

UCHWAŁA NR XLVII/ 309 /2018

Rady Miejskiej w Miłakowie

z dnia 18 października 2018 r.

w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Miłakowo

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) w związku z art. 12 ust. 1 oraz art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. 2017 r., poz. 1073 ze zm.)

Rada Miejska w Miłakowie uchwala, co następuje:

§ 1.

Uchwala się zmianę Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Miłakowo, uchwaloną Uchwałą Nr VIII/46/2015 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 28.04.2015 roku w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Miłakowo.

§ 2.

Przyjmuje się jednolity dokument „Zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Miłakowo”, zwany dalej **Studium**, składający się z następujących części:

1. Część tekstowa Studium pt.: „Zmiana Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Miłakowo. Część I. Diagnoza uwarunkowań rozwoju” jako załącznik **Nr 1** do uchwały;
2. Mapa w skali 1:25000 pt.: „Zmiana Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Miłakowo. Diagnoza uwarunkowań rozwoju” jako załącznik **Nr 2** do uchwały;
3. Mapa w skali 1:10000 pt.: „Zmiana Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Miłakowo. Diagnoza uwarunkowań rozwoju” jako załącznik **Nr 3** do uchwały;
4. Część tekstowa Studium pt.: „Zmiana Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Miłakowo. Część II. Kierunki rozwoju przestrzennego i polityka przestrzenna” jako załącznik **Nr 4** do uchwały;
5. Mapa w skali 1:25000 pt.: „Zmiana Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Miłakowo. Kierunki rozwoju przestrzennego i polityka przestrzenna” jako załącznik **Nr 5** do uchwały;
6. Mapa w skali 1:10000 pt.: „Zmiana Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Miłakowo. Kierunki rozwoju przestrzennego i polityka przestrzenna” jako załącznik **Nr 6** do uchwały;
7. Uzasadnienie zawierające objaśnienia przyjętych rozwiązań oraz syntezę ustaleń projektu Studium stanowi załącznik **Nr 7** do uchwały;

- 8.** Rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag wniesionych do projektu zmiany Studium stanowi załącznik **Nr 8** do uchwały.

§ 3.

Traci moc Uchwała Nr VIII/46/2015 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 28.04.2015 roku w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Miłakowo.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miłakowa.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

(-) Michał Boczulak

ZMIANA STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO MIASTA I GMINY MIŁAKOWO

CZEŚĆ I

DIAGNOZA UWARUNKOWAŃ ROZWOJU

Jednolity tekst

JEDNOLITY TEKST STANOWI ZAŁĄCZNIK NR 1
DO UCHWAŁY NR XLVII/ 309 /2018
RADY MIEJSKIEJ W MIŁAKOWIE
Z DNIA 18 PAŹDZIERNIKA 2018 r.

WYKONAWCA ZMIANY STUDIUM Z 2018R.

EKOPLAN Pracownia Urbanistyczna Wojciech Kwiatkowski
ul. Władysława Trylińskiego 2/115, 10-683 Olsztyn

GŁÓWNY PROJEKTANT:

inż. urb. Wojciech Kwiatkowski

ZESPÓŁ GŁÓWNEGO PROJEKTANTA:

mgr inż. Anna Węglarz

inż. Wioletta Kwiatkowska

mgr inż. Jarosław Mogielnicki

SPIS TREŚCI

1.	OGÓLNA CHARAKTERYSTYKA GMINY MIŁAKOWO	7
2.	POWIĄZANIA MIASTA I GMINY MIŁAKOWO Z GMINAMI SĄSIEDNIMI.....	10
3.	STAN ZAGOSPODAROWANIA	11
3.1.	WYBRANE UWARUNKOWANIA ZEWNĘTRZNE ROZWOJU GMINY	11
3.2.	MIEJSCOWE PLANY ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO	13
3.3.	DECYZJE O WARUNKACH ZABUDOWY I ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO ORAZ LOKALIZACJI INWESTYCJI CELU PUBLICZNEGO	15
3.4.	FIZJOGRAFICZNE JEDNOSTKI STRUKTURALNE	19
3.5.	TERENY ZAMKNIĘTE I ICH STREFY OCHRONNE	19
4.	UWARUNKOWANIA ŚRODOWISKA PRZYRODNICZEGO	20
4.1.	GEOMORFOLOGIA I BUDOWA GEOLOGICZNA.....	20
4.2.	GLEBY	20
4.3.	WODY POWIERZCHNIOWE.....	20
4.4.	WODY PODZIEMNE	22
4.5.	KOPALINY.....	23
4.6.	KLIMAT	23
4.7.	HAŁAS.....	24
4.8.	PROMIENIOWANIE ELEKTROMAGNETYCZNE NIJONIZUJĄCE.....	24
4.9.	PROMIENIOWANIE ELEKTROMAGNETYCZNE JONIZUJĄCE	25
4.10.	OSUWISKA.....	25
4.11.	POWIETRZE.....	26
4.12.	TERENY POWODZIOWE	26
4.13.	MAŁA RETENCJA	26
5.	OCHRONA PRZYRODY.....	28
5.1.	OBSZARY CHRONIONEGO KRAJOBRAZU	29
5.2.	OBSZARY NATURA 2000.....	29
5.3.	REZERWATY PRZYRODY	30
5.4.	POMNIKI PRZYRODY	31
5.5.	LASY OCHRONNE	34
5.6.	AUDYT KRAJOBRAZOWY	34
6.	RYS HISTORYCZNY I DZIEDZICTWO KULTUROWE	36

6.1.	CHARAKTERYSTYKA WYBRANYCH MIEJSCOWOŚCI GMINY MIŁAKOWO.....	36
6.2.	PRAWNE ZASADY OCHRONY WARTOŚCI KULTUROWYCH.....	39
6.3.	GMINNA EWIDENCJA ZABYTKÓW.....	39
6.4.	REJESTR ZABYTKÓW NIERUCHOMYCH WOJEWÓDZTWA WARM.-MAZ.....	40
6.5.	REJESTR ZABYTKÓW ARCHEOLOGICZNYCH WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO – MAZURSKIEGO.....	41
6.6.	ALEJE TYPOWANE DO OCHRONY	42
7.	DEMOGRAFIA	43
8.	GOSPODARKA.....	50
9.	TURYSTYKA.....	53
10.	INFRASTRUKTURA SPOŁECZNA	57
11.	ROLNICZA PRZESTRZEŃ PRODUKCYJNA.....	62
12.	LEŚNA PRZESTRZEŃ PRODUKCYJNA.....	64
13.	STRUKTURA UŻYTKOWANIA GRUNTÓW	66
14.	SYSTEM KOMUNIKACJI	68
14.1.	TRANSPORT DROGOWY.....	68
14.2.	TRANSPORT KOLEJOWY	70
14.3.	TRANSPORT ZBIOROWY.....	70
14.4.	SZLAKI ROWEROWE.....	70
14.5.	SZLAKI PIESZE.....	71
14.6.	SZLAKI WODNE.....	71
15.	SYSTEM INFRASTRUKTURY TECHNICZNEJ	72
15.1.	SYSTEM SIECI WODOCIĄGOWEJ.....	72
15.2.	SYSTEM SIECI KANALIZACJI SANITARNEJ	73
15.3.	SYSTEM SIECI GAZOWEJ	73
15.4.	SYSTEM ELEKTROENERGETYCZNY.....	73
15.5.	SYSTEM CIEPŁOWNICZY.....	74
15.6.	GOSPODARKA ODPADAMI	74
15.7.	ODNAWIALNE ŹRÓDŁA ENERGII.....	74
16.	PODSUMOWANIE.....	76
17.	ANEKS.....	77
17.1.	GMINNA EWIDENCJA ZABYTKÓW.....	77
18.	WYKAZ TABEL, RYSUNKÓW I WYKRESÓW	80
	BIBLIOGRAFIA	83

Wstęp

Podstawa formalno-prawna:

- Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym;
- Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy;
- Uchwała Nr XXX/ 210 /2017 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 23 maja 2017 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Miłakowo.

Podstawowe zadania studium, to:

- koordynacja przestrzenna podejmowanych przez samorząd decyzji w sprawie sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego;
- płaszczyzna negocjacji wprowadzania zadań rządowych i zadań samorządu wojewódzkiego służących realizacji ponadlokalnych celów publicznych wpisanych do rejestru;
- koordynacja czasowa i przestrzenna podejmowania przez samorząd przedsięwzięć komunalnych;
- prowadzenie długofalowych działań w gospodarce nieruchomościami stanowiącymi gminny zasób nieruchomości;
- programowanie przedsięwzięć publicznych;
- wspomaganie działań podmiotów gospodarczych i promocji gminy.

Metoda opracowania:

Przy opracowaniu „Zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Miłakowo” przyjęto następującą kolejność wykonywanych prac:

- rozpoznanie zasobu istniejących materiałów oraz opracowań dotyczących terenu gminy i obszarów stykowych;
- analiza zewnętrznych i wewnętrznych uwarunkowań rozwoju gminy;
- określenie diagnozy uwarunkowań rozwoju gminy;
- określenie celów rozwoju gminy;
- przyjęcie koncepcji kierunków rozwoju gminy;
- określenie zasad polityki przestrzennej na obszarze gminy;
- dokonanie czynności formalno-prawnych.

Poszczególne etapy opracowania są konsultowane z władzami Gminy oraz społecznością lokalną.

Podstawową fazą prac nad Zmianą Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy, decydującą o kierunkach jej rozwoju oraz zasadach zagospodarowania przestrzeni jest analiza, a następnie diagnoza uwarunkowań rozwoju, zarówno zewnętrznych jak i wewnętrznych.

Zewnętrzne uwarunkowania rozwoju wynikają z położenia Gminy w województwie w istniejących i projektowanych systemach oraz układach zewnętrznych. Dotyczą one różnych dziedzin np. środowiska przyrodniczego, infrastruktury technicznej, systemów transportowych, wdrażanych programów rządowych, zawartych umów międzynarodowych.

Uwarunkowania wewnętrzne stanowią o wartości i możliwości wykorzystania głównych potencjałów rozwoju tj. przyrodniczego, społecznego oraz gospodarczego. Podsumowaniem uwarunkowań rozwoju jest diagnoza, w której przedstawiony jest pełen obraz gminy z określeniem barier, ograniczeń, konfliktów oraz zagrożeń i preferencji rozwoju.

Elaborat studium:

Elaborat „Zmiana Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Miłakowo ” składa się z dwóch części.

Pierwszą część opracowania uzasadniającą przyjęte rozwiązania w „Zmianie Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy” stanowi „Diagnoza uwarunkowań rozwoju”, składająca się z części tekstowej - załącznik nr 1 do uchwały oraz z załącznika graficznego w skali 1:25 000 - załącznik nr 2 oraz w skali 1:10 000 – załącznik nr 3 do uchwały.

Drugą część opracowania stanowi tekst wraz z syntezą uwarunkowań zatytułowany „Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Miłakowo”. Kierunki zagospodarowania przestrzennego i polityka przestrzenna”, składająca się z części tekstowej - załącznik nr 4 do uchwały oraz z załącznika graficznego w skali 1:25 000 – załącznik nr 5 i w skali 1:10 000 – załącznik nr 6 do Uchwały.

Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego, zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o zagospodarowaniu przestrzennym, **nie jest aktem prawa miejscowego** i nie stanowi podstawy wydawania decyzji o warunkach zabudowy zagospodarowania terenu.

1. OGÓLNA CHARAKTERYSTYKA GMINY MIŁAKOWO

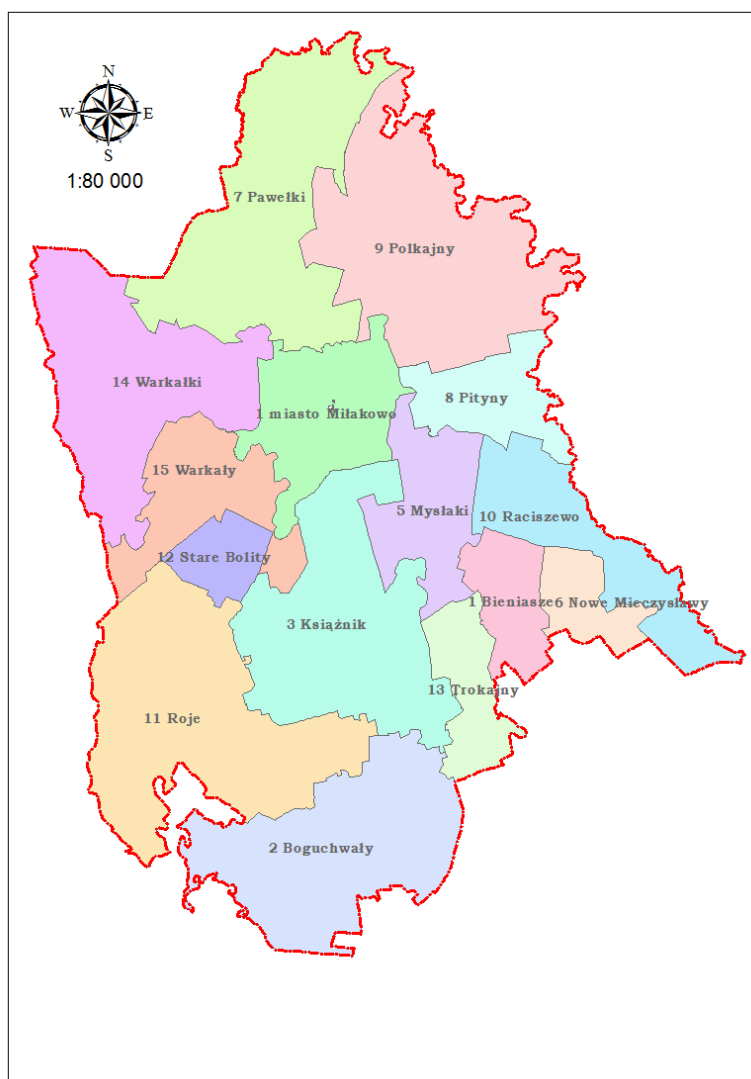
Gmina Miłakowo jest gminą miejsko - wiejską położoną w zachodniej części województwa warmińsko-mazurskiego, w północno-zachodniej części powiatu ostródzkiego, zajmująca 9% jego powierzchni. Zdecydowanie większa część obszaru leży na Pojezierzu Olsztyńskim, północno-wschodni fragment gminy należy do Pojezierza Iławskiego. Siedziba gminy znajduje się w Miłakowie. Gmina ma charakter rolniczy, posiada liczne walory przyrodnicze i krajobrazowe sprzyjające rozwojowi turystyki i rekreacji.

Gmina Miłakowo graniczy z gminą Morąg od zachodu i południa, z gminą Godkowo (powiat elbląski) od zachodu, z gminami Orneta i Lubomino (powiat lidzbarski) od północy, od wschodu natomiast z gminą Świątki (powiat olsztyński).

Całkowita powierzchnia gminy wynosi **158,4 km²**, w tym:

- użytki rolne: 61,1% (9679 ha)
- lasy: 23,6% (3738 ha)

Rysunek 1. Podział gminy Miłakowo na obręby geodezyjne



Źródło: Opracowanie własne. Ekoplan Pracownia Urbanistyczna

Struktura funkcjonalno-przestrzenna

W dotychczasowym rozwoju gminy głównymi funkcjami gospodarczymi były rolnictwo uzupełniane przez turystykę, produkcję i usługi. Użytki rolne zajmują nieco ponad 60% powierzchni gminy, w tym: 76% (7371 ha) stanowią grunty orne, 24% (2298 ha) łąki i pastwiska, a 0,1% (10 ha) sady. W strukturze gospodarstw dominują gospodarstwa małe i średnie (od 1 do 15 ha). W gminie dominują dobre gleby III i IV klasy bonitacyjnej (stanowią one około 85% użytków rolnych). Do podstawowych form gospodarowania zalicza się produkcję roślinną i hodowlę zwierząt.

Gmina Miłakowo obejmuje miasto Miłakowo oraz 19 sołectw, w tym 32 miejscowości wiejskie:

- **Sołectwa:** Bieniasze, Boguchwały, Głodówko, Gudniki, Henrykowo, Książnik, Mysłaki, Nowe Mieczysławki, Pityny, Polkajny, Raciszewo, Roje, Rożnowo, Stare Bolity, Stolno, Trokajny, Warkały, Warkały, Warny.
- **Pozostałe miejscowości:** Biernatki, Gilginia, Janowo, Klugajny, Kłodzin, Litwa, Miejski Dwór, Mysłaki Małe, Naryjski Młyn, Nieglawki, Nowe Bolity, Pawełki, Pawełki (osada), Pojezierce, Ponary, Rycerzewo, Sągalewo, Wojciechy, Żołędno.

Pod względem powierzchni gmina należy do średniej wielkości jednostek województwa. Położenie geograficzno-przestrzenne Gminy cechuje: centralne położenie miasta Miłakowo względem całego obszaru gminy, bliskie sąsiedztwo (odległość 13 km) z Morągiem, miastem drugim co do wielkości w powiecie ostródzkim.

Gmina nie leży na żadnym z głównych szlaków komunikacyjnych kraju i województwa. Brak jest również linii kolejowej. Powiązanie gminy z regionem i krajem zabezpieczają drogi wojewódzkie nr 528 Morąg-Miłakowo-Orneta oraz nr 593 Miłakowo-Dobre Miasto. Powiązania wewnętrzne umożliwiają natomiast dostępność poprzez układ drogowy wszystkim wsiom.

Tereny wiejskie gminy charakteryzują się silnym rozproszeniem osadniczym i niską gęstością zaludnienia. Zwarty system osadniczy występuje w obrębie miasta Miłakowo, gdzie skoncentrowane są główne usługi związane z obsługą ludności.

Na obszarze gminy systematycznie wzrasta poziom produkcji towarowej, co daje możliwość rozwoju rolnictwa ekologicznego, nastawionego na rynkową sprzedaż, a nie tylko na samozaopatrzenie rolników.

Uwarunkowania przyrodnicze

Obszar gminy charakteryzuje się urozmaiconą rzeźbą terenu dzięki czemu posiada ona liczne walory przyrodnicze. Na terenie gminy znajduje się środkowy bieg rzeki Pasłęki, która stanowi północną i wschodnią granicę gminy oraz dwa większe jeziora – Wukśniki i Mildzie. Na całym obszarze gminy licznie występują małe śródlądowe i śródpolne oczka wodne oraz bagna i torfowiska. W Gminie Miłakowo zlokalizowane są trzy obszary chronionego krajobrazu - Rzeki Wąskiej, Doliny Pasłęki, Narieńskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu. Znajduje się tu również Rezerwat „Ostoja Bobrów na rzece Pasłęce”. Poza tym część gminy objęta jest siecią obszarów Natura 2000, a także występują tu liczne pomniki przyrody i strefy ochronne wód, lasów i gleb.

Szata roślinna Gminy Miłakowo jest bogata i urozmaicona, co związane jest z lokalnym zróżnicowaniem warunków środowiska. W gminie występują zwarte kompleksy leśne, atrakcyjne ze względu na możliwość prowadzenia i rozwoju turystyki rowerowej i pieszej.

Uwarunkowania kulturowe

Gmina Miłakowo charakteryzuje się bogatą historią swoich terenów, odzwierciedlającą dzieje Warmii i Mazur. Na obszarze Gminy do rejestru zabytków Województwa Warmińsko-Mazurskiego wpisanych jest 60 obiektów i zespołów kulturowych. Ponadto występują liczne stanowiska archeologiczne.

Dużym atutem Gminy jest szlak franciszkański przebiegający przez jej obszar. Szlak prowadzi po zabytkach architektury sakralnej (klasztornej i kościelnej) oraz przez miejsca współczesnego kultu religijnego. Ideą jest pokazanie dziedzictwa kultury materialnej i duchowej regionów przez które przebiega szlak (Ziemia Dobrzyńska, Ziemia Chełmińska, Pomezania, Warmia, Mazowsze, Kujawy). W jego granicach przebiegają osady, cmentarzyska, obiekty o własnej formie terenowej (grodziska, kurhany i umocnienia ziemne) oraz część punktów i śladów osadniczych o dużych walorach poznawczych dla całego regionu.

Na terenie gminy działa: Miłakowski Dom Kultury, z zespołem folklorystyczny „Warmianki”, oraz Biblioteka Publiczna w Miłakowie, z filią w Boguchwałach.

Warunki geograficzno-topograficzne

Dominującą formą terenu w Gminie Miłakowo jest morena denną, falista i pagórkowata, która w przewadze występuje w części północnej. Inną formę rzeźby tworzą pagórki i wzgórza moreny czołowej najwyraźniej wykształcone w okolicach jeziora Wukśniki oraz sandry występujące na dużych powierzchniach w północnej i wschodniej części gminy głównie w rejonach dolin rzek Pasłęki i Miłakówki, a także w części południowo-zachodniej w dolinie Naryjskiej Strugi. Ogólnie obszar gminy nachylony jest z zachodu i południa na północ i wschód ku dolinie rzeki Pasłęki, gdzie znajdują się najniższe położone tereny w gminie (rejon miejscowości Stolno – poniżej 45m n.p.m.). Najwyższe położone obszary występują w okolicach miejscowości Książnik (Diabla Góra – 180,3 m n.p.m.).

Na terenie gminy rozróżniamy dwa regiony fizjograficzne ułożone równoleżnikowo:

- a) **Pojezierze Iławskie** obejmujące swym zasięgiem: północno – zachodnią część gminy Miłakowo o charakterystycznej lekko falistej rzeźbie terenu.
- b) **Nizina Staropruska**, w skład której wchodzi: pozostała część gminy Miłakowo (środkowa i południowo – wschodnia). Tworzy ją rozległa niecka o urozmaiconej powierzchni z przewagą pagórkowatego krajobrazu pojeziernego.

Powiązanie z ośrodkiem wojewódzkim

Gmina Miłakowo położona jest ok. 37,5 km od miasta Olsztyna i jest w pośrednim oddziaływaniu ośrodka wojewódzkiego. Ośrodek wojewódzki stanowi dużą część rynku zbytu dla lokalnych rolników i przedsiębiorców. Gmina charakteryzuje się wyższym przyrostem naturalnym od wskaźnika dla województwa i zbliżonym spadkiem bezrobocia w ostatnich latach.

Podsumowując, ze względu na walory krajobrazu, czyste środowisko, nieekspansywny charakter rolnictwa, niski poziom urbanizacji i uprzemysłowienia, a także rozwijającą się bazę noclegową i gastronomiczną, Miłakowo stanowi atrakcyjne miejsce dla turystów jak i dla rekreacji weekendowej. Coraz więcej obszarów przeznacza się pod zabudowę rekreacyjną o znaczeniu sezonowym lub całorocznym. Istotnym jest również rozwój rolnictwa nastawionego na sprzedaż rynkową, głównie produktów ekologicznych.

2. POWIĄZANIA MIASTA I GMINY MIŁAKOWO Z **GMINAMI SĄSIEDNIMI**

Związek Gmin Regionu Ostródzko-Ławskiego "Czyste Środowisko"

Rada Miejska w Miłakowie dnia 30 czerwca 2007 r. uchwałą Nr X/64/07 przystąpiła do związku międzygminnego. Swoim zasięgiem Związek obejmuje obszar około 3.756,91 km² zamieszkiwany przez 218.225 tyś. osób. Obszar Związku Gmin obejmuje tereny o dużych walorach przyrodniczych i krajobrazowych.

Działania Związku Gmin Regionu Ostródzko – Ławskiego „Czyste Środowisko” realizowane są w ramach "Kompleksowego Programu Gospodarki Odpadami na terenie Związku Gmin „Czyste Środowisko”. Działania na podstawie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Zadania związku to budowa i utrzymanie ekologicznego składowiska odpadów komunalnych oraz gospodarka odpadami komunalnymi.

Związek Gmin Warmińsko-Mazurskich

Rada Miejska zdecydowała o przystąpieniu do Związku Uchwałą Nr XX/136/08 podjętą podczas sesji zwyczajnej z dnia 26 maja 2008 r. Związek Gmin Warmińsko - Mazurskich jest związkiem międzygminnym, powołanym przez Rady Gmin położonych w historycznych granicach Warmii i Mazur. Stanowi forum do wymiany doświadczeń w zakresie wykonywanych zadań własnych i zleconych gmin.

Do zadań Związku należy m.in.:

- reprezentowanie interesów gmin członkowskich wobec władz administracji rządowej i samorządowej, podejmowanie inicjatyw i współpraca w różnorodnych formach i strukturach w celu popierania idei samorządności;
- inicjowanie i opiniowanie projektów aktów prawnych dotyczących samorządu terytorialnego;
- realizacja zadań przekraczających możliwości organizacyjne gmin członkowskich;
- promocja walorów turystycznych regionu;
- wspieranie inicjatyw lokalnych i samorządowych.

Lokalna Organizacja Turystyczna „Kraina Nieodkrytych Tajemnic”

Gmina Miłakowo jest jednym z założycieli Stowarzyszenia Lokalna Organizacja Turystyczna "Kraina Nieodkrytych Tajemnic" z siedzibą w Morągu. Stowarzyszenie działa na rzecz rozwoju gospodarczego gmin zrzeszonych w organizacji tj. Morąg, Łukta, Miłakowo, poprzez rozwój turystyki i promocję regionu. Uchwałą o przystąpieniu do organizacji podjęła Rada Miejska w Miłakowie dnia 22 czerwca 2004 r.

Związek Stowarzyszeń „Kraina Drwęcy i Pasłęki”

Związek skupia partnerów społecznych i publicznych działających na rzecz rozwoju obszarów wiejskich i aktywizacji lokalnych społeczności na obszarze gmin Łukta, Gietrzwałd, Morąg, Grunwald, Ostróda oraz Miłakowo (przystąpiono w kwietniu 2008r.). Związek zarejestrowany został w 2006 r. i posiada status organizacji pożytku publicznego od roku 2007. Działając jako Lokalna Grupa Działania, związek zrealizował wiele projektów mających na celu rozpowszechnienie informacji o znaczeniu i roli Krainy Drwęcy i Pasłęki oraz opracowanie dokumentacji technicznej tras turystycznych w Gminie Miłakowo, oznakowanie tras nowo utworzonych oraz odnowienie już istniejących.

3. STAN ZAGOSPODAROWANIA

3.1. WYBRANE UWARUNKOWANIA ZEWNĘTRZNE ROZWOJU GMINY

I. Cele i zasady zagospodarowania przestrzennego ustalone w planie zagospodarowania przestrzennego województwa

W Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2015r. (Uchwała Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr VII/164/15 z dnia 27 maja 2015r.) wskazano nadrzędny cel polityki przestrzennej, do którego należy dążyć:

„Zrównoważony rozwój przestrzenny województwa, realizowany poprzez wykorzystanie cech i zasobów przestrzeni regionu, dla zwiększenia jego spójności w wymiarze przestrzennym, społecznym i gospodarczym, z uwzględnieniem ładu przestrzennego oraz zachowania wysokich walorów środowiska i krajobrazu.”

Osiągnięcie celu głównego możliwe będzie poprzez realizację następujących celów szczegółowych:

1. Dążenie w gospodarowaniu przestrzenią do uporządkowania i harmonii pomiędzy różnymi elementami i funkcjami tej przestrzeni dla ochrony ładu przestrzennego, jako niezbędnego wyznacznika równoważenia rozwoju.
2. Podwyższenie konkurencyjności regionu, w szczególności poprzez podnoszenie innowacyjności i atrakcyjności jego głównych ośrodków miejskich.
3. Poprawa jakości wewnętrznej regionu poprzez promowanie integracji funkcjonalnej i tworzenie warunków dla wielofunkcyjnego rozwoju obszarów wiejskich, z wykorzystaniem potencjałów wewnętrznych.
4. Poprawa dostępności terytorialnej regionu w relacjach zewnętrznych i wewnętrznych poprzez rozwijanie systemów infrastruktury technicznej, w tym infrastruktury transportowej i telekomunikacyjnej.
5. Zachowanie i odtwarzanie wysokiej jakości struktur przyrodniczo-kulturowych i krajobrazowych regionu oraz zrównoważone korzystanie z zasobów środowiska, stanowiące istotny element polityki rozwoju województwa.
6. Zwiększenie odporności przestrzeni województwa na zagrożenie naturalne i antropogeniczne oraz utratę bezpieczeństwa energetycznego, a także uwzględnienie w polityce przestrzennej regionu potrzeb obronnych państwa.

Miasto i Gminę Miłakowo w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Warmińsko-Mazurskiego, zaliczono do ośrodka o znaczeniu lokalnym, powiatowym. Gmina Miłakowo jest ukazana jako gmina, która odznacza się wysokimi walorami przyrodniczymi. Charakterystyczną jej cechą jest wysoka jakość gleb. Na tle województwa ma wysoki wskaźnik jakości rolniczej przestrzeni produkcyjnej, wyróżnia się wysokim udziałem średniej powierzchni gospodarstw indywidualnych. Zaliczona jest do II-go wojewódzkiego obszaru o korzystnych warunkach dla rozwoju rolnictwa, który tworzą gminy powiatu iławskiego, nowomiejskiego i ostródzkiego. Prawie cały obszar wskazany jest jako kompleks glebowy pszenno-bardzo dobry. W Planie wskazano Gminę jako obszar o szczególnie wysokich preferencjach zalesieniowych. Leśne kompleksy promocyjne - LKP „Lasy Olsztyńskie” obejmują także część lasów gminy Miłakowo.

W opracowaniu zwrócono uwagę na problematykę związaną z niskim stopniem uzbrojenia obszarów wiejskich województwa warmińsko-mazurskiego w infrastrukturę wodociągową oraz kanalizacyjną, co tyczy się również gminy Miłakowo. Dokument ukazuje wskaźniki zarejestrowanych podmiotów gospodarczych oraz stopień innowacyjności w poszczególnych gminach, przy czym gmina Miłakowo odznacza się najniższymi wartościami obu wskaźników.

Gminę wyróżnia natomiast wysokie nasycenie obiektami zabytkowymi oraz wysoki wskaźnik archeologicznych dóbr kultury. Miasto Miłakowo wskazano jako historyczne, a cała gmina zawiera się w oberlandzkim obszarze wielkiej własności ziemskiej. Wysoki stopień waloryzacji estetycznej krajobrazów wyróżnia gminę pod względem rozwoju turystyki, który jednak w dużym stopniu ograniczony jest brakiem bazy noclegowej oraz specjalistycznej infrastruktury turystycznej.

II. Strategia Rozwoju Społeczno –gospodarczego Województwa Warmińsko-Mazurskiego

Strategia Rozwoju Województwa Warmińsko-Mazurskiego do 2025 roku wskazuje politykę rozwoju opartą na następujących priorytetach strategicznych: **konkurencyjna gospodarka, otwarte społeczeństwo i nowoczesne sieci**, przy uwzględnieniu walorów środowiska przyrodniczego. Niejednokrotnie to środowisko przyrodnicze stanowi determinantę zachowań inwestorów czy charakteru relacji człowiek-gospodarka.

W Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego województwa gminę Miłakowo scharakteryzowano jako gminę o wysokich walorach dla rozwoju rolnictwa. Zaliczona jest do Obszaru Strategicznej Interwencji – nowoczesna wieś – wielofunkcyjny rozwój rolnictwa, a także obszary o słabym dostępie do usług publicznych (intensywność problemu bardzo wysoka). Gmina została ukazana jako słabo rozwinięta komunikacyjnie (średni czas dotarcia do pracy - V stopień, najwyższy).

III. Strategia Zrównoważonego Rozwoju Powiatu Ostródzkiego

Strategia Zrównoważonego Rozwoju Powiatu Ostródzkiego na lata 2008-2025 przyjęta uchwałą nr 33/82/2007 Zarządu Powiatu w Ostródzie z dnia 2 sierpnia 2007r. wskazuje na uwarunkowania rozwoju powiatu ostródzkiego, w tym Gminy Miłakowo. W strategii opisano mocne i słabe strony powiatu oraz szanse i zagrożenia.

Powiat, w tym Miasto i Gmina Miłakowo odznaczają się szeregiem walorów w tym przede wszystkim:

- cennymi ze względu na bioróżnorodność walorami krajobrazowymi, fauną i florą,
- niskim poziomem zanieczyszczenia powietrza, wód i gleb,
- korzystnym mikroklimatem,
- dużym zasobem obiektów zabytkowych,
- znikomym udziałem działalności gospodarczej uciążliwej dla środowiska naturalnego,
- ponadlokalnym znaczeniem wielu podmiotów gospodarczych oraz warunkami dla rozwoju rolnictwa ekologicznego i agroturystyki.

W strategii określono następujące aspekty problemowe:

- niedostatek obiektów infrastruktury kulturalnej, sportowej i rekreacyjnej,
- stan dróg i układ komunikacyjny wymagający modernizacji,
- zły stan techniczny infrastruktury mieszkaniowej na byłych terenach popegeerowskich,
- znaczące zaniedbania w zakresie zagospodarowania rekreacyjnego brzegów rzek i jezior oraz otoczenia wokół tych akwenów cieszących się zainteresowaniem turystów
- brak efektywnej koncepcji i programu aktywizacji ruchu turystycznego na terenie powiatu,
- brak przemysłu o profilu nowoczesnych i innowacyjnych technologii oraz niższy od przeciętnego wskaźnik przedsiębiorczości,
- niedostatecznie rozwinięty dostęp do internetu, w szczególności na wsiach,
- postępujący spadek stopnia identyfikacji mieszkańców z miejscem zamieszkania, spowodowany wzrostem skłonności, zwłaszcza wśród młodych mieszkańców do opuszczenia swoich rodzinnych miejscowości,
- niedostateczna i mało efektywna współpraca między lokalnymi samorządami,
- stosunkowo wysoki wskaźnik bezrobocia.

3.2. MIEJSCOWE PLANY ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO

Na terenie Miasta i Gminy Miłakowo uchwalono 8 planów miejscowych. Trzy z nich dotyczą terenu miasta Miłakowo, reszta opracowań dotyczy obszarów wiejskich. Wykaz obowiązujących planów miejscowych przedstawiono w tabeli nr 1:

Tabela 1. Wykaz obowiązujących miejscowych planów dla terenów Miasta i Gminy Miłakowo

L. P.	NAZWA PLANU	UCHWAŁA RADY MIEJSKIEJ W MIŁAKOWIE	DATA PUBLIKACJI I NR DZIENNIKA URZĘDOWEGO WOJEWÓDZTWA
1	Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego dla części nieruchomości przy ul. Przemysłowej w Miłakowie	XXIII/147/2016 z 25 października 2016 r.	Poz. 5279 z 21.12.2016r.
2	Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego dla fragmentu wsi Pojezierce obręb Boguchwały gm. Miłakowo	LII/ 314 /2014 z 23 września 2014 r	Poz. 3491 z 4.11.2014r.
3	Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego dla fragmentu obrębu Roje pod nazwą „Osada Naryjski Młyn”	LI/363/2010 z 4 listopada 2010	Nr 19 poz. 370 z 25.02.2011r.
4	Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego zabudowy rekreacyjno- wypoczynkowej w obrębie Warkały	XVIII/121/08 z 4 kwietnia 2008r.	Nr 75 poz.1435 z 13.05.2008r.
5	Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego odcinka drogi wojewódzkiej nr 528 wraz z mostem na rzece Miłakówka w miejscowości Głodówko, gmina Miłakowo	XL VI/274/06 z 26 września 2006 r	Nr 162 poz. 2332 z 30.10.2006r.
6	Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego terenu rekreacyjno- sportowego w Miłakowie	XLIII/262/06 z 27kwietnia2006r.	Nr 81 poz. 1423 z 22.06.2006
7	Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego terenu zabudowy jednorodzinnej przy ul. Ojca Władysława Władyki w Miłakowie	XXV/123/04 z 26 października 2004 r	Nr 175 poz. 2133 z 16.12.2004r.
8	Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Miłakowo w obrębie geodezyjnym Boguchwały	XI/66/07 z 1 października 2003r.	-

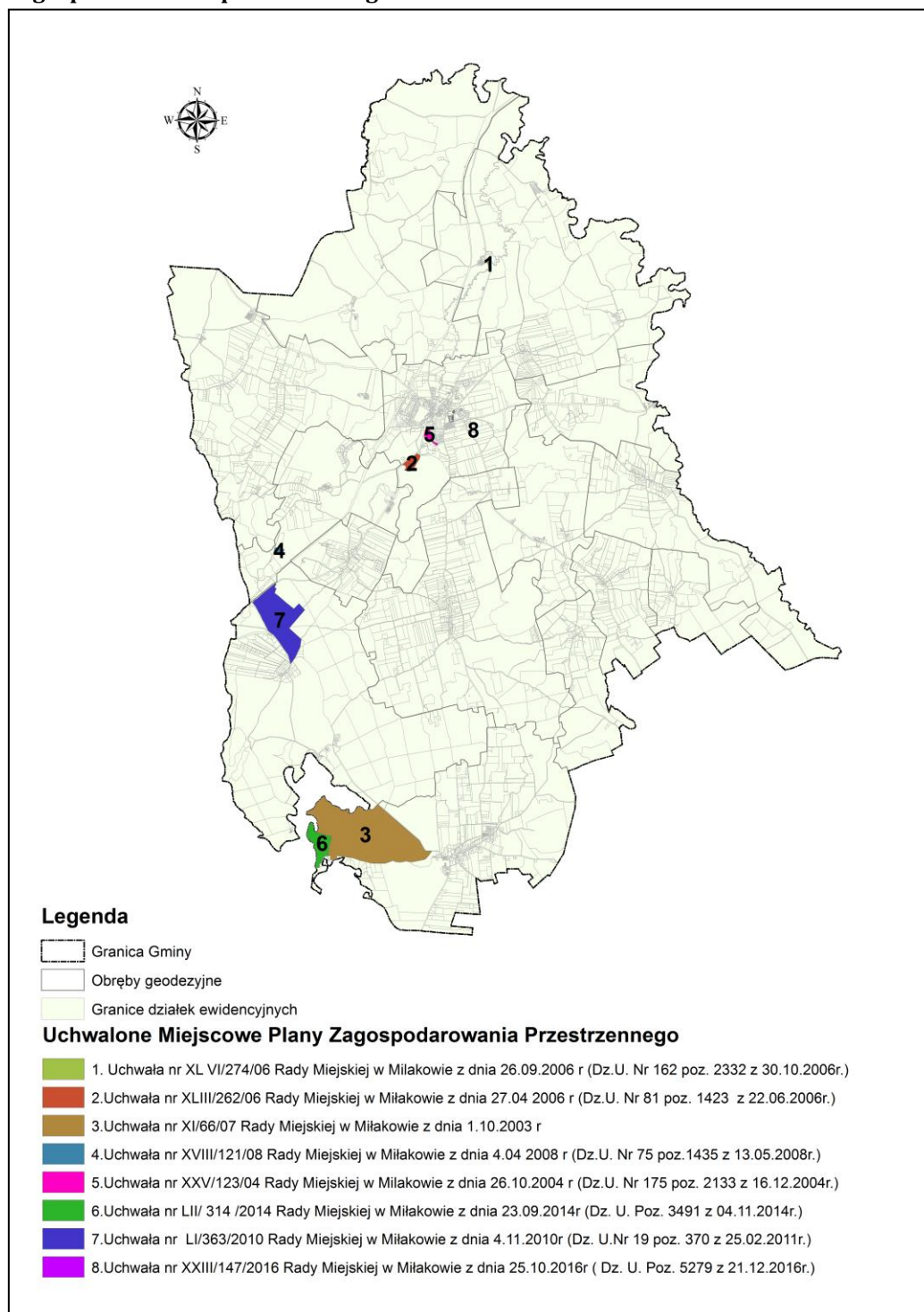
Źródło: Dane własne Urzędu Miejskiego w Miłakowie

Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego zostały opracowane dla obszaru gminy o powierzchni wynoszącej ok. 375 ha (co stanowi ok. 2,36 % ogólnej powierzchni Miasta i Gminy Miłakowo). Większość planów wydanych na obszarach wiejskich związana jest z przeznaczeniem ich na cele turystyczne i rekreacyjne, w tym przede wszystkim pod zabudowę rekreacji indywidualnej, mieszkaniowo-rekreacyjną, zagrodową oraz mieszkaniową jednorodziną z dopuszczeniem usług. Na obszarze miasta Miłakowo wydane trzy plany miejscowe dotyczą niewielkich działek ewidencyjnych lub ich części opracowanych na konkretne cele inwestycyjne publiczne lub tereny zabudowy produkcyjno – usługowej.

Gmina Miłakowo dysponująca ogromnym potencjałem turystycznym jest w niewielkiej części pokryta miejscowymi planami, co niekorzystnie wpływa na rozwój sektora turystycznego. Niskie pokrycie gminy planami miejscowymi może ograniczać możliwość rozwoju agroturystyki i turystyki indywidualnej na terenach wiejskich.

Na poniższym rysunku wskazano tereny, dla których obowiązują miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego.

