Gorzyce
2. Przewodniczący Rady Gminy Gorzyce