Rysunek 2. Przestrzenne rozmieszczenie terenów, dla których obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego



Źródło: Opracowanie własne. Ekoplan Pracownia Urbanistyczna

3.3. DECYZJE O WARUNKACH ZABUDOWY I ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO ORAZ LOKALIZACJI INWESTYCJI CELU PUBLICZNEGO

W związku z małym pokryciem gminy miejscowymi planami w latach 2011-2015 wydano 252 decyzje o warunkach zabudowy. Najwięcej decyzji wydano w roku 2015, natomiast najmniej w 2011 (tabela 2). Porównując analizowane lata, nie można określić znaczących tendencji. Największy wzrost decyzji w stosunku do roku poprzedzającego nastąpił w latach 2012 i 2015.

Tabela 2. Wydane decyzje w analizowanych latach

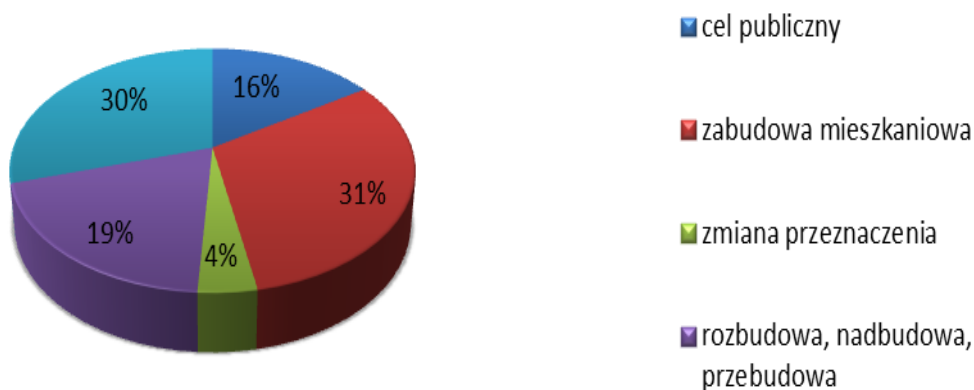
rok	2011	2012	2013	2014	2015
ilość wydanych decyzji	28	58	51	43	72

Źródło: Opracowanie własne. Ekoplan Pracowania Urbanistyczna.

Najwięcej wniosków o wydanie decyzji o warunkach zabudowy dotyczy działek na terenie miasta Miłakowa – ponad 45 % wszystkich decyzji. W analizie wykazano, że w 6 z 19 sołectw nie wydano żadnej decyzji o warunkach zabudowy (Głodówko, Gudniki, Henrykowo, Nowe Mieczysławy, Różnowo oraz Stolno).

W okresie od 1 stycznia 2011 roku do 31 grudnia 2015 Burmistrz Miasta Miłakowo wydał łącznie 252 decyzje o warunkach zabudowy z czego:

- 38 decyzji dla celu publicznego;
- 81 dotyczących zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej;
- 10 decyzji o zmianie przeznaczenia funkcji budynku;
- 123 inne decyzje (przebudowa, rozbudowa, budowa budynków usługowych, garaży itp.)



Wykres 1. Udział procentowy poszczególnych decyzji

Źródło: Opracowanie własne. Ekoplan Pracowania Urbanistyczna.

Na terenie gminy Miłakowo w sumie wydano 38 decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego. 60 % z nich dotyczyło terenów znajdujących się na terenie Miłakowa.

Tabela 3. Ilość wydanych decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego w gminie Miłakowo.

Cel publiczny	2011	2012	2013	2014	2015	razem
Miłakowo	1	3	4	6	9	23
Raciszewo		1			2	3
Roje		2		1		3
Boguchwały	1	1		1		3
Mysłaki	1	1	1			3
Warkały			2			2
Książniki		1				1
Warkałki		1				1
Trokajny		1				1
Stare Bolesty		1				1

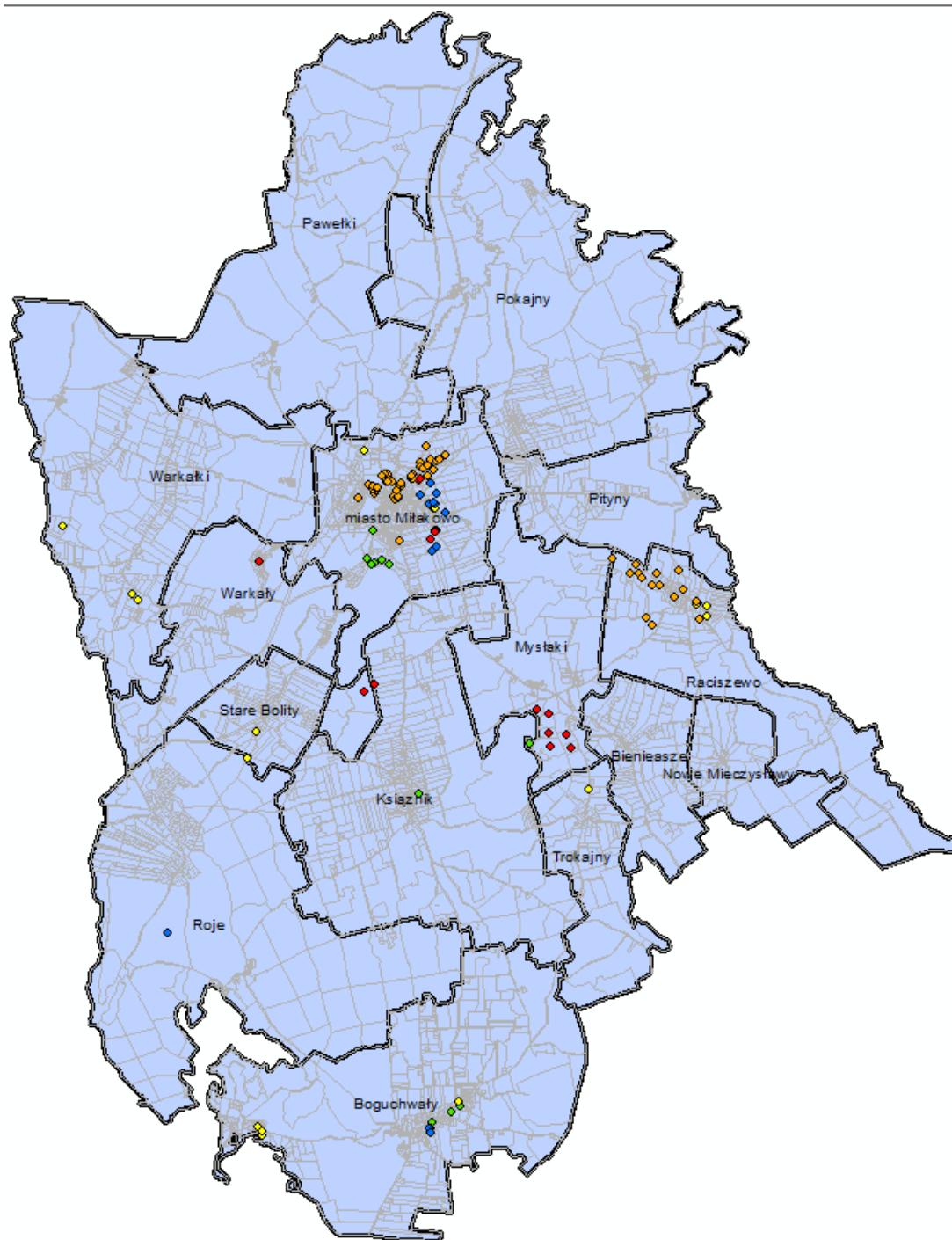
Źródło: Opracowanie własne. Ekoplan Pracowania Urbanistyczna.

Prawie 90 % inwestycji celu publicznego dotyczy budowy, bądź rozbudowy infrastruktury technicznej takiej jak:

- budowa sieci wodociągowej;
- budowa sieci kanalizacyjnej;
- budowa gazociągu ;
- budowa energetycznej sieci kablowej.

Pozostałe 10 % decyzji dotyczy realizacji: budowa parkingu, chodnika itp. Najważniejszym czynnikiem, który może mieć wpływ na stan liczby wydawanych decyzji będzie pokrycie powierzchni gminy miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego. W przypadku sporządzenia i uchwalenia miejscowego planu dla danego terenu, na którym planowana będzie inwestycja – nie będą już wydawane decyzje celu publicznego. Prezentacja graficzna lokalizacji pozytywnie rozpatrzonych decyzji o realizacji celu publicznego przedstawiono na rysunku nr 3.

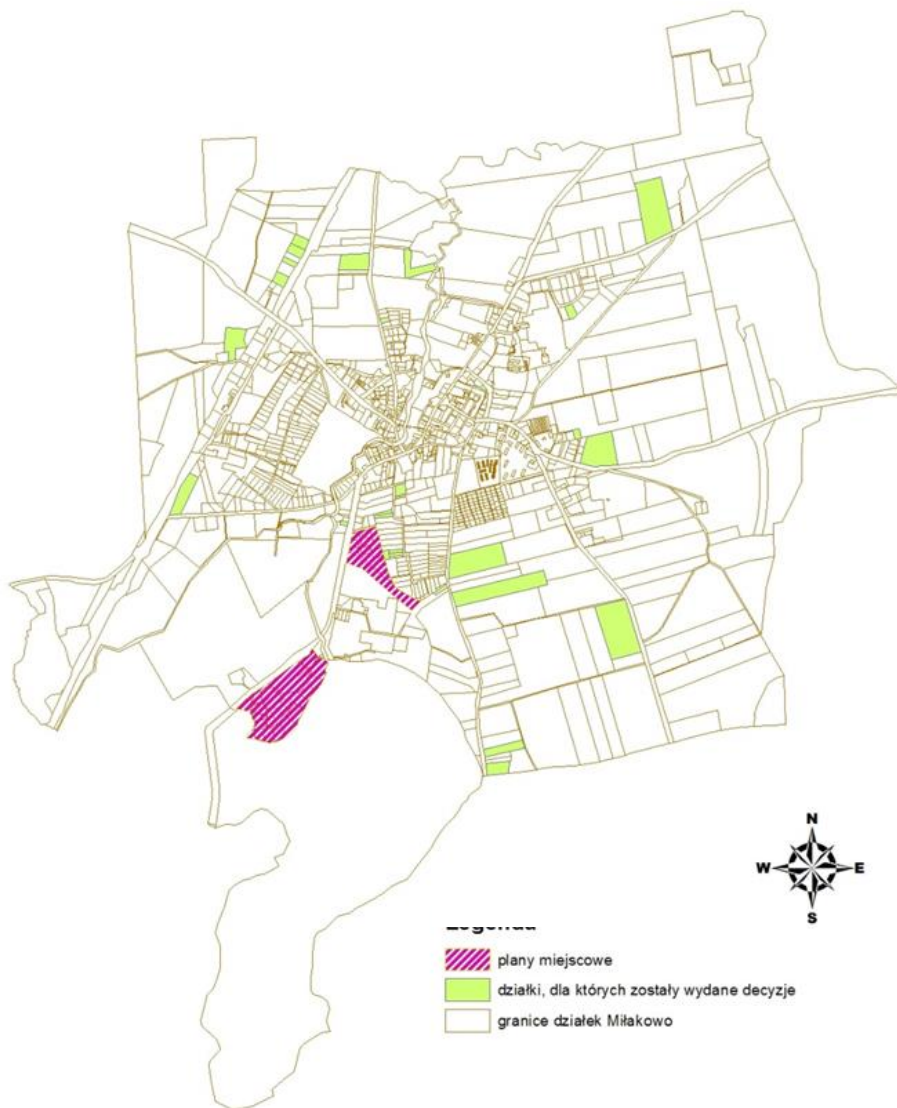
Rysunek 3. Rozmieszczenie decyzji celu publicznego w analizowanych latach



Źródło: Opracowanie własne. Ekoplan Pracownia Urbanistyczna.

W ciągu analizowanych lat rozpatrzono pozytywnie 78 wniosków o decyzję o warunkach zabudowy mieszkaniowej wydanych w 10 z 19 sołectw. Poniżej przedstawiono rozpatrzone pozytywnie decyzje na zabudowę jednorodzinną mieszkaniową (Rysunek 4).

Rysunek 4. Działki z wydaną pozytywną decyzją o warunkach zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej na terenie Miłakowa



Źródło: opracowanie własne EKOPLAN
Pracownia urbanistyczna Wojciech Kwiatkowski

3.4. FIZJOGRAFICZNE JEDNOSTKI STRUKTURALNE

Na terenie gminy rozróżniamy dwa regiony fizjograficzne ułożone równoleżnikowo:

- a) **Pojezierze Hawskie** obejmujące swym zasięgiem: północno – zachodnią część Gminy;
- b) **Nizina Staropruska(Pojezierze Olsztyńskie)**, w skład której wchodzi: pozostała część gminy Miłakowo (środkowa i południowo – wschodnia).

Pojezierze Hawskie ma charakterystyczną lekko falistą rzeźbę terenu. Deniwelacje mieszczą się w granicach 5-10 m, zaś nachylenie stoków wynosi około 4°. Tworzy wschodnie skrzydło łobu Wisły. Obejmuje formy marginalne kończące się nad jeziorem Narie w Bogaczewie nieopodal Morąga. Taka forma krajobrazu, bogata w rzeźbę morenową to efekt wcześniejszej działalności lodowca i jego wód roztopowych fazy pomorskiej zlodowacenia bałtyckiego. Na przedpolu moren morąskich mamy do czynienia ze znacznym rozwojem sandrów. Wody roztopowe, które wydostały się na zewnątrz, odpływały głównie wzdłuż rynny jeziora Narie, tworząc rozległe tereny sandrowe zwane sandrem ostródzkim.

Pojezierze Olsztyńskie (Nizina Staropruska) tworzy rozległą nieckę o urozmaiconej powierzchni. Występuje tu przeważnie pagórkowaty krajobraz pojezierny, o deniwelacjach dochodzących do kilkudziesięciu metrów, z gliniastymi lub piaszczysto – gliniastymi pagórkami oraz bezodpływowymi zagłębieniami wypełnionymi wodami jezior lub torfowiskami. W krajobrazie występują różne typy morfologiczne uroczysk: misy jeziorne, dna rynien, wzgórza morenowe, kemy i ozy.

Przez teren gminy przechodzi Dolina Drwęcy. Jest to szeroka, płaskodenna dolina, a więc nietypowa dla obszaru pojeziernego, zwykle pozostałe doliny rzeczne występujące na terenie powiatu ostródzkiego mają charakter wąskich i mocno wciętych jarów.

3.5. TERENY ZAMKNIĘTE I ICH STREFY OCHRONNE

Tereny zamknięte zgodnie z ustawą z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne są to tereny o charakterze zastrzeżonym ze względu na obronność i bezpieczeństwo państwa, określone przez właściwych ministrów i kierowników urzędów centralnych.

Na terenie Miasta i Gminy Miłakowo nie wyznaczono terenów zamkniętych w rozumieniu powyższej definicji.

4. UWARUNKOWANIA ŚRODOWISKA

PRZYRODNICZEGO

4.1. GEOMORFOLOGIA I BUDOWA GEOLOGICZNA

Gmina Miłakowo jest w zasięgu zlodowacenia bałtyckiego. Należy do podprowincji Pojezierze Południowobałtyckie, makroregionu Pojezierze Wschodniopomorskie i Pojezierze Chełmińsko – Dobrzyńskie.

Obszar gminy charakteryzuje się urozmaiconą rzeźbą. Dominującą formą jest morena denną, falista i pagórkowata, która w przewadze występuje w części północnej. Inną formę rzeźby tworzą pagórki i wzgórza moreny czołowej najwyraźniej wykształcone w okolicach jeziora Wukśniki oraz sandry występujące na dużych powierzchniach w północnej i wschodniej części gminy głównie w rejonach dolin rzek Pasłęki i Miłakówki a także w części południowo-zachodniej w dolinie Naryjskiej Strugi. W wysoczyznę wcinają się doliny rzeczne. Dolina Pasłęki o zmiennej szerokości (100-700 m) wcina się na głębokość 15-40 m. Doliny dopływów są węższe i płytsze. Wysoczyznę urozmaicają także liczne zagłębienia, na ogół podmokłe o niewielkich rozmiarach i płaskich dnach.

Ogólnie obszar gminy nachylony jest z zachodu i południa na północ i wschód ku dolinie rzeki Pasłęki gdzie znajdują się najniższe położone tereny w gminie (rejon miejscowości Stolno – poniżej 45m n.p.m.). Najwyżej położone obszary występują w okolicach miejscowości Książnik (Diabla Góra – 180,3 m n.p.m.).

Urozmaicona rzeźba terenu stwarza ciekawy krajobraz co sprzyja rozwojowi turystyki ale tworzy pewne uciążliwości w uprawach rolnych. Według oceny JUNG w Puławach wskaźnik bonitacji rzeźby terenu gminy Miłakowo należy do gorszych w byłym woj. Olsztynskim.

4.2. GLEBY

W gminie Miłakowo są dość dobre gleby, przeważają grunty III i IV klasy bonitacyjnej (stanowią około 85% użytków rolnych). W gminie skażenie gleb jest niewielkie, co przy optymalnym wykorzystaniu użytków rolnych stwarza możliwość eksportu znacznej ilości produktów nieprzetworzonych oraz poważniejszego rozwoju przemysłu rolno-spożywczego.

Gleby w gminie wytworzyły się ze skał pochodzących z ostatniego zlodowacenia bałtyckiego pod wpływem klimatu i szaty roślinnej. Dominują utwory lodowcowe tj. gliny, piaski i gładzowiska oraz wodno- lodowcowe; piaski, żwiry, pyły i iły. Największą powierzchnię zajmują gleby wytworzone z glin. Są to przeważnie gliny zwałowe, słabo przemyle i płytko spiaszczone. Z większości z nich powstały gleby brunatne charakteryzujące się dużą żyznością.

Drugim pod względem zajmowanej powierzchni typem gleb są gleby opadowoglejowe. Ich powstanie wiąże się z umiarkowaniem wilgotnym klimatem, z terenami płaskimi oraz utworami trudno przepuszczalnymi (iły, gliny, utwory pyłowe). Gleby rdzawe to gleby, w których zachodzi proces rdzewienia polegający na powstawaniu nieruchliwych kompleksów próchnicy, które z tlenkami żelaza i glinu tworzą rdzawe otoczaki na ziarnach pyłu i iłu.

Pewien fragment stanowią osady holocenijskie tj. torfy, gytie i deluwia. Największą powierzchnię zajmują torfy, które występują w rozproszonych kompleksach w pobliżu Pityn, Wojciech i Miłakowa.

4.3. WODY POWIERZCHNIOWE

Gmina Miłakowo położona jest w zlewni rzeki Pasłęki, oprócz zachodniego jej fragmentu (okolice wsi Gudniki) należącego do systemu rzeki Wąskiej. Środkowy bieg rzeki Pasłęki stanowi północną i wschodnią granicę gminy. Rzeka ta na terenie miasta jest uregulowana, zanieczyszczana głównie ściekami pochodzącymi z mechaniczno-biologicznej oczyszczalni w Miłakowie. Ponad to na obszarze gminy znajdują się dwa większe jeziora o wysokich walorach turystycznych - Wukśniki i Mildzie. Na obu

jeziorach obowiązuje strefa ciszy. Na jeziorze Wukśniki obecnie utworzono obszar Natura 2000 mający znaczenie dla Wspólnoty – OZW Jezioro Wukśniki (kod. PLH 280038).

Na całym obszarze gminy licznie występują małe śródlądowe i śródpolne oczka wodne oraz bagna i torfowiska. Tereny te odgrywają dużą rolę w gospodarce wodnej, stanowiąc obszary naturalnej retencji wód. Według Zarządzeń nr 11A Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z 1999 r. śródlądowe nieużytki w postaci np. bagien, trzęsawisk, mszarów, torfowisk i inne, wraz z ich florą i fauną w celu ochrony pełnej różnorodności biologicznej powinny być zachowane w stanie nienaruszonym.

A. GŁÓWNE RZEKI

Rzeka Pasłęka

Rzeka płynie doliną o wąskich, urwistych często zalesionych zboczach, tworząc liczne meandry. Lewobrzeżny system rzeczny Pasłęki jest silnie rozbudowany. Rzeka przyjmuje szereg dopływów, z których największym jest Miłakówka.

Pasłęka jest rzeką o długości 169 km i powierzchni zlewni 2294,5 km², jest rzeką I rzędu i jednym z najważniejszych dopływów Zalewu Wiślanego. Przepływ średni w przekroju ujściowym wynosi 16,75 m/s. Źródła rzeki znajdują się na wysokości 157 m n.p.m. na Pojezierzu Olsztyńskim w okolicach Olsztynka w pobliżu miejscowości Gryżliny. Na znacznych odcinkach Pasłęka płynie w głębokich dolinach erozyjnych o charakterze wąwozów. Rzeka w swym biegu przepływa przez kilka jezior. Ujściowy odcinek rzeki znajdujący się na Wybrzeżu Staropruskim jest w cofce Zalewu Wiślanego i posiada wały przeciwpowodziowe. Dorzecze Pasłęki jest obszarem o zróżnicowanej rzeźbie i malowniczym krajobrazie. W południowej części zlewni występuje znaczna ilość jezior, w tym takie jak: Wulpińskie, Isąg, Morąg i Narie. Około 40% powierzchni zlewni pokrywają lasy. Charakterystyczną cechą dorzecza Pasłęki jest jego asymetria z dużą przewagą dopływów prawych. Związane jest to z ukształtowaniem powierzchni tego terenu. Do najważniejszych dopływów Pasłęki zaliczamy: Jemiołówkę, Giłwę, Morąg, **Miłakówkę**, Drwęcę Warmińską, Młyńską Strugę, Wałszę, Łażnicę, Biebrzę i Lipówkę. Rzeka Pasłęka od źródeł do Braniewa objęta jest ochroną rezerwatową - „Ostoja bobrów na rzece Pasłęce”, którego część obejmuje teren gminy Miłakowo.

Rzeka Miłakówka

Miłakówka, której długość wynosi 31,74 km zaś zlewnia to 178,7 km² jest rzeką II rzędu. Zlewnia jest bardzo urozmaicona pod względem konfiguracji terenu, szczególnie na terenie gminy Miłakowo. Źródła rzeki leżą w okolicach miejscowości Złotna. Zlewnia Miłakówki należy do mezoregionu Pojezierze Iławskie. Wśród utworów powierzchniowych na terenie zlewni dominują piaski i żwiry fluwioglacjalne. Miejscami występują duże połacie glin zwałowych i zwietrzelinowych. W dolinach rzecznych zalegają aluwia. W południowej części zlewni powstały gleby brunatne właściwe lub wyługowane, natomiast w środkowej i północnej; gleby płowe i brunatne wyługowane.

B. JEZIORA

Jezioro Wukśniki

Zbiornik położony w zachodniej części Pojezierza Olsztyńskiego, odpowiadający fazie pomorskiej i poznańskiej zlodowacenia bałtyckiego. Krajobraz okolic jeziora jest pagórkowaty (ponad 50 m różnicy pomiędzy powierzchnią zwierciadła wody, a najbliższymi wzniesieniami), utworzony głównie z piasków i żwirów. Jezioro Wukśniki o powierzchni – 117,1 ha i głębokości maksymalnej – 68,0 m leży na południowy wschód od miejscowości Miłakowo. Jezioro to nie ma większych istotnych hydrologicznie dopływów, zasilają je płytkie, funkcjonujące okresowo cieki. Wody z jeziora Wukśniki odprowadzane są do jeziora Mildzie. Bardzo dobre warunki morfometryczne, hydrograficzne i zlewniowe sprawiają, że zbiornik ten jest zaliczany do jezior silnie odpornych na degradację (według badań Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Olsztynie – I kategoria podatności na degradację). Bezpośrednie

otoczenie jeziora Wukśniki stanowią przede wszystkim tereny użytkowane rolniczo, wśród których przeważają obszary łąkowe i pastwiskowe. Lasy znajdują się tylko na południowo-wschodnim brzegu zbiornika. Najbliższa wieś – Mysłaki (na północy) znajduje się na skraju wyznaczonego obszaru, w odległości około 1 km od jeziora. Jezioro nie odbiera ścieków z punktowych źródeł zanieczyszczeń, jest w niewielkim stopniu zagospodarowane rekreacyjnie. Nad jeziorem znajduje się kąpielisko z pomostem. Z Planu Zadań Ochronnych dla obszaru Natura 2000 Jezioro Wukśniki PLH280038 wynika, że głównymi zagrożeniami dla siedlisk przyrodniczych tego obszaru i gatunków zwierząt jest eutrofizacja – dopływ biogenów ze zlewni i rozwój fitoplanktonu. W związku określonymi zagrożeniami Plan ten określa szereg działań ochronnych, w tym w zakresie rozwoju turystyki oraz prowadzenia gospodarki rolnej.

Jezioro Mildzie

Zbiornik znajduje się w granicach administracyjnych miasta Miłakowa. Powierzchnia jeziora wynosi 111,9 ha, maksymalna głębokość – 19,4 m. Jezioro zasila kilka niewielkich cieków, z których największym jest Naryjska Struga i dopływ z jeziora Wukśniki. Z uwagi na cechy naturalne Mildzie zostało zaliczone do II kategorii podatności na degradację. Jezioro to położone jest wśród terenów rolnych. Przy północno-zachodnim brzegu znajduje się ośrodek wypoczynkowy.

Pozostałe jeziora występują w kilku skupiskach:

- Zbiorniki leżące w zlewni bezpośredniej jeziora Narie (Penepier Wielki - pow. 18,6 ha i Mały – pow. 10,5 ha, Czarne – pow. 26,5 ha i inne mniejsze),
- Jeziora położone w rynnach doliny cieku w rejonie Bieniasz (m.in. jez. Bieniaszkie o pow. 9,6 ha),
- Jeziora, które znajdują się przy zachodniej granicy gminy (jez. Boldenin, Fila i in.).

Bezpośrednio z gminą Miłakowo graniczy jezioro Narie. **Jezioro Narie** leży w górnej części zlewni Pasłęki, zasilane jest wodami czterech pobliskich, niewielkich jezior: Penepier Duży i Penepier Mały (Ponary Duże i Małe), Czarne oraz Trędla, a także wodami wielu małych cieków dopływających z okolicznych terenów. Wody odprowadzane są Naryjską Strugą (Narienką) do jeziora Mildzie. Jezioro Narie wykazuje wysoką odporność na czynniki zlewniowe, kwalifikujące to zbiornik do I kategorii podatności na degradację.

4.4. WODY PODZIEMNE

Jednostką hydrogeologiczną, do której należy gmina jest Region Mazurski, a głównym poziomem użytkowym na omawianym terenie są utwory czwartorzędowe. Lokalnie główny poziom wodonośny może znajdować się w utworach trzeciorzędowych. Występowanie wód zwykłych stwierdzono w warstwach wodonośnych utworów trzeciorzędowych i czwartorzędowych, a łączna miąższość utworów sięga 200-500m.

Na obszarze gminy przeważają utwory nieprzepuszczalne i słabo przepuszczalne, stąd infiltracja wód opadowych jest utrudniona, a zasilanie w dużej mierze odbywa się przez dopływ boczny z terenów sąsiednich. W południowo-zachodniej części gminy miąższość warstwy ochronnej ulega spłyceniu do kilku metrów. W utworach czwartorzędowych poziom wodonośny ma charakter nieciągły, występuje na różnych głębokościach, często w formie soczew. Wodonośne piaski i żwiry zalegające między poziomami glin tworzą warstwy o niewielkim zasięgu i różnej miąższości. Miąższość utworów wodonośnych w czwartorzędzie to przeważnie: 15-40 m. Pierwszy użytkowy poziom wodonośny ujmowany jest studniami kopanymi na głębokościach 10-50 m p.p.t., a wierconymi na 40-70 i 100-150 m p.p.t.

Warunki hydrogeologiczne w gminie są zróżnicowane. Najmniej korzystne są w północnej i wschodniej części gminy (w rejonie: Rożnowa, Biernatek, Stolna, Polkajna i Pityna), gdzie wydajność eksploatacyjna studzien na tych terenach może sięgać: 50-70 m³ /h. Korzystniejsze warunki hydrogeologiczne występują w centrum Gminy (Gilinia, Miejski Dwór, Warkały, Mysłaki, Książnik, Boguchwały). Część obszaru gminy Miłakowo znajduje się w granicach Głównego Zbiornika Wód Podziemnych nr 207 – zbiornik Morąg. Południowa granica zbiornika znajduje się w pobliżu Żabiego Rogu. Natomiast północna granica tego obszaru przebiega w pobliżu Książnika i stanowi jednocześnie południową granicę obszaru wysokiej ochrony wód podziemnych, usytuowanego na południowy zachód

od Miłakowa. Są to tereny, które wymagają ochrony wód podziemnych. Główny Zbiornik Wód Podziemnych nr 207 występuje w utworach czwartorzędowych na głębokości średnio 32m i reprezentuje typ zbiorników o charakterze ośrodka porowo –mieszanym (międzymorenowy). Szacunkowe zasoby dyspozycyjne GZWP 207 wynoszą 60 tys. m³/d.

Wody mineralne

Na obszarze województwa warmińsko-mazurskiego występują wody chlorkowo-sodowe. Część województwa, na której leży gmina Miłakowo określana jest jako stosunkowo perspektywiczna w występowanie wód mineralnych o znaczeniu leczniczym. Na terenie gminy występują wody mineralne, pospolite chlorkowe, nadające się głównie do kąpieli leczniczych i rekreacyjnych.

Wody geotermalne

Wody geotermalne (o temperaturze powyżej 20°C) występują na terenie powiatu ostródzkiego, tj. w okolicach Morąga, w gminie sąsiadującej z gminą Miłakowo. Są to wody o temperaturze ok. 52°C zalegające na głębokości 2,4 km.

4.5. KOPALINY

Na terenie gminy zlokalizowane są udokumentowane złoża kruszyw naturalnych w tym kredy jeziornej i gytii wapiennej (osady węglanowe). Złoże to znajduje się w rejonie miejscowości Warkałki. Zajmuje ono powierzchnię – 1,97 ha, a jego średnia miąższość wynosi – 5,4m. Inne złoża nie posiadające koncesji na eksploatację znajduje się w granicach administracyjnych miasta Miłakowo.

Według danych Państwowego Instytutu Geologicznego na terenie Miasta i Gminy Miłakowo występuje jeden obszar górniczy:

- **Warkałki** – (nr rejestru: XXV/1/36 ROG; Koncesja: OS.IV-7512/28/92; Data i nr koncesji: 05.11.1996, OS.II-7512/42/96).

Poniżej przedstawiono wykaz kopalin występujących na terenie gminy.

Tabela 4. Wykaz złóż kopalin występujących na terenie Miasta i Gminy Miłakowo

Nazwa złoża	Nazwa kopaliny	Nr rejestru
Henrykowo	Kruszywa naturalne	8977/2010
Henrykowo	Kruszywa naturalne	8977/2010
Warkałki	Kredy, torf	XXV/1/36 ROG

Źródło: Baza danych Państwowego Instytutu Geologicznego

W gminie wyznaczono pięć rejonów perspektywicznych występowania i eksploatacji gytii wapiennej i kredy jeziornej:

- 1) Warkałki (II) - zasoby perspektywiczne 56 tys. m³
- 2) Mysłaki Małe (III) - zasoby perspektywiczne 151 tys. m³
- 3) Ponary (IV) - zasoby perspektywiczne 65 tys. m³
- 4) Pojezierce (V) - zasoby perspektywiczne 66 tys. m³
- 5) Pojezierce (VI) - zasoby perspektywiczne 109 tys. m³

Lokalizacja tych obszarów została wyznaczona w załączniku graficznym nr 2 i 5 do uchwały.

Na terenie gminy znajduje się 49 torfowisk, łączne zasoby torfu szacuje się na 4508 tys. m³. Największe torfowiska gminy: Książnik, Mieczysławy B, Mieczysławy O, Sągłewo. Torfy zalegające teren gminy Miłakowo mogą być przydatne rolniczo.

4.6. KLIMAT

Warunki klimatyczne gminy Miłakowo są zbliżone do parametrów województwa warmińsko-mazurskiego. Można je określić jako mało korzystne i bardzo zróżnicowane. Gmina Miłakowo położona jest na obszarze będącym pod wpływem wilgotnych mas powietrza pochodzących z nad Oceanu Atlantyckiego jak i suchych mas z głębi kontynentu euroazjatyckiego. Gmina Miłakowo należy do wschodnio-bałtyckiej dzielnicy rolniczo - klimatycznej. Klimat tego rejonu cechuje duża zmienność stanów pogody. Insolacja jest tu mniejsza w porównaniu z większością innych rejonów Polski, okres

wegetacyjny krótszy, wilgotność powietrza duża i częste są silne wiatry. Negatywnym zjawiskiem w okresie przedwiośnia są duże amplitudy temperatur. Oceniając ogólnie należy stwierdzić, że klimat gminy Miłakowo nie sprzyja uprawie wczesnych warzyw. Specyficzne warunki klimatyczne występują w dolinach rzecznych i obniżeniach terenu. Inwersja termiczna i warunki wilgotnościowe sprawiają, że występujący w tych rejonach topoklimat jest niekorzystny dla człowieka. Gmina Miłakowo znajduje się w strefie „korzystnej” zgodnie z mapą „Strefy energii wiatru w Polsce” wg prof. Haliny Lorenc opracowanej przez Ośrodek Meteorologii IMGW.

Największe nasilenie wiatrów występuje w okresie zimowym: od stycznia do kwietnia, i jesiennym: listopad – grudzień. Średnia ich siła waha się od 3,5 do 3,8 m/s. Najmniejsze prędkości wiatru obserwuje się latem, w sierpniu (średnio 3 m/s). Przeważają wiatry z kierunku południowo – zachodniego. Latem dominują masy powietrza polarno – morskiego napływające z zachodu i północnego zachodu, zimą natomiast przeważają masy powietrza polarno – kontynentalnego pochodzące ze wschodu. Okresowo; jesienią, zimą i wiosną, pojawiają się masy powietrza arktyczno – morskiego, zaś latem i zimą mamy styczność z masami powietrza zwrotnikowo – morskiego i zwrotnikowo – kontynentalnego. Ta różnorodność mas powietrza i ich ścieranie powoduje dużą zmienność warunków pogodowych.

Wielkość opadów jest związana z rzeźbą terenu i jego ekspozycją. Średnia roczna suma opadów wynosi 584 mm. Na terenach położonych wyżej odnotowujemy wyższy poziom opadów, natomiast na niższych terenach jest wyraźnie mniej opadów. Miesiącem o najwyższej średniej opadów jest lipiec, w którym notuje się 90 mm. Najmniej opadów notujemy w marcu – 29 mm. Średnia roczna wilgotność powietrza wynosi 85%. Pokrywa śnieżna zalega średnio przez 81 dni. Pierwszy śnieg pojawia się ok. 17 grudnia i leży do ok. 7 marca.

Średnioroczna temperatura wynosi 6,9°C, najzimniejszym miesiącem jest styczeń ze średnią temperaturą – 4°C, a najcieplejszym lipiec 18°C. Okres wegetacyjny trwa ok. 208 dni (200 – 210 przy temperaturze > 5°C).

4.7. HAŁAS

Na obszarze gminy podobnie jak i na obszarze województwa do najbardziej uciążliwych źródeł hałasu wpływających na klimat akustyczny należy ruch drogowy. Hałas komunikacyjny najbardziej dotyczy ruchu drogowego. Wzrost ruchu na drogach powoduje, że ulega pogorszeniu klimat akustyczny. Uciążliwość tras komunikacyjnych zależy od: natężenia ruchu, struktury rodzajowej potoku pojazdów, stanu nawierzchni i pojazdów, prędkości jazdy oraz odległości linii zabudowy od jezdni (*Źródło: Program Ochrony Środowiska Powiatu Ostródzkiego*).

Hałas drogowy

Przez gminę Miłakowo nie przebiega ważna linia drogowa o znaczeniu tranzytowym. Występują drogi regionalne o mniejszym natężeniu ruchu mogące okresowo powodować uciążliwość hałasu. Na uciążliwość hałasu w miastach i ciągach drogowych wpływa głównie nieodpowiedni stan nawierzchni dróg, wzrastający udział samochodów ciężarowych w ruchu, niezadowalający stan techniczny pojazdów, brak ekranów dźwiękochłonnych izolujących otoczenie dróg tranzytowych, przekraczanie dopuszczalnej ładowności. Z powodu braku monitoringu nie ma możliwości dokładnej oceny skali tego problemu.

Hałas przemysłowy

Hałas przemysłowy mogący występować punktowo, na terenie gminy może mieć zasięg lokalny. Główne źródła hałasu przemysłowego pochodzą z zakładów drzewnych ze względu na specyficzny charakter pracy (transport, cięcie drewna i praca maszyn). W ewidencji WIOŚ nie ma podmiotów emitujących ponadnormatywny hałas do środowiska.

4.8. PROMIENIOWANIE ELEKTROMAGNETYCZNE NIEJONIZUJĄCE

Promieniowanie niejonizujące związane jest z występowaniem pól elektromagnetycznych. Do głównych źródeł powstawania pól elektromagnetycznych należą: linie elektroenergetyczne i stacje

transformatorowe, obiekty radiokomunikacyjne w tym: stacje nadawcze radiowe i telewizyjne, stacje bazowe telefonii komórkowej, stacje radiolokacyjne.

Istotny wpływ na środowisko mają linie i stacje elektroenergetyczne o napięciach znamionowych równych co najmniej 110 kV i wyższych.

Obecnie przez teren powiatu ostródzkiego, w tym także Miasta i Gminy Miłakowo, przebiegają następujące linie energetyczne wysokich napięć:

- linia 400 kV Gdańsk – Olsztyn I (gm. Miłakowo);
- linia 220 kV Włocławek - Olsztyn (gm. Dąbrówno i Grunwald);
- linia 110 kV Grudziądz – Olsztyn (gm. Ostróda);
- linia 110 kV Nowy Dwór Gd. – Olsztyn (gm. Małdyty i Morąg)

Stacja transformatorowa łączące te linie to stacje GPZ 110/15 kV (Miłakowo, Morąg, Ostróda).

4.9. PROMIENIOWANIE ELEKTROMAGNETYCZNE JONIZUJĄCE

Występujące w gminie promieniowanie jonizujące oparte jest przede wszystkim na poziomie radiacji ze źródeł naturalnych, związanych z rozpadem pierwiastków promieniotwórczych naturalnie występujących w przyrodzie. Zagrożenia w dziedzinie promieniowania jonizującego mogą na obszarze gminy stwarzać wyłącznie źródła promieniowania pochodzące z zewnątrz. Na terenie powiatu ostródzkiego istnieje kilka źródeł promieniowania jonizującego. W Miłakowie i Morągu są to źródła zamknięte. Funkcjonowanie sztucznych źródeł promieniowania jonizującego nie stwarza zagrożenia dla mieszkańców.

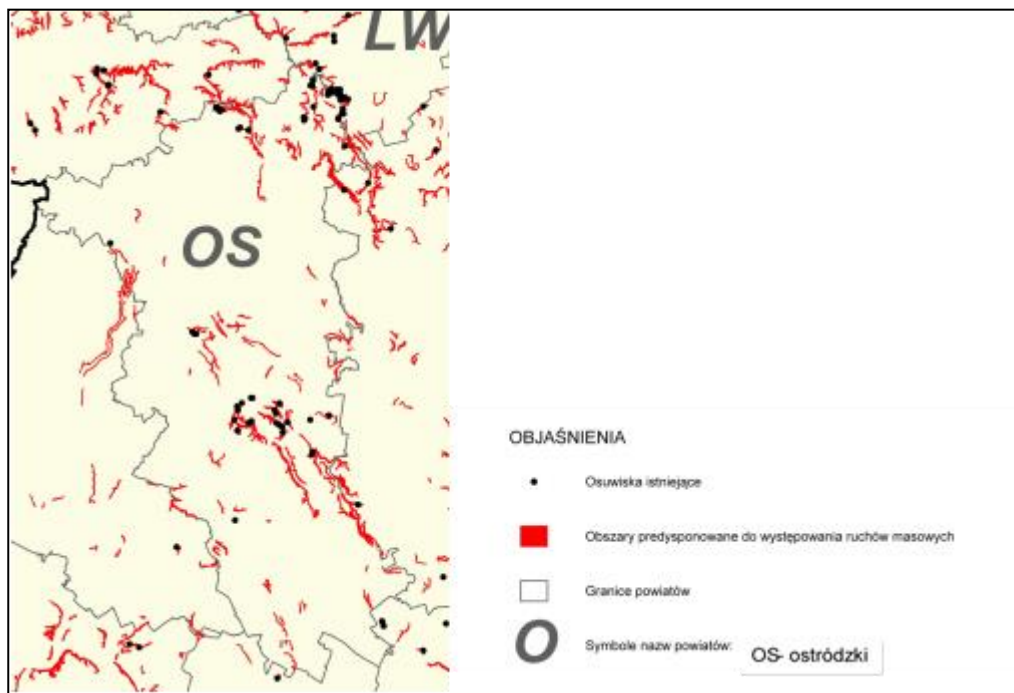
4.10. OSUWISKA

Obszar województwa, w tym również Miasto i Gmina Miłakowo należy do rejonów objętych względnie intensywnymi procesami osuwiskowymi, które nie mają charakteru „klęski żywiołowej”. Główną przyczyną naturalną uruchamiającą osuwiska są zjawiska meteorologiczno- hydrologiczne, przede wszystkim intensywne lub długotrwałe opady deszczu, wzmożona erozja boczna rzek oraz gwałtowne topnienie pokrywy śnieżnej. Czynnikiem sprzyjającym powstawaniu osuwisk jest również działalność człowieka, związana z nierozważną lokalizacją inwestycji zarówno kubaturowych, jak i infrastrukturalnych.

Obszary potencjalnego występowania osuwisk w województwie warmińsko-mazurskim koncentrują się głównie:

- w strefach krawędziowych Wysoczyzny Elbląskiej, Wzgórz Dylewskich, Pojezierza Iławskiego;
- wzdłuż głęboko wciętych dolin rzecznych, głównie: Pasłęki wraz z dopływami, Łyny wraz z dopływami (Elma, Symsarna), Drwęcy wraz z dopływami (Grabiczek), Banówki, Węgorapy;
- w obrębie zboczy jezior rynnowych;
- w strefach pagórkowatych pojezierzy.

Rysunek 5. Przeglądowa mapa osuwisk i obszarów predysponowanych do występowania ruchów masowych w województwie Warmińsko-Mazurskim



Źródło: http://geoportal.pgi.gov.pl/css/sopo/mapy/woj_warm-mazurskie.jpg

4.11. POWIETRZE

Na terenie obszaru opracowania nie znajdują się stacje monitoringu jakości powietrza działające w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska wg stanu na 2016 r. Najbliższe stacje znajdują się w miastach Ostróda i Olsztyn. Pomiary są wykonywane automatycznie i mierzą miejskie tło zanieczyszczeń powietrza w rejonach dzielnic mieszkaniowych.

Stopień zanieczyszczenia powietrza w Gminie Miłakowo generalnie nie występuje. Zwiększone stężenia SO₂ i pyłu rejestrowane są w sezonie grzewczym. Związane są z nasilaniem się lokalnych emisji z tzw. „niskich” źródeł sektora komunalno-bytowego, w wyniku spalania - głównie węgla. Wzrost stężenia NO₂ notowany jest głównie na terenach obciążonych dużym ruchem samochodowym. W największym stopniu na działanie tych zanieczyszczeń narażone są dzielnice mieszkaniowe, przez które przebiegają ulice o dużym natężeniu ruchu oraz, te które zaopatrywane są w ciepło z lokalnych kotłowni i indywidualnych źródeł ciepła.

4.12. TERENY POWODZIOWE

Na terenie gminy Miłakowo występują tereny narażone na niebezpieczeństwo powodzi z prawdopodobieństwem wystąpienia :

- 10% (raz na 10 lat) – dolina rzeki Pasłęki i rzeki Wąskiej
- 1% (raz na 100 lat) – dolina rzeki Pasłęki

Przedmiotowe tereny zostały szczegółowo wskazane na mapach stanowiących załączniki graficzne nr 2 i 5 do uchwały.

4.13. MAŁA RETENCJA

Zgodnie z „Programem Małej Retencji dla Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2016-2030” na terenie gminy Miłakowo znajdują się:

JEZIORA I STAWY DO HODOWLI RYB:

- Jezioro Mildzie w miejscowości Miłakowo (zlewnia: Narienka; powierzchnia 114,21 ha, pojemność 11078,4 tys. m³;
- Staw rybny w miejscowości Naryjski Młyn (zlewnia Narienka; powierzchnia 5 ha, pojemność 100,0 tys. m³).

OBIEKTY MAŁEJ RETENCJI JAKO UŻYTKI EKOLOGICZNE

- Jezioro Ponary (zlewnia Pasłęka; powierzchnia projektowana 75 ha, pojemność 375 tys. m³).

ISTNIEJĄCE OBIEKTY MAŁEJ ENERGETYKI WODNEJ

- Warny – bystrze z piętrzeniem (zlewnia Narienka km 1+154, wys. piętrzenia 1,1m, pojemność 8 tys.m³);
- Miłakowo jaz (zlewnia Narienka km 0+690, wys. piętrzenia 1,3m, pojemność 12tys.m³);
- Miłakowo jaz (zlewnia Miłakówka km 11+995, wys. piętrzenia 2,1m, pojemność 4,7tys.m³, powierzchnia 0,39 ha).

PROJEKTOWANE OBIEKTY MAŁEJ ENERGETYKI WODNEJ

- Warny (zlewnia Narienka, wys. piętrzenia 1,1m, pojemność 20tys.m³, powierzchnia 2 ha.

PROJEKTOWANE JEZIORA DO PODPIĘTRZENIA

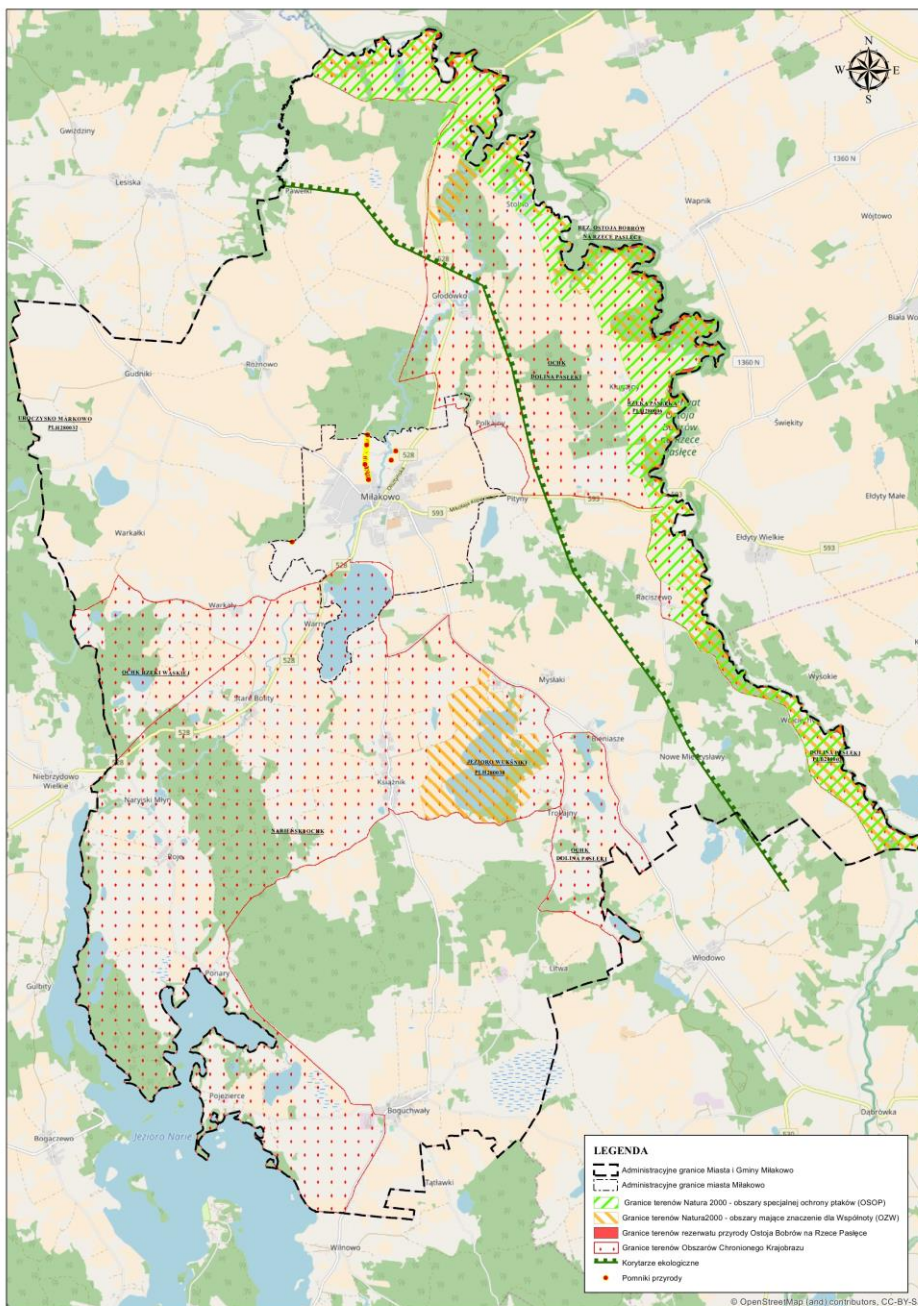
- Wukśniki (zlewnia Narienka, przepustozastawka H=0,4m, powierzchnia naturalna i spiętrzona 124,63 ha);
- Suche (zlewnia Miłakówka, przepustozastawka H=0,5m, powierzchnia naturalna i spiętrzona 75,0 ha).

Podsumowując, przy sporządzaniu szczegółowych dokumentów planistycznych, należy uwzględnić szczególne uwarunkowania przyrodnicze dla danego terenu, zwłaszcza w zakresie terenów zagrożonych osuwiskami i powodzią. Należy zgodnie z aktualnymi opracowaniami środowiskowymi określić przeznaczenie terenu, w szczególności tereny zabudowy mieszkaniowej.

5. OCHRONA PRZYRODY

Miasto i Gmina Miłakowo posiada szereg obszarów prawnie chronionych. Poniżej przedstawiono mapę prawnych form ochrony przyrody występujących na terenie Miasta i Gminy Miłakowo.

Rysunek 6. Lokalizacja obszarów chronionych na terenie Miasta i Gminy Miłakowo



Źródło: Opracowanie własne. Ekoplan Pracownia Urbanistyczna

5.1. OBSZARY CHRONIONEGO KRAJOBRAZU

Obszary chronionego krajobrazu - to największa powierzchniowo jednostka krajowego systemu obszarów chronionych, obejmująca wyróżniające się krajobrazowo tereny o różnych typach ekosystemów i względnie niezakłóconej równowadze ekologicznej. Obszary te podlegają zagospodarowaniu w taki sposób, aby zapewnić stan względnej równowagi ekologicznej systemów przyrodniczych. Obszary chronionego krajobrazu pełnią rolę otulinową i łącznikową m.in. dla parków narodowych oraz krajobrazowych, łącząc sieć obszarów chronionych w jednolity i ciągły system.

Na terenie Miasta i Gminy Miłakowo zlokalizowane są fragmenty następujących obszarów chronionego krajobrazu:

- **Narieński Obszar Chronionego Krajobrazu**, gdzie obowiązują nakazy i zakazy zawarte w Rozporządzeniu Wojewody Warmińsko - Mazurskiego nr 148 z dnia 13 listopada 2008r. w sprawie Narieńskiego Obszaru Chronionego;
- **Obszar Chronionego Krajobrazu Doliny Pasłęki**, gdzie obowiązują nakazy i zakazy zawarte w Rozporządzeniu Wojewody Warmińsko - Mazurskiego nr 147 z dnia 13 listopada 2008r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Pasłęki;
- **Obszar Chronionego Krajobrazu Rzeki Wąskiej**, gdzie obowiązują nakazy i zakazy zawarte w Rozporządzeniu Wojewody Warmińsko - Mazurskiego nr 104 z dnia 3 listopada 2008r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Rzeki Wąskiej;

Zaznacza się, że w/w przepisy zostały podane tylko informacyjnie i mogą ulec zmianie a w związku z tym, w przypadku opracowywania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego należy kierować się aktualnymi przepisami prawa.

5.2. OBSZARY NATURA 2000

Obszary Natura 2000 - forma ochrony o znaczeniu zarówno krajowym jak i wspólnotowym. Obszary Natura 2000 mogą w całości lub częściowo pokrywać się z obszarami objętymi innymi formami ochrony, ale mogą obejmować także obszary do tej pory nie objęte ochroną prawną. Przyjęte zasady gospodarowania na tych obszarach są odmienne od zasad określonych dla innych form ochrony przyrody, w tym także dotyczących dopuszczania do realizacji różnego typu przedsięwzięć. Głównym założeniem funkcjonowania systemu Natura 2000 jest „ochrona przez zachowanie form użytkowania ziemi sprzyjającym chronionym wartościom”.

Na terenie Miasta i Gminy Miłakowo znajdują się fragmenty obszarów Natura2000:

- obszary specjalnej ochrony ptaków (OSOP) Natura2000:
 - **Dolina Pasłęki** – kod obszaru: PLB280002; Obszar wyznaczony Rozporządzeniem Ministra Środowiska. Obszar stanowi ptasią ostoję rangi europejskiej. Znajdują się tu zarówno gatunki ptaków wymienione w Załączniku I Dyrektywy Ptasiej jak i ptaki ujęte w Polskiej Czerwonej Księdze np.: gąsiorek, zimorodek, błotniak łąkowy, orlik krzykliwy. Zastosowanie ma: Zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 2 grudnia 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Pasłęki PLB280002. Zgodnie z koncepcją krajowej sieci ekologicznej ECONET-Polska, Dolina Pasłęki uznana została za **korytarz ekologiczny**, umożliwiający rozprzestrzenianie się gatunków pomiędzy obszarem węzłowym Ujęcie Wisły i Zachodniomazurskim.
- obszary mające znaczenie dla Wspólnoty (OZW) Natura2000:
 - **Rzeka Pasłęka** – kod obszaru: PLH280006; Obszar zatwierdzony Decyzją Komisji Europejskiej. Obszar stanowi ostoję bobra w Polsce północno-wschodniej. Rzeka Pasłęka i jej dopływy to siedlisko ryb reofilnych i tarlisko ryb wędrownych. Obszar stanowi również ostoję ptaków o randze europejskiej E78. Przykładowe ważne gatunki zwierząt: bielik, czapla biała, dzięcioł czarny, wydra, bóbr, piskorz, głowacz białopłetwy. Niektóre ważne typy siedlisk przyrodniczych to: łęgi wierzbowe, topolowe, olszowe i jesionowe; torfowiska przejściowe i trzęsawiska; zmiennowilgotne łąki trzęślicowe.

Zastosowanie ma: Zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 14 maja 2015 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Rzeka Pasłęka PLH280006.

- **Jezioro Wukśniki** – kod obszaru: PLH280038; Ochroną objęto jezioro Wukśniki i jego najbliższe otoczenie. Najbliższe otoczenie to tereny rolnicze – pola, łąki i pastwiska. Zbiornik jest użytkowany rekreacyjnie w niewielkim stopniu. Występuje tu 5 typów (5 podtypów) siedlisk z Załącznika I Dyrektywy Siedliskowej oraz gatunki wymienione w Załączniku II Dyrektywy Siedliskowej. Do najcenniejszych siedlisk tego obszaru należą: twarodowodne oligo- i mezotroficzne zbiorniki wodne z podwodnymi łąkami ramienic, grąd subatlantycki, łągi wierzbowe, topolowe, olszowe i jesionowe, grąd środkowoeuropejski i subkontynentalny, łągowe lasy dębowo-wiązowojesionowe. Zastosowanie ma: Zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 14 sierpnia 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Jezioro Wukśniki PLH280038.
- **Uroczysko Markowo** – obszar przylegający do granic Miasta i Gminy Miłakowo; kod obszaru: PLH280032; obszar został powołany w celu ochrony wąwozów przyległych i doliny rzeki Wąskiej. Teren jest pagórkowaty, pojezierny z bardzo głębokimi wąwozami o stromych zboczach. Wąwozy często prezentują górski charakter, a ich głębokość sięga kilkudziesięciu metrów. Występują tu liczne źródła czynne cały rok. Dominują lasy liściaste – grądy, żyzne buczyny i w obniżeniach terenu łągi. Tereny bezleśne zajmują użytki zielone. Wąska przepływa przez eutroficzne, dobrze zachowane jeziora i stawy hodowlane. Do najcenniejszych siedlisk uroczyska należą: grąd subatlantycki, starorzecza i naturalne eutroficzne zbiorniki wodne, żyzne buczyny, łągi wierzbowe, topolowe, olszowe i jesionowe, grąd środkowoeuropejski i subkontynentalny, niżowe i górskie świeże łąki użytkowane ekstensywnie, naturalne, dystroficzne zbiorniki wodne, torfowiska przejściowe i trzęsawiska. Zastosowanie ma: Zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 15 maja 2014r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Uroczysko Markowo PLH280032

Zaznacza się, że w/w przepisy zostały podane tylko informacyjnie i mogą ulec zmianie a w związku z tym, w przypadku opracowywania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego należy kierować się aktualnymi przepisami prawa.

5.3. REZERWATY PRZYRODY

Na terenie Miasta i Gminy Miłakowo znajduje się fragment rezerwatu „**Ostoja bobrów na rzece Pasłęce**”, co do którego zastosowanie mają przepisy Zarządzenia Ministra Leśnictwa i Przemysłu Drzewnego z dnia 5 stycznia 1970 r. w sprawie uznania za rezerwat przyrody.

Rezerwat obejmuje rzekę Pasłękę wraz z gruntami, które przylegają od źródeł rzeki do granic miasta Braniewo, wraz z trzema przepływającymi jeziorami: Sarąg (o powierzchni 183 ha), Łęguty (o powierzchni 60,90 ha) i Isąg, zaporowym Jeziorem Pierchalskim oraz dolnymi odcinkami dopływów: Morąg, Drwęca Warmińska i Wąsza”.

Rezerwat utworzony został w celu zachowania siedlisk bobrów i charakteryzuje się zróżnicowaniem pod względem krajobrazowym. Innymi gatunkami, których obecność stwierdzono na terenie rezerwatu są: bielik, żuraw, orlik krzykliwy, wydra czy norka amerykańska. Szata roślinna rezerwatu cechuje się różnorodnością siedliskową. Spotykamy gatunki drzew takie jak m. in. sosny pospolite, jesiony wyniosłe, graby zwyczajne czy brzozy brodawkowate. Runo rezerwatu zamieszkuje wiele rzadkich i chronionych gatunków, wśród nich: lilia złotogłów, wawrzynek wilczełyko czy kopytnik pospolity.

5.4. POMNIKI PRZYRODY

Pomnikami przyrody są pojedyncze twory przyrody żywej i nieożywionej lub ich skupiska o szczególnej wartości przyrodniczej, naukowej, kulturowej, historycznej lub krajobrazowej oraz odznaczające się indywidualnymi cechami, wyróżniającymi je wśród innych tworów, okazałych rozmiarów drzewa, krzewy gatunków rodzimych lub obcych, źródła, wodospady, wywierzyska, skałki, jary, głązy narzutowe oraz jaskinie.

Na terenie Miasta i Gminy Miłakowo znajduje się 46 pomników przyrody, w tym głąz narzutowy koło Ponar oraz pojedyncze okazy drzew.

Tabela 5. Wykaz pomników przyrody ożywionej i nieożywionej, znajdujących się na terenie Miasta i Gminy Miłakowo

POMNIKI PRZYRODY						
L. p.	Nr ew.	Obiekt	Obwód [cm]	Wys. [m]	Lokalizacja	Rok uznania
1	21	dąb szypułkowy Quercus robur- 22 szt	320-580	22-30	m. Warkałki, grunt p. Sierginisa- 11szt., Stasiaka- 2 szt., Kosacza- 9 szt.	Rlb-16/21/52 29.12.1952 r
2	33	dąb szypułkowy Quercus robur- 12 szt. lipa drobnolistna Tilia cordata	250-480 400	25-30 20	m. Warkałki, przy wąwozie	Rlb-16/33/52 29.12.1952 r.
3	38	Lipa drobnolistna Tilia cordata- 7 szt	190-400	23-30	m. Warkałki, przy szkole	Rlb-16/38/52 29.12.1952 r.
4	273	głąz- granit różowy	1150	1,8	L-ctwo Roje oddz. 99 (1964)	Nr 273/61 27.11.1961r.
5	450	sosna zwyczajna Pinus silvestris „Sosna Antoniego”	360	18	L-ctwo Miłakowo oddz. 36, skarpa traktu Miłakowo-Henrykowo	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 12 poz. 236 31.12.1986r
6	451	dąb szypułkowy Quercus robur „Partyzant” z tabl. upamiętniającą rozstrzelanych partyzantów	420	28	L-ctwo Miłakowo oddz. 31, przy drodze wzdłuż oddz. 2	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 12 poz. 236 31.12.1986r
7	452	dąb szypułkowy Quercus robur – 9szt.	360-450	23-30	L-ctwo Miłakowo oddz. 7, E i NE od kurhanów	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 12 poz. 236 31.12.1986r
8	453	lipa drobnolistna Tilia cordata	500	23	L-ctwo Miłakowo oddz. 7, przy drodze (S od Stolna)	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 12 poz. 236 31.12.1986r
9	454	dąb szypułkowy Quercus robur „Dąb przy Altanie”	360	29	L-ctwo Miłakowo oddz. 31	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 12 poz. 236 31.12.1986r
10	455	grab pospolity Carpinus betulus- 2szt.	195,215	17,21	L-ctwo Miłakowo oddz. 5, blisko Miłakówki	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 12 poz. 236 31.12.1986r
11	456	dąb szypułkowy Quercus robur- 2szt.	360,440	26,29	L-ctwo Miłakowo, E skrajoddz. 6	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 12 poz. 236 31.12.1986r
12	457	Wierzba sp. Salix sp.	450	-	m. Miłakowo, nad Miłakówką, 45m S od mostu	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 5 poz. 77 15.05.1987r

Zmiana Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Miłakowo
Diagnoza uwarunkowań rozwoju

POMNIKI PRZYRODY						
L. p.	Nr ew.	Obiekt	Obwód [cm]	Wys. [m]	Lokalizacja	Rok uznania
13	458	dąb szypułkowy Quercus robur „Dąb Butelkowy” (usychający)	440	22	L-ctwo Miłakowo, na polu między oddz. 28 i 29	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 5 poz. 77 15.05.1987r
14	459	dąb szypułkowy Quercus robur	590	26	przy drodze SportynyStolno	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 5 poz. 77 15.05.1987r
15	460	dąb szypułkowy Quercus robur- 3szt., lipa drobnolistna Tilia cordata- 3 szt.	260-345 350-600	22-28 22-28	przy „spalonej leśniczówce” 1,5 km SE od fermy ZR Głodówko	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 5 poz. 77 15.05.1987r
16	461	grab pospolity Carpinus betulus	264	13	1,7 km E od fermy ZR Głodówko	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 5 poz. 77 15.05.1987r
17	462	buk pospolity Fagus sylvatica	475	28	1,5 km E od fermy ZR Głodówko	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 5 poz. 77 15.05.1987r
18	463	dąb szypułkowy Quercus robur „Dęby na Kurhanie”- 2 szt	262,300	25	1,6 km E od fermy ZR Głodówko	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 5 poz. 77 15.05.1987r
19	464	dąb szypułkowy Quercus robur „Czarci Dąb”	465	25	1,5 km E od fermy ZR Głodówko	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 5 poz. 77 15.05.1987r
20	465	sosna pospolita Pinus silvestris	315	29	W zaroślach przy drodze polnej Głodówko-Stolno	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 5 poz. 77 15.05.1987r
21	466	dąb szypułkowy Quercus robur	360	25	N-ctwo Dobrocin, pole ZR Głodówko w pobliżu oddz. 8	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 5 poz. 77 15.05.1987r
22	467	dąb szypułkowy Quercus robur- 2 szt.	395,460	23	1,2 km NE od fermy ZR Głodówko	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 5 poz. 77 15.05.1987r
23	468	dąb szypułkowy Quercus robur- 2 szt.	455,500	23	1 km E od fermy ZR Głodówko	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 5 poz. 77 15.05.1987r
24	604	lipa drobnolistna Tilia cordata- 2 szt	360,420	24	Różnowo, na pastwisku przed parkiem i przy drodze do Lesisk	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 7, poz. 66 z 16.04.1992 r.
25	605	dąb szypułkowy Quercus robur- 12 szt.	300-450	30	Różnowo, przy drodze wzdłuż parku	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 7, poz. 66 z 16.04.1992 r.
26	606	lipa drobnolistna Tilia cordata- 140szt.	240,320	23-25	Miłakowo, przedłużenie ul. Mazowieckiej do „Lasu Gminnego”	Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. poz. 777 z 15.02.2017 r Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 7, poz. 66 z 16.04.1992 r.
27	607	dąb szypułkowy Quercus robur- 2szt., kasztanowiec biały Aesculus hippocastanum- 2szt. dąb szypułkowy Quercus robur	370,465 350,435 510	28 20 30	Ponary, przy czworakach w parku przypałacowym -na dziedzińcu pałacu	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 7, poz. 66 z 16.04.1992 r.

Zmiana Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Miłakowo
Diagnoza uwarunkowań rozwoju

POMNIKI PRZYRODY						
L. p.	Nr ew.	Obiekt	Obwód [cm]	Wys. [m]	Lokalizacja	Rok uznania
28	620	dąb szypułkowy Quercus robur- 3szt., brzoza brodawkowata Betula pendula	340-360 230	25 23	m. Pityny, wawóz po N stronie szosy	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 1, poz. 4, 1993 r
29	621	buk pospolity Fagus sylvatica- 2 szt.	400,420	29	L-ctwo Miłakowo oddz. 20b, skraj lasu od strony pół ZR Stolno	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 1, poz. 4, 1993 r
30	623	sosna pospolita Pinus silvestris- 2 szt., lipa drobnolistna Tilia cordata	510	25	L-ctwo Miłakowo oddz. 7 i 8, przy drodze wzdłuż lasu i pół ZR Miłakowo	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 1, poz. 4, 1993 r.
31	624	lipa drobnolistna Tilia cordata- 2 szt	410,610	27	m. Bolity, naprz. Oddz. 69, L-ctwo Roje	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 1, poz. 4, 1993 r.
32	632	olsza	480	18	Stare Bolity, nad jez. Fila	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 1, poz. 4, 1993 r.
33	633	lipa drobnolistna Tilia cordata- 5 szt., klon pospolity Acer platanoides- 3 szt.	255,380, 410,450, 580 320,320, 360	25-26 21,21, 24	m. Biernatki, przy drodze koło starego cmentarza	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 1, poz. 4, 1993 r.
34	801	dąb szypułkowy Quercus robur, lipa drobnolistna Tilia cordatazrośnięte w jeden pień	460	26	N-ctwo Dobrocin, N od w. Pawełki	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 7 poz. 77 1994 r
35	802	dąb szypułkowy Quercus robur	295	24	N-ctwo Dobrocin, wawóz przy drodze Pawełki-Podągi	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 7 poz. 77 1994 r
36	803	dąb szypułkowy Quercus robur	290	24	N-ctwo Dobrocin, wawóz przy drodze Pawełki-Podągi	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 7 poz. 77 1994 r
37	804	dąb szypułkowy Quercus robur	255	24	N-ctwo Dobrocin, wawóz przy drodze Pawełki-Podągi	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 7 poz. 77 1994 r
38	805	dąb szypułkowy Quercus robur	515	24	N-ctwo Dobrocin, wawóz przy drodze Pawełki-Podągi	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 7 poz. 77 1994 r
39	806	dąb szypułkowy Quercus robur	720	20	N-ctwo Dobrocin, pole po lewej stronie drogi Pawełki Podągi	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 7 poz. 77 1994 r
40	807	dąb szypułkowy Quercus robur	285	24	N-ctwo Dobrocin, pole po lewej stronie drogi Pawełki Podągi	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 7 poz. 77 1994 r
41	808	dąb szypułkowy Quercus robur	470	26	N-ctwo Dobrocin, pole po lewej stronie drogi Pawełki Podągi	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 7 poz. 77 1994 r
42	809	dąb szypułkowy	375	26	N-ctwo Dobrocin, pole	Dz. Urz. Woj.

POMNIKI PRZYRODY						
L. p.	Nr ew.	Obiekt	Obwód [cm]	Wys. [m]	Lokalizacja	Rok uznania
		Quercus robur			po lewej stronie drogi Pawełki Podągi	Olsztyńskiego Nr 7 poz. 77 1994 r
43	810	dąb szypułkowy Quercus robur	375	26	N-ctwo Dobrocin, pole po lewej stronie drogi Pawełki Podągi	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 7 poz. 77 1994 r
44	814	dąb szypułkowy Quercus robur	430	25	N-ctwo Dobrocin, lewy brzeg rz. Pasłęki przy kładce na trasie Żołędno-Wapnik	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 20 poz. 202 1995 r.
45	815	dąb szypułkowy Quercus robur	360	20	N-ctwo Dobrocin, m. Żołędno lewy brzeg rz. Pasłęki przy kładce do Wapnik- 22 m od pomnika nr 814	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 20 poz. 202 1995 r.
46	850	dąb szypułkowy Quercus robur	410	20	N-ctwo Dobrocin, m. Różnowo	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 49, poz. 509 1996 r.

Źródło: <http://olsztyn.rdos.gov.pl/>

5.5. LASY OCHRONNE

Część lasów gminy Miłakowo uznane zostało za lasy ochronne.

- **Do lasów glebochronnych** (funkcja ochrony przed procesami erozyjnymi) zaliczono drzewostany rosnące na stromych zboczach jarów i wąwozów w dolinie rzeki Pasłęki i jej dopływu Miłakówki oraz innych mniejszych cieków, a także wzdłuż brzegów jeziora Narie.
- **Lasy wodochronne** (funkcja ochrony siedlisk wilgotnych i zachowania ich zdolności retencyjnych) występują w dolinie rzeki Pasłęki.

5.6. AUDYT KRAJOBRAZOWY

Audyt krajobrazowy identyfikuje krajobrazy występujące na całym obszarze województwa, określa ich cechy charakterystyczne oraz dokonuje oceny ich wartości. Szczegółowy zakres audytu krajobrazowego określa ustawa z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu. Aktualnie na terenie województwa Warmińsko-Mazurskiego, zarząd województwa nie sporządził audytu krajobrazowego. Na zlecenie Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska przygotowano natomiast opracowanie „Identyfikacja i ocena krajobrazów – metodyka oraz główne założenia”. Opracowanie zawiera szczegółową metodykę sporządzania audytu krajobrazowego, jak również metodykę charakteryzowania krajobrazów, ich oceny oraz identyfikowania ich zagrożeń i presji. Opracowanie omawia również, jak na podstawie zebranych danych i informacji wskazać najbardziej wartościowe krajobrazy (krajobrazy priorytetowe) oraz jak należy określać działania ochronne.

W sytuacji sporządzenia audytu krajobrazowego dla obszaru województwa Warmińsko-Mazurskiego, należy uaktualnić zakres przedmiotowego studium o założenia wynikające z audytu.

Podsumowując, Miasto i Gmina Miłakowo posiada wiele cennych zasobów przyrodniczych. Występowanie obszarów ochronnych na terenie gminy **wymusza konieczność uwzględnienia przyjętych zapisów ochronnych oraz wprowadzania nowych działań, ograniczających negatywne oddziaływanie antropogeniczne na środowisko.**

6. RYS HISTORYCZNY I DZIEDZICTWO KULTUROWE

Dziedzictwo kulturowe to zasób rzeczy nieruchomych i ruchomych wraz ze związanymi z nim wartościami duchowymi, zjawiskami historycznymi i obyczajowymi, uznawany za godny ochrony prawnej oraz przekazania następnym pokoleniom, mający znaczenie dla tożsamości i ciągłości rozwoju społecznego i kulturalnego, upamiętniania wydarzeń historycznych, kultywowania poczucia piękna i wspólnoty cywilizacyjnej. W skład dziedzictwa kulturowego wchodzi zatem zabytki nieruchome i ruchome oraz dziedzictwo niematerialne przekazywane przede wszystkim za pomocą przekazu ustnego i tradycji.

Rys historyczny Miasta i Gminy Miłakowo związany jest bezpośrednio z historią całej Warmii i Mazur oraz miejscowości leżących w jej granicach. Powyższe kwestie zostały opisane w poniższych punktach opracowania.

6.1. CHARAKTERYSTYKA WYBRANYCH MIEJSCOWOŚCI MIASTA I GMINY MIŁAKOWO

Miłakowo

Miłakowo to miasteczko – siedziba gminy, pełni funkcje administracyjne, kulturalno - oświatowe, rolnicze, mieszkalne, turystyczno-rekreacyjne, handlowo-usługowe oraz produkcyjne. Miasto położone jest wzdłuż dwóch dróg wojewódzkich: drogi Morąg – Miłakowo – Orneta (nr 528), oraz drogi Miłakowo – Dobrze Miasto (nr 539) oraz drogi powiatowej Miłakowo – Gudniki (nr 1162N). Domy usytuowane są po obu stronach dróg z licznymi odgałęzieniami ulic gminnych. Miłakowo charakteryzuje typ zabudowy jednorodzinny. Większość domów, to stare poniemieckie budynki wykonane z czerwonej cegły, utrzymane w należytym stanie technicznym i wizualnym.

Historia miasta odzwierciedla bogate dzieje Warmii i Mazur, regionu wielonarodowego, wielowyznaniowego. Miłakowo leży na staropruskim terytorium plemiennym Pogezanii. Pierwsza wzmianka o Miłakowie jako mieście pochodzi z 1315 r. Osada powstała wcześniej, już w 1302 r., jako podgródzie zbudowanego przez komturów elbląskich strażniczego zamku krzyżackiego. Zamek nie miał charakteru warowni. Mieściła się w nim siedziba kamery, to jest krzyżackiego urzędu administracyjno-fiskalnego, którego przeznaczeniem było trzymanie w ryzach okolicznej ludności i administrowanie terenem. Założycielem zamku i podgródzia był Krzyżak Henryk von Liebenzell. Od jego nazwiska pochodziła zapewne pierwotna nazwa osiedla Libinstadt. Nie jest znany zakres pierwotnych praw miejskich Miłakowa. Miasto zbudowano na planie prostokąta. Czworoboczny rynek z wlotami ulic na rogach, z ratuszem w części środkowej i kościołem w jednym z rogów. Obwarowania składały się z wałów, murów zewnętrznych i czterech bram miejskich. Poza murami miejskimi znajdował się tu zamek z własnymi murami obronnymi i jedną wieżą strażniczą oraz kaplica pod wezwaniem św. Jerzego. Czynniki miastotwórcze, bogactwo surowców leśnych, skrzyżowanie dróg (Dobrze Miasto – Elbląg, Morąg – Orneta, Ostróda – Orneta) przesądziły o rozwoju miasta. Już we wczesnym średniowieczu Miłakowo stało się miejscowym centrum handlowym i komunikacyjnym. Największych zniszczeń Miłakowo doświadczyło podczas II wojny światowej. Wyludnienie, zniszczenia (w 75%), likwidacja połączenia kolejowego z Orneta i Morągiem, przyczyniły się do utraty praw miejskich i dotychczasowej rangi ośrodka. Z kolei przemiany ustrojowe lat 90 -tych spowodowały upadek wielu zakładów pracy, pojawienie się problemu bezrobocia, pogorszenie sytuacji społeczno-ekonomicznej wielu rodzin. W roku 1998 miasto odzyskało prawa miejskie, a herbem miasta jest jeleń w polu heraldycznym.

Dominanty w strukturze przestrzennej:

- Kościół p.w. Św. Elżbiety i Św. Wojciecha;
- Kościół p.w. Podwyższenia Krzyża Świętego;

- Górne oraz dolne osiedle odróżniające się od pozostałej zabudowy - poniemieckie domy utrzymane w nienagannym stanie;

Miłakowo odznacza się posiadaniem największej liczby **obiektów zabytkowych w gminie**.

Należą do nich:

- Kościół p.w. Św. Elżbiety i Św. Wojciecha - kościół gotycki wybudowany w latach 1325-50. Kościół wzniesiony z czerwonej cegły na planie prostokąta, z masywną wieżą od zachodu. Bryła główna budynku otynkowana. Wnętrze podzielone na trzy nawy przez dwa rzędy drewnianych kolumn. Nad nawami bocznymi empory. W wyposażeniu wielki neogotycki ołtarz, organy w neobarokowym prospekcie, świeczniki i lampy z XIX w.
- Kościół p.w. Św. Krzyża - kościół w stylu neogotyckim zbudowano w latach 1860-63. Zbudowany z czerwonej cegły na planie wydłużonego prostokąta, ujęty w cztery narożne, ośmioboczne wieżyczki. We wnętrzu neogotyckie ołtarze i XIX-wieczne świeczniki. W oknach witraże.
- Fragmenty zabytkowych murów miejskich - otaczają stare miasto oraz jego południowo-wschodni narożnik.
- Lapidarium – Pomnik przeciwko wojnie i przemocy.

Boguchwały

Miejscowość Boguchwały leży w środkowo-południowej części gminy Miłakowo. Jej położenie jest bardzo korzystne. Zaledwie w odległości 2 km. znajduje się jezioro Narie, w pobliżu są również lasy mieszane. Takie usytuowanie miejscowości sprzyja rozwojowi turystyki wiejskiej. W miejscowości przeważają budynki jednorodzinne, część z nich jest jeszcze z okresu przedwojennego. We wsi jest tylko dziesięć bloków. Obecny wygląd i układ wsi świadczy o jej starości. Istnieją dwa główne rzędy zabudowań wzdłuż drogi Morąg – Dobrze Miasto. Od głównej trasy odchodzą drogi boczne, a po obu stronach usytuowane są zabudowania. Domy są murowane, kryte dachówką o dużych oknach.

Ta niewielka miejscowość została założona w 1320 r. na 50 łanach na prawie chełmińskim jako wieś czynszowa Zakonu Krzyżackiego. Po wojnie trzynastoletniej (1454-1466) powstał w niej mały dwór szlachecki, wieś zamieniono na pańszczyźnianą. W średniowieczu był w Boguchwałach kościół parafialny. W czasie przynależności do Niemiec wieś Boguchwały została całkowicie zgermanizowana. Nosiła nazwę Reichau. Wieś ciągle się rozwijała i w 1939 r. liczyła 226 gospodarstw domowych z 881 mieszkańcami. Większość z nich utrzymywała się z rolnictwa i leśnictwa, mniejszość z rzemiosła i przemysłu. W okresie II wojny światowej, po 1941 r. mieścił się we wsi podobóz stalagu I-A Stablach, gdzie przebywało ponad 100 jeńców radzieckich. Po wojnie osiedliła się tu głównie ludność katolicka. Pierwsi osadnicy przybyli 25 listopada 1945 r. z okolic Wołomina. W czerwcu 1945 r. Starosta Morąski dokonał podziału powiatu na siedem gmin i miasto powiatowe Morąg, mianując komisarycznych wójtów, a następnie w miarę napływu kwalifikowanych pracowników wyznaczył sekretarzy zarządów gminnych. Były to: Morąg, Słonecznik, Zalewo, Stary Dzierżgoń, Zajezerze, Myślice, Miłakowo. W 1946 r. wyznaczono wójtów trzech nowych gmin: Boreczna, **Boguchwały** i Bramki.

Dominanty przestrzenne:

- Kościół pw. św. Barbary;
- Remiza strażacka w Boguchwałach - centralna część wsi;

Obiekty zabytkowe:

- Kościół p.w. Św. Barbary - barokowy kościół z początku XVI wieku, wzniesiony z cegły, na rzucie prostokąta z dwiema wieżyczkami schodowymi przy fasadzie zachodniej, po obu bokach korpusu; od południa umiejscowiona jest kwadratowa kaplica, a od zachodu kwadratowa wieża; w kaplicy jest sklepienie krzyżowe, podziały ścian zewnętrznych są ramowe, zaś okna zamknięte łukiem spłaszczonym. Wieża posiada nakrycie w postaci „hełmu” kopulastego z latarnią.
- Park z pomnikiem poległych żołnierzy.

- Cmentarze i kurhany - część punktów i śladów osadniczych o dużych walorach poznawczych dla całego regionu, większość obiektów to stanowiska płaskie.

Stolno

Wieś znajdująca się w północnej części gminy Miłakowo, odznacza się wybitnymi walorami krajobrazowymi, położona w otoczeniu lasów, malowniczy krajobraz decyduje również o atrakcyjności dla zamieszkania i wypoczynku. Powierzchnia Stolna według danych na 2007r. wynosi 4,48 ha. W miejscowości tej według danych na rok 2009 zamieszkiwało 91 osób. Przez wieś przechodzi jedna gruntowa droga. Zabudowa we wsi jest typowa dla tego obszaru: domy usytuowane z dwóch stron drogi, dachy przeważnie ceglane. Zachowały się drewniane domostwa. Na terenie Stolna zlokalizowane są otwarte przestrzenie wspólne na plac zabaw, boisko do gry w piłkę nożną oraz wiata.

W czasach przedchrześcijańskich Stolno leżało na terenach dawnej Pogezanii zamieszkiwanej przez plemiona pruskie. Majątek ziemski w Stolnie nad Pasłęką istniał dokładnie 500 lat - od 1445 do 1945 roku. Był własnością rodziny von Kuenheim, która do Prus Wschodnich przywędrowała z Alzacji. Tereny dzisiejszego Stolna jeszcze wielokrotnie były miejscem, które pustoszyły wojska walczących ze sobą armii. W latach przed II wojną światową tereny Stolno należało do Niemiec. Zamieszkiwali je rolnicy – Warmiacy i Niemcy. II wojna światowa przyniosła głębokie zmiany demograficzne. Pierwotnych Mazurów i Niemców wysiedlono i już w pierwszych miesiącach 1945 r. zaczęli napływać osadnicy z Kurpiów i Mazowsza. Natomiast w latach 1947-48, w ramach akcji „Wisła”, do Stolna zaczęli przybywać Ukraińcy i Łemkowie, przybyli tu również Polacy z Białorusi i Litwy. Od roku 1998 Stolno administracyjnie położone jest w powiecie ostródzkim.

Obiekty zabytkowe:

- Cmentarz rodowy
- Pałac z otaczającym parkiem - dwór wzniesiono ok. połowy XIX w. w stylu późnoklasycystycznym na planie wydłużonego prostokąta.

Książnik

Wieś sołecka położona w odległości 1,6 km od jeziora Wukśniki. Na południe od wsi leży Diabla Góra (niem. Teufels Berg) o wysokości 180,3 m. Książnik jest oddalony o ok. 5 km od Miłakowa, 20 km od Morąga i ok. 50 km od Olsztyna. Przez wieś przebiega droga powiatowa gruntowa nr 1170 N Stare Bolity – Książnik. Wieś charakteryzuje zabudowa jednorodzinna i wielorodzinna. Większość stanowią budynki o konstrukcji przedwojennej. Posesje są zadbane i utrzymane w czystości. Przy domach są ogródki.

Książnik powstał w roku 1323 jako wieś czynszowa z prawem chełmińskim na powierzchni ponad 1000 ha. Pierwsi osadnicy pochodzili prawdopodobnie z Dolnego Śląska. W 1939 roku Książnik liczył 181 gospodarstw domowych, 694 mieszkańców, z których 478 utrzymywało się z rolnictwa i leśnictwa, 113 z pracy w przemyśle i rzemiośle, a siedmiu z pracy w handlu i komunikacji.

Dominanty przestrzenne:

- Kościół pw. Matki Bożej Nieustającej Pomocy;
- Remiza strażacka.

Obiekty zabytkowe:

- dawny kościół ewangelicki, zbudowany w 1768 roku, obecnie rzymskokatolicki;
- cmentarz przykościelny, wpisany do rejestru zabytków;
- przed II wojną światową, obok kościoła, po jego lewej stronie, znajdował się pomnik ku czci poległych w latach 1914–1918; niezachowany, z dawnego założenia pozostały dwa drzewa, między którymi stał pomnik.

Zmiany w wyglądzie tradycyjnych wsi Gminy Miłakowo

W ostatnim okresie w regionach gminy obserwuje się rozwój jednorodzinnej zabudowy mieszkaniowej nie związanej z działalnością rolniczą. Zjawisko osiedlania się nowych mieszkańców ma wpływ na zmianę wyglądu tradycyjnej wsi. W większości ludność napływową stanowią osoby zatrudnione w Olsztynie, dla których dana wieś gminna stanie się „sypialnią”. Pojawiają się domy w nowoczesnym stylu, które pod względem architektonicznym nie zawsze nawiązują do architektury danej wsi. Przy budowanych

budynkach jednorodzinnych powstają ogrody z elementami małej architektury o charakterze rekreacyjnym, rzadziej natomiast podwórza i budynki gospodarcze.

6.2. PRAWNE ZASADY OCHRONY WARTOŚCI KULTUROWYCH

Głównym aktem prawnym stanowiącym o ochronie zabytków jest ustawa z dnia 23 lipca 2003. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Ustawa definiuje pojęcie zabytku, zabytku archeologicznego, historycznego układu ruralistycznego, krajobrazu kulturowego itp.

Przez zabytek należy rozumieć nieruchomość lub rzecz ruchomą, ich części lub zespoły, będące dziełem człowieka lub związane z jego działalnością i stanowiące świadectwo minionej epoki bądź zdarzenia, których zachowanie leży w interesie społecznym ze względu na posiadaną wartość historyczną, artystyczną lub naukową.

Ochrona zabytków ma głównie na celu kontrolę stanu zachowania zabytków, przeciwdziałanie kradzieży, zapewnienie różnorodnych warunków umożliwiających trwałe zachowanie zabytków czy zapobieganie ewentualnym zagrożeniom, które mogłyby spowodować uszczerbek zabytków.

Ochronę zabytków sprawują organy administracji publicznej. Natomiast opiekę nad zabytkami sprawują właściciele lub posiadacze zabytków. Opieka w tym przypadku polega na zapewnieniu warunków do m. in. popularyzowania czy upowszechniania wiedzy o zabytku i jego znaczeniu dla historii i kultury, naukowym badaniu, dokumentowaniu zabytku, prowadzeniu prac konserwatorskich, prac restauratorskich itp. Ochronie i opiece podlegają zabytki nieruchome, zabytki ruchome i zabytki archeologiczne.

W dalszej części opracowania wskazane zostaną obiekty z terenu Miasta i Gminy Miłakowo, które ujęto w gminnej ewidencji zabytków i w rejestrze zabytków.

6.3. GMINNA EWIDENCJA ZABYTEKÓW

Wykaz obiektów ujętych w gminnej ewidencji zabytków stanowi załącznik nr 1 do Zarządzenia nr 52/2017 Burmistrza Miłakowa z dnia 18.07.2017r. w sprawie przyjęcia Gminnej Ewidencji Zabytków Gminy Miłakowo. Wykaz ten ujęto w aneksie do niniejszego opracowania.

6.4. REJESTR ZABYTKÓW NIERUCHOMYCH WOJEWÓDZTWA WARM.-MAZ.

Tabela 6. Wykaz obiektów ujętych w warmińsko-mazurskim rejestrze zabytków nieruchomych z terenu Miasta i Gminy Miłakowo

L. p.	Miejscowość	Obiekt	Nr rejestru z datą wpisu
1	Bieniasze	- zespół dworski, XVIII: - dwór, ob. dom nr 15	927 z 1.08.1968
		- park	3605 z 11.09.1984
2	Biernatki	- park, XVIII-XIX	A-3517 z 5.03.1981
3	Boguchwały	- kościół ewangelicki, ob. rzym.-kat. p.w. św. Barbary, 1620, 1856, 1906,	A-928 z 1.08.1968
4	Boguchwały	- cmentarz przykościelny	A-928 z 1.08.1968
5	Boguchwały	- park, nr rej	A-1301 z 19.06.1968
6	Głodówko	- dwór, 1 ćw. XX,	2373 z 11.02.1997
7	Gudniki	- park	A-1426 z 11.05.1978
8	Gudniki	- dwór z XVIII - XIX,	A-2454 z 11.02.1997
9	Książnik	kościół ewangelicki, ob. rzym.-kat. fil. p.w. MB Nieustającej Pomocy, 1768, 1908	A-61 (K/6) z 10.02.1950 oraz A-936 z 31.07.1968
10	Książnik	- cmentarz przykościelny	A-61 (K/6) z 10.02.1950 oraz A-936 z 31.07.1968
11	Książnik	- zespół dworski, 2 poł. XVIII – XIX: • dwór • park	A-60 (K/7) z 9.02.1950
12	Miejski Dwór	- dwór, ob. dom mieszkalny, 1 ćw. XX	A-2091 z 17.03.1997
13	Miłakowo	-założenie urbanistyczne Starego Miasta	A-584 z 9.09.1960
14	Miłakowo	- kościół par. p.w. św. Elżbiety, ul. Olsztyńska, 1320-50, 1823	A-262 (M/33) z 13.03.1957
15	Miłakowo	- kościół par. p.w. Podwyższenia Krzyża, ul. Kopernika, 2 poł. XIX	A-3128 z 10.03.1987
16	Miłakowo	- cmentarz rzym.-kat. par., 2 poł. XIX	A-3668 z 20.04.1988
17	Miłakowo	- cmentarz ewangelicko-augsburski, XIX	A-3967 z 20.04.1988
18	Miłakowo	- cmentarz żydowski , na terenie nowego cmentarz komunalnego, ul. Kaszubska, XIX.	A-3966 z 20.04.1988
19	Miłakowo	- ruiny zamku, XIV	A-596 z 27.06.1961 oraz A-1187 z 20.05.1968
20	Miłakowo	- mury obronne, XIV	A-563 (M/32) z 4.05.1959
21	Miłakowo	- dom, ul. Bema 1, pocz. XX	A-3758 z 10.03.1987
22	Miłakowo	- dom, ul. Katowicka 3	A-3131 z 10.03.1987
23	Miłakowo	- dom, ul. Katowicka 5, k. XVIII,	A-3132 z 10.03.1987
24	Miłakowo	- dom, ul. Katowicka 7	A-3133 z 10.03.1987
25	Miłakowo	- dom, ul. Katowicka 9, pocz. XIX	A-3134 z 10.03.1987
26	Miłakowo	- dom, ul. Kościelna 4	A-3129 z 10.03.1987
27	Miłakowo	- dom, ul. Morąska 6, pocz. XIX	A-3137 z 10.03.1987
28	Miłakowo	- dom, ul. Morąska 8	A-3138 z 10.03.1987
29	Miłakowo	- willa, ul. Nowotki 5, pocz. XX	A-3139 z 10.03.1987
30	Miłakowo	- dom (budynek służby, ul. Nowotki 7, pocz. XIX)	A-3756 z 10.03.1987
31	Miłakowo	- dom, ul. Nowotki 14	A-3754 z 10.03.1987

L. p.	Miejscowość	Obiekt	Nr rejestru z datą wpisu
32	Miłakowo	- dom, ul. Nowotki 16, pocz. XX	A-3755 z 10.03.1987
33	Miłakowo	- dom, ul. Nowotki 17, pocz. XX	A-3140 z 10.03.1987
34	Miłakowo	- dom, ul. Nowotki 25, pocz. XX	A-3141 z 10.03.1987
35	Miłakowo	- dom, ul. Nowotki 26	A-3142 z 10.03.1987
36	Miłakowo	- dom, ul. Okrężna 5, pocz. XX	A-3759 z 10.03.1987
37	Miłakowo	- dom, ul. Okrężna 9, pocz. XX	A-3760 z 10.03.1987
38	Miłakowo	- dom, ul. Świerczewskiego 6, XIX	1188 z 20.05.1968
39	Miłakowo	- dom, ul. Świerczewskiego 18	A-4210 z 16.12.1991
40	Miłakowo	- zespół młyna, ul. Młyńska 5, XVIII – 1904: • młyn, szach. • czyszczarnia i silos komorowy • budynek administracyjno-mieszkalny • magazyn • stajnia z wozownią • urządzenia hydrotechniczne (śluz)	A-3960 z 25.02.1997:
41	Miłakowo	- wodociągowa wieża ciśnień, komunalna, pocz. XX	A-3757 z 10.03.1987
42	Mysłaki Małe	- dwór, ob. dom mieszkalny, k. XIX	A-1662 z 17.03.1997
43	Nieglawki	- dwór, XVIII,	A-870 z 17.08.1968
44	Pitny	- park dworski, pocz. XIX,	3542 z 25.03.1983
45	Ponary	- zespół pałacowy i folwarczny, XVII-XIX (pałac i obiekty poniżej)	A-69 (P/52, 53, 54) z 12.09.1949
46	Ponary	- park	A-1427 z 8.08.1978
47	Ponary	- cmentarz rodowy (w parku)	A-1427 z 8.08.1978
48	Ponary	- 2 oficyny	861 i 862 z 20.08.1968
49	Ponary	-2 czworaki	859 i 860 z 20.08.1978
50	Ponary	- stajnia	1190 z 21.05.1969
51	Różnowo	- dwór, XVIII-XIX	1191 z 21.05.1968
52	Różnowo	- park	1428 z 11.05.1978
53	Stolno	- pałac, XIX	876 z 17.08.1968:
54	Stolno	- park	1383 z 29.11.1978
55	Warkłay	- dwór, 2 poł. XIX	A-3149 z 19.03.1991
56	Warkały	- park	A-1429 z 24.05.1978

Źródło: www.wuoz.olsztyn.pl/; dane pozyskane dnia 25.05.2017r.

6.5. REJESTR ZABYTEKÓW ARCHEOLOGICZNYCH WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO – MAZURSKIEGO

Tabela 7. Wykaz stref archeologicznych na terenie Miasta i Gminy Miłakowo

Lp.	Miejscowość	Obiekt	Nr rejestru	Data wpisu	Nr działki	Nr stan. w miejscowości	Nr decyzji	Obszar AZP
1	Miłakowo	Nawarstwienia kulturowe starego miasta	C-170	5.11.1992	-	st.I	PSOZ- IZA_5350 -61/92	19-57/1
2	Polkajny	5 kurhanów	C-067	12.06.1969	3007,3 008/1	st.I	-	18-58

Źródło: www.wuoz.olsztyn.pl/; dane pozyskane dnia 25.05.2017r

6.6. ALEJE TYPOWANE DO OCHRONY

Tabela 8. Wykaz alei przydrożnych typowanych do ochrony

WALORYZACJA ALEI PRZYDROŻNYCH				
Lp.	Nr drogi	Przebieg drogi	Droga lub odcinek drogi typowany do ochrony	Uwaga
1	528N	Orneta – Miłakowo – Morąg	Droga w obrębie powiatu ostródzkiego	
3	1201N	Miłakowo – Mysłaki Małe – Bieniasze – Niegładki – Włodowo – Kalisty – droga nr 530 – Brzydowo – Boguchwały	odcinek od lasu – Głędy – Mostkowo	Aleja typowana do ochrony jako element krajobrazu kulturowego
4	1401N	droga woj. nr 593 (Pityny) – Raciszewo – Wojciechy – Kłodzin – Łumpia - Kalisty – Gołogóra	Odcinek Pityny – Łumpia	Aleja typowana do wpisu do rejestru zabytków

Źródło: Waloryzacja i program ochrony alei przydrożnych woj. warmińsko-mazurskiego oraz opracowanie własne

7. DEMOGRAFIA

Zagadnienia demograficzne

Według danych Głównego Urzędu Statystycznego na dzień 31.12.2016 r. Miasto i Gminę Miłakowo zamieszkiwało faktycznie **5594** mieszkańców (tabela nr 9). Powierzchnia gminy zajmuje 158,4 km², co przy obecnej liczbie mieszkańców daje gęstość zaludnienia około **35 osób/km²**. W porównaniu do lat poprzednich ogólna liczba ludności zmalała. Tendencja spadkowa utrzymuje się od roku 2012, zarówno w mieście jak i na obszarach wiejskich.

Tabela 9 .Zmiany liczby ludności zamieszkującej gminę na przełomie lat 2006-2016

Rok/Wyszczególnienie	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Ludność ogółem wg faktycznego miejsca zamieszkania	5751	5699	5676	5654	5834	5812	5762	5692	5639	5629	5594
Ludność wg faktycznego miejsca zamieszkania w mieście	2682	2688	2 691	2700	2743	2727	2675	2653	2632	2631	2596
Ludność wg faktycznego miejsca zamieszkania na wsiach	3069	3011	2985	2954	3091	3085	3087	3039	3007	2998	2998
Gęstość zaludnienia [liczba osób/1km ²]	36	36	36	36	37	37	36	36	36	36	35
Zmiana liczby ludności na 1000 mieszkańców	3,7	-9,1	-4,0	-3,9	30,7	-3,8	-8,6	-12,2	-9,3	-1,8	-6,2
Liczba małżeństw na 1000 ludności	6,5	8,4	8,5	5,9	7,2	5,9	5,9	6,6	3,7	5,2	5,7

Źródło: Główny Urząd Statystyczny

Z danych własnych i prowadzonych ewidencji przez Miasto i Gminę Miłakowo, zmiana liczby ludności w poszczególnych miejscowościach gminy kształtowała się według tabeli nr 12.

Tabela 10. Zmiana liczby ludności w poszczególnych miejscowościach Miasta i Gminy Miłakowo w latach 2011-2016.

Lp.	Miejscowość	Lata					
		2011	2012	2013	2014	2015	2016
1.	Bieniasze	101	108	103	101	101	99
2.	Boguchwały	653	647	646	653	641	623
3.	Gilginia	45	43	43	42	39	38
4.	Głodówko	123	128	130	127	128	130
5.	Gudniki	129	124	121	120	105	104
6.	Henrykowo	71	66	65	61	59	62
7.	Janowo	2	2	2	2	2	2
8.	Kługajny	31	31	30	30	39	36
9.	Książnik	328	322	316	316	315	317
10.	Miejski Dwór	88	88	87	87	88	89
11.	Miłakowo	2755	2722	2728	2692	2674	2631

12.	Mysłaki	147	142	143	144	142	142
13.	Naryjski Młyn	31	31	30	29	29	28
14.	Niegławki	2	2	2	2	2	2
15.	Nowe Mieczysławowy	39	40	39	42	43	44
16.	Pawełki	13	13	14	13	12	11
17.	Pityny	147	148	148	152	144	139
18.	Pojezierce	17	19	18	14	14	14
19.	Polkajny	86	86	86	85	84	83
20.	Ponary	102	107	110	106	98	101
21.	Raciszewo	86	84	84	82	77	70
22.	Roje	98	95	97	93	92	92
23.	Rożnowo	100	99	101	104	100	99
24.	Rycerzewo	23	21	22	22	22	23
25.	Sągłewo	13	15	15	16	16	17
26.	Stare Bolity	149	153	150	149	153	159
27.	Stolno	82	84	83	83	85	85
28.	Trokajny	75	74	75	75	75	72
29.	Warkałki	188	189	183	173	172	175
30.	Warkały	164	161	150	137	134	135
31.	Warny	64	65	66	67	66	63
32.	Wojciechy	1	1	1	1	1	1

Źródło: Dane własne Urzędu Miejskiego w Miłakowie

W większości miejscowości liczba ludności zmniejsza się. Największy spadek liczby ludności w 2016 roku w porównaniu do roku 2011 odnotowano w miejscowościach Miłakowo (124 osoby) , Boguchwały (30 osób), Warkały (29 osób) i Gudniki (25 osób). Niewielki przyrost naturalny w ostatnich 5 latach obserwowany jest w kilku miejscowościach gminy, z czego najwyższy w miejscowości Stare Bolity (10 osób) i Głodówko (7osób).

Tabela 11. Zmiany przyrostu naturalnego oraz liczby urodzeń i zgonów w latach 2006-2016

Rok/Wyszczególnienie	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Przyrost naturalny na 1000 ludności	6,3	5,2	7,6	-0,5	1,9	1,0	0,7	0,3	-2,3	-1,4	-6,6
Urodzenia na 1000 ludności	12,1	15,7	15,1	10,3	12,1	9,1	10,4	11,0	7,4	10,0	5,7
Zgony na 1000 ludności	5,81	10,50	7,45	10,79	10,25	8,10	9,66	10,64	9,68	11,41	brak danych

Źródło: Główny Urząd Statystyczny

Poziom przyrostu naturalnego od 2010 roku (w przeliczeniu na 1000 mieszkańców) dla gminy jest ujemny. Największy spadek nastąpił w ostatnich dwóch latach tj. 2015-2016. Ujemny przyrost naturalny spowodowany jest zwiększeniem poziomu umieralności w gminie oraz zmniejszającą się liczbą urodzeń. Tendencja spadkowa liczby ludności w gminie może się utrzymywać, co jest zjawiskiem negatywnym, na skutek m in. ogólnej zmiany modelu rodziny oraz odpływem młodych mieszkańców do większych ośrodków miejskich.

Tabela 12. Saldo migracji w Mieście i Gminie Miłakowo na tle województwa warmińsko-mazurskiego

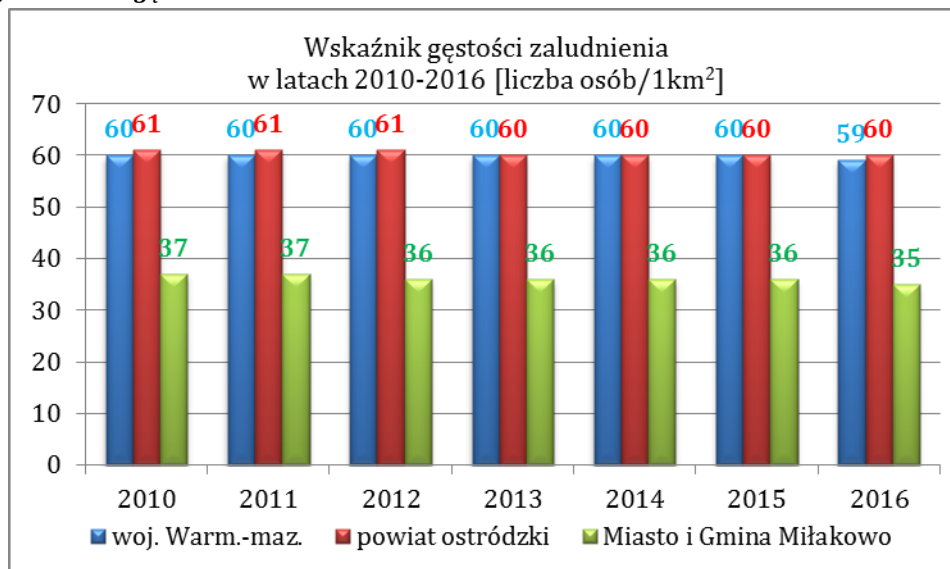
Rok	Miasto i Gmina Miłakowo	Województwo warmińsko-mazurskie
	Saldo migracji Wskaźnik na 1000 ludności	
2010	-6,8	-1,9
2011	-4,8	-2,1
2012	-5,9	-1,8
2013	-7,0	-2,6
2014	-5,3	-2,5

Źródło: Główny Urząd Statystyczny

Miasto i Gmina Miłakowo podobnie jak województwo warmińsko-mazurskie charakteryzuje się ujemnym saldem migracji, jednak dla gminy wskaźnik jest znacznie wyższy. Pozytywnym zjawiskiem jest duży spadek ujemnego salda migracji w ostatnich analizowanych latach, jednak tendencja spadkowa nie jest stała.

Gęstość zaludnienia w Mieście i Gminie Miłakowo jest niższa niż w powiecie olsztyńskim i województwie warmińsko-mazurskim (wykres nr 2). Należy jednak mieć na uwadze, iż w gminie odnotowuje się w ostatnich latach wzrost gęstości zaludnienia co wskazano na poniższym wykresie. Gęstość zaludnienia w województwie i powiecie utrzymuje się na stabilnym, niemal niezmiennym poziomie.

Wykres 2. Zmiany wskaźnika gęstości zaludnienia w latach 2010-2016 w Mieście i Gminie Miłakowo



Źródło: Główny Urząd Statystyczny

Migracje

Saldo migracji wewnętrznych (zameldowania i wymeldowania gminne) a także saldo migracji zagranicznych (wymeldowania za granicę i zameldowania z za granicy) w 2015r. było ujemne (tabela nr 13). Ludność odpływowa stanowiła większy udział niż ludność napływowa. Migracje wewnętrzne obejmują większą część niż migracje zagraniczne. Spowodowane jest przenoszeniem się ludności młodej do większych ośrodków miejskich jak np. Olsztyn. Ostróda, Morąg, najczęściej ze względów ekonomicznych.

Od roku 2011 odpływ ludności do innych regionów kraju wzrastał, natomiast zmniejszały się wyjazdy zagraniczne. W ostatnich latach nastąpił wzrost wyjeżdżających, co miało znaczący wpływ na zmniejszenie się ogólnej ludności mieszkańców gminy.

Zróznicowana tendencja zmiany salda migracji w poszczególnych latach może być spowodowana, z jednej strony odpływem ludzi młodych do większych ośrodków miejskich, z drugiej zaś napływem ludności miejskiej w poszukiwaniu ciszy i wiejskiego krajobrazu, z dala od zgiełku dużego miasta.

Na ujemne saldo migracji w przypadku gminy Miłakowo ma również wpływ słabo rozwinięta infrastruktura komunikacyjna, która utrudnia dojazd mieszkańców do większych miast i miejscowości sąsiednich. Duże znaczenie w przypadku ujemnego salda migracji ma rolnicze przeznaczenie dużej części gminy. Ludność wyjeżdża do innych miejscowości w celu znalezienia lepszych warunków pracy oraz mieszkalnictwa, nie podejmując działań w zakresie prowadzenia rolnictwa ekologicznego czy agroturystyki, o czym świadczy słabo rozwinięta baza turystyczna w gminie (opisano w rozdziale 9).

Tabela 13. Zmiany wskaźnika salda migracji w latach 2005-2015 w Mieście i Gminie Miłakowo

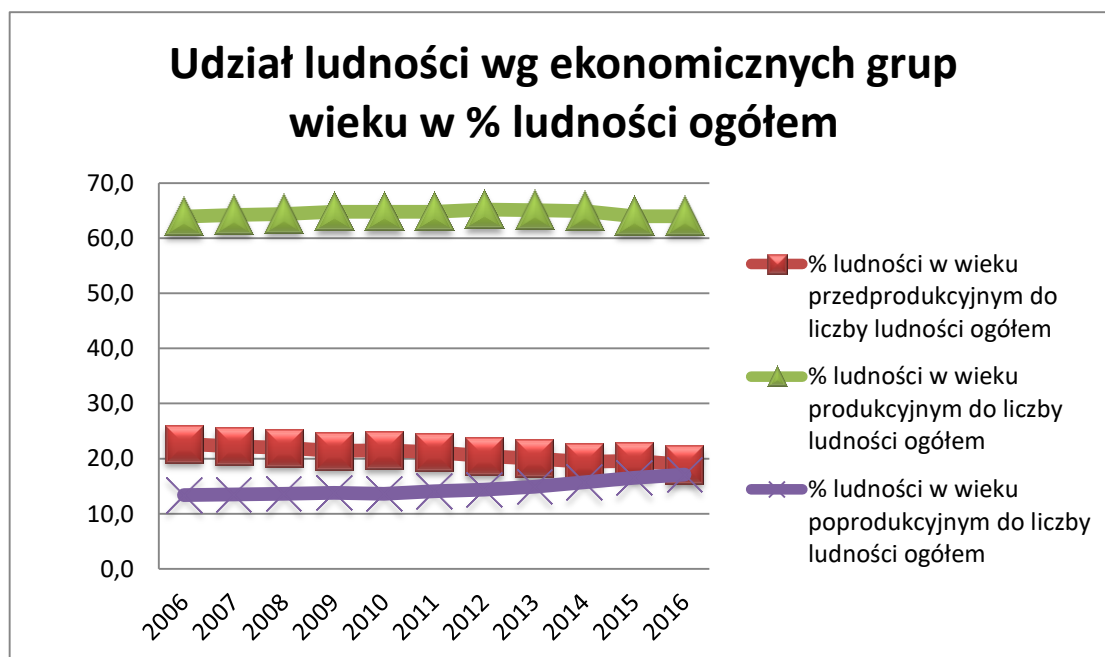
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Saldo migracji wewnętrznych	-49	-51	-85	-57	-11	-38	-14	-30	-37	-26	-34
Saldo migracji zagranicznych	-3	0	-4	-1	-3	-2	-14	-4	-3	-4	Brak danych

Źródło: Główny Urząd Statystyczny

Ekonomiczne grupy wieku

Zmiany liczby ludności pod względem podziału na ekonomiczne grupy wieku (ludność w wieku przedprodukcyjnym, produkcyjnym i poprodukcyjnym) w latach 2006-2016 ukazano na poniższym wykresie (wykres nr 3).

Wykres 3. Zmiany wskaźnika udziału ludności wg ekonomicznych grup wieku w ludności ogółem w Mieście i Gminie Miłakowo, w latach 2006-2016



Źródło: Główny Urząd Statystyczny

W Mieście i Gminie Miłakowo przeważającą grupę ekonomiczną ludności stanowi ludność w wieku produkcyjnym – w roku 2016 ok. 60 % ludności ogółem. W grupie tej obserwuje się tendencję wzrostową, przy czym w ostatnich dwóch latach bez zmiany wartości wskaźnika. Niewielką dynamikę zmian wykazuje wskaźnik liczby ludności w wieku przedprodukcyjnym (tu tendencja spadkowa od roku 2010). W grupie osób w wieku poprodukcyjnym widoczna jest tendencja wzrostowa, w ostatnich dwóch latach o ok. 1,5 %.

Miasto i Gmina Miłakowo podobnie jak województwo warmińsko-mazurskie i powiat ostródzki charakteryzuje się podobną dynamiką zmian wskaźnika ekonomicznych grup ludności w liczbie ludności

ogółem - spadek osób w wieku przedprodukcyjnym związany bezpośrednio ze zmniejszającą się liczbą urodzeń w ostatnich latach, oraz wzrostem ludności w wieku poprodukcyjnym. Gmina Miłakowo w porównaniu do powiatu i województwa według danych za lata 2015-2016 nie odnotowała spadku ludności w wieku produkcyjnym, co jest zjawiskiem pozytywnym.

Tabela 14. Struktura ludności wg wieku w Mieście i Gminie Miłakowo w porównaniu z sytuacją w powiecie ostródzkim i województwie warmińsko-mazurskim

STRUKTURA LUDNOŚCI WEDŁUG WIEKU W MIEŚCIE I GMINIE MIŁAKOWO, POWIECIE OSTRÓDZKIM I WOJEWÓDZTWIE WARMIŃSKO-MAZURSKIM						
UDZIAŁ LUDNOŚCI WG. EKONOMICZNYCH GRUP WIEKU W % LUDNOŚCI OGÓŁEM						
Jednostka administracyjna	Przedprodukcyjnym		Produkcyjnym		Poprodukcyjnym	
	2015r.	2016r.	2015 r.	2016r.	2015r.	2016r.
Woj. warm.-maz.	18,5	18,4	63,7	63,1	17,7	18,5
Powiat ostródzki	19,1	18,9	63,4	62,8	17,5	18,3
Miasto i Gmina Miłakowo	19,6	18,9	64,0	64,0	16,5	17,1

Źródło: Główny Urząd Statystyczny

Pracujący

Według danych z 2015r. w gminie Miłakowo liczba pracujących osób wynosiła 651 z czego większość stanowiły kobiety (395 osób). Liczba pracujących wzrosła w porównaniu do lat ubiegłych. Zmiany w ciągu ostatnich lat w liczbie osób pracujących przedstawia tabela 15.

Tabela 15. Zmiany liczby osób pracujących w Mieście i Gminie Miłakowo w latach 2012-2015

Rok	2012	2013	2014	2015
Liczba	521	553	613	651

Źródło: Główny Urząd Statystyczny

Bezrobocie

Bezrobocie jest jednym z ważniejszych problemów województwa warmińsko-mazurskiego, gdzie stopa bezrobocia jest najwyższa w kraju. Problem ten dotknął szczególnie dotkliwie mieszkańców obszarów wiejskich, a jego skala świadczy o szczególnie trudnej sytuacji mieszkańców wsi na rynku pracy.

W roku 2016 w Mieście i Gminie Miłakowo bezrobocie rejestrowane kształtowało się na poziomie:

- 449 osób ogółem, w tym 12,5 % w wieku produkcyjnym,
- 221 mężczyzn, w tym 11,2 % w wieku produkcyjnym,
- 228 kobiet, w tym 14,2 w wieku produkcyjnym.

Dla porównania ogólna liczba bezrobotnych zarejestrowanych w województwie warmińsko-mazurskim wynosiła 73 079 z czego bezrobotni z Miasta i Gminy Miłakowo stanowili ok. 0,7 % tej liczby. Zmiany liczby osób bezrobotnych zarejestrowanych na tle województwa przedstawia tabela 16.

Tabela 16. Zmiany liczby bezrobotnych w Mieście i Gminie Miłakowo w porównaniu do sytuacji w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2012-2016

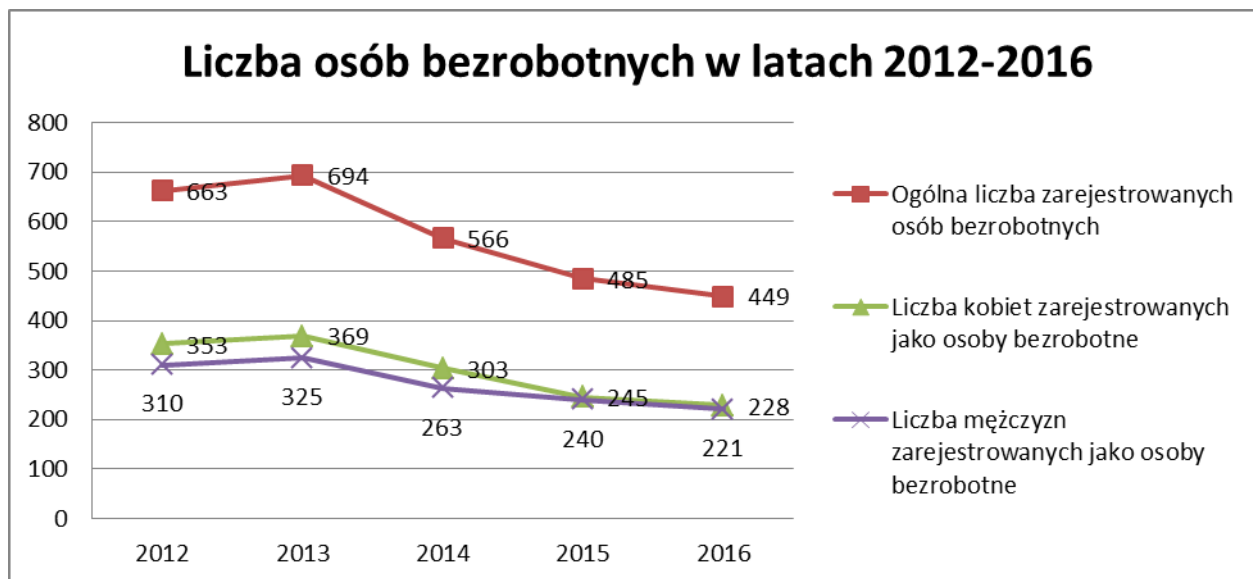
ROK	GMINA MIŁAKOWO		WOJEWÓDZTWO WARMIŃSKO-MAZURSKIE	
	BEZROBOTNI ZAREJESTROWANI [LICZBA OSÓB]	UDZIAŁ BEZROBOTNYCH ZAREJESTROWANYCH W LICZBIE LUDNOŚCI W WIEKU PRODUKCYJNYM [%]	BEZROBOTNI ZAREJESTROWANI [LICZBA OSÓB]	UDZIAŁ BEZROBOTNYCH ZAREJESTROWANYCH W LICZBIE LUDNOŚCI W WIEKU PRODUKCYJNYM [%]
2012	663	17,7	113 223	12,0
2013	694	18,7	115 873	12,4
2014	566	15,5	98 139	10,6
2015	485	13,5	83 510	9,1
2016	449	12,5	73 079	8,1

Źródło: Główny Urząd Statystyczny

Pozytywnym zjawiskiem jest zmniejszanie się liczby osób bezrobotnych. Tendencja ta utrzymuje się od roku 2013, w porównaniu do którego spadek nastąpił o 35%. W Mieście i Gminie Miłakowo w porównaniu do danych dla województwa grupa osób bezrobotnych w wieku produkcyjnym jest wyższa o ok. 4,4%

Poniżej przedstawiono zmiany liczebności osób zarejestrowanych jako osoby bezrobotne w latach 2012-2016:

Wykres 4. Liczba osób bezrobotnych w latach 2012-2016 w Mieście i Gminie Miłakowo



Źródło:

Źródło: Główny Urząd Statystyczny

W ostatnich latach obserwuje się zmniejszenie liczby bezrobotnych wśród kobiet i mężczyzn na podobnym poziomie – w latach 2015-2016 kobiety o 17, a mężczyźni o 19 osób.

Spadkowi bezrobociu w Mieście i Gminie Miłakowo towarzyszy jednocześnie spadek liczby gospodarstw domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej - w latach 2010-2015 22 gospodarstwa domowe, przestały korzystać z pomocy społecznej. Tendencja ta jest porównywalna do sytuacji w powiecie ostródzkim.

W tabeli 18 przedstawiono wskaźniki obrazujące wielkość udzielanej mieszkańcom gminy pomocy społecznej na tle powiatu ostródzkiego.

Tabela 17. Pomoc społeczna w Mieście i Gminie Miłakowo w porównaniu do sytuacji w powiecie ostródzkim w latach 2011-2015

	BEZROBOTNI ZAREJESTROWANI OGÓŁEM	GOSPODARSTWA DOMOWE KORZYSTAJĄCE ZE ŚRODOWISKOWEJ POMOCY SPOŁECZNEJ	LICZBA OSÓB KORZYSTAJĄCYCH ZE ŚRODOWISKOWEJ POMOCY SPOŁECZNEJ
2012r.			
powiat ostródzki	8857	6541	18302
Miasto i Gmina Miłakowo	663	360	1059
2013r.			
powiat ostródzki.	9114	6882	18867
Miasto i Gmina Miłakowo	694	380	1130
2014r.			
powiat ostródzki	7376	6432	16909
Miasto i Gmina Miłakowo	566	367	1072
2015r.			
powiat ostródzki	5882	6229	15976
Miasto i Gmina Miłakowo	485	366	1028
2016r.			
powiat ostródzki	5405	Brak danych	Brak danych
Miasto i Gmina Miłakowo	449	Brak danych	Brak danych

Źródło: Główny Urząd Statystyczny

Prognoza

Podsumowując, w najbliższych latach w Mieście i Gminie Miłakowo spadek liczby mieszkańców może wzrastać, co związane może być z odpływem ludności młodej do większych ośrodków miejskich oraz za granicę kraju. Akcesja do Unii Europejskiej i otwarcie rynków zachodnich spowodowało w ostatnich latach migrację pracowników do państw członkowskich, przede wszystkim do Anglii i Irlandii. W gminie zauważalny jest brak wykwalifikowanych pracowników, posiadających specjalistyczne umiejętności. Ogromne znaczenie w ciągu najbliższych lat powinny mieć szkolenia zawodowe dla osób bez kwalifikacji, lub pragnących uzyskać dodatkowe kwalifikacje.

Tereny gminy stanowią w przeważającej części grunty rolnicze, gmina nie jest dobrze skomunikowana z głównymi ośrodkami wojewódzkimi, jednak posiada wysokie walory przyrodnicze i krajobrazowe. W związku z tym niekorzystny trend spadku ogólnej liczby ludności może zostać odtworzony poprzez rozwój i zwiększenie aktywności mieszkańców, w tym między innymi w kierunku tworzenia gospodarstw ekologicznych i agroturystycznych oraz bazy i oferty turystycznej, stwarzając tym samym nowe miejsca pracy i zachęcając do zamieszkania ludności z zewnątrz.

W związku z powyższym przewiduje się dalszy spadek liczby ludności młodej z przyczyn zarobkowych lub edukacyjnych. Sprzyjające prognozy dotyczą natomiast rynku pracy. Prognozuje się dalszy spadek liczby osób pozostających bez zatrudnienia oraz wzrost kwalifikacji i przedsiębiorczości mieszkańców, głównie w zakresie rozwoju rolnictwa i usług turystycznych.

8. GOSPODARKA

Miasto i Gmina Miłakowo ma charakter rolniczo - przemysłowy. Podstawową funkcją rozwoju gminy jest jednak rolnictwo.

W ostatnich latach w Mieście i Gminie Miłakowo obserwowany jest spadek liczby podmiotów gospodarki narodowej wpisanych do rejestru REGON. Na koniec 2016r. na terenie gminy było zarejestrowanych w rejestrze REGON 347 podmiotów gospodarki narodowej. Zdecydowana większość z nich stanowiły podmioty prywatne – 92 %. Zaledwie 28 podmiotów zaliczało się do sektora publicznego. Gmina w ostatnich latach odnotowała także duży spadek osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą wg sekcji PKD 2007 – najwyższy spadek w latach 2015-2016, o 18 osób.

Liczba podmiotów z sektora publicznego w analizowanych latach 2012-2016 utrzymywała się na jednakowym poziomie od roku 2014 tj. 28 podmiotów (tabela nr 18). Liczba podmiotów zaliczonych do sektora prywatnego zmalała w badanym okresie o 22 podmioty.

Tabela 18. Zmiany liczby podmiotów gospodarki narodowej w Mieście i Gminie Miłakowo w latach 2012-2016

	2012r.	2013r.	2014r.	2015r.	2016r.
Podmioty gospodarki narodowej ogółem	367	362	368	360	347
w tym sektor publiczny	26	27	28	28	28
w tym sektor prywatny	341	335	340	330	319
Podmioty wg. PKD 2007 - ogółem	367	362	368	360	347
w tym rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	43	47	40	42	38
w tym przemysł i budownictwo	98	90	95	91	85
w tym pozostała działalność	226	225	233	227	224
Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą wg sekcji PKD 2007	246	242	249	243	225

Źródło: Główny Urząd Statystyczny

Spośród podmiotów gospodarczych najmniej jest podmiotów prowadzących działalność rolniczą, leśną, łowiecką i rybacką. Nie mniej jednak większość obszarów gminy przeznaczona jest na działalność rolniczą (62% powierzchni gminy to użytki rolne) , która charakteryzuje się działaniem wielkoobszarowym, prowadzonym przez pojedyncze podmioty, lub też nie jest zarejestrowana, wykonywana na potrzeby samozaopatrzenia.

Spośród pozostałych rodzajów działalności w gminie funkcjonuje dużo podmiotów wykonujących działalność o charakterze przemysłowym i usługowym, w tym głównie handel hurtowy i detaliczny, naprawa pojazdów samochodowych, przetwórstwo przemysłowe i budownictwo.

Miasto i Gmina Miłakowo pod względem liczby osób prowadzących działalność gospodarczą zajmuje 6 miejsce w powiecie. Mniejszą liczbę wskaźnika odnotowano w gminie Dąbrówno i Grunwald. Najwyższą liczbę osób prowadzącą działalność gospodarczą posiadają gminy miejska i wiejska Ostróda, Morąg, Miłomłyn, Łukta. W tych gminach udział w ogólnej liczbie ludności wynosi ponad 5%, z czego najwyższy jest w gminie miejskiej Ostróda. Udział ludności prowadzącej działalność gospodarczą w Mieście i Gminie Miłakowo jest na poziomie 4%, co jest wartością jedną z najniższych. Należy mieć na uwadze, iż w gminach miejskich czy miejsko – wiejskich, przeważnie to miasto jest głównym miejscem lokalizacji działalności gospodarczej i usług, a nie teren wiejski. W miastach liczba działających podmiotów gospodarki narodowej może być większa z uwagi na większe zagęszczenie ludności, a co za tym idzie większe zapotrzebowanie na punkty usługowe służące zaspokojeniu podstawowych potrzeb

mieszkańców. W związku z powyższym wnioskować można że Miłakowo jako gmina miejsko-wiejska na tle gmin sąsiednich, charakteryzuje się niższym poziomem przedsiębiorczości mieszkańców.

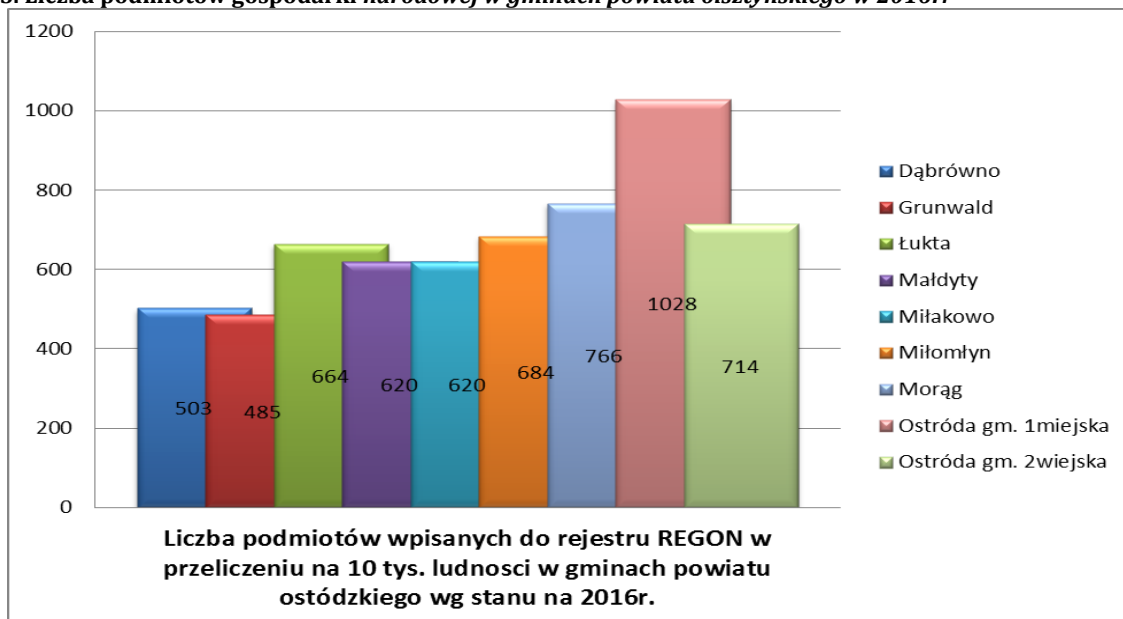
Tabela 19. Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą w Mieście i Gminie Miłakowo w porównaniu do sytuacji w pozostałych gminach powiatu

L. P.	GMINA	OSOBY FIZYCZNE PROWADZĄCE DZIAŁALNOŚĆ GOSPODARCZĄ (SEKTOR PRYWATNY)	UDZIAŁ OSOB FIZYCZNYCH PROWADZĄCYCH DZIAŁALNOŚĆ GOSPODARCZĄ (SEKTOR PRYWATNY) W OGÓLNEJ LICZBIE LUDNOŚCI [%]
1	Dąbrówno	161	3,7
2	Grunwald	195	3,4
3	Łukta	234	5,2
4	Małdyty	277	4,4
5	Miłakowo	225	4,0
6	Miłomłyn	270	5,4
7	Morąg	1 310	5,3
8	Ostróda gm. 1miejska	2 249	6,8
9	Ostróda gm. 2wiejska	881	5,5

Źródło: Główny Urząd Statystyczny i opracowanie własne

Miasto i Gmina Miłakowo zajmuje 4. miejsce w powiecie pod względem liczby podmiotów wpisanych do rejestru REGON w przeliczeniu na 10 tys. ludności (wykres nr 5) oraz 7. miejsce w klasyfikacji pod względem liczby nowo zarejestrowanych podmiotów gospodarczych w sektorze prywatnym (tabela nr 20).

Wykres 5. Liczba podmiotów gospodarki narodowej w gminach powiatu olsztyńskiego w 2016r.



Źródło: Główny Urząd Statystyczny

Tabela 20. Nowo zarejestrowane fundacje, stowarzyszenia i organizacje społeczne w gminach powiatu ostródzkiego w 2016r.

L. P.	GMINA	NOWO ZAREJESTROWANE PODMIOTY GOSPODARCZE W SEKTORZE PRYWATNYM
1	Dąbrówno	17
2	Grunwald	23
3	Łukta	36
4	Małdyty	36
5	Miłakowo	21
6	Miłomłyn	35
7	Morąg	141
8	Ostróda gm. 1miejska	228
9	Ostróda gm. 2wiejska	100

Źródło: Główny Urząd Statystyczny, stan na 2016r.

Biorąc pod uwagę zasoby gminy, jej walory krajobrazowe i środowiskowe, nowe podmioty gospodarcze powstające na terenie gminy powinny być związane z usługami i turystyką (wypełniając zwłaszcza lukę w dostępności bazy noclegowej i gastronomicznej). Rozwój działalności gospodarczej obok wzrostu lokalnej aktywności wpływa na zwiększenie dochodów uzyskiwanych z podatku od nieruchomości i pośrednio z udziałów w podatku od dochodów osobistych. Należałoby więc w najbliższych latach położyć większy nacisk na stworzenie odpowiednich warunków dla rozwoju działalności gospodarczej, głównie małych i średnich przedsiębiorstw.

9. TURYSTYKA

Atrakcje turystyczne na terenie Miasta i Gminy Miłakowo

Gmina charakteryzuje się wysokimi walorami krajobrazowymi oraz dużym potencjałem turystycznym. Na walory turystyczne składa się przede wszystkim wielorakość form w jakich występują wody powierzchniowe, znaczące zalesienie, urozmaicone ukształtowanie terenu, niskim poziom zaludnienia oraz urbanizacji, czyste powietrze, które to warunkują możliwość dobrego rozwoju różnorodnych form wypoczynku oraz rekreacji.

Do głównych atrakcji turystycznych zaliczyć należy:

- licznie występujące pomniki przyrody,
- osady, cmentarzyska, obiekty o własnej formie terenowej (grodziska, kurhany i umocnienia ziemne) oraz część punktów i śladów osadniczych o dużych walorach poznawczych dla całego regionu,
- obiekty i zespoły kulturowe wpisane do rejestru i ewidencji zabytków,
- bogata historia obszaru gminy,
- jeziora, lasy, strefy ochrony przyrody i rezerwat „Ostoja bobrów na rzece Pasłęce”,
- franciszkański szlak turystyczny,
- szlaki rowerowe.

SZLAK FRANCISZKAŃSKI

Szlak prowadzi po zabytkach architektury sakralnej (klasztornej i kościelnej) oraz przez miejsca współczesnego kultu religijnego. Ideą jest pokazanie dziedzictwa kultury materialnej i duchowej regionów przez które szlak przebiega. Region szlaku: Ziemia Dobrzyńska, Ziemia Chełmińska, Pomezania, Warmia, Mazowsze, Kujawy. Przebieg szlaku: Skępe – Lipno – Obory – Trutowo – Toruń – Golub-Dobrzyń – Wąbrzeźno – Rywałd – Szymbark – Kamieniec – Zalewo – Miłakowo – Orneta – Lidzbark – Stoczek Klasztorny – Św. Lipka – Tłukowo – Barczewo – Barczewko – Jankowo – Wrzesina – Gietrzwałd – Lubawa – Szczutowo – Żuromin – Sierpc – Bożewo – Płock – Murzyno – Włocławek.

SZLAKI ROWEROWE

"siedziba kamery": Morąg - Dury - Żabi Róg - Boguchwały - Książnik - Miłakowo - Niebrzydowo Wielkie - Morąg Długość: około 36 km.

czerwony "Narie": Morąg - Bogaczewo - Gulbity - Niebrzydowo Wielkie - Naryjski Młyn - Roje - Ponary - Boguchwały - Wilnowo - Lusajny Małe - Kretowiny - Piąg - Dury - Morąg Długość: ok.40 km

Poniżej zobrazowano charakterystyczne obiekty turystyczne w gminie Miłakowo.

**Kościół Podwyższenia Krzyża
Świętego w
Miłakowie.**



Źródło: <http://morag.pl/lot/gmina-milakowo/>

Młyn na Miłakówce



Źródło: <http://morag.pl/lot/gmina-milakowo/>

Lapidarium w Miłakowie



Źródło: <http://morag.pl/lot/gmina-milakowo/>

**Parafia Świętej Barbary
w Boguchwałach**



Źródło: <http://archwarmia.pl/parafie/parafie/boguchwaly-parafia-swietej-barbary/>

Gmina Miłakowo ma słabo rozwiniętą infrastrukturę turystyczną. W Mieście i Gminie Miłakowo działają dwa hotele w Wojciechach i Bieniaszach, 6 obiektów oferujących noclegi, w tym prywatne kwatery i agroturystyki oraz jedno pole namiotowe. Liczbę miejsc noclegowych dostępnych w gminie Miłakowo przedstawia poniższa tabela.

Na bazę gastronomiczną w gminie składa się ok. 8 obiektów, w tym restauracje, bary a także oferty gastronomiczne przy obiektach noclegowych.

W poniższej tabeli nr 21 podano liczbę turystycznych obiektów noclegowych oraz liczbę miejsc noclegowych w poszczególnych gminach powiatu ostródzkiego.

Tabela 21. Turystyka w Mieście i Gminie Miłakowo na tle turystyki w powiecie ostródzkim

GMINA POWIATU OSTRÓDZKIEGO	LICZBA TURYSTYCZNYCH OBIEKTÓW NOCLEGOWYCH W VII 2016R.	LICZBA MIEJSC NOCLEGOWYCH W VII 2016R.
Dąbrówno	3	262
Grunwald	1	46
Łukta	3	305
Małdyty	0	0
Miłakowo	3	160
Miłomłyn	5	496
Morąg	8	298
Ostróda gm. 1miejska	9	784
Ostróda gm. 2wiejska	7	1072

Źródło: Główny Urząd Statystyczny

Miasto i Gmina Miłakowo na tle powiatu ostródzkiego jest jednostką o mało rozwiniętej bazie turystycznej. W gminie pomimo dużego potencjału i możliwości rozwoju turystyki, w tym agroturystyki jest mało obiektów oferujących noclegi i usługi gastronomiczne.

Region Warmii i Mazur

Miasto i Gmina Miłakowo zlokalizowana jest w pobliżu dwóch większych, w miarę dobrze rozwiniętych ośrodków turystycznych – Ostródy i Morąga. Bliskość tych ośrodków oraz malowniczy i wysoce atrakcyjny przyrodniczo charakter regionu może umożliwić zwiększenie liczby turystów i rozwój lokalnej agroturystyki. Gminę charakteryzuje atrakcyjne położenie wśród bogatych lasów, łąk i pięknych jezior. Takie położenie sprawia, że gmina jest idealnym miejscem do wypoczynku oraz uprawiania turystyki aktywnej, zwłaszcza wodnej i rowerowej.

Poza tym gminę wyróżnia cisza i spokój, możliwość wypoczynku z dala od dużych ośrodków miejskich.

W powiecie ostródzkim głównymi atrakcjami turystycznymi są:

- Kanał Elbląski - statki żeglugi Ostródzko-Elbląskiej pozwalają turystom dotrzeć do najciekawszych zakątków regionu;
- Pole bitwy pod Grunwaldem – miejsce związane bezpośrednio z historią Polski, gdzie corocznie 15 lipca organizowana jest rekonstrukcja historyczna bitwy;
- Wzgórza Dylewskie - z najwyższym wzniesieniem- Dylewską Górą; znajduje się tu wyciąg narciarski, a pola Grunwaldu leżą tuż przy Dylewskiej Górze; na atrakcyjność okolic wpływa znajdujący się luksusowy ośrodek SPA.

Miasto i Gminę Miłakowo, tak jak i cały region warmińsko – mazurski wyróżnia piękno krajobrazu, wysokie zasoby przyrodnicze, w tym dziko występująca fauna i flora. Położenie w części kraju określanego jako Zielone Płuca Polski stanowi o wyjątkowości regionu i przynależności do jednych z najbardziej atrakcyjnych turystycznie obszarów, z czystym powietrzem, bogactwem i różnorodnością wód powierzchniowych, lasów oraz form ukształtowania terenu.

10. INFRASTRUKTURA SPOŁECZNA

Usługi

Siedziba Urzędu Miejskiego i Posterunek Policji znajdują się w mieście Miłakowo. Miasto to jest głównym ośrodkiem usługowym w gminie, dlatego też jego rola jest znacząca. W Miłakowie największe jest nagromadzenie obiektów usługowych - sklepy, punkty gastronomiczne i inne punkty usługowe. Jednym z większych sołectw oprócz Miłakowa w gminie są Boguchwały, gdzie funkcjonuje Ochotnicza Straż Pożarna, szkoła podstawowa, sklepy oraz obiekty noclegowe.

Oświata

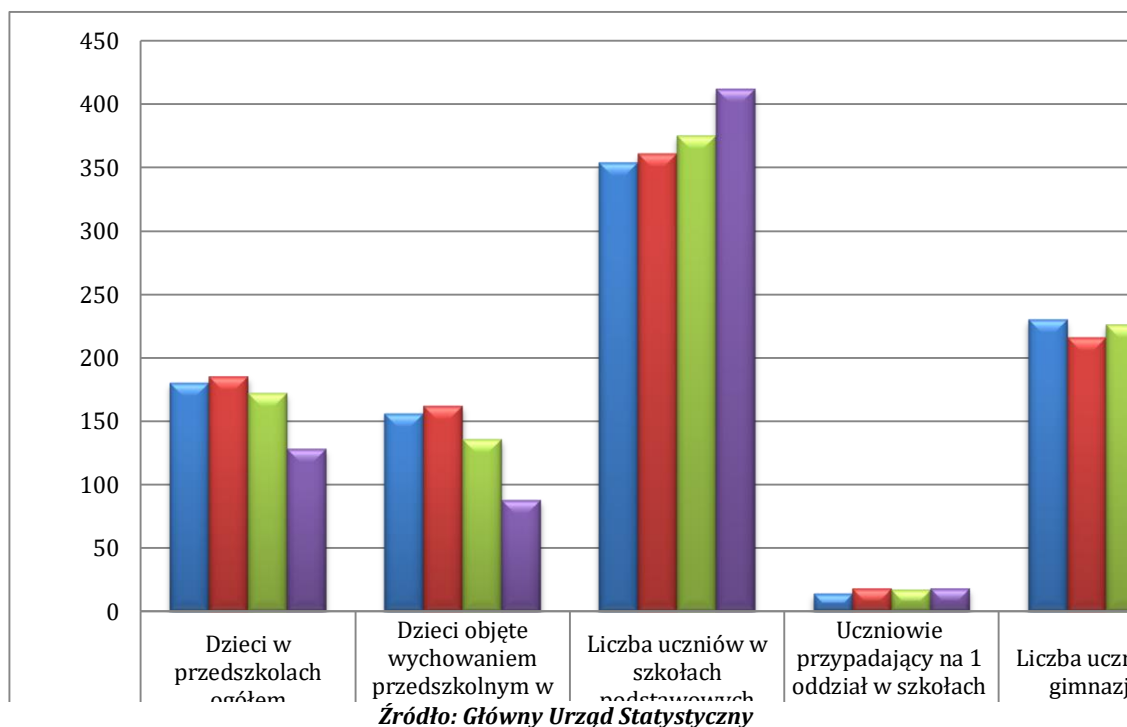
Na terenie miasta i gminy działają dwie placówki oświatowe, w tym jedna będąca jej jednostką budżetową oraz jedna placówka szkolno-wychowawcza dla młodzieży niepełnosprawnej w stopniu lekkim i umiarkowanym, prowadzona przez Powiat Ostródzki. Są to:

- Zespół Szkolno-Przedszkolny im. Jana Pawła II w Miłakowie wraz z filią w Boguchwałach;
- Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy w Miłakowie, w tym szkoła podstawowa, gimnazjum, zasadnicza szkoła zawodowa.

Liczba dzieci uczęszczających do przedszkoli w ostatnich 4 latach, w tym także w wieku 3-6 lat zmniejszyła się. Spowodowane jest to ujemnym saldem migracji, a także spadkiem przyrostu naturalnego w gminie. W związku z tym obecne zaopatrzenie gminy w miejsca przedszkolne jest wystarczające dla obecnych i przyszłych potrzeb.

Największy udział jest dzieci uczęszczających do szkół podstawowych. W ostatnich 4 latach liczba uczniów szkół podstawowych systematycznie wzrastała. Liczba uczniów w gimnazjum w Miłakowie natomiast zmalała w latach 2014-2015. Analizując liczbę uczniów przypadającą na jeden oddział oraz biorąc pod uwagę zmiany w szkolnictwie, w aspekcie likwidacji gimnazjum, gmina Miłakowo w perspektywie kolejnych lat może potrzebować większej liczby miejsc dostępnych w placówkach szkół podstawowych.

Wykres 6. Liczba dzieci w przedszkolach i uczniów w Mieście i Gminie Miłakowo w latach 2012-2015



Źródło: Główny Urząd Statystyczny

Stan techniczny bazy do nauczania, którą dysponują placówki oświatowe, jest w pełni zadowalający, jednakże szkoły i przedszkole są na bieżąco modernizowane.

Kultura i sport

Na terenie gminy funkcjonuje Miłakowski Dom Kultury. Placówka ma na celu pozyskiwanie i zachęcanie społeczności do uczestnictwa w życiu kulturalno-artystycznym. Przy Miłakowskim Domu Kultury funkcjonuje zespół folklorystyczny „Warmianki”.

Dom Kultury w Miłakowie w ramach swej działalności kulturalnej organizuje: wystawy, występy zespołów amatorskich, artystów i zespołów zawodowych, imprezy okolicznościowe, turystyczne i sportowo - rekreacyjne, prelekcje, wykłady, konkursy. Dodatkowo w ramach działalności edukacyjnej umożliwia uczestnictwo w różnych kursach.

Na terenie Gminy funkcjonuje Biblioteka Publiczna w Miłakowie oraz jej filia w Boguchwałach, które w roku 2015 łącznie zatrudniały 3 pracowników, posiadały księgozbiór w liczbie 20 893 woluminów, a liczba czytelników wyniosła 461 osób.

W Gminie działa także kilkanaście organizacji w sferze sportowej – ich wykaz zamieszczono w poniższej tabeli nr 22:

Tabela 22. Wykaz organizacji prowadzących działania sportowe na terenie Miasta i Gminy Miłakowo

L. p.	ORGANIZACJE DZIAŁAJĄCE NA TERENIE MIASTA I GMINY MIŁAKOWO	SIEDZIBA
1	Miejsko-Gminny Klub Sportowy	Miłakowo
2	Uczniowski Klub Sportowy UKS "Tęcza"	Miłakowo
3	Uczniowski Klub Sportowy UKS „Zawisza”	Miłakowo
4	Ochotnicza Straż Pożarna	Miłakowo
5	Ochotnicza Straż Pożarna	Boguchwały
6	Stowarzyszenie „Symbioza”	Pityny
7	Stowarzyszenie IKE	Miłakowo
8	Stowarzyszenie im. Ojca Władysława Włodyki	Miłakowo
9	TPS Boguchwały	Boguchwały
10	Stowarzyszenie Miłośników Jeziora Mildzie	Miłakowo
11	Stowarzyszenie Na Rzecz Edukacji i Wspierania Rozwoju Dzieci i Młodzieży Niepełnosprawnej	Miłakowo

Większość wyżej wymienionych organizacji stanowią organizacje opierające się na pracy własnej członków i wolontariuszy. Pracownicy są zatrudniani sporadycznie w celu realizacji danego projektu. Głównymi kierunkami i celami działań są:

- rozwój społeczny gminy i poszczególnych miejscowości;
- współpraca z innymi społecznościami;
- rozwój kultury fizycznej w określonych dziedzinach sportowych, rekreacji i turystyki.

Na terenie gminy prowadzone są zajęcia pozalekcyjne dla dzieci i młodzieży uczącej się: piłka siatkowa, piłka nożna, aerobik. Lokalni liderzy sportowi spotykają się grupami nieformalnymi podczas rozgrywek w halową piłkę nożną, siatkową, Beach soccera.

Podstawowym źródłem finansowania działań, które realizują organizacje są dotacje z budżetu lokalnego samorządu lub innych źródeł, zbiórki publiczne, środki pozyskiwane od sponsorów oraz składki członkowskie.

Na infrastrukturę sportową w Gminie składa się:

- stadion miejski w Miłakowie,
- boiska do piłki nożnej 2 w Miłakowie, Boguchwałach, Książniku, Rożnowie, Warnach, Stolnie, Polkajnach, Warkalach, Mysakach.
- boiska do piłki siatkowej - Głodówko, Gudniki, Książnik, Mysłaki, Raciszewo, Rożnowo, Trokajny, Henrykowo, Pityny.

- Sale gimnastyczne przy Zespole Szkolno-Przedszkolnym oraz na Osiedlu Kolorowym w Miłakowie.

Oprócz jednego boiska w Boguchwałach o nawierzchni sztucznej, pozostałe posiadają nawierzchnię naturalną. Sale gimnastyczne w Miłakowie są w dobrym stanie technicznym. Jedna większa, w skład której wchodzi: hala sportowa -piłka nożna, ręczna, siłownia i sala korekcyjna; druga do gry w koszykówkę/siatkówkę. Zlokalizowany w Miłakowie stadion miejski wymaga modernizacji (brak oświetlenia, dobrej jakości szatni i trybun).

Pomoc społeczna

Społeczno-ekonomiczne różnicowanie się społeczeństwa wywołuje wzrost zapotrzebowania na usługi opiekuńcze. Funkcjonują również programy rządowe, mające na celu ochronę poziomu życia rodzin. Uwarunkowania ustawowe przesunęły pewne grupy osób z urzędów pracy, gdzie pobierały zasiłek dla bezrobotnych, do Gminnych Ośrodków Pomocy Społecznej, które obejmują ich gwarantowanymi zasiłkami okresowymi. Najczęstszym powodem przyznawania pomocy w formie pieniężnej czy naturze jest obecnie trudna sytuacja materialna rodzin dotkniętych bezrobociem. Podobnie długotrwała choroba i niepełnosprawność to jedne z ważniejszych przyczyn objęcia pomocą społeczną. Istotnym problemem społecznym o trudnych do przewidzenia skutkach, jest uzależnienie się części rodzin korzystających z częstej pomocy i zatracanie własnej aktywności oraz przedsiębiorczości w rozwiązywaniu trudnych problemów życiowych i ekonomicznych.

W Miłakowie funkcjonuje Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. W 2015 roku ze środowiskowej pomocy społecznej korzystało 366 gospodarstw domowych. W latach 2013-2015 nastąpił spadek gospodarstw domowych korzystających z takich form pomocy.

Poniżej w tabeli 23 przedstawiono zmiany w wielkości udzielanych świadczeń rodzinnych na tle gmin sąsiednich.

Tabela 23. Zmiany w wielkości udzielanych świadczeń rodzinnych w Mieście i Gminie Miłakowo na tle gmin sąsiednich w latach 2012-2015

Gmina	Rodziny pobierające zasiłki rodzinne na dzieci				Kwota świadczeń rodzinnych			
	2012	2013	2014	2015	2012	2013	2014	2015
Dąbrówno	270	249	229	214	1 915	1 789	1 617	1 809
Grunwald	411	386	352	347	2 849	2 782	2 507	2 574
Łukta	256	246	227	214	1 777	1 714	1 598	1 764
Małdyty	367	322	275	264	2 760	2 477	2 109	2 396
Miłakowo	355	345	325	312	2 638	2 405	2 109	2 297
Miłomłyn	288	269	240	228	1 966	1 886	1 737	1 978
Morąg	1 381	1 242	1 155	1 061	10 728	9 656	8 653	9 560
Ostróda gm. 1miejska	1 010	930	874	840	8 189	8 028	7 923	8 759
Ostróda gm. 2wiejska	835	751	673	618	5 909	5 586	5 325	5 680

Źródło: Główny Urząd Statystyczny

W gminie Miłakowo podobnie jak w większości gmin sąsiednich spadła liczba rodzin korzystających ze świadczeń rodzinnych na dzieci, przy jednoczesnym wzroście kwoty tych świadczeń. W 2015 roku wydatki na pomoc społeczną i pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej wyniosły 5778,5 tys. zł.

Opieka zdrowotna

W mieście i gminie nie ma szpitala, ze specjalistycznej opieki zdrowotnej mieszkańcy korzystają głównie w oddalonym o 14 km Morągu oraz w Olsztynie. W gminie Miłakowo nie ma żłobka ani domu pomocy społecznej.

Opieka zdrowotna w Gminie zapewniana jest przez jeden Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej (lekarze podstawowej opieki zdrowotnej pierwszego kontaktu) oraz dwa Kontraktowe Gabinety Stomatologiczne funkcjonujące w mieście. Poza tym działa jedna apteka. Stan opieki lekarskiej i dostęp do podstawowych usług medycznych na terenie Miłakowa jest dobry. W bardzo ograniczonym zakresie dostępne są natomiast usługi specjalistyczne (głównie jednorazowe akcje - brak stałych porad).

Bezpieczeństwo publiczne

Miasto i Gmina Miłakowo ma obowiązek do zapewnienia porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej, w tym wyposażenia i utrzymania gminnego magazynu przeciwpowodziowego. W ramach tej ustawy Gmina nawiązała współpracę z lokalnymi służbami (Policja) oraz wspiera działalność Ochotniczej Straży Pożarnej.

W gminie znajduje się Posterunek Policji zlokalizowany w Miłakowie. Na terenie gminy Miłakowo nie stwierdza się wysokiego poziomu przestępczości. Według danych statystycznych Posterunku Policji w Miłakowie skala przestępstw popełnionych na terenie Miasta i Gminy Miłakowo w latach 2016-2017 przedstawia się następująco:

Klasyfikacja prawna	Rok 2016	Rok 2017
Kradzież	8	0
Kradzież z włamaniem	5	4
Zniszczenie mienia	3	3
Naruszenie czynności narządu ciała	1	1
Kradzież rozbójnicza	1	1
Kierowanie pojazdem mechanicznym pod wpływem nietrzeźwości	7	5
Znęcanie się nad członkami rodziny	7	5
Uchylenie się od obowiązku alimentacyjnego	5	6
Oszustwo	1	1
Spowodowanie wypadku drogowego	3	2

Ochronę przeciwpożarową zapewniają jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej (OSP) zlokalizowane w Miłakowie i Boguchwałach, dysponujące:

- 2 remizami strażackimi,
- 4 samochodami, motopompami, łodziami ratowniczymi, sprzętem rat. tech., medycznego,

Strażacy z gminy zajmują się również ratownictwem medycznym i wodnym. OSP zrzeszają łącznie ponad 80 strażaków ochotników. Ochotnicza Straż Pożarna, działająca w gminie skupia aktywną społeczność lokalną i poprzez organizację spotkań integrujących, zawodów pożarniczych, wpływa również na aktywizację i integrację środowiska lokalnego, a poprzez to, na rozwój miasta i gminy.

Większość pożarów w gminie stanowią pożary lasów (19,1 % powierzchni gminy), poszycia leśnego i traw na nieużytkach. Przyczynami tych pożarów najczęściej bywa nieostrożność osób dorosłych lub podpalenie.

Cmentarze

W zarządzie gminy jest jeden cmentarz komunalny w Miłakowie. Pozostałe w rezerwach terenowych parafii lub w parkach, wpisane do rejestru lub ewidencji zabytków.

Tabela 24. Wykaz cmentarzy zlokalizowanych na terenie Miasta i Gminy Miłakowo

L. p.	Miejscowość	Nazwa
1	Boguchwały	Cmentarz przykościelny
2	Gudniki	Cmentarz przykościelny
3	Książnik	Cmentarz przykościelny
4	Miłakowo	Cmentarz rzymsko-katolicki
5	Miłakowo	Cmentarz ewangelicko-augsburski
6	Miłakowo	Cmentarz żydowski
7	Miłakowo	Cmentarz parafialny
8	Ponary	Cmentarz rodowy
9	Stolno	Cmentarz rodowy
10	Kłodzin	Cmentarz ewangelicki

Źródło: Dane Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków i dane własne Urzędu Miejskiego w Miłakowie

11. ROLNICZA PRZESTRZEŃ PRODUKCYJNA

Na terenie Miasta i Gminy Miłakowo funkcjonują 304 gospodarstwa rolne (tabela nr 25). Największą grupę stanowią gospodarstwa małe do 1 ha włącznie – ok.36% oraz gospodarstwa duże powyżej 15ha – ok. 30%. Znaczna część produkcji zorientowana jest na samozaopatrzenie rodzin rolników, chociaż systematycznie wzrasta też poziom produkcji towarowej i produkcji wykorzystywanej do wyżywienia turystów.

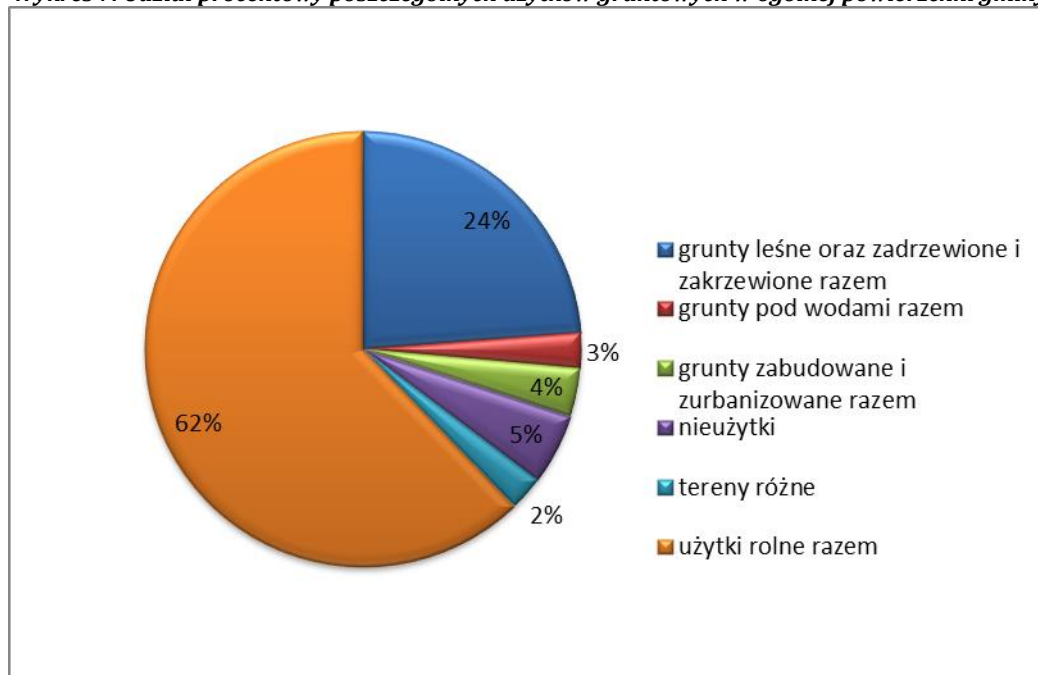
Tabela 25. Liczba gospodarstw rolnych w Mieście i Gminie Miłakowo na stan z końca 2010r.

LICZBA GOSPODARSTW ROLNYCH W MIEŚCIE I GMINIE MIŁAKOWO	
Liczba gospodarstw rolnych prowadzących działalność rolniczą, ogółem	304
Podział na grupy obszarowe:	
gospodarstwa do 1 ha włącznie	108
gospodarstwa 1 ha - 5 ha	83
gospodarstwa 5 ha - 10 ha	36
gospodarstwa 10 ha - 15 ha	22
gospodarstwa 15 ha i więcej	91

Źródło: Główny Urząd Statystyczny

Udział procentowy poszczególnych grup użytków gruntowych w Mieście i Gminie Miłakowo prezentuje wykres nr 7:

Wykres 7. Udział procentowy poszczególnych użytków gruntowych w ogólnej powierzchni gminy



Źródło: Główny Urząd Statystyczny

Charakterystyka możliwości rozwoju funkcji rolniczej na obszarze gminy

W gminie Miłakowo większość miejscowości charakteryzuje się dobrymi warunkami glebowymi dla rozwoju produkcji rolniczej. Ogólnie w gminie są dość dobre gleby, przeważają grunty III i IV klasy

bonitacyjnej (stanowią około 85% użytków rolnych). W gminie skażenie gleb jest niewielkie, co przy optymalnym wykorzystaniu użytków rolnych stwarza możliwość eksportu znacznej ilości produktów nieprzetworzonych oraz poważniejszego rozwoju przemysłu rolno-spożywczego.

Dominujące uprawy to zboża (72%). Pozostałe to uprawy przemysłowe (12%), rzepa i rzepik (12%) oraz ziemniaki (6%). Najmniej uprawianych jest roślin strączkowych i buraków cukrowych. Warzywa gruntowe nie są uprawiane. Relatywnie niewielka do możliwości potencjalnych rynków zbytu jest zatem produkcja ziemniaków i warzyw. Brak jest rozwiniętego warzywnictwa, w szczególności szklarniowego i pod folią. Zauważa się również systematyczny spadek stanu pogłowia bydła mlecznego, mimo sprzyjających warunków glebowo – przyrodniczych dla tego gatunku produkcji. Przyczyną takiego stanu jest niska opłacalność oraz wysokie wymagania parametrów czystości biologicznej mleka.

Wskaźnik waloryzacji (uwzględnia jakość gleb, rzeźbę terenu, stosunki wodne i klimat) gminy Miłakowo, należy do wyższych w województwie warmińsko-mazurskim. Średni wskaźnik w województwie wynosi 65,3 a w gminie Miłakowo 72,6 pkt. Stwarza to wysoką wartość rolniczej przestrzeni produkcyjnej.

Dużą możliwość rozwoju produkcji rolniczej stanowi uczestnictwo w Klastrach Warmii i Mazur. Z terenu gminy uczestniczy w **Klastrze Wołowiny** 1 hodowca:

- FUTURA XXI Gospodarstwo Rolne, prowadzący działalność związaną z hodowlą bydła.

Inicjatywa klastrowa Klastra Wołowiny z Warmii i Mazur powstała w ramach projektu „Wsparcie rozwoju inicjatywy klastrowej na obszarze woj. warmińsko-mazurskiego w branży produkcji mięsa wołowego w celu podniesienia innowacyjności przedsiębiorstw, wymiany wiedzy i technologii oraz podnoszenia ich konkurencyjności”. Obszar zainteresowania klastra stanowią trzy sektory: przedsiębiorstwa – głównie producenci wołowiny, przetwórcy (ubojnie) i firmy handlowo-usługowe, jednostki badawczo-rozwojowe oraz jednostki samorządu terytorialnego.

Na terenie gminy funkcjonują gospodarstwa ekologiczne i zakłady produkcji ekologicznej. Jest to bardzo ważna i rozwojowa dziedzina rolnictwa. Gmina posiada odpowiednie uwarunkowania do jej rozwoju - dobre gleby, niskie ich skażenie i wysoka jakość. Zidentyfikowano około 13 gospodarstw ekologicznych z siedzibą zarejestrowaną na terenie miasta i gminy Miłakowo.

Rolnictwo

Funkcja rolnicza w gospodarstwach wieloobszarowych, które stanowią znaczną część obszaru gminy (30% wszystkich gospodarstw) jest istotna pod względem możliwości eksportu znacznej ilości produktów rolniczych, w tym głównie nieprzetworzonych, a także poważniejszego rozwoju przemysłu rolno-spożywczego.

Funkcja rolnicza w gospodarstwach małych stanowiących przeważającą część wszystkich gospodarstw, będzie miała perspektywy rozwoju jedynie w powiązaniu z funkcją turystyczną, głównie agroturystyką, oferującą regionalne, ekologiczne produkty rolnicze.

12. LEŚNA PRZESTRZEŃ PRODUKCYJNA

Lesistość

Lesistość gminy jest średnia. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego w roku 2015 wynosiła 21,8%. Dla porównania lesistość województwa warmińsko-mazurskiego wynosi 30,9 %. Grunty leśne w gminie zajmują 3 530,12 ha, z czego 3457,85 zajmują lasy. Właścicielem ponad 87 % ogólnej powierzchni lasów jest Skarb Państwa. Powierzchnia lasów zwiększa się nie znacznie – w ciągu ostatnich dwóch lat ok. 0,1 ha.

Tabela 26. Powierzchnia gruntów leśnych w Mieście i Gminie Miłakowo

Dane wg. stanu na 31.12.2015r.	Miasto i Gmina Miłakowo
Grunty leśne [ha]	3530,12
W tym lasy [ha]	3457,85
Grunty leśne – własność prywatna [ha]	503,05
Grunty leśne – własność Skarbu Państwa [ha]	3 026,07
Grunty leśne – własność gmin [ha]	1,00
Lesistość w %	21,80

Źródło: Rocznik Statystyczny Województwa Warmińsko-Mazurskiego – 2013

Większość kompleksów leśnych oraz jezior na terenie gminy stanowi obszar chronionego krajobrazu. Większość terenów leśnych jest w administracji Lasów Państwowych i należy do Nadleśnictwa Dobrocin, Obręb Ponarzyny, tylko zachodni fragment gminy obejmuje Nadleśnictwo Młynary, Obręby Młynary i Markowo. Część lasów gminy Miłakowo uznane zostało za lasy ochronne.

Do lasów glebochronnych (funkcja ochrony przed procesami erozyjnymi) zaliczono drzewostany rosnące na stromych zboczach jarów i wąwozów w dolinie rzeki Pasłęki i jej dopływu Miłakówki oraz innych mniejszych cieków, a także wzdłuż brzegów jeziora Narie.

Lasy wodochronne (funkcja ochrony siedlisk wilgotnych i zachowania ich zdolności retencyjnych) występują w dolinie rzeki Pasłęki.

Lasy będące w zasobach Lasów Państwowych na terenie gminy są zarządzane głównie przez Nadleśnictwo Dobrocin.

Nadleśnictwo Dobrocin prowadzi gospodarkę leśną wg ustawowo określonych zasad:

- powszechnej ochrony lasów,
- trwałości utrzymywania lasów,
- ciągłości i zrównoważonego wykorzystania funkcji lasów,
- powiększania zasobów lasów.

Dominującym typem siedliskowym w nadleśnictwie jest las świeży (73,99%) oraz las mieszany świeży (9,66%). Siedliska lasowe i olesy zajmują 95,1% (14 503,68 ha) natomiast borowe 4,9% (747,40 ha) powierzchni leśnej nadleśnictwa.

Głównym gatunkiem tworzącym drzewostany w Nadleśnictwie Dobrocin jest buk, który stanowi 26,51% powierzchni. Razem z dębem - 22,58% i pozostałymi gatunkami: brzozą - 12,22%, olszą - 7,57%, jesionem - 0,95%, lipą - 0,62%, grabem - 0,32%, jaworem - 0,18%, dębem czerwonym - 0,14% oraz osiką, wiązem, olszą szarą i akacją - 0,20% gatunki liściaste zajmują 71,29% powierzchni nadleśnictwa. Gatunki iglaste zajmują 28,71% powierzchni leśnej, w tym: sosna - 21,01%, świerk - 5,25%, modrzew - 2,43% oraz jodła i daglezja - 0,02%.

Lasy Nadleśnictwa Młynary to głównie drzewostany liściaste, gdzie gatunkiem dominującym jest buk, który jako gatunek panujący występuje na 33,26% powierzchni leśnej zalesionej. Kolejne miejsca, biorąc pod uwagę udział powierzchniowy, zajmuje dąb - 15,23% oraz brzoza 11,62%.

Dominującym typem siedliskowym jest las świeży (73,64%) oraz las wilgotny (11,84%). Siedliska lasowe i olesy zajmują 97,38% natomiast borowe 2,62% powierzchni leśnej nadleśnictwa. Z przedstawionych danych, wynika, że zróżnicowanie siedlisk nie jest duże, główną powierzchnię zajmują siedliska bogate - gleby bardzo żyzne - drzewostany liściaste. Głównymi gatunkami lasotwórczymi są: buk zwyczajny, dąb szypułkowy, sosna zwyczajna, brzoza brodawkowata.

Struktura siedliskowa oraz w części wiekowa i status prawny lasów na terenie gminy są na ogół bardzo sprzyjające dla rozwoju turystyki.

Przemysł leśny

Przemysł rozwinięty na terenie gminy oparty jest o przetwórstwo surowców lokalnych to jest: produkty rolne, drewno i surowce mineralne. Istniejące dobre uwarunkowania do rozwoju rolnictwa, względnie duża ilość lasów, pozwalają prognozować, że dalszy rozwój tej funkcji gospodarczej oparty będzie na dotychczasowych zasadach.

Na terenie gminy funkcjonują tartaki i zakłady stolarskie.

Leśnictwo w gminie ma charakter głównie ochronno-hodowlany. Pozyskiwanie drewna wynika głównie z uintensywnienia zabiegów hodowlanych. Wysokie walory siedlisk leśnych w gminie nie są wykorzystywane dla celów turystyki aktywnej, w tym tras pieszo-rowerowych. Atut ten może sprzyjać zwiększeniu ruchu turystycznego w Gminie, przy zachowaniu wszelkich zasad ochrony i pielęgnacji siedlisk leśnych, w tym rozwój turystyki łowieckiej, która może wyróżnić gminę na tle regionu.

13. STRUKTURA UŻYTKOWANIA GRUNTÓW

Struktura użytkowania w Mieście i Gminie Miłakowo

Powierzchnia geodezyjna Miasta i Gminy Miłakowo wg danych na 2016r. wynosiła 15 840 ha. Ze względu na grupy rejestrowe wyróżniono następujące grunty:

Tabela 27. Wykaz użytków gruntowych Miasta i Gminy Miłakowo wg stanu na koniec 2014r.

UŻYTKI GRUNTOWE		
Podział		Pow. ew. (ha)
1. Użytki rolne 2. 9 849	Grunty orne - R	7 342
	Sady - S-R, S-Ł, S-Ps itd.	9
	Łąki trwałe - Ł	609
	Pastwiska trwałe - Ps	1 693
	Grunty rolne zabudowane - B-R, B-Ł, B-Ps itd.	126
	Grunty pod stawami - Wsr	18
	Grunty pod rowami - W	52
2. Grunty leśne oraz zadrzewione i zakrzewione 3774	Lasy - Ls	3 537
	Grunty zadrzewione i zakrzewione - Lz-R, Lz-Ł itd.	237
3. Grunty zabudowane i zurbanizowane 573	Tereny mieszkaniowe - B	99
	Tereny przemysłowe - Ba	14
	Inne tereny zabudowane - Bi	34
	Zurbanizowane tereny niezabudowane - Bp	10
	Tereny rekreacyjno-wypoczynkowe - Bz	7
	Tereny komunikacyjne	Drogi - dr
		Tereny kolejowe - Tk
		Inne - Ti
	Użytki kopalne - K	1
3. Grunty pod wodami 4. 408	Morskimi wewnętrznymi - Wm	0
	Powierzchniowymi płynącymi - Wp	402
	Powierzchniowymi stojącymi - Ws	6
5. Użytki ekologiczne - E-Ws, E-Wp, E-Ls itd.		0
6. Nieużytki - N		831
7. Tereny różne - Tr		405

Źródło: Główny Urząd Statystyczny

Struktura własności – grunty komunalne

Na koniec 2016r. w Mieście i Gminie Miłakowo grunty komunalne stanowiły 278 ha całkowitej powierzchni. Zdecydowana większość tj. 87,5% z nich były to grunty będące w bezpośrednim zarządzie gminy. Grunty przekazane w użytkowanie wieczyste stanowiły ok 3 % gruntów komunalnych, zajmując 9 ha powierzchni gminy. W tabeli nr 28 przedstawiono szczegółową strukturę władania nad gruntami komunalnymi.

Tabela 28. Powierzchnia gruntów komunalnych wg prawnych form użytkowania, stan na 31 grudnia 2016 r.

Powierzchnia	w ha	w %
ogółem	278	
Grunty będące w bezpośrednim zarządzie gminy	243,27	87,5
<u>Grunty przekazane:</u>	34,73	12,5
w użytkowanie wieczyste	9	3,2
w dzierżawę i użyczenie	25,73	9,3

Źródło: ZAŁĄCZNIK B do Zarządzenia Nr 23/2017 Burmistrza Miłakowa z dnia 27 marca 2017 roku

Mieszkaniowy zasób gminny

Mieszkaniowy zasób gminy stanowią budynki i lokale mieszkalne stanowiące własność Miasta i Gminy Miłakowo lub też gminnych osób prawnych, a także lokale pozostające w posiadaniu samoistnym tych podmiotów. Według informacji o gospodarowaniu mieniem komunalnym i stanie mienia komunalnego wydanej zarządzeniem Burmistrza Miłakowa na dzień 31.12.2016 roku powierzchnia komunalnych budynków i lokali mieszkalnych wynosiła 5 976,32 ha, których wartość inwentaryzacyjna wynosiła 4 060 675,44 zł. Struktura zasobu mieszkaniowego gminy kształtuje się następująco:

- 105 mieszkań o powierzchni 4616 m²;
- 5 mieszkań socjalnych o powierzchni 173 m².

Wyposażenie w instalacje techniczno – sanitarne posiada ponad 95% mieszkań komunalnych, zarówno w mieście jak i na wsi. Na obszarach wiejskich niższy jest udział mieszkań posiadających ogrzewanie centralne – w mieście 86%, a na wsiach 62%.

Gminny zasób mieszkaniowy Miasta i Gminy Miłakowo wymaga nakładów pieniężnych na wykonanie remontów oraz wyposażenie lub modernizację lokali w instalacje techniczne. Budynki charakteryzujące się znaczącym zużyciem technicznym, należy zakwalifikować do rozbiórki lub wykreślić je z zasobu, co jest racjonalne ekonomicznie. Remonty takich obiektów są nieopłacalne finansowo, dlatego też prawidłowym rozwiązaniem oprócz rozbiórki jest sprzedaż budynków, z czego gmina osiągnęła by dodatkowe dochody na nabycie nieruchomości na cele socjalne lub jako lokale zamienne dla dotychczasowych użytkowników.

14. SYSTEM KOMUNIKACJI

14.1. TRANSPORT DROGOWY

Istniejący układ komunikacyjny gminy Miłakowo jest słabo rozwinięty. Gmina nie leży na żadnym z głównych szlaków komunikacyjnych kraju i województwa. Brak jest w gminie linii kolejowej, co utrudnia dostępność komunikacyjną gminy w powiązaniach zewnętrznych. Powiązania wewnętrzne umożliwiają dostępność poprzez układ drogowy wszystkim wsiom, zróżnicowana jest tylko ich jakość.

Istotnymi problemami w zakresie drogownictwa dotyczącymi gminy są:

- wysoki stopień degradacji technicznej infrastruktury komunikacyjnej;
- rosnący ruch drogowy;
- zmniejszające się bezpieczeństwo w ruchu drogowym;
- zagrożenia dla ruchu pieszych;
- ograniczenia środków finansowych niezbędnych do realizacji inwestycji komunikacyjnych.

W niniejszym podrozdziale zamieszczono wykaz dróg przebiegających przez gminę - dróg wojewódzkich, dróg powiatowych i dróg gminnych o statusie drogi publicznym (tabele nr: 29-31).

Tabela 29. Wykaz dróg wojewódzkich na terenie Miasta i Gminy Miłakowo

DROGI WOJEWÓDZKIE		
L. p.	Nr drogi	Przebieg drogi wojewódzkiej
1	528	Morąg-Miłakowo-Orneta
2	593	Miłakowo-Dobre Miasto

Źródło: <http://www.zdw.olsztyn.pl/>

Tabela 30. Wykaz dróg powiatowych na terenie Miasta i Gminy Miłakowo

L. p.	Nr drogi	Przebieg drogi powiatowej	Kategoria
1	1161N	Łęпно-Podogi-dr.woj. nr 528	L
2	1162N	Godkowo-Ząbrowiec-Gudniki-Miłakowo	Z
3	1164N	Ząbrowiec – Lesiska-Miejski Dwór (dr. nr 1162 N)	L
4	1166N	Strużyna – Warkałki	L
5	1168N	Miłakowo-Wapnik	L
6	1170N	Stare Bolity – Książnik – Niegławki	L
7	1193N	dr. nr 1162 N – Warkałki – dr. woj. nr 528	L
8	1195N	Niebrzydowo Wielkie – Boguchwały	L
9	1199N	Pieszkowo- Boguchwały- Zawroty	Z
10	1201N	Miłakowo - Kalisty - dr. woj. Nr 530 - Brzydowo - Boguchwały	Z

11	1401N	dr. woj. nr 593 - Raciszewo - Kalisty - Gołogóra	L
12	1920N	dr. woj. nr 528 – Stolno	L
13	1959N	Pityny - Włodowo	L

Źródło: dane Zarządu Dróg Powiatowych w Ostródzie

Tabela 31. Wykaz dróg gminnych publicznych na terenie Miasta i Gminy Miłakowo

DROGI GMINNE PUBLICZNE		
L. p.	Nr drogi	Przebieg drogi gminnej
1	151001 N	Pawełki – dr. pow. nr. 1160 N
2	151002 N	Warkały – Stare Bolity
3	151003 N	Stare Bolity kol. – Stare Bolity
4	151004 N	Stare Bolity - Ponary
5	151005 N	Roje – dr. gm. nr. 151004 N
6	151006 N	dr. gm. nr. 151004 N - Książnik
7	151007 N	dr. gm. nr. 151004 N - Książnik
8	151008 N	(Janowo) - Ponary
9	151009 N	Pojezierce – Boguchwały
10	151010 N	Miłakowo – dr. pow. nr. 1199 N (Książnik kol.)
11	151011 N	Boguchwały kol. - Boguchwały
12	151012 N	Polkajny – Pityny
13	151013 N	dr. pow. nr. 1201 N – Mysłaki - Raciszewo
14	151014 N	dr. pow. nr. 1201 N (Bieniasze) – Nowe Mieczysław
15	151015 N	dr. pow. nr. 1201 N (Mysłaki) – Trokajny –
16	151016 N	dr. pow. nr. 1199 N (Książnik) – gr. gm. (Włodowo)
17	151017 N	Trokajny - Boguchwały
18	151501 N	Miłakowo ul. Bema
19	151502 N	Miłakowo ul. Chopina
20	151503 N	Miłakowo ul. Dworcowa
21	151504 N	Miłakowo ul. Jagiełły
22	151505 N	Miłakowo ul. Kajki
23	151506 N	Miłakowo ul. Kaszubska
24	151507 N	Miłakowo ul. Katowicka
25	151508 N	Miłakowo ul. Kilińskiego
26	151509 N	Miłakowo ul. Kołłątaja
27	151510 N	Miłakowo ul. Konopnickiej
28	151511 N	Miłakowo ul. Kościelna
29	151512 N	Miłakowo ul. Kościuszki
30	151513 N	Miłakowo ul. Mazowiecka
31	151514 N	Miłakowo ul. Mickiewicza
32	151515 N	Miłakowo ul. Młyńska
33	151516 N	Miłakowo ul. Morąska
34	151517 N	Miłakowo ul. Mostowa

DROGI GMINNE PUBLICZNE		
L. p.	Nr drogi	Przebieg drogi gminnej
35	151518 N	Miłakowo ul. Okrężna
36	151519 N	Miłakowo ul. Orzeszkowej
37	151520 N	Miłakowo ul. Osiedle XXX-Lecia
38	151521 N	Miłakowo ul. Poznańska
39	151522 N	Miłakowo ul. Prusa
40	151523 N	Miłakowo ul. Słoneczny Stok
41	151524 N	Miłakowo ul. Ojca Wł. Włodyki
42	151525 N	Miłakowo ul. Szkolna
43	151526 N	Miłakowo ul. Lipowa

Źródło: Załącznik Nr 2 do Uchwały Nr 10/55/08/III Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 19 lutego 2008r.

Stan dróg na terenie Miasta i Gminy Miłakowo można ocenić jako średni. Najlepiej utrzymane są drogi wojewódzkie oraz powiatowe. Stan techniczny niektórych odcinków dróg wojewódzkich ze względu na zrealizowane inwestycje uległ znacznemu polepszeniu. Niestety wiele pozostałych dróg na terenie miasta i gminy Miłakowo stanowi poważne zagrożenie w ruchu drogowym i wymaga natychmiastowego remontu.

14.2. TRANSPORT KOLEJOWY

Miasto i Gmina Miłakowo nie jest skomunikowana żadną linią kolejową. Brak linii kolejowej utrudnia dostępność komunikacyjną w powiązaniach zewnętrznych.

14.3. TRANSPORT ZBIOROWY

W Gminie transport zbiorowy zapewnia komunikacja autobusowa, obsługiwana przez przewoźników prywatnych. Realizowane przewozy są jednak niewystarczające z punktu widzenia potrzeb mieszkańców, gdyż wiele miejscowości na terenie Gminy i poza nią pozostaje poza zasięgiem komunikacji zbiorowej. Najbardziej popularne kierunki to Olsztyn znajdujący się w odległości 50 km od Miłakowa oraz Morąg – 14 km. Znaczna część mieszkańców przemieszcza się obecnie własnymi środkami transportu.

14.4. SZLAKI ROWEROWE

Przez obszar Miasta i Gminy Miłakowo przebiegają 4 szlaki rowerowe. Ich przebieg prowadzony jest przez atrakcyjne regiony gminy o wysokich walorach przyrodniczo- krajobrazowych. Poniżej scharakteryzowano każdy z nich (tabela 32).

Tabela 32. Szlaki rowerowe przebiegające przez teren Miasta i Gminy Miłakowo

Nazwa	Długość	Przebieg	Charakterystyka
Żółty	20,6 km	Miłakowo – Książnik – Ponary – Roje – Bolity Stare – Warkały – Miłakowo	Szlak dobrze oznakowany standardowymi znakami. Szlak przeznaczony jest na krótkie wycieczki krajoznawcze zarówno dla turystów jak i mieszkańców Miłakowa i okolic, możliwy do przejechania w około 2 godziny. Jest to szlak widokowy, ma dwa dłuższe odcinki leśne.
Zielony	20,9 km	Miłakowo – Henrykowo – Warkały – Warkały – Stabudniki – Warkały – Rudniki – Różnowo – Miejski Dwór – Miłakowo.	Szlak dobrze oznakowany standardowymi znakami. Zaczyna się na skrzyżowaniu w okolicy Domu Kultury. Szlak przeznaczony na wycieczki krajoznawcze. Szlak widokowy, z jednym krótkim odcinkiem leśnym.
Czarny	9,3 km	Bieniasze – Trokajny – Boguchwały	Szlak nieoznakowany, możliwy do zdobycia wyłącznie z pomocą mapy. Jest to szlak łącznikowy umożliwiający wycieczkę w formie pętli wykorzystując inne szlaki. Szlak kończy się w Boguchwałach przy kościele, gdzie przechodzi czerwony szlak

			rowerowy dookoła jeziora Narie.
Czerwony	31,1km	Miłakowo – Pawełki – Stolno – Polkajny – Pityny – Raciszewo – Bieniasze – Mysłaki – Miłakowo	Szlak nieoznakowany, dość trudny, możliwy do zdobycia wyłącznie z pomocą mapy.

14.5. SZLAKI PIESZE

Przez obszar gminy nie przechodzą szlaki piesze, mające istotne znaczenie dla gminy i regionu. Mając na uwadze wysokie walory krajobrazowe gminy, w tym przede wszystkim cenne przyrodniczo lasy, jeziora, malownicze krajobrazy i obiekty dziedzictwa kulturowego warto wyznaczyć szlaki piesze turystyczne, mogące wpłynąć na rozwój miejscowej turystyki i rekreacji.

14.6. SZLAKI WODNE

Na terenie Miasta i Gminy Miłakowo główną rzeką jest Pasłęka wraz z dopływem – rzeką Miłakówką. Największe jeziora to Mildzie i Wukśniki. Żadne z tych wód obecnie nie pełni ważniejszej funkcji rekreacyjnej. Przez obszar gminy nie przebiegają jednak żadne szlaki wodne. Na potrzeby rozwoju lokalnej turystyki i rekreacji warto utworzyć szlaki wodne o znaczeniu rekreacyjnym tj. kajakowym, żeglarskim dla celów rozwoju turystyki wodnej.

15. SYSTEM INFRASTRUKTURY TECHNICZNEJ

15.1. SYSTEM SIECI WODOCIĄGOWEJ

Na terenie gminy funkcjonują następujące stacje uzdatniania wody:

- Suw Miłakowo w ujęciu 3 studnie głębinowe (w projekcie modernizacji stacji budowa dodatkowej studni);
- Suw Bieniasze w ujęciu 2 studnie głębinowe;
- Suw Książnik w ujęciu 2 studnie głębinowe;
- Suw Boguchwały w ujęciu 1 studnia głębinowa;
- Suw Gudniki w ujęciu 1 studnia głębinowa;
- Suw Henrykowo (ujęcie wody powierzchniowej przewidziane do likwidacji w 2018r.).

Długość czynnej sieci rozdzielczej z końcem 2016 roku wynosiła 82,1 km. Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Miłakowie eksploatuje sieci wodociągowe na terenie całej gminy. Systemy zaopatrzenia w wodę posiadają: Miłakowo oraz miejscowości sołeckie.

Woda do systemu dostarczana jest z 8 studni głębinowych ujmujących wody podziemne z czwartorzędowych zbiorników wód głębinowych oraz 1 ujęcie powierzchniowe. Wykorzystywanych jest około 60% możliwości produkcyjnych SUW. Istniejące źródła wody zaspokajają potrzeby mieszkańców i są w stanie pokryć przyszłe potrzeby wynikające z funkcji gospodarczych oraz mieszkalnictwa na terenie całej gminy.

Na terenie miasta praktycznie 100% gospodarstw domowych jest podłączonych do sieci wodociągowej, na wsi ok. 90%.

Charakterystyka istniejących ujęć wody

Ujęcie w Miłakowie składa się z trzech studni głębinowych o parametrach:

- głębokość 63 m, $Q = 33 \text{ m}^3/\text{h}$;
- głębokość 60 m, $Q = 15 \text{ m}^3/\text{h}$;
- głębokość 65 m, $Q = 35 \text{ m}^3/\text{h}$.

Zdolność produkcyjna ujęcia wynosi $100 \text{ m}^3/\text{h}$. Ujęcie składa się z dwóch filtrów I stopnia i dwóch filtrów II stopnia, stacji napowietrzania, czterech hydroforów o poj. 4 m^3 każdy i stacji podwyższania ciśnienia. Z ujęcia woda rozprowadzana jest dwoma sieciami-ciśnieniową Dn 200 wykonaną z żeliwa i grawitacyjnej Dn 200 ze zbiorników retencyjnych $2 \times 400 \text{ m}^3$.

Wysokość podnoszenia stacji podwyższania ciśnienia 40 m.

Hydrofornia Boguchwały: $Q_{\text{śrd}} = 75 \text{ m}^3/\text{d}$; $Q_{\text{maxd}} = 100 \text{ m}^3/\text{d}$; $Q_{\text{mind}} = 50 \text{ m}^3/\text{d}$.

Sieć w m. Boguchwały łączy się z siecią gminy Morąg- sprzedaż wody dla m. Wilnowo i Tątlawki. Ujęcie Boguchwały : jedna studnia o głęb. 120 m i $Q = 28 \text{ m}^3/\text{h}$, trzech filtrów I stopnia, trzech filtrów II stopnia, stacji napowietrzania, pompy głębinowej Sigma i dwóch hydroforów o poj. 4 m^3 każdy. Wysokość podnoszenia 0,38 MPa.

Hydrofornia Bieniasze $Q_{\text{śrd}} = 45 \text{ m}^3/\text{d}$; $Q_{\text{maxd}} = 70 \text{ m}^3/\text{d}$; $Q_{\text{mind}} = 35 \text{ m}^3/\text{d}$.

Ujęcie w Bieniaszach zasila w wodę miejscowości Bieniasze, Mysłaki, Trokajny.

Ujęcie Bieniasze: dwie studnie o głęb. 54 m i 55 m i $Q_1 = 20 \text{ m}^3/\text{h}$, $Q_2 = 45 \text{ m}^3/\text{h}$, jednego filtra I stopnia jednego filtra II stopnia, stacji napowietrzania, pomp głębinowych i dwóch hydroforów. Wysokość podnoszenia 0,4 MPa.

Hydrofornia Gudniki: $Q_{\text{śrd}} = 17 \text{ m}^3/\text{d}$, $Q_{\text{maxd}} = 15 \text{ m}^3/\text{d}$, $Q_{\text{mind}} = 8 \text{ m}^3/\text{d}$.

Sieć zasila w wodę miejscowości Gudniki i Gilginię. Ujęcie Gudniki: jedna studnia o głęb. 42 m i $Q = 13 \text{ m}^3/\text{h}$, jednego filtra I stopnia, jednego filtra II stopnia, stacji napowietrzania, pompy głębinowej, jednego hydroforu . Wysokość podnoszenia 0,35 MPa.

Hydrofornia Roje: $Q_{\text{śrd}} = 10 \text{ m}^3/\text{d}$, $Q_{\text{maxd}} = 15 \text{ m}^3/\text{d}$, $Q_{\text{mind}} = 8 \text{ m}^3/\text{d}$.

Sieć zasila w wodę m. Roje, Ponary i Naryjski Młyn. Ujęcie Roje : jedna studnia o głęb. 38 m i $Q = 9,5 \text{ m}^3/\text{h}$, jednego filtra I stopnia, jednego filtra II stopnia, stacji napowietrzanej, pompy głębinowej, dwa hydrofory po $3,5 \text{ m}^3$. Wysokość podnoszenia 0,32 MPa.

Hydrofornia Książnik: $Q_{\text{śrd}} = 35 \text{ m}^3/\text{d}$, $Q_{\text{maxd}} = 50 \text{ m}^3/\text{d}$, $Q_{\text{mind}} = 30 \text{ m}^3/\text{d}$.

Ujęcie Książnik: dwie studnie o głęb. 97 m i 120 m i $Q_1 = 25 \text{ m}^3/\text{h}$, $Q_2 = 54 \text{ m}^3/\text{h}$, jednego filtra I stopnia, jednego filtra II stopnia, stacji napowietrzanej, pomp głębinowych i jednego hydrofora. Wysokość podnoszenia 0,35 MPa.

15.2. SYSTEM SIECI KANALIZACJI SANITARNEJ

Na terenie gminy długość czynnej sieci kanalizacyjnej wynosi 12,6 km, według danych na koniec 2016 r. Liczba przyłączy prowadzących do budynków mieszkalnych i zbiorowego zamieszkania wynosiła 219 sztuk, a liczba osób korzystających z sieci kanalizacyjnej wynosiła 2104 (tu dane na rok 2015r.)

W Mieście i Gminie Miłakowo istnieją 3 rodzaje sieci kanalizacyjnej, ze względu na rodzaj odprowadzanych ścieków i są to:

- sanitarna odprowadzająca ścieki komunalne, przemysłowe,
- deszczowa odprowadzająca wody opadowe,
- sanitarna ogólnospławna odprowadzająca ścieki komunalne, przemysłowe i deszczowe.

Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Miłakowie zajmuje się obsługą systemu kanalizacji sanitarnej. Tereny wiejskie gminy nie posiadają kanalizacji sanitarnej. Ścieki z tych terenów dowożone są do mechaniczno-biologicznej oczyszczalni ścieków w Miłakowie taborem asenizacyjnym lub trafiają bezpośrednio do środowiska. Oczyszczalnia posiada średnią przepustowość $980 \text{ m}^3/\text{dobę}$, po modernizacji w roku 2010 ze środków Unii Europejskiej, co umożliwia dalsze inwestycje w zakresie gospodarki wodno – ściekowej – docelowo skanalizowanie całej gminy Miłakowo. W związku z tym obecnie skanalizowanie miasta Miłakowo wynosi 95%. Większa część kanalizacji działa w systemie grawitacyjnym, część ścieków transportowana jest systemem ciśnieniowym – w rurociągach tłoczących ścieki systemem pomp. Systemem kanalizacji zbiorczej jest z kolei objęte ponad 90% gospodarstw.

15.3. SYSTEM SIECI GAZOWEJ

W roku 1999 rozpoczęto gazyfikację gminy. Wybudowano magistralę gazową wysokiego ciśnienia. Przebiega ona ze wschodu na zachód gminy, jej długość wynosi 12 km. W rejonie miejscowości Mysłaki od głównej magistrali gazowej wykonano przyłącza doprowadzające gaz do stacji wysokiego ciśnienia o przepustowości $Q = 4000 \text{ nm}^3/\text{h}$, która zasila odbiorców z gminy.

Dystrybucję gazu prowadzi w obecnej chwili Pomorski Operator Systemu Dystrybucyjnego Sp. z o.o. Oddział Dystrybucji Gazu w Olsztynie, będący spółką strategiczną Grupy Kapitałowej Polskiego Górnictwa Naftowego i Gazownictwa S.A. Istniejącą sieć gazową zlokalizowaną na terenie Miasta i Gminy Miłakowo obsługuje Punkt Dystrybucji Gazu w Morągu oraz Dział Sieci Wysokiego Ciśnienia.

Sytuacja przyłączenia do sieci gazowej w gminie kształtuje się następująco:

- 236 gospodarstw będących odbiorcami gazu;
- 203 gospodarstwa ogrzewające mieszkania gazem;
- 682 osoby korzystające z sieci gazowej.

Z końcem 2015r długość czynnej sieci wynosiła 24, 891 km, w tym 14,611 km sieci przesyłowej i 10,280 km sieci rozdzielczej.

15.4. SYSTEM ELEKTROENERGETYCZNY

Przez teren gminy przebiega linia wysokiego napięcia 400kV relacji Gdańsk Błonia – Olsztyn Mątki. W zachodniej części Miłakowa znajduje się GPZ 110/15kV. Zasilany jest on linią o napięciu 110 kV prowadzącą z Morąga. Linie energetyczne są w dobrym stanie technicznym i zapewniają pełne pokrycie potrzeb na energię elektryczną w całej gminie.

15.5. SYSTEM CIEPŁOWNICZY

Wiodącym źródłem energii do ogrzewania pomieszczeń oraz przygotowania ciepłej wody i posiłków jest węgiel i drewno. W znacznej mierze węgiel wypierany jest przez gaz. Aktualnie w Miłakowie pracują 3 kotłownie opalane tym nośnikiem energii. Potrzeby cieplne Przędzalni Lnu "Saflin" zabezpiecza kotłownia olejowa. Kotłownia na miał węglowy:

Moc zainstalowana: 5,6 MWt;

Moc zamówiona przez odbiorców: 2,6 MWt;

Sieci wysokoparametrowe 70/150°: 1,2 km;

Sieci niskoparametrowe 70/90°: 350 mb.

Bloki na Osiedlu Kolorowym, budynki Zespołu Szkolno – Przedszkolnego oraz osiedla domków jednorodzinnych w Miłakowie korzystają z indywidualnych systemów grzewczych, od 2008 roku.

15.6. GOSPODARKA ODPADAMI

Zasady utrzymania czystości i porządku na terenie całej gminy reguluje Uchwała nr XXXVII/214/2013 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 2 lipca 2013r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Miłakowo.

Gmina nie posiada własnego wysypiska odpadów. Odpady komunalne wywożone są na składowiska odpadów w miejscowości Rudno i Złotna. Od czerwca 2007 r. Gmina Miłakowo jest członkiem Związku Gmin Regionu Ostródzko – Iławskiego „Czyste Środowisko” z siedzibą w Ostródzie, który przejął od Gminy Miłakowo zadania w zakresie gospodarki odpadami. Związek w trybie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego wyłania wykonawców zadania na odbiór i zagospodarowania odpadów z terenów nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne.

Zgromadzenie Związku Gmin podjęło uchwały, które organ wykonawczy, czyli Zarząd Związku obecnie wdraża i realizuje, są to uchwały dotyczące m.in.:

- uchwała w sprawie podziału obszaru Związku Gmin na sektory: 5 sektorów, spośród których Gmina Miłakowo znalazła się w Sektorze I razem z gminami: Godkowo, Morąg, Małyty, Zalewo oraz Miłomłyn;
- uchwała w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości tej opłaty i stawki opłaty za pojemnik: naliczenie opłaty od mieszkańca za nieczystości posegregowane i odpady zmieszane;
- uchwała w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne; w przypadku tych nieruchomości opłata naliczana jest za pojemnik;
- uchwała w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- uchwała w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

Na Obszarze Związku Gmin zlokalizowane są 4 Punkty Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych - Półwieś Gm. Zalewo, Lipowiec Gm. Kurzętnik, Miasto Iława ul. Komunalna, Rudno Gm. Ostróda.

15.7. ODNAWIALNE ŹRÓDŁA ENERGII

Zgodnie z Planem Rozwoju Województwa Warmińsko-Mazurskiego największe znaczenie dla województwa w rozwoju odnawialnych źródeł energii mają elektrownie wiatrowe, elektrownie na biogaz i elektrownie wodne. W powiecie ostródzkim występują cztery grupy typów instalacji - wykorzystujące do produkcji energii biogaz, biomasę, energię wiatru i wód płynących.

Gmina Miłakowo w Planie Rozwoju Województwa została zaliczona do strefy A zakazu lokalizacji oraz strefy ograniczonego rozwoju dla dużej energetyki wiatrowej. Zaliczenie gminy do tej strefy jest

spowodowane wysokim pokryciem obszaru gminy cennymi pod względem przyrodniczym, na mocy ustawy o ochronie przyrody: rezerwatami przyrody, obszarami chronionego krajobrazu, obszarami specjalnej ochrony ptaków oraz siedlisk Natura 2000.

Na terenie gminy funkcjonują małe elektrownie wodne oraz istnieje kilka elektrowni fotowoltaicznych. Od 2013 roku zostało wydanych 8 decyzji o warunkach zabudowy dla budowy elektrowni fotowoltaicznych, dla następujących nieruchomości:

- 61/4, 266/1, 268/1, 270, 20/3, 256/1, 267 - Książnik;
- 127/2 – Miłakowo.

16. PODSUMOWANIE

Dziedzictwo przyrodnicze i kulturowe

Miasto i Gmina Miłakowo posiada wysokie walory przyrodnicze, krajobrazowe i kulturowe. Na obszarze gminy występuje licznie fauna i flora objęta prawnymi formami ochrony, w tym przede wszystkim Rezerwat „Ostoja bobrów na rzece Pasłęce” oraz Narieński Obszar Chronionego Krajobrazu i Obszar Chronionego krajobrazu „Dolina Pasłęki”. Tereny objęte prawną ochroną stanowią obszary priorytetowe pod względem wykonania zadań z zakresu ochrony przyrody. Liczne formy terenowe wpływają znacząco na malowniczy i różnorodny krajobraz gminy. Należy zadbać przede wszystkim o zmniejszenie negatywnego wpływu gospodarki człowieka na naturalne zbiorniki wodne, wody płynące oraz glebę.

Gmina Miłakowo charakteryzuje się bogatą historią, odzwierciedlającą dzieje Warmii i Mazur. Posiada liczne zabytki wpisane do rejestru zabytków oraz strefy archeologiczne. Ponadto aleje przydrożne typowane do ochrony wzdłuż 3 dróg jako element krajobrazu kulturowego i wzdłuż jednej poprzez wpis do rejestru zabytków. Należy zadbać o odpowiednią opiekę nad zabytkami oraz ekspozycje elementów najbardziej cennych kulturowo w celu zachowania i pielęgnacji regionalnego dziedzictwa kulturowego.

Rolnictwo i turystyka

Miasto i Gmina Miłakowo jest gminą rolniczą. Użytki rolne stanowią ok. 62% całości powierzchni gminy. Występują gleby o wysokiej przydatności rolniczej tj. III i IV klasy bonitacyjnej. Większość jest gospodarstw małych do 5 ha, oraz znaczącą część stanowią gospodarstwa wieloobszarowe powyżej 15ha. Gmina posiada zatem dobre warunki dla rozwoju rolnictwa, w tym proponuje się rozwój gospodarstw ekologicznych nastawionych na eksport produktów, a nie jedynie na samozaopatrzenie. Funkcją wspierającą lub też uzupełniającą gospodarstwa małe powinna być turystyka. Duże możliwości w przypadku gmin rolniczych daje rozwój agroturystyki oraz turystyki ekologicznej. Gmina obecnie posiada słabo rozwiniętą bazę turystyczną, szczególnie noclegową i gastronomiczną. Rozwój funkcji turystycznej mógłby znacząco wpłynąć na poprawę warunków życia mieszkańców, zmniejszenie bezrobocia oraz przedsiębiorczość społeczeństwa.

Prognoza demograficzna

Liczba ludności w Mieście i Gminie Miłakowo charakteryzuje się tendencją malejącą w przeciągu ostatnich kilku lat. Przewiduje się dalszy spadek liczby ludności, głównie młodej z przyczyn zarobkowych lub edukacyjnych. Sprzyjające prognozy dotyczą jednak wzrostu liczby osób zatrudnianych oraz wzrostu kwalifikacji i przedsiębiorczości mieszkańców, głównie w zakresie rozwoju rolnictwa i usług turystycznych.

Istotne jest określenie w części Studium dotyczącej kierunków zasad polityki przestrzennej i kierunków rozwoju, działań które umożliwią dalszy rozwój Miasta i Gminy Miłakowo i będą oparte na rzeczywistych możliwościach gminy i uwarunkowaniach jej rozwoju. Szczególną uwagę należy zwrócić na opracowywane w przyszłości miejscowe plany zagospodarowania terenu, przy sporządzaniu których należy mieć na uwadze chłonność projektowanej zabudowy, ruchy migracyjne i prognozy demograficzne.

17. ANEKS

GMINNA EWIDENCJA ZABYTEKÓW

L.p.	Obiekt	Adres/Lokalizacja	Informacja o ochronie	Obręb Działka
1	Budynek mieszkalny	Ul. Bema 1	Rejestr zabytków A-3758/O z dn. 10.03.1987r.	1 481/1
2	Budynek mieszkalny	Ul. Katowicka 3	Rejestr zabytków A-3131/O z dn. 10.03.1987r.	1 525/1
3	Budynek mieszkalny	Ul. Katowicka 5	Rejestr zabytków A-3132/O z dn. 10.03.1987r.	1 525/3
4	Budynek mieszkalny	Ul. Katowicka 7	Rejestr zabytków A-3133/O z dn. 10.03.1987r.	1 525/5
5	Budynek mieszkalny	Ul. Katowicka 9	Rejestr zabytków A-3967/O z dn. 10.03.1987r.	1 525/5
6	Cmentarz rzymsko-katolicki	Ul. Kaszubska	Rejestr zabytków A-3968/O z dn. 20.04.1988r.	1 575
7	Cmentarz żydowski	Ul. Kaszubska	Rejestr zabytków A-3966/O z dn. 20.04.1988r.	1
8	Cmentarz ewangelicki	Ul. Kaszubska	Rejestr zabytków A-3967/O z dn. 20.04.1988r.	1 588
9	Kościół parafialny p.w. Podwyższenia Krzyża Świętego	Ul. Kopernika 1	Rejestr zabytków A-3128 z dn. 10.03.1987r.	1 577
10	Wieża ciśnień	Ul. Kopernika 21	Rejestr zabytków A-3757/O z dn. 10.03.1987r.	1 613/2
11	Kościół filialny p.w. św. Elżbiety Turyngskiej	Ul. Kościelna 2	Rejestr zabytków A-262 z dn. 11.03.1957r.	1 523
12	Budynek mieszkalny	Ul. Kościelna 4	Rejestr zabytków A-3129/O z dn. 10.03.1987r.	1 522/3
13	Zespół budynków młyna	Ul. Młyńska 5	Rejestr zabytków A-4336/O z dn. 25.02.1997r.	1 99/4
14	Śluza przy młynie	Ul. Młyńska 5	Rejestr zabytków A-4336/O z dn. 25.02.1997r.	1 99/4
15	Budynek mieszkalny	Ul. Morąska 6	Rejestr zabytków A-3137/O z dn. 10.03.1987r.	1 539/2
16	Budynek mieszkalny	Ul. Morąska 8	Rejestr zabytków A-3138/O z dn. 10.03.1987r.	1 539/1
17	Mury obronne	Ul. Morąska, ul. Katowicka, ul. Świerczewskiego	Rejestr zabytków A-563/O z dn. 04.05.1959r.	1
18	Budynek mieszkalny	Ul. Okrężna 5	Rejestr zabytków A-3759/O z dn. 10.03.1987r.	1 511/2
19	Budynek mieszkalny	Ul. Okrężna 9	Rejestr zabytków A-3760/O z dn. 10.03.1987r.	1 552/2
20	Budynek mieszkalny	Ul. Świerczewskiego 6	Rejestr zabytków A-1188/O z dn. 20.05.1968r.	
21	Budynek mieszkalny	Ul. Świerczewskiego 18	Rejestr zabytków A-4210/O z dn. 16.12.1991r.	1 451/3
22	Budynek mieszkalny	Ul. Ojca Władysława Włodyki 5	Rejestr zabytków A-3139/O z dn. 10.03.1987r.	1 339
23	Budynek mieszkalny	Ul. Ojca Władysława Włodyki 7	Rejestr zabytków A-3756/O z dn. 10.03.1987r.	1 331/21

Zmiana Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Miłakowo
Diagnoza uwarunkowań rozwoju

24	Budynek mieszkalny	Ul. Ojca Władysława Włodyki 14	Rejestr zabytków A-3754/O z dn. 10.03.1987r.	1 347/4
25	Budynek mieszkalny	Ul. Ojca Władysława Włodyki 16	Rejestr zabytków A-3755/O z dn. 10.03.1987r.	1 562/1
26	Budynek mieszkalny	Ul. Ojca Władysława Włodyki 17	Rejestr zabytków A-3140/O z dn. 10.03.1987r.	1 325/3
27	Budynek mieszkalny	Ul. Ojca Władysława Włodyki 25	Rejestr zabytków A-3141/O z dn. 10.03.1987r.	1 548
28	Budynek mieszkalny	Ul. Ojca Władysława Włodyki 26	Rejestr zabytków A-3142/O z dn. 10.03.1987r.	1 565/6
29	Zamek		Rejestr zabytków A-596/O z dn. 27.06.1961r.	
30	Założenie urbanistyczne Starego Miasta		Rejestr zabytków A-584/O z dn.09.09.1960r.	
31	Nawarstwienia kulturowe Starego Miasta		Rejestr zabytków C-175 z dn. 05.11.1992r.	
32	5 kurhanów	Polkajny	Rejestr zabytków C-067 z dn. 12.06.1969r.	1
33	Park	Bieniasze	Rejestr zabytków A-3605/O z dn. 11.09.1969r.	1
34	Dwór	Bieniasze	Rejestr zabytków A-927/O z dn. 11.08.1968r.	1
35	Dwór	Niegławki	Rejestr zabytków A-870/O z dn. 01.08.1968r.	1 106/2
36	Park	Boguchwały	Rejestr zabytków A-1301/O z dn. 19.06.1968r.	2
37	Kościół i cmentarz przykościelny	Boguchwały	Rejestr zabytków A-928/O z dn. 01.08.1968r.	2
38	Kościół i cmentarz przykościelny	Książnik	Rejestr zabytków A-936/O z dn. 10.02.1950r.	3 346
39	Dwór z otaczającym parkiem	Książnik	Rejestr zabytków A-60/O z dn. 09.02.1950r.	
40	Dwór	Myszałki	Rejestr zabytków A-1662/O z dn. 17.03.1997r.	5 73/17
41	Park	Myszałki	Rejestr zabytków A-4644 z dn. 21.02.2017r.	5 73/9 73/11 73/12 73/13 73/17 73/18 73/19 73/20 73/27
42	Most kolejowy nad Pasłęką	Sporyty	Zarządzenie Nr 9/2017 W-MWKZ z dn. 31.01.2017 r.	7 128/1 128/2
43	Park	Różnowo	Rejestr zabytków A-1428/O z dn.11.05.1968r.	7 118/8
44	Dwór	Różnowo	Rejestr zabytków A-	7

Zmiana Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Miłakowo
Diagnoza uwarunkowań rozwoju

			1191/O z dn. 24.05.1968r.	118/8
45	Park	Biernatka	Rejestr zabytków A-3517/O z dn. 11.09.1984r.	9
46	Dwór	Głodówko	Rejestr zabytków A-2373/O z dn. 11.02. 1997r.	9 636/7
47	Park	Stolno	Rejestr zabytków A-471383/O z dn. 1948.11.1978r.	9 156/1
48	Pałac	Stolno	Rejes49tr zabytków A-876/O z dn. 17.08.1968r.	9 156/1
49	Zespół pałacowo-folwarczny -pałac	Ponary	Rejestr zabytków A-69/O z dn. 12.09.1949r.	11 126/2
	-park -cmenatrz rodowy		Rejestr zabytków A-1427/O z dn. 08.08.1978r.	
	- 2 oficyny		Rejestr zabytków A-861/O z dn. 20.08.1968r.	11 126/42
	- 2 czworaki		Rejestr zabytków A-862/O z dn. 20.08.1968r.	126/2
	- 2 czworaki		Rejestr zabytków A-859/O z dn. 20.08.1978r.	11 126/2
	stajnia		Rejestr zabytków A-860/O z dn. 20.08.1978r.	126/3
50	Park	Gudniki	Rejestr zabytków A-1190/O z dn. 21.05.1969r.	11 126/47
51	Park	Gudniki	Rejestr zabytków A-1426/O z dn. 11.05.1978r.	14 281/5
52	Dwór	Gudniki	Rejestr zabytków A-2454/O z dn. 11.02.1997r.	14 288/11
53	Dwór	Miejski Dwór	Rejestr zabytków A-2091/O z dn. 17.03.1997r.	14 288/11
54	Park dworski	Pityny	Rejestr zabytków A-3542/O z dn. 25.03.1983r.	8 133/33
55	Dwór	Warkały	Rejestr zabytków A-3149/O z dn. 19.03.1991r.	15 65/2
55	Park	Warkały	Rejestr zabytków A-1429/O z dn. 24.05.1978r.	15

Źródło: Załącznik do Zarządzenia Nr 52/2017 z dnia 18.07.2017 r. Burmistrza Miłakowa w : sprawie przyjęcia Gminnej Ewidencji Zabytków Gminy Miłakowo.

18. WYKAZ TABEL, RYSUNKÓW I WYKRESÓW

Tabela 1. Wykaz obowiązujących miejscowych planów dla terenów Miasta i Gminy Miłakowo	13
Tabela 2. Wydane decyzje w analizowanych latach.....	15
Tabela 3. Ilość wydanych decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego w	16
gminie Miłakowo.	16
Tabela 4. Wykaz złóż kopalin występujących na terenie Miasta i Gminy Miłakowo.....	23
Tabela 5. Wykaz pomników przyrody ożywionej i nieożywionej, znajdujących się na terenie Miasta i Gminy Miłakowo	31
Tabela 6. Wykaz obiektów ujętych w warmińsko-mazurskim rejestrze zabytków nieruchomych z terenu Miasta i Gminy Miłakowo	40
Tabela 7. Wykaz stref archeologicznych na terenie Miasta i Gminy Miłakowo.....	41
Tabela 8. Wykaz alei przydrożnych typowanych do ochrony.....	42
Tabela 9. Zmiany liczby ludności zamieszkującej gminę na przełomie lat 2006-2016.....	43
Tabela 10. Zmiana liczby ludności w poszczególnych miejscowościach Miasta i Gminy Miłakowo w latach 2011-2016.	43
Tabela 11. Zmiany przyrostu naturalnego oraz liczby urodzeń i zgonów w latach 2006-2016....	44
Tabela 12. Saldo migracji w Mieście i Gminie Miłakowo na tle województwa warmińsko-mazurskiego	45
Tabela 13. Zmiany wskaźnika salda migracji w latach 2005-2015 w Mieście i Gminie Miłakowo	46
Tabela 14. Struktura ludności wg wieku w Mieście i Gminie Miłakowo w porównaniu z sytuacją w powiecie ostródzkim i województwie warmińsko-mazurskim	47
Tabela 15. Zmiany liczby osób pracujących w Mieście i Gminie Miłakowo w latach 2012-2015.	47
Tabela 16. Zmiany liczby bezrobotnych w Mieście i Gminie Miłakowo w porównaniu do sytuacji w województwie warmińsko-mazurskim w latach 2012-2016.....	48
Tabela 17. Pomoc społeczna w Mieście i Gminie Miłakowo w porównaniu do sytuacji w powiecie ostródzkim w latach 2011-2015	48
Tabela 18. Zmiany liczby podmiotów gospodarki narodowej w Mieście i Gminie Miłakowo w latach 2012-2016	50
Tabela 19. Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą w Mieście i Gminie Miłakowo w porównaniu do sytuacji w pozostałych gminach powiatu	51

Tabela 20. Nowo zarejestrowane fundacje, stowarzyszenia i organizacje społeczne w gminach powiatu ostródzkiego w 2016r.....	52
Tabela 21. Turystyka w Mieście i Gminie Miłakowo na tle turystyki w powiecie ostródzkim	55
Tabela 22. Wykaz organizacji prowadzących działania sportowe na terenie Miasta i Gminy Miłakowo	58
Tabela 23. Zmiany w wielkości udzielanych świadczeń rodzinnych w Mieście i Gminie Miłakowo na tle gmin sąsiednich w latach 2012-2015.....	59
Tabela 24. Wykaz cmentarzy zlokalizowanych na terenie Miasta i Gminy Miłakowo	61
Tabela 25. Liczba gospodarstw rolnych w Mieście i Gminie Miłakowo na stan z końca 2010r.....	62
Tabela 26. Powierzchnia gruntów leśnych w Mieście i Gminie Miłakowo	64
Tabela 27. Wykaz użytków gruntowych Miasta i Gminy Miłakowo wg stanu na koniec 2014r....	66
Tabela 28. Powierzchnia gruntów komunalnych wg prawnych form użytkowania, stan na 31 grudnia 2016 r.	67
Tabela 29. Wykaz dróg wojewódzkich na terenie Miasta i Gminy Miłakowo	68
Tabela 30. Wykaz dróg powiatowych na terenie Miasta i Gminy Miłakowo	68
Tabela 31. Wykaz dróg gminnych publicznych na terenie Miasta i Gminy Miłakowo.....	69
Tabela 32. Szlaki rowerowe przebiegające przez teren Miasta i Gminy Miłakowo	70
 Rysunek 1. Podział gminy Miłakowo na obręby geodezyjne.....	 7
Rysunek 2. Przestrzenne rozmieszczenie terenów, dla których obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego	14
Rysunek 3. Rozmieszczenie decyzji celu publicznego w analizowanych latach.....	17
Rysunek 4. Działki z wydaną pozytywną decyzją o warunkach zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej na terenie Miłakowa.....	18
Rysunek 5. Przeglądowa mapa osuwisk i obszarów predysponowanych do występowania ruchów masowych w województwie Warmińsko-Mazurskim	26
Rysunek 6. Lokalizacja obszarów chronionych na terenie Miasta i Gminy Miłakowo	28
 Wykres 1. Udział procentowy poszczególnych decyzji.....	 15
Wykres 2. Zmiany wskaźnika gęstości zaludnienia w latach 2010-2016 w Mieście i Gminie Miłakowo	45

Wykres 3. Zmiany wskaźnika udziału ludności wg ekonomicznych grup wieku w ludności ogółem w Mieście i Gminie Miłakowo, w latach 2006-2016.....	46
Wykres 4. Liczba osób bezrobotnych w latach 2012-2016 w Mieście i Gminie Miłakowo	48
Wykres 5. Liczba podmiotów gospodarki narodowej w gminach powiatu olsztyńskiego w 2013r.	51
Wykres 6. Liczba dzieci w przedszkolach i uczniów w Mieście i Gminie Miłakowo w latach 2012-2015	57
Wykres 7. Udział procentowy poszczególnych użytków gruntowych w ogólnej powierzchni gminy	62

BIBLIOGRAFIA

A. Opracowania:

1. *Bilans zasobów złóż kopalin w Polsce wg. stanu na 31.12.2016r.* Państwowy Instytut Geologiczny. Państwowy Instytut Badawczy. Warszawa 2017.
2. Dokumentacja określająca warunki hydrogeologiczne dla ustanowienia obszaru ochronnego zbiornika wód podziemnych Morąg (GZWP nr 207), Państwowy Instytut Geologiczny i Hydroconsult Sp. z o. o., Warszawa 2017.
3. Koncepcja przestrzennego zagospodarowania kraju 2030; 25.05.2017r.
4. Lokalna Strategia Rozwoju „Krainy Drwęcy i Pasłęki”. Związek Stowarzyszeń. Łukta 2016.
5. Migracje ludności. Materiały dydaktyczne. Zakład Demografii i Gerontologii Społecznej. Uniwersytet Łódzki.
6. Numeracja Dróg Gminnych Woj. Warm. – Mazurskiego. Tekst Jednolity Uchwały nr 62/290/04/II Zarządu Województwa Warmińsko – Mazurskiego z dn. 14 grudnia 2004 r. Załącznik Nr 2 do Uchwały Nr 10/55/08/III Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 19 lutego 2008r.
7. Ocena jakości jednolitych części wód powierzchniowych rzek badanych w 2014 roku. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Olsztynie. Olsztyn 2015.
8. Ocena roczna jakości powietrza w województwie warmińsko-mazurskim za rok 2016. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska. Olsztyn 2017.
9. Ocena jakości wód jezior badanych w 2014 roku. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Olsztynie. Olsztyn 2015.
10. Plan zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego; 2017r.
11. Program małej retencji dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2016-2030.
12. Raport o stanie środowiska województwa warmińsko-mazurskiego w 2015 roku. Olsztyn 2016. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Olsztynie.
13. Raport o stanie środowiska województwa warmińsko-mazurskiego w 2014 roku. Olsztyn 2015. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Olsztynie.
14. Raport o stanie środowiska województwa warmińsko-mazurskiego w 2013 roku. Olsztyn 2014. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Olsztynie.
15. Raport o stanie środowiska województwa warmińsko-mazurskiego w 2012 roku. Olsztyn 2013. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Olsztynie.
16. Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Miłakowo.
17. Rejestr rezerwatów przyrody województwa Warmińsko-Mazurskiego.
18. Rocznik Statystyczny Województwa Warmińsko-Mazurskiego 2015.
19. Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków.
20. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku.
21. Strategia polityki społecznej województwa warmińsko-mazurskiego do 2020 roku; Załącznik do Uchwały Nr XIV/253/12 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 21 lutego 2012 r.
22. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego województwa warmińsko-mazurskiego do roku 2025; 25.06.2017r.
23. Uchwała Nr XV/88/2015 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 22 grudnia 2015 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miłakowo na lata 2016 – 2031
24. Ustawa z dnia 23 lipca 2003r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.
25. Ustawa z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody.

26. Waloryzacja i program ochrony alei przydrożnych woj. warmińsko-mazurskiego. Stowarzyszenie na rzecz ochrony krajobrazu kulturowego Mazur SADYBA. Krzysztof Worobiec. Regionalny Ośrodek Badan Dokumentacji Zabytków w Olsztynie
27. Wyznaczenie granic bezpośredniego zagrożenia powodzią w celu uzasadnionego odtworzenia terenów zalewowych, etap II. Pasłęka. Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej, Oddział Morski Gdynia. 2004/2005.
28. Załącznik do uchwały Nr XXV/165/2016 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 20 grudnia 2016r. w sprawie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych oraz urządzeń kanalizacyjnych.
29. Załącznik do uchwały Nr L/ 302 /2014 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 30 czerwca 2014r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Miłakowo na lata 2008-2020.
30. Załącznik do uchwały nr XXVII/ 192 /2017 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 14 lutego 2017 r. w sprawie przyjęcia Planu Odnowy Miejscowości Miłakowo na lata 2017 – 2027.
31. Załącznik do uchwały nr XXVII/ 182 /2017 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 14 lutego 2017 r. w sprawie uchwalenia zmian w Planie Odnowy Miejscowości Boguchwały na lata 2010-2025.
32. Załącznik do uchwały Nr XVIII/ 100 /2016 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 16 lutego 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Planu Odnowy Miejscowości Stolno na lata 2016-2022.
33. Załącznik do uchwały nr XXVII/ 183 /2017 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 14 lutego 2017 r. w sprawie uchwalenia zmian w Planie Odnowy Miejscowości Książnik na lata 2010-2025. Warmińsko-Mazurskiego z dnia 19 lutego 2008r.
34. Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 10/55/08/III Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 19 lutego 2008r. Numeracja dróg powiatowych woj. warm. – mazurskiego, tekst jednolity Uchwały nr 62/289/04/II Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dn. 14 grudnia 2004 r.
35. Załącznik B do Zarządzenia Nr 23/2017 Burmistrza Miłakowa z dnia 27 marca 2017 roku Informacja o gospodarowaniu mieniem komunalnym i stanie mienia komunalnego na dzień 31.12.2016 roku.
36. Załącznik do Zarządzenia Nr 52/2017 z dnia 18.07.2017 r. Burmistrza Miłakowa w : sprawie przyjęcia Gminnej Ewidencji Zabytków Gminy Miłakowo.
37. Załącznik do Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Miłakowo 2008-2020.

B. Serwisy internetowe:

1. Biuletyn Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Miłakowie: <http://bip.milakowo.eu/>
2. Geoportal Powiatu Ostródzkiego: <http://ostrodzki.e-mapa.net/>
3. Główny Inspektorat Ochrony Środowiska: <http://powietrze.gios.gov.pl/>
4. Główny Urząd Statystyczny: <http://stat.gov.pl/>
5. Gmina Miłakowo: <https://milakowo.eu/>
6. Informacja Turystyczna Gminy Gietrzwałd: <http://www.it.gokgietrzwald.pl/>
7. Lasy Państwowe: <http://www.bdl.lasy.gov.pl/portal/mapy>
8. Lasy Państwowe: <http://www.dobrocin.olsztyn.lasy.gov.pl/>
9. Lasy Państwowe: <http://www.mlynary.olsztyn.lasy.gov.pl/>
10. Lokalna Organizacja Turystyczna „Kraina Nieodkrytych Tajemnic”: <http://morag.pl/lot/gmina-milakowo/>
11. Narodowy Instytut Dziedzictwa. Portal mapowy: <https://mapy.zabytek.gov.pl/nid/>
12. Obszary Natura2000: <http://natura2000.gdos.gov.pl/>
13. Obszary Natura2000: <http://obszary.natura2000.org.pl/>
14. Państwowa Służba Hydrogeologiczna: <http://epsh.pgi.gov.pl/epsh/>
15. Państwowy Instytut Geologiczny: <http://geoportal.pgi.gov.pl/>
16. Państwowy Instytut Geologiczny Państwowy Instytut Badawczy: <http://www.pgi.gov.pl/>
17. Powiatowa Służba Drogowa w Olsztynie: <http://psd.olsztyn.pl/html/wykaz.php>
18. Regionalna Dyrekcja Lasów Państwowych: <http://rdlpolsztyn.gisnet.pl/>

19. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie: <http://olsztyn.rdos.gov.pl/>
20. Regionalny Portal Informacyjny Województwa Warmińsko-Mazurskiego:
<http://portal.warmia.mazury.pl/>
21. Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gdańsku: <http://www.rzgw.gda.pl/>
22. Wojewódzki Konserwator Zabytków w Olsztynie: <http://www.wuoz.olsztyn.pl/>
23. Zarząd Dróg Wojewódzkich w Olsztynie: <http://www.zdw.olsztyn.pl/>
24. Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych: <http://start.geomeliportal.pl/>
25. Związek Stowarzyszeń „Kraina Drwęcy i Pasłęki”: <http://www.leader.frri.org.pl/>
26. <http://mapy.geoportal.gov.pl/imap/>
27. <http://www.szlaki.mazury.pl/>

**ZMIANA STUDIUM UWARUNKOWAŃ
I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA
PRZESTRZENNEGO MIASTA I GMINY MIŁAKOWO**

CZĘŚĆ II

**KIERUNKI ROZWOJU PRZESTRZENNEGO
I POLITYKA PRZESTRZENNA**

Jednolity tekst

JEDNOLITY TEKST STANOWI ZAŁĄCZNIK NR 4
DO UCHWAŁY NR XLVII/ 309 /2018
RADY MIEJSKIEJ W MIŁAKOWIE
Z DNIA 18 października 2018 r.

Miłakowo 2018

WYKONAWCA ZMIANY STUDIUM Z 2018 R.

EKOPLAN Pracownia Urbanistyczna Wojciech Kwiatkowski
ul. Władysława Trylińskiego 2/115, 10-683 Olsztyn

GŁÓWNY PROJEKTANT:

inż. urb. Wojciech Kwiatkowski

ZESPÓŁ GŁÓWNEGO PROJEKTANTA:

mgr inż. Anna Węglarz

inż. Wioletta Kwiatkowska

mgr inż. Jarosław Mogielnicki

SPIS TREŚCI

SPIS TREŚCI	3
1. Cele rozwoju.....	8
2. Kierunki oraz zasady ochrony i kształtowania środowiska	10
2.1 CHARAKTERYSTYKA OBSZARÓW CHRONIONYCH.....	10
2.2 KIERUNKI POLITYKI PRZESTRZENNEJ DOTYCZĄCE OBSZARÓW CHRONIONYCH.....	10
2.3 ZAGROŻENIA I OCHRONA ŚRODOWISKA PRZYRODNICZEGO	15
3. Kierunki oraz zasady ochrony i wzbogacania środowiska kulturowego	18
3.1 CHARAKTERYSTYKA OBIEKTÓW ZABYTKOWYCH OBJĘTYCH OCHRONĄ	18
3.2 KIERUNKI OCHRONY ŚRODOWISKA KULTUROWEGO	18
4. Kierunki rozwoju funkcji gospodarczych	22
4.1 TURYSTYKA	22
4.2 ROLNICZA PRZESTRZEŃ PRODUKCYJNA	23
4.3 LEŚNA PRZESTRZEŃ PRODUKCYJNA	24
4.4 PRZEMYSŁ I RZEMIOSŁO PRODUKCYJNO - USŁUGOWE	26
5. Demografia, kierunki rozwoju sieci osadniczej oraz obsługi ludności	27
5.1 DEMOGRAFIA	27
5.2 BEZROBOCIE I POZIOM ZUBOŻENIA MIESZKAŃCÓW	27
5.3 OBSŁUGA LUDNOŚCI.....	27
5.4 MIESZKALNICTWO.....	31
6. Bilans terenu	33
6.1 OKREŚLENIE MAKSYMALNEGO W SKALI GMINY ZAPOTRZEBOWANIA NA NOWĄ ZABUDOWĘ MIESZKANIOWĄ.....	33
6.2 CHŁONNOŚĆ TERENÓW PRZEZNACZONYCH W MIEJSCOWYCH PLANACH POD ZABUDOWĘ ..	40
6.3 CHŁONNOŚĆ TERENÓW O W PEŁNI WYKSZTAŁCONEJ ZWARTEJ STRUKTURZE FUNKCJONALNO-PRZESTRZENNEJ POŁOŻONYCH NA OBSZARZE GMINY	41
6.4 PORÓWNANIE MAKSYMALNEGO W SKALI GMINY ZAPOTRZEBOWANIA NA NOWĄ ZABUDOWĘ ZE STANEM ISTNIEJĄCYM	50
6.5 MOŻLIWOŚCI FINANSOWANIA PRZEZ GMINĘ WYKONANIA POWIĄZAŃ KOMUNIKACYJNYCH, INFRASTRUKTURY TECHNICZNEJ ORAZ SPOŁECZNEJ	51
6.6 POTRZEBY INWESTYCYJNE GMINY WYNIKAJĄCE Z KONIECZNOŚCI REALIZACJI ZADAŃ WŁASNYCH, ZWIĄZANE Z LOKALIZACJĄ NOWEJ ZABUDOWY MIESZKANIOWEJ	53
7. Kierunki przekształceń struktury funkcjonalno - przestrzennej gminy	54
7.1 PRZEZNACZENIE TERENU	54
7.2 JEDNOSTKI STRUKTURALNE	59
8. Kierunki rozwoju układu komunikacyjnego	63
8.1 UKŁAD NADRZĘDNY.....	63

8.2	UKŁAD PODSTWOWY.....	63
8.3	UKŁAD UZUPEŁNIAJĄCY.....	64
9.	Kierunki rozwoju infrastruktury technicznej.....	66
9.1	GOSPODARKA WODNA	66
9.2	GOSPODARKA ŚCIEKOWA.....	67
9.3	GOSPODARKA GAZOWA.....	68
9.4	GOSPODARKA CIEPLANA	69
9.5	GOSPODARKA ODPADAMI	69
9.6	ELEKTROENERGETYKA	70
9.7	INFRASTRUKTURA TELEKOMUNIKACYJNA.....	71
9.8	ODNAWIALNE ŹRÓDŁA ENERGII	72
10.	Cele publiczne	73
11.	Obszary, dla których obowiązkowe jest sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na podstawie przepisów odrębnych.	76
12.	Obszary, dla których gmina zamierza sporządzić miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego..	77
13.	Polityka przestrzenna związana z obronnością i bezpieczeństwem państwa oraz tereny zamknięte	78
14.	Obszary wymagające procedury przeprowadzenia scaleń i podziału nieruchomości	79
15.	Obszary rozmieszczenia obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży większej niż 2000 m ²	80
16.	Obszary przestrzeni publicznej	81
17.	Wymagania w zakresie ochrony przeciwpowodziowej i wód publicznych.	83
18.	Obszary lub obiekty, dla których w złożu kopaliny wyznacza się filar ochronny i tereny górnicze	84
19.	Obszary pomników zagłady.....	85
20.	Obszary wymagające przekształceń, rewitalizacji, rehabilitacji lub rekultywacji oraz obszary problemowe	86
21.	Tereny wyłączone spod zabudowy oraz tereny ograniczonego użytkowania	87
21.1	ZAKAZ LOKALIZACJI NOWEJ ZABUDOWY	87
21.2	OGRANICZENIA W UŻYTKOWANIU TERENU	87
22.	obszary funkcjonalne o znaczeniu lokalnym występujące na terenie Miasta i Gminy Miłakowo	87
23.	Obszary zurbanizowane i strefa zabudowy śródmiejskiej	88
23.1	OBSZARY ZURBANIZOWANE.....	89
23.2	STREFA AGLOMERACJI I ZABUDOWY ŚRÓDMIEJSKIEJ	98
24.	Wykaz tabel i wykresów	99

WSTĘP

Podstawa prawna, cel i zadania zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy:

Pierwsze Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Miłakowo zostało opracowane zgodnie z ustawą o zagospodarowaniu przestrzennym z dnia 7 lipca 1994 roku oraz na podstawie Uchwały nr IV/24/02 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 30.12.2002 roku w sprawie uchwalenia Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Miłakowo.

W roku 2010 opracowano zmianę Studium, którą przyjęto Uchwałą Nr XLV/322/ 2010 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 30 marca 2010 r. w sprawie uchwalenia Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Miłakowo.

W roku 2015 opracowywano kolejną zmianę Studium dla części II Kierunki rozwoju przestrzennego miasta i gminy Miłakowo.

Obecna kompleksowa zmiana Studium wynika z Uchwały Nr XXX/ 210 /2017 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 23 maja 2017 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Miłakowo. Zmiana Studium obejmuje teren w granicach administracyjnych całej gminy Miłakowo.

Głównym celem zmiany Studium jest ustalenie uwarunkowań gminy i na ich podstawie określenie kierunków rozwoju oraz zasad polityki przestrzennej gminy w nawiązaniu do zmian legislacyjnych - głównie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Po zmianie przedmiotowej ustawy, okazało się że studium w swojej obecnej formie nie zawiera wszystkich elementów wskazanych w ustawie. Przedmiotowa zmiana studium jest związana z koniecznością uwzględnienia w polityce przestrzennej przemian jakie obecnie zachodzą na terenie gminy w zakresie rozwoju gospodarczego i przestrzennego gminy Miłakowo. Ważne wskazania dla rozwoju gminy wynikać będą z jej uwarunkowań przyrodniczych oraz rolniczej przestrzeni produkcyjnej. Główne zmiany zachodzą właśnie w sferze produkcji rolniczej (obszar wiejski gminy) oraz rozwoju funkcji turystycznej w obszarach o korzystnych warunkach topograficznych tj. wzdłuż rzek - Miłakówka i Pasłęka oraz wokół jezior – Wukśniki i Mildzie.

Dokonując zmiany opracowania zaktualizowano również dane dotyczące dziedzictwa kulturowego i przyrodniczego. Występujące formy ochrony przyrody i zabytków narzucają pewne reżimy w rozwoju gminy co należało mieć na uwadze określając kierunki rozwoju gospodarczego i infrastruktury technicznej.

Ponadto zaktualizowano i wskazano na załączniku graficznym prawidłowy przebieg granic administracyjnych gminy oraz miasta Miłakowo. Określenie prawidłowego przebiegu granic gminy ma ważne znaczenie szczególnie przy określaniu zasad zagospodarowania terenów zlokalizowanych przy granicy z gminami sąsiednimi. Natomiast właściwe wskazanie granic miasta ma szczególne znaczenie przy określaniu stref produkcyjno-usługowych, rozwoju zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej, jednorodzinnej, czy zagrodowej.

Podstawowe zadania studium, to:

- koordynacja przestrzenna podejmowanych przez samorząd decyzji w sprawie sporządzania planów miejscowych i wydawanych decyzji o warunkach zabudowy;
- płaszczyzna negocjacji wprowadzania zadań rządowych i zadań samorządu wojewódzkiego służących realizacji ponadlokalnych celów publicznych wpisanych do rejestru;
- koordynacja czasowa i przestrzenna podejmowania przez samorząd przedsięwzięć komunalnych;
- prowadzenie długofalowych działań w gospodarce nieruchomościami komunalnymi;
- określenie stopnia zapotrzebowania terenów pod zabudowę mieszkaniową w granicach gminy;
- określenie obszarów rozwojowych, w tym stref zurbanizowanych;
- programowanie w gminach przedsięwzięć publicznych;

- wspomaganie działań podmiotów gospodarczych i gospodarstw rolnych;
- wspieranie i podejmowanie działań promujących gminę.

Metoda opracowania:

Przy opracowaniu obecnej zmiany „Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Miłakowo” przyjęto następującą kolejność wykonywanych prac:

- ocena obowiązującego studium uwarunkowań pod kątem zgodności z ustawami, które obowiązują w obecnym czasie;
- rozpoznanie zasobu istniejących materiałów oraz opracowań dotyczących terenu gminy i obszarów stykowych;
- analiza zmian w uwarunkowaniach rozwoju przestrzennego wynikająca z opracowań planistycznych i wydanych decyzji oraz ich realizacji;
- sprawdzenie zgodności realizowanych kierunków rozwoju z zakładanymi w obowiązującym studium celami rozwoju gminy;
- określenie zasad polityki przestrzennej na obszarze objętym zmianą studium;
- czynności formalno-prawne.

Zmiana Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Miłakowo opracowana jest w formie jednolitego tekstu i rysunku studium.

Elaborat studium

Elaborat „Zmiana Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Miłakowo” składa się z dwóch części.

Pierwszą część opracowania uzasadniającą przyjęte rozwiązania w „Zmianie Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy” stanowi „Diagnoza uwarunkowań rozwoju”, składająca się z części tekstowej - załącznik nr 1 do uchwały oraz z załącznika graficznego w skali 1:25 000 - załącznik nr 2 oraz w skali 1:10 000 - załącznik nr 3 do uchwały.

Drugą część opracowania stanowi tekst wraz z syntezą uwarunkowań zatytułowany „Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Miłakowo. Kierunki zagospodarowania przestrzennego i polityka przestrzenna”, składająca się z części tekstowej - załącznik nr 4 do uchwały oraz z załącznika graficznego w skali 1:25 000 - załącznik nr 5 i w skali 1:10 000 - załącznik nr 6 do Uchwały.

Pierwszą część Studium stanowi diagnoza stanu obecnego Miasta i Gminy Miłakowo, w której dokonano analizy zewnętrznych i wewnętrznych uwarunkowań rozwoju.

Zewnętrzne uwarunkowania rozwoju wynikają z położenia gminy w województwie w istniejących i projektowanych systemach oraz układach zewnętrznych. Dotyczą one różnych dziedzin, w tym środowiska przyrodniczego, środowiska kulturowego, infrastruktury technicznej oraz systemów transportowych. Informacje dotyczące uwarunkowań zewnętrznych zawarte są m. in. w planie zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego.

Uwarunkowania wewnętrzne, które stanowią o wartości i możliwości wykorzystania głównych potencjałów rozwoju tj. przyrodniczego, społecznego oraz gospodarczego zostały przeanalizowane pod kątem zmian wynikających ze społeczno - gospodarczego rozwoju gminy i zagospodarowania przestrzennego.

Punktem odniesienia dla całej **drugiej części opracowania** są zdefiniowane cele rozwoju przestrzennego gminy, które stanowią intencję przyszłych działań przestrzennych w nawiązaniu do istniejących potencjałów i ograniczeń rozwoju rozpoznanych w diagnozie.

W celu określenia możliwości wykorzystania istniejących potencjałów rozwoju dla każdego z wyodrębnionych w diagnozie obszarów o podobnych uwarunkowaniach zostały opracowane kierunki rozwoju. W każdym obszarze określono preferencje, bariery i zagrożenia rozwoju w następujących elementach: obszarowych (środowisko przyrodnicze, funkcje gospodarcze), węzłowych (sieć osadnicza), infrastrukturalnych i społecznych.

Elementy liniowe to jest: infrastrukturę techniczną i systemy transportowe, przeanalizowano dla obszaru gminy określając preferencje i bariery funkcjonowania tych układów. Zostały określone kierunki rozwoju oraz została przypisana polityka przestrzenna, która pozwoli na lepsze wykorzystanie istniejących potencjałów oraz osiągnięcie założonych celów rozwoju.

1. CELE ROZWOJU

MISJA ROZWOJU

Misją rozwoju Miasta i Gminy Miłakowo jest zrównoważony rozwój społeczno-gospodarczy zgodny z uwarunkowaniami przyrodniczymi i kulturowymi, nastawiony na poprawę jakości życia ludności i wizerunku gminy.

CELE SZCZEGÓŁOWE

I. W zakresie ochrony przyrody i dziedzictwa kulturowego:

- ochrona walorów przyrodniczych oraz funkcjonowania ciągłości przestrzennej systemów naturalnych w celu poprawy jakości życia mieszkańców i rozwoju funkcji turystycznej przy zachowaniu równowagi pomiędzy wykorzystaniem zasobów przyrodniczych a antropogenizacją przestrzeni;
- ochrona jakości i zasobów wód powierzchniowych i podziemnych w celu zapewnienia ludności trwałego dostępu do wody oraz dla celów rozwoju społeczno - gospodarczego;
- zachowanie równowagi w eksploatacji wód powierzchniowych i podziemnych w celu zachowania ich zasobów w dobrym stanie dla przyszłych pokoleń;
- pełna ochrona istniejących lasów i prowadzenie zrównoważonej gospodarki leśnej;
- przywracanie wartości użytkowych i estetycznych zdegradowanym obszarom;
- powiększanie świadomości ekologicznej społeczeństwa;
- ochrona i utrzymanie obiektów zabytkowych oraz adoptowanie ich do nowych funkcji w celu dostosowania ich do współczesnych potrzeb turystów i rozwoju sektora usług;
- dążenie do zgodności charakteru i struktury zagospodarowania przestrzennego z cechami i walorami środowiska przyrodniczego i dziedzictwa kulturowego;
- ochrona historycznych układów ruralistycznych wybranych miejscowości;
- zachowanie dobrego stanu obiektów małej retencji wód i urządzeń melioracyjnych w celu utrzymania właściwego poziomu retencji wód powierzchniowych i poprawy stanu melioracji;
- zachowanie ładu przestrzennego w jednostkach osadniczych w celu tworzenia współczesnych wartości kulturowych;
- rozwój turystyki indywidualnej i agroturystyki promującej lokalne walory kulturowe;
- tworzenie bazy gastronomicznej opartej o produkty ekologiczne wytworzone przez miejscowych rolników;
- kultywowanie tradycji i ludowych obrzędów w celu zachowania kulturowej tożsamości mieszkańców gminy;
- promowanie cyklicznych imprez i wydarzeń kulturalnych odbywających się na terenie gminy w celu poprawy jej wizerunku w kraju i regionie;

II. W zakresie rozwoju społeczno - gospodarczego

- rozwój gospodarczy gminy poprzez wspieranie funkcji rolnej, leśnictwa, turystyki i przedsiębiorczości;
- kreowanie rozwoju gospodarczego gminy z uwzględnieniem procesów dostosowanych do norm europejskich, w tym w zakresie rolnictwa ekologicznego z zachowaniem systemów jakości;
- dążenie do rozwoju usług agroturystycznych i towarzyszącej im bazy gastronomicznej w celu zapewnienia pełnej obsługi przybyłym turystom;
- zaangażowanie władz samorządowych w promocję regionalnych produktów ekologicznych oraz we wspieraniu rolników w rozwoju ekologicznych gospodarstw rolnych;
- korzystanie z funduszy unijnych w celu realizacji zadań inwestycyjnych związanych z rozwojem m. in. turystyki, usług agrodoradczych w celu pobudzenia rolniczej przestrzeni produkcyjnej;
- wykorzystanie do rozwoju społeczno - gospodarczego zlokalizowanych w regionie przedsiębiorstw i atrakcji turystycznych;

- tworzenie programów wspierania miejscowej ludności w podnoszeniu kwalifikacji zawodowych i zakładaniu indywidualnych przedsiębiorstw w celu poprawy ich bytu, zmniejszenia bezrobocia i poprawy pozycji gospodarczej gminy w regionie;
- restrukturyzacja obszarów wiejskich w kierunku modernizacji gospodarstw rolnych i zwiększenia zatrudnienia w usługach i przedsiębiorczości;
- rozwój przetwórstwa rolno - spożywczego na bazie produktów wytworzonych na obszarze gminy i terenów sąsiednich;
- poprawa warunków życia mieszkańców poprzez zwiększenie dostępności do usług, podniesienie standardu urządzeń infrastruktury społecznej oraz poprawę warunków mieszkaniowych;
- przeciwdziałanie bezrobociu oraz migracji ludności do gmin sąsiednich i za granicę, głównie w celach zarobkowych;
- wyznaczanie terenów inwestycyjnych przewidzianych pod funkcje produkcyjno-usługowe, szczególnie w mieście Miłakowie ze względu na obszar o skupionej zabudowie mieszkaniowej;
- wyznaczanie terenów inwestycyjnych przewidzianych pod zabudowę mieszkaniową wielorodzinną, jednorodzinną i zagrodową w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego w sposób adekwatny do: rzeczywistych potrzeb gminy, jej rozwoju gospodarczego, obecnego i przyszłego salda migracji. Chłonność terenów przewidzianych pod zabudowę nie powinna być znacząco zawyżona w stosunku do liczby obecnych i przyszłych mieszkańców gminy Miłakowo (prognozy demograficzne i przeszacowanie demograficzne).

III. W zakresie rozwoju infrastruktury technicznej i transportowej z uwzględnieniem bezpieczeństwa państwa

- zaspokojenie potrzeb ludności poprzez uzbrojenie gminy w odpowiedniej ilości i jakości w infrastrukturę techniczną, w szczególności na obszarach wiejskich w zakresie budowy sieci kanalizacji sanitarnej lub przydomowych oczyszczalni ścieków;
- poprawa warunków technicznych systemów komunikacyjnych zewnętrznych i wewnętrznych w celu zwiększenia atrakcyjności obszaru gminy dla inwestorów oraz ułatwienia dostępności do usług zewnętrznych mieszkańcom gminy;
- poprawa stanu dróg gminnych i ich integracja z systemami komunikacji ponad lokalnej w celu poprawy dostępności gminy i komfortu dojazdów do większych ośrodków miejskich regionu;
- budowa ścieżek rowerowych i szlaków wodnych na terenie gminy;
- zachowanie w zagospodarowaniu przestrzennym warunków niezbędnych do prawidłowego funkcjonowania systemu obronnego państwa.

2. KIERUNKI ORAZ ZASADY OCHRONY I KSZTAŁTOWANIA ŚRODOWISKA

2.1 CHARAKTERYSTYKA OBSZARÓW CHRONIONYCH

Zagospodarowanie przestrzeni na obszarach prawnie chronionych, o których mowa w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody powinno być zgodne z właściwymi przepisami prawa oraz przyjętymi i obowiązującymi dla danej formy programami ochrony.

Na terenie gminy znajdują się obszary objęte prawną formą ochroną przyrody, których wykaz i podstawę legislacyjną przedstawia tabela nr 1.

Tabela 1. Akty prawne definiujące nakazy i zakazy obowiązujące na obszarach chronionych

TYP OBSZARU PODLEGAJĄCEGO OCHRONIE	GŁÓWNY DOKUMENT CHARAKTERYZUJĄCY OGRANICZENIA W ZAGOSPODAROWANIU TERENÓW OBJĘTYCH POSZCZEGÓLNYMI FORMAMI OCHRONY PRZYRODY
Narieński Obszar Chronionego Krajobrazu	Rozporządzenie Nr 148 Wojewody Warmisko-Mazurskiego z dnia 13 listopada 2008 r. w sprawie Narieńskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu
Obszar Chronionego Krajobrazu Doliny Pasłęki	Uchwała Nr XXVI/605/17 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 25 kwietnia 2017 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Pasłęki.
Obszar Chronionego Krajobrazu Rzeki Wąskiej	Rozporządzenie Wojewody Warmińsko - Mazurskiego nr 104 z dnia 3 listopada 2008r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Rzeki Wąskiej
Dolina Pasłęki kod obszaru: PLB280002	Zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 2 grudnia 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Pasłęki PLB280002
Rzeka Pasłęka kod obszaru: PLH280006	Zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 14 maja 2015 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Rzeka Pasłęka PLH280006
Jezioro Wukśniki kod obszaru: PLH280038	Zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 14 sierpnia 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Jezioro Wukśniki PLH280038.
Uroczysko Markowo Kod obszaru: PLH280032	Zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 15 maja 2014r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Uroczysko Markowo PLH280032.
Rezerwat „Ostoja bobrów na rzece Pasłęce”	Zarządzenie Ministra Leśnictwa i Przemysłu Drzewnego z dnia 5 stycznia 1970 r. w sprawie uznania za rezerwat przyrody.
Pomniki przyrody	Rozporządzenie wojewody lub uchwała rady gminy w sprawie uznania za pomnik przyrody.

W/w przepisy zostały podane tylko informacyjnie i mogą ulec zmianie a w związku z tym, w przypadku opracowywania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego należy kierować się aktualnymi przepisami prawa.

2.2 KIERUNKI POLITYKI PRZESTRZENNEJ DOTYCZĄCE OBSZARÓW CHRONIONYCH

Obszary chronionego krajobrazu (zwane dalej OCHK)

W rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody OCHK „obejmuje tereny chronione ze względu na wyróżniający się krajobraz o zróżnicowanych ekosystemach, wartościowe ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem lub pełnioną funkcją korytarzy ekologicznych”. Zatem za wiodącą funkcję w obrębie OCHK należy uznać funkcję ochrony wartości przyrodniczych, krajobrazowych i kulturowych, również ochrony różnorodności siedliskowej i gatunkowej, za towarzyszącą natomiast funkcję osłony ekologicznej dla ekosystemów wodnych i leśnych oraz funkcję turystyczno-rekreacyjną.

Specyfika OCHK o dopuszczonej działalności gospodarczej sprzyja wprowadzaniu i rozwojowi wielu funkcji, w tym agroturystyki i turystyki indywidualnej, rolnictwa ekologicznego, pszczelarstwa i wielu innych pokrewnych dziedzin. Z tego względu pomimo pewnym ograniczeniom, obowiązującym na obszarach chronionych nie należy pojmować ich negatywnie. Stanowią one bowiem korzystną prawną barierę przed substandardowym gospodarowaniem (będącym przyczyną nieładu w przestrzeni) oraz dającym możliwość rozwoju wielu funkcji, które w innych warunkach wypierane są przez przemysł, produkcję i handel.

Jako zasadnicze wyznaczniki standardów w gospodarce przestrzennej na obszarach chronionych należy przyjąć:

- priorytetową realizację inwestycji infrastruktury ochrony środowiska, w tym systemy sieci wodociągowo-kanalizacyjnej oraz oczyszczalni ścieków (zwłaszcza na obszarze wiejskim gminy) i zbierania odpadów stałych;
- realizacja przedsięwzięć i rozwój gospodarczy z zachowaniem warunków równowagi środowiska przyrodniczego oraz ochrony krajobrazu i dziedzictwa kulturowego;
- rekultywacja obszarów zdewastowanych i zdegradowanych z przeznaczeniem na funkcje nieuciążliwe (takie jak turystyka, drobne usługi i handel, rekreacja);
- wprowadzenie zalesień/zadrzewień na terenach najsłabszych gleb (tylko V i VI klasy przydatności rolniczej), terenach o znacznych nachyleniach stoków oraz w strefach wskazanych do zalesienia; przedsięwzięcia te muszą być realizowane zgodnie z przepisami o ocenach oddziaływania na środowisko. Wprowadzanie zalesień dokonuje zmiany zagospodarowania terenu i użytkowania gruntu zatem zgodnie z przepisami odrębnymi wymaga każdorazowo w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wydania decyzji o warunkach zabudowy;
- uwzględnienie innowacyjnych preferencji ekonomicznych w przygotowaniu ofert zagospodarowania obszarów i obiektów chronionych;
- uwzględnianie w gospodarowaniu standardów unii europejskiej;
- w zakresie leśnej przestrzeni produkcyjnej nakazuje się zachowanie walorów przyrodniczych i krajobrazowych poprzez uwzględnianie pozaprodukcyjnych funkcji lasów;
- w zakresie rolniczej przestrzeni produkcyjnej nakazuje się zachowanie walorów przyrodniczych (głównie jakości wód) i krajobrazowych poprzez prowadzenie rolnictwa zrównoważonego (odpowiednia struktura i jakość nawozów, zachowanie dobrostanu zwierząt hodowlanych, stosowanie płodozmianów i in.);
- promowanie niekonwencjonalnych ekologicznych źródeł energii;

Na OCHK obowiązują zakazy wskazane w Uchwałach Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego i Rozporządzeniu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego odnoszących się do danego OCHK. W aktach tych określa się dodatkowo między innymi nazwę, położenie, obszar, sprawującego nadzór, ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów, a także pewne odstępstwa od zakazów obowiązujących na danym OCHK.

Natura 2000

Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody na obszarach Natura2000 (zarówno obszary specjalnej ochrony ptaków jak i obszary ochrony siedliskowej) zakazuje się realizacji działań, mogących na nie negatywnie oddziaływać, a w szczególności zakazuje się działań mogących:

- pogorszyć stan siedlisk przyrodniczych, siedlisk gatunków roślin i zwierząt, dla których wyznaczono obszar Natura2000;
- wpłynąć negatywnie na gatunki, o których mowa w celach ochrony obszaru Natura 2000;
- pogorszyć integralność obszaru Natura2000 lub jego powiązania z innymi obszarami.

Od wymienionych zakazów istnieją wyjątki określone w przedmiotowej ustawie.

Obowiązujące plany zadań ochronnych:

- dla obszaru Natura2000 Dolina Pasłęki obowiązuje Zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 2 grudnia 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Pasłęki PLB280002;
- dla obszaru Natura2000 Rzeką Pasłęka obowiązuje Zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 14 maja 2015 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Rzeką Pasłęka PLH280006;
- dla obszaru Jezioro Wukśniki obowiązuje Zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 14 sierpnia 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Jezioro Wukśniki PLH280038;
- dla obszaru Uroczysko Markowo, obowiązuje Zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 15 maja 2014r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Uroczysko Markowo PLH280032; obszar przylegający do granic gminy.

Ograniczenia związane z obszarem Natura2000 Dolina Pasłęki (PLB280002):

- a) Ustala się zakaz realizacji elektrowni wiatrowych w odległości min. 5 km od granicy obszaru Natura 2000 Dolina Pasłęki.
- b) Na terenach położonych w granicach obszaru Natura 2000 Dolina Pasłęki (zachodnia granica gminy) wprowadza się zakaz zabudowy, rozbudowy, przebudowy i modernizacji istniejących obiektów budowlanych oraz lokalizowania nowej zabudowy na przedłużeniu zwartej zabudowy wiejskiej – są to obszary o niebezpieczeństwie wystąpienia powodzi (1%).
- c) Zakaz lokalizacji funkcji konfliktogennych w stosunku do środowiska naturalnego.
- d) Dopuszcza się lokalizację funkcji turystycznych przy zachowaniu rygorów nie zakłócania i przekształcania ekosystemów.

Ograniczenia związane z obszarem Natura2000 Rzeką Pasłęka (PLH280006):

- a) Na terenach położonych w granicach obszaru Natura 2000 Dolina Pasłęki (zachodnia granica gminy) wprowadza się zakaz zabudowy, rozbudowy, przebudowy i modernizacji istniejących obiektów budowlanych oraz lokalizowania nowej zabudowy na przedłużeniu zwartej zabudowy wiejskiej – są to obszary o niebezpieczeństwie wystąpienia powodzi (1%).
- b) Zakaz lokalizacji funkcji konfliktogennych w stosunku do środowiska naturalnego.
- c) Dopuszcza się lokalizację funkcji turystycznych przy zachowaniu rygorów nie zakłócania i przekształcania ekosystemów.
- d) Realizacja przedsięwzięć, które mogą potencjalnie znacząco oddziaływać na obszar Natura 2000:
 - Przed realizacją przedsięwzięć, które mogą potencjalnie znacząco oddziaływać na obszar Natura 2000 należy szczegółowo rozważyć ich wpływ na cele i przedmioty ochrony, a także na integralność i spójność sieci Natura 2000. Przy ocenie przedsięwzięć należy wziąć pod uwagę ustalenia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Rzeką Pasłęka.
- e) Turystyka:
 - Na całym odcinku spływy kajakowe dozwolone tylko za zgodą RDOŚ Olsztyn z uwagi na ochronę rezerwatową.
 - W odniesieniu do planowanych inwestycji o charakterze turystycznym, każdorazowo należy rozważyć ich wpływ na cele, przedmioty i integralność obszaru Natura 2000 Rzeką Pasłęka.
 - Możliwość urządzenia szlaku ornitologicznego wraz ze ścieżką dydaktyczną i rozwój bazy turystycznej w oparciu o ten szlak (punkty obserwacji ptactwa, miejsca biwakowe itp.) podporządkowanej rygorom ochrony środowiska.
- f) Lokalizacja pomostów:
 - Należy ograniczyć budowę pomostów ze względu na ochronę siedlisk ryb reofilnych i tarlisko ryb wędrownych oraz ostoję ptaków o randze europejskiej E78.
- g) Zadrzewienia wzdłuż rzeki:
 - Należy odnawiać zadrzewienia rzeki Pasłęki ze względu na obszar o niebezpieczeństwie wystąpienia powodzi oraz ograniczenie erozji terenów brzegowych.

Ograniczenia związane z obszarem Natura2000 Jezioro Wukśniki (PLH280038):

- a) Wyznacza się pas ochronny wokół jeziora jako obszaru ochrony ścisłej (ok. 60 m) zgodnie z załącznikiem nr 9 do Zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 14 sierpnia 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Jezioro Wukśniki PLH280038;
- b) Dopuszcza się wprowadzenie nasadzeń nadwodnych gatunkami charakterystycznymi dla danego typu siedliska w formie zadrzewień, po uprzedniej konsultacji z RDOŚ w Olsztynie.
- c) Dopuszcza się budowę lekkiej infrastruktury turystycznej po uzyskaniu opinii RDOŚ na gruntach gminnych (półwysep nad jeziorem);
- d) Podjęcie jakichkolwiek inwestycji wymaga uzyskania opinii RDOŚ w Olsztynie, w tym w zakresie konieczności przeprowadzenia procedury oceny oddziaływania przedsięwzięć na obszar Natura 2000.
- e) Zakaz lokalizacji funkcji konfliktogennych w stosunku do środowiska naturalnego.

Rezerwat przyrody „Ostoja bobrów na rzece Pasłęce”

Na terenie rezerwatu obowiązuje zakaz przebywania osób do tego nieupoważnionych z wyjątkiem administracji lasów państwowych, a na jeziorach – z wyjątkiem pracowników Państwowego Gospodarstwa Rolnego (z wyjątkiem gruntów stanowiących własność prywatną) oraz zakaz wznoszenia budowli i urządzeń komunikacyjnych i innych urządzeń technicznych. Rezerwat stanowi bardzo istotne ogniwo w systemie obiektów chronionych, o ponadregionalnym znaczeniu i wielofunkcyjnych zadaniach. Oprócz podstawowej ochrony bobra, ochroną objęto siedliska roślin i zwierząt, a także unikalny krajobraz.

Dla terenu rezerwatu obowiązuje Zarządzenie Nr 22/2015 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 3 kwietnia 2015 r. w sprawie ustanowienia zadań ochronnych dla rezerwatu przyrody „Ostoja bobrów na rzece Pasłęce”. Zgodnie z przepisami Zarządzenia, na obszarze rezerwatu zakazuje się między innymi: wznoszenia budowli oraz zakładania lub budowy urządzeń komunikacyjnych i innych urządzeń technicznych; niszczenia lub uszkodzania drzew i innych roślin; zbioru ściółki leśnej, grzybów czy ziół leczniczych; łowienia ryb i raków; zanieczyszczania wody i terenu rezerwatu. Od wskazanych zakazów obowiązują wyjątki wskazane w Zarządzeniu.

Pomniki przyrody

Pomniki przyrody stanowią szczególną formę ochrony przyrody. Obiekty uznane za pomniki przyrody chronione są ze względu na szczególną wartość przyrodniczą (wielkość, pokrój, wiek), naukową, kulturową, historyczną lub estetyczną i krajobrazową. Ochrona pomników przyrody wprowadza przede wszystkim pewne zakazy, ujęte w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody.

W stosunku do pomników przyrody mogą zostać wprowadzone następujące zakazy:

- niszczenia, uszkodzania lub przekształcania obiektu lub obszaru;
- zakaz wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwsztormowym lub przeciwpowodziowym albo budową, odbudową, utrzymywaniem, remontem lub naprawą urządzeń wodnych;
- zakaz uszkodzania i zanieczyszczania gleby;
- zakaz dokonywania zmian stosunków wodnych, jeżeli zmiany te nie służą ochronie przyrody albo racjonalnej gospodarce rolnej, leśnej, wodnej lub rybackiej;
- zakaz likwidowania, zasypywania i przekształcania naturalnych zbiorników wodnych, starorzeczy oraz obszarów wodno-błotnych;
- zakaz wylewania gnojowicy, z wyjątkiem nawożenia użytkowanych gruntów rolnych;
- zakaz umieszczania tablic reklamowych.

Należy mieć na względzie, że zakazy, o których mowa powyżej nie dotyczą:

- prac wykonywanych na potrzeby ochrony przyrody;
- realizacji inwestycji celu publicznego;
- zadań z zakresu obronności kraju w przypadku zagrożenia bezpieczeństwa państwa;
- likwidowania nagłych zagrożeń bezpieczeństwa powszechnego i prowadzenia akcji ratowniczych.

Ustanowienie pomnika przyrody następuje w drodze uchwały rady gminy, która określa nazwę

danego obiektu lub obszaru, jego położenie, sprawującego nadzór, szczególne cele ochrony, w razie potrzeby ustalenia dotyczące jego czynnej ochrony oraz zakazy właściwe dla tego obiektu, obszaru lub jego części, wybrane spośród zakazów ujętych w ustawie o ochronie przyrody.

Projekty uchwał o ustanowieniu i zniesieniu pomnika przyrody wymagają uzgodnienia z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska. Drzewa będące pomnikami przyrody są objęte ochroną do momentu ich samoistnego rozpadu, chyba że rosną na terenie zabudowanym i zagrażają życiu ludzi i mieniu.

Aleje przydrożne

Należy poddać ochronie i konserwacji oraz rekonstrukcji aleje i zadrzewienia przydrożne stanowiące istotną wartość estetyczną w otwarciach i ciągach widokowych. Należy chronić aleje poprzez odpowiednie zapisy w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.

Lasy glebochronne

Przyjmuje się ogólną zasadę trwałości szaty leśnej i umiarkowanego stosowania cięć pielęgnacyjnych, sanitarnych i odnowieniowych oraz należy dążyć do wytworzenia dolnego piętra lub podszytu o ile nie występują one naturalnie w danym zbiorowisku.

Lasy wodochronne

Należy stosować zasady zagospodarowania zapewniające stałą obecność szaty leśnej, a więc rębnie częściowe, gniazdowe, stopniowe lub przerębnową. Rębnia zupełna może być stosowana tylko w sytuacjach klęskowych.

Pozostałe lasy

W strefie bezpośrednio przyległej do źródeł i ujęć wody, w lasach łęgowych, na torfach i na siedliskach bagiennych, wzdłuż linii brzegowej cieków i zbiorników wodnych oraz w strefach wododziałowych obowiązuje zakaz stosowania środków chemicznych z wyjątkiem przypadków gdy zagrożone jest istnienie lasu.

W/w przepisy wykonawcze do poszczególnych form ochrony przyrody zostały podane tylko informacyjnie i mogą ulec zmianie a w związku z tym, w przypadku opracowywania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego należy kierować się aktualnymi przepisami prawa.

Zgodnie z wyznaczonymi we wstępie celami rozwoju postuluje się stworzenie w uzgodnieniu z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska możliwości korzystania z terenów cennych przyrodniczo dla celów dydaktycznych, naukowych i krajoznawczych, w szczególności w przypadku wyznaczenia szlaku ornitologicznego. Na obrzeżach kompleksów leśnych oraz terenów nadjeziornych w obszarach zurbanizowanych rozwijać należy bazę noclegową i gastronomiczną oraz należałoby stworzyć odpowiednią infrastrukturę rekreacyjno- wypoczynkową. Właściwe działania w tym zakresie, oparte o zasadę zrównoważonego rozwoju dadzą nowe możliwości zatrudnienia, wpłyną pozytywnie na atrakcyjność terenu oraz wzmocnią wizerunek gminy w regionie. Wszelkie działania na terenach prawnie chronionych winny być podporządkowane zasadom ochrony wynikającym z przepisów prawnych. Na obszarach chronionych dopuszcza się rozwój funkcji mieszkalno-usługowej i innych funkcji, które nie będą uciążliwe dla środowiska, przy uwzględnieniu obowiązujących przepisów prawnych.

2.3 ZAGROŻENIA I OCHRONA ŚRODOWISKA PRZYRODNICZEGO

A. Wody powierzchniowe

Stan czystości wód powierzchniowych i zagrożenie ich zanieczyszczenia jest jednym z podstawowych problemów. Prawie cały obszar gminy położony jest w zlewni rzeki Pasłęki. Do rzeki trafiają ścieki z mechaniczno – biologicznej oczyszczalni ścieków w Miłakowie. Na terenie gminy znajdują się również dwa większe jeziora Wukśniki(Natura 2000) i Mildzie.

W celu polepszenia jakości wód jezior charakteryzujących się niskim stopniem samooczyszczania oraz wód rzeki Pasłęki, powinno się minimalizować dopływy substancji biogenych i organicznych z pól. Na obszarze zlewni ochronę czystości wód powierzchniowych, w tym jezior, realizować będzie się przez zwiększenie reżimów w gospodarce ściekowej, wprowadzenie form gospodarowania mało uciążliwych dla środowiska, tworzenie wokół jezior i rzek stref ochronnych zagospodarowywanych trwałą zielenią i nie zabudowywanych.

Należy zwrócić też uwagę na potrzebę retencjonowania wód powierzchniowych na terenach zlokalizowanych poza obszarami chronionymi.

B. Wody podziemne

Zgodnie z ustawą z dnia 26 sierpnia 2013 r. Prawo ochrony środowiska, wody podziemne i obszary ich zasilania powinny być chronione poprzez zmniejszanie ryzyka zanieczyszczenia tych wód poprzez ograniczenie oddziaływania na obszary ich zasilania; utrzymywanie równowagi zasobów tych wód.

Strefa ochronna Głównego Zbiornika Wód Podziemnych nr 207 - Morąg

Cześć obszaru gminy Miłakowo znajduje się w granicach Głównego Zbiornika Wód Podziemnych nr 207 – zbiornik Morąg. Południowa granica zbiornika znajduje się w pobliżu Żabiego Rogu. Natomiast północna granica tego obszaru przebiega w pobliżu Książnika i stanowi jednocześnie południową granicę obszaru wysokiej ochrony wód podziemnych, usytuowanego na południowy zachód od Miłakowa. Główny Zbiornik Wód Podziemnych nr 207 występuje w utworach czwartorzędowych na głębokości średnio 32m i reprezentuje typ zbiorników o charakterze ośrodka porowo –mieszanym (międzymorenowy).

Na obszarze występowania GZWP wyznaczony jest obszar wymagający szczególnej ochrony wód podziemnych. W celu ochrony tych wód należy w gminie Miłakowo rozbudować system kanalizacji sanitarnej, głównie na obszarach wiejskich. Na obszarach o luźnej zabudowie podjąć działania w zakresie wspierania budowy rozwiązań indywidualnych, nie zagrażających znacząco środowisku, w tym m. in. szczelnych, bezodpływowych szamb przydomowych. Na terenie gminy nie występują znaczne problemy w zakresie odprowadzania ścieków przemysłowych. Problematiczne jest natomiast odprowadzanie gnojowicy i nawozów z pól z gospodarstw rolnych.

Strefa ochrony ujęcia wody

Na terenie gminy funkcjonują następujące stacje uzdatniania wody, wokół których wyznaczono strefy ochronne ujęć:

- Suw Miłakowo
- Suw Bieniasze
- Suw Książnik
- Suw Boguchwały
- Suw Gudniki
- Suw Henrykowo.

W projekcie modernizacji SUW w Miłakowie planowana jest do budowy dodatkowa studnia głębinowa oraz likwidacja w roku 2018 ujęcia wody powierzchniowej w Henrykowie.

Wokół ujęć wody wyznaczane są strefy ochronne, na których obowiązują zakazy, nakazy i ograniczenia w zakresie użytkowania gruntów i korzystania z wody określone w ustawie Prawo wodne.

Zagrożenia

Na obszarze gminy przeważają utwory nieprzepuszczalne i słabo przepuszczalne, stąd infiltracja wód opadowych jest utrudniona, a zasilanie w dużej mierze odbywa się przez dopływ boczny z terenów sąsiednich. Zagrożenie zanieczyszczeniem wód podziemnych użytkowego poziomu wodonośnego poprzez wzmożoną infiltrację wód opadowych do wód podziemnych, na terenie gminy raczej nie występują. Najmniej korzystne warunki hydrologiczne są w północnej i wschodniej części gminy (w rejonie: Rożnowa, Biernatki, Stolna, Polkajna i Pityn), gdzie wydajność eksploatacyjna studzien na tych terenach może sięgać: 50-70 m³/h.

Tereny wiejskie gminy nie posiadają kanalizacji sanitarnej. Ścieki trafiają bezpośrednio do środowiska lub poprzez transport taborami asenizacyjnymi.

Gospodarka ściekowa na terenie gminy powinna się opierać na odprowadzeniu ścieków poza ten obszar, gdyż w jego obrębie nie ma możliwości ich utylizacji. Dlatego też należy dążyć do zbiorowego skanalizowania całego obszaru gminy. Do czasu skanalizowania gminy dopuszczalne jest stosowanie rozwiązań indywidualnych, w tym utrzymanie bezodpływowych, szczelnych szamb, czy tworzenie przydomowych oczyszczalni ścieków w przypadkach znacznego oddalenia od jednostek osadniczych. Podstawowymi odbiornikami oczyszczonych ścieków powinny być wody płynące, ze względu na duże pokrycie GZWP.

Oczyszczone ścieki winny spełniać parametry wskazane w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 18 listopada 2014 r. w sprawie warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu ścieków do wód lub do ziemi oraz w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego. Ponadto występuje obowiązek uzyskania pozwolenia wodnoprawnego. Należy też spełnić przepisy ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne, w której mowa między innymi, że czas dopływu ścieków do jeziora nie powinien być krótszy niż 24 godziny.

C. Ruchy masowe

Miasto i Gmina Miłakowo należy do rejonów objętych względnie intensywnymi procesami osuwiskowymi, które nie mają jednak charakteru „klęski żywiołowej”. Urozmaicona rzeźba terenu oraz występowanie silniejszych procesów erozyjnych powodują, że niektóre obszary gminy zagrożone są ruchami masowymi. Dotyczy to szczególnie zboczy Jeziora Wukśniki i Mildzie oraz wzdłuż głęboko wciętej doliny rzeki Pasłęki. Wobec tego wszelkie formy inwestowania na tych terenach, wymagają ostrożności i powinny być poprzedzone ekspertyzami geologiczno-inżynierskimi.

D. Powietrze atmosferyczne

Zagrożenie dla czystości powietrza atmosferycznego istnieje w zasadzie tylko w sezonie grzewczym. W stosowanych systemach grzewczych zaleca się unikać paliwa wysokoemisyjnego. Szczególnym

nadzorem powinno się otaczać obiekty uciążliwe ze swej natury – jak dzikie wysypiska i oczyszczalnie ścieków.

E. Hałas

Na terenie gminy Miłakowo zagrożenie hałasem drogowym jest niskie. Przez gminę nie przebiega ważna linia drogowa o znaczeniu tranzytowym. Występują drogi regionalne o mniejszym natężeniu ruchu mogące jedynie okresowo powodować uciążliwość hałasu.

W zakresie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku należy stosować przepisy Rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku. Dokument wskazuje dopuszczalne poziomy hałasu w zależności od rodzaju zabudowy i źródła hałasu. W przypadku, gdy źródłem hałasu jest droga lub linia kolejowa poziom hałasu nie może być większy niż ($L_{Aeq D}^{1}$):

- dla terenów zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej – obowiązuje dopuszczalny poziom hałasu wynoszący maks. 61 dB;
- zabudowa mieszkaniowa wielorodzinna i zamieszkania zbiorowego, tereny rekreacyjno-wypoczynkowe, zabudowy zagrodowej, mieszkaniowo-usługowe – maks. 65 dB.

Rozwiązaniem, jakie pozwoli na obniżenie występującego okresowo wyższego poziomu hałasu są modernizacje i przebudowy dróg. Na terenie gminy nie ma konieczności sytuowania ekranów akustycznych.

W przypadku projektowanej zabudowy – należy zachować taką odległość, by spełnione zostały normy hałasu i wibracji wskazane w przepisach odrębnych. W przypadku istniejącej zabudowy – rozwiązania techniczne, które zapewnią właściwe warunki akustyczne w budynku.

F. Sieć ekologiczna – korytarz ekologiczny Pasłęki

Zagrożenia sieci ekologicznej, w tym głównie korytarza ekologicznego rzeki Pasłęki mogą wynikać z następujących działań:

- bezpośredniej ingerencji w ekosystemy powodującej niszczenie roślinności na dużym obszarze;
- intensyfikacji form użytkowania terenu prowadzącą do monotypizacji krajobrazu:
 - o kierunkowej wewnętrznej, związanej ze wzmożonym eksploatowaniem terenu (np. melioracje, nawożenie, czy niszczenie chwastów) wprowadzanie gatunków użytkowych), prowadzącą do ubożenia składu gatunkowego i stopniowych przekształceń warunków siedliska – ten rodzaj zagrożenia dla omawianego korytarza ekologicznego jest ograniczony przez ochronę rezerwatową terenu;
 - o obszarowej, związanej z procesami zachodzącymi na większym obszarze (np. zmiany stosunków wodnych, długotrwały wpływ zanieczyszczeń itp.), eliminującą gatunki wrażliwe na zmianę określonego czynnika, a w efekcie prowadzącą także do przekształcenia struktur biocenoz – ten rodzaj zagrożenia jest realny przy intensyfikacji gospodarczej terenów sąsiadujących z korytarzem. W skrajnym przypadku wskazane jest wyznaczenie otuliny rezerwatu, w której będzie prowadzona racjonalna gospodarka utrzymująca w równowadze środowisko przyrodnicze i działanie człowieka;
- fragmentacji krajobrazu, związanej z tworzeniem różnego rodzaju barier strukturalnych i funkcjonalnych, utrudniających lub uniemożliwiających migrację organizmów (np. likwidacji ciągów zadrzewień śródpolnych, zabudowy czy przegradzania dolin rzecznych itp.).

¹ $L_{Aeq D}$ – przedział czasu odniesienia równy 16 godzinom. Równoważny poziom dźwięku A dla pory dnia (rozumianej jako przedział czasu od godz. 6⁰⁰ do godz. 22⁰⁰)

3. KIERUNKI ORAZ ZASADY OCHRONY I WZBOGACANIA ŚRODOWISKA KULTUROWEGO

3.1 CHARAKTERYSTYKA OBIEKTÓW ZABYTKOWYCH OBJĘTYCH OCHRONĄ

Teren Miasta i Gminy Miłakowo predysponuje do szczególnego zachowania i ochrony posiadanych obiektów i miejsc dziedzictwa kulturowego. Występujące w granicach gminy cenne obiekty zabytkowe to: obiekty proponowane do ujęcia w gminnej ewidencji zabytków, obiekty wpisane do rejestru zabytków województwa warmińsko-mazurskiego, zabytki i stanowiska archeologiczne oraz aleje typowane do ochrony. Szczególną opieką należy objąć nawarstwienia kulturowe na terenie centrum miasta Miłakowa.

3.2 KIERUNKI OCHRONY ŚRODOWISKA KULTUROWEGO

Gmina Miłakowo położona jest na terenie obszaru kulturowego Warmii i Mazur. Znaczna ilość obiektów zabytkowych położonych w miejscowościach, zabytkowe układy ruralistyczne oraz inne cenne świadectwa dawnych kultur powinny być zachowane i zrewitalizowane, przystosowane do pełnienia nowych funkcji służących np. poprawie jakości życia mieszkańców czy funkcji turystycznej.

Podejmowanie jakichkolwiek działań ingerujących pośrednio lub bezpośrednio w dany zabytek powinno mieć na uwadze głównie jego ochronę. Opiece należy poddać zarówno dany obiekt jak i najbliższą przestrzeń w celu zachowania jego walorów ekspozycyjnych (dominantę, osie kompozycyjne czy punkty widokowe). W zakres działań ochronnych wchodzi:

- zamieszczanie w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego oraz decyzjach o warunkach zabudowy odpowiednich zaleceń dotyczących zasad ochrony zabytków;
- opracowanie dla obszarów cennych kulturowo, lecz zdegradowanych planów rewitalizacyjnych;
- wykonanie opracowań w zakresie studiów historyczno - krajobrazowych i historyczno - ruralistycznych dla wsi i założeń;
- niezbędna ścisła współpraca władz samorządowych, właścicieli oraz posiadaczy obiektów zabytkowych z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków;
- zahamowanie procesów zniszczenia obiektów zabytkowych polegających na rozbiórce, robotach ziemnych, wysypywaniu śmieci i tworzeniu składowisk na zabytkowych terenach zielonych, czy wycince starodrzewia;
- bieżące podejmowanie działań pielęgnacyjnych w celu niedopuszczenia do pogorszenia się stanu obiektów zabytkowych;
- upowszechnianie rodzimych tradycji, zabytków i kultury;
- adaptacja obiektów zabytkowych z zachowaniem walorów i wartości historycznych z równoczesnym realizowaniem celów edukacyjnych, poznawczych, turystycznych i naukowych;
- korzystanie z funduszy i programów unijnych oraz innych źródeł finansowania np. prywatnych inwestorów, stowarzyszeń krajowych i zagranicznych.

W zakresie ochrony i opieki nad zabytkami należy stosować m. in.: przepisy ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz Rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie prowadzenia prac konserwatorskich, prac restauratorskich i badań konserwatorskich przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków albo na Liście Skarbów Dziedzictwa oraz robót budowlanych, badań architektonicznych i innych działań przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, a także badań archeologicznych i poszukiwań zabytków.

- I. Miejscowości postulowane do objęcia strefą ochrony zabytkowego układu i strefy ochrony krajobrazu.**

Na terenie Miasta i Gminy Miłakowo nie wyznacza się miejscowości do objęcia dodatkową strefą zabytkowego układu urbanistycznego i ruralistycznego a także stref ochrony krajobrazu. Aktualna Gminna Ewidencja Zabytków obejmuje najcenniejsze obiekty historyczne na terenie gminy. Jednakże, każdorazowo przy podejmowaniu działań planistycznych należy chronić historyczny krajobraz kulturowy z widokami na historyczne ośrodki wiejskie, z dominantami m. in. w postaci kościołów (m. in. Boguchwały, Książnik).

W zakresie dokonywania zmian w budynkach historycznych, ujętych w rejestrze zabytków województwa warmińsko-mazurskiego i gminnej ewidencji zabytków – należy stosować przepisy ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Istnieje zakaz dokonywania zmian w budynkach historycznych, mogących doprowadzić do utraty wartości zabytkowej (wyburzania, nadbudowy, zmian kształtu dachów, zmian rodzaju pokrycia dachowego tj. wprowadzania współczesnego rodzaju pokrycia oraz przebudowy obiektów historycznych - w tym zmian w obrębie elewacji, z wyłączeniem prac adaptacyjnych uwzględniających walory zabytkowe obiektów, dokonanych na podstawie wytycznych konserwatorskich oraz zmian wynikających z ustaleń zdobytych na podstawie badań naukowych i konserwatorskich). Remonty budynków historycznych należy prowadzić na zasadach pozwalających zachować jako eksponowane walory zabytkowe elewacji tj. kompozycję elewacji, detal architektoniczny, rodzaj wykończenia elewacji, historyczny rodzaj materiałów budowlanych. Obowiązuje też ochrona układu dróg i placów, sposobu zabudowy wsi i zależności przestrzennych, występujących pomiędzy poszczególnymi częściami składowymi wsi.

II. Ochrona archeologiczna

Strefa bezwzględnej ochrony relikwów archeologicznych obejmuje obszary, na których występują stanowiska archeologiczne wpisane do Rejestru zabytków archeologicznych. Obowiązuje tu całkowity zakaz jakiegokolwiek ingerencji w strukturę ich nawarstwień zaś opieka powinna sprowadzać się do prac pielęgnacyjnych po uzyskaniu pozwolenia Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków. Także stanowiska o własnej formie krajobrazowej (np. grodziska, kurhany, wały, groble) widoczne w terenie wymagają bezwzględnego zachowania.

- stanowiska, których zainwestowanie wymaga prowadzenia ratowniczych badań archeologicznych poprzedzających inwestycję - to obiekty płaskie duże (osady, cmentarzyska, obozowiska) zewidencjonowane na obszarach AZP² ;
- stanowiska, których zainwestowanie wymaga realizacji inwestycji pod nadzorem archeologicznym to obiekty płaskie małe tzw. ślady osadnictwa, zewidencjonowane na obszarach AZP.

Na stanowiskach archeologicznych o własnej formie terenowej i wpisanych do rejestru zabytków zakazuje się inwestycji budowlanych i działalności rolniczej, winny one pozostać nieużytkami.

W bezpośrednim sąsiedztwie stanowisk archeologicznych w przypadku inwestowania należy prowadzić obserwację archeologiczną. W przypadku braku ewidencji AZP należy wykonać rozpoznanie powierzchniowe przed realizacją inwestycji.

W przypadku realizowania inwestycji na obszarze stanowiska archeologicznego, znajdującego się w ewidencji zabytków AZP, prace ziemne należy poprzedzić weryfikacyjnymi sondażowymi badaniami archeologicznymi; ich wyniki pozwolą na zajęcie stanowiska konserwatorskiego do zagospodarowania terenu.

III. Zabytki nieruchome ujęte w rejestrze zabytków woj. warm.-maz. oraz obiekty wpisane do gminnej ewidencji zabytków

² AZP czyli Archeologiczne Zdjęcie Polski polegające m. in. na poszukiwaniu i nanoszeniu na mapy stanowisk archeologicznych

W przypadku prac prowadzonych w zabytkach wpisanych do rejestru i w ich otoczeniu oraz w obszarach wpisanych do rejestru zabytków, zgodnie z przepisami ustawy o ochronie zabytków i opieki nad zabytkami – występuje konieczność uzyskania pozwolenia Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków na prowadzone prace.

W przypadku inwestycji budowlanych w odniesieniu do obiektów i obszarów w ewidencji zabytków, ale nie objętych wpisem do rejestru zabytków, zgodnie z przepisami ustawy Prawo budowlane – występuje konieczność uzgodnienia lub uzyskania pozytywnej opinii Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków.

IV. Historyczne parki i cmentarze

W obrębie cmentarzy i parków obowiązuje ochrona układu przestrzennego (alei, układu kwater), ochrona zabytkowego drzewostanu, ochrona historycznych nagrobków, kaplic i innych elementów małej architektury tj. ogrodzenia, pompy wody.

W obrębie historycznych parków i cmentarzy zakazuje się:

- zmian układu przestrzennego typu aleje, nasadzenia, kwatery,
- wycinki starodrzewia,
- likwidacji historycznych elementów małej architektury,
- w przypadku cmentarzy likwidacji zabytkowych nagrobków.

Tworzenie lub rozszerzenie cmentarzy, a także zagospodarowanie terenów wokół cmentarzy (w tym wokół zabytkowych nieczynnych cmentarzy) należy realizować zgodnie z przepisami odrębnymi, w których określono wymagania sanitarne dla terenów cmentarzy.

Wszelkie prace inwestycyjne dotyczące zabytkowych parków i cmentarzy należy poprzedzić właściwą dokumentacją konserwatorską, prowadzącą do określenia uwarunkowań historycznych i możliwości dalszego użytkowania.

Zakaz usuwania starodrzewia z terenu w/w historycznych parków, nakaz stosownego ich zabezpieczenia oraz ręcznego prowadzenia robót ziemnych w obrębie brył korzeniowych drzew, jak również obowiązek uzyskania pozwolenia Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków na prowadzenie działań związanych z w/w inwestycją zgodnie z ustawą z dnia 23 lipca 2003r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

V. Aleje przydrożne

W latach 2005-2007 Regionalny Ośrodek Badań i Dokumentacji Zabytków w Olsztynie opracował dokument dotyczący rozpoznania alei przydrożnych na terenie województwa. Na terenie Miasta i Gminy Miłakowo wskazano cenne przyrodniczo aleje zlokalizowane wzdłuż drogi wojewódzkiej nr 528 oraz powiatowych o nr: 1201 N i 1401 N. Do ochrony typowano aleję wzdłuż całego przebiegu drogi lub jej fragmentu.

Aleje wzdłuż drogi o nr: 1201 N jest typowana do ochrony jako element krajobrazu kulturowego.

Fragment alei przy drodze nr 1401 N (odcinek Pityny – Łumpia - propozycja wpisu do rejestru zabytków województwa warmińsko-mazurskiego).

Reasumując, działalność inwestycyjną na obszarach objętych ochroną konserwatorską można prowadzić zgodnie z zasadami integracji konserwatorskiej, to jest:

- kontynuacji form zagospodarowania przestrzennego w nawiązaniu do tradycji regionu, w tym zachowanie historycznych zespołów osiedleńczych wraz z siecią dróg i istniejącą zielenią wysoką, - ochrona istniejących obiektów zabytkowych,
- nawiązania formą, detalem architektonicznym i rozplanowaniem nowej zabudowy do zabudowy tradycyjnej w tym położenie większego nacisku na stosowanie w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego elementów kształtujących przestrzeń w tym stosowania obowiązującej linii zabudowy;
- przebudowy lub likwidacji obiektów dysharmonijnych;
- stosowania tradycyjnych materiałów budowlanych,
- adaptacji istniejących obiektów do nowej funkcji pod warunkiem utrzymania ich charakteru i walorów kulturowych.

Wskazania odnośnie parametrów i wskaźników kształtowania nowej zabudowy oraz zagospodarowania terenu dla zapewnienia ciągłości w kształtowaniu architektury lokalnej, charakterystycznej dla danego regionu:

- wszelkie prace powinny uwzględniać historyczne elementy podlegające ochronie;
- prace ingerujące w obszar wpisany do rejestru zabytków, w tym umieszczanie nośników reklamowych wymaga uzyskania pozwolenia Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków;
- lokalizacje nowej zabudowy należy wyznaczać z zachowaniem historycznych linii zabudowy lub na podstawie wyprzedzających badań archeologicznych oraz sposobu zabudowy posesji sąsiednich;
- w odniesieniu do nowej zabudowy obowiązuje zasada nawiązania do sąsiadujących obiektów historycznych o tej samej funkcji pod względem gabarytów, wysokości, bryły, rodzaju stosowanych lokalnie materiałów budowlanych (w tym pokryć dachowych), stolarki otworowej, tradycyjnego dla regionu detalu budowlanego i zdobnictwa, przy czym dopuszczone są odstępstwa w odniesieniu do terenów rozwojowych, w tym głównie na terenie miasta Miłakowo, dla których właściwa jest zabudowa o nowoczesnej stylistyce, która w przyszłości stanowić będzie dominantę w strukturze przestrzeni obszarów zurbanizowanych.

4. KIERUNKI ROZWOJU FUNKCJI GOSPODARCZYCH

4.1 TURYSTYKA

Miasto i Gmina Miłakowo położona jest w malowniczym regionie Zielonych Płuc Polski, dzięki czemu uwarunkowania lokalizacyjne i przyrodniczo – krajobrazowe sprzyjają rozwojowi funkcji turystycznej. Rozwój usług turystycznych w gminie Miłakowo ze względu na rolniczy charakter ukierunkowane powinno być głównie na agroturystykę, turystykę krajoznawczą (w tym głównie rowerową) i ekologiczną, a także inne formy turystyki pobytowej, mało uciążliwej dla środowiska przyrodniczego np. tzw. cittaslow.

W podrozdziale 2.2. niniejszego opracowania poruszono tematykę rozwoju turystyki oraz lokalizacji pomostów. Zapisy przedmiotowego podrozdziału mają zastosowanie również w niniejszym podrozdziale 4.1.

Rozwój bazy turystycznej gminy ze względu na duże pokrycie prawnymi formami ochrony przyrody oraz przeważająco dobrym potencjale przydatności gleb dla rolnictwa, w celu uniknięcia negatywnego wpływu antropopresji, wskazane jest rozwijanie funkcji rekreacyjnej w oparciu o istniejące jednostki osadnicze, w których funkcja turystyczna byłaby stymulatorem do ich rozwoju. Ponadto miejscowości gminne posiadają znaczące rezerwy terenu pod rozwój tej funkcji.

Warunkiem inwestowania na terenie gminy, zwłaszcza w rozwój bazy turystycznej i gastronomicznej jest jednak zrealizowanie kanalizacji sanitarnej. Niski stopień skanalizowania gminy jest czynnikiem ograniczającym rozwój gospodarczy wielu wsi.

Ze względu na wyjątkową wartość przyrodniczą obszaru gminy powinny dominować formy turystyki o charakterze ogólnodostępnym, całoroczne (agroturystyki, hotele, pensjonaty) z wysokim standardem wyposażenia (bogaty zakres usług towarzyszących danym obiektom, w tym głównie bazy gastronomicznej). Jest to korzystna forma turystyki z uwagi na możliwości kreowania nowych miejsc pracy przez cały rok.

Nie wykorzystany dotychczas potencjał do rozwoju turystyki stanowią wody powierzchniowe – jezioro Wukśniki, Mildzie, Bieniańskie, a przede wszystkim jezioro Narie przyległe do granic gminy. Postuluje się wykorzystanie potencjału jezior do rozwoju turystyki wodnej w oparciu o istniejącą (konieczność modernizacji) i nową infrastrukturę techniczną – stworzenie ogólnodostępnych plaż, kładek, szlaków wodnych.

Miejscowości i obszary szczególnie preferowane do rozwoju tego typu turystyki to miejscowości położone nad wodami stojącymi, w tym również nad jeziorem Narie graniczącego bezpośrednio z gminą od strony południowej. Są to: Bieniasze, Miłakowo, Mysłaki, Książnik, Pojezierce, Ponary, Warny, Naryjski Młyn. Te i pozostałe miejscowości gminy preferowane są do rozwoju turystyki pobytowej - tworzenie nowych i rozbudowa istniejących agroturystyk, zaplecza pensjonatów i hoteli, którym towarzyszyć powinien rozwój bazy gastronomicznej opartej o produkty wytworzone w gospodarstwach rolnych gminy i gmin sąsiadujących, a także rolniczy handel detaliczny, czy sprzedaż bezpośrednia przybywającym turystom lokalnych produktów ekologicznych.

Niepowtarzalny warmiński charakter wsi (liczne zabytkowe układy ruralistyczne), a także bogate zasoby przyrodniczo – krajobrazowe to niewykorzystany w pełni potencjał gminy, który może uczynić ją miejscem unikatowym w skali regionu, a nawet kraju z w pełni zachowanymi lokalnymi tradycjami, zabytkami i produktami rolnictwa ekologicznego. Miejscem odpoczynku, oazą spokoju i rekreacji biernej i aktywnej.

Niewątpliwą szansą dla zwiększenia potencjału gospodarczego gminy jest właśnie rozwój agroturystyki. Agroturystyka stanowić może dodatkowe źródło dochodów dla mieszkańców trudniących się jedynie rolnictwem. Ponadto gmina posiada słabo rozwiniętą bazę noclegową, więc dodatkowe miejsca noclegowe okazałyby się bardzo dobrą inwestycją. Noclegi w gospodarstwach

agroturystycznych zlokalizowanych na terenach o walorach przyrodniczo-kulturowych, na tradycyjnej warmińskiej wsi, z regionalną kuchnią wzbogaciłyby ofertę turystyczną gminy Miłakowo. Inwestowanie mieszkańców w różne formy agroturystyki wpłynęłoby na ich aktywizację i podnoszenie kwalifikacji. Posiadanie pozarolniczych źródeł dochodów znacznie poprawi ich jakość życia, przed wszystkim warunki bytowe.

W związku z powyższym nadmienia się, iż rozwój turystyki w gminie powinien stanowić wynik współpracy pomiędzy mieszkańcami a samorządem. Urząd Miejski powinien podejmować działania mające na celu promocję lokalnych ośrodków turystycznych i wspierać działalność mieszkańców (szczególnie w zakresie promocji produktów rolniczych oraz regionalnej kuchni).

Postuluje się, aby szczególnie takie miejscowości jak: Pawełki (północno-zachodnia część) Klugajny, Pityny (zachodnia część wsi), Raciszewo, Wojciechy, Kłodzin stanowiły bazę turystyczną nieuciążliwą dla środowiska, po uzgodnieniu z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska ze względu wysoki poziom prawnej ochrony przyrody – rezerwat przyrody, obszary Natura 2000, a także obszary chronionego krajobrazu.

4.2 ROLNICZA PRZESTRZEŃ PRODUKCYJNA

Rolnictwo, jak i pozostałe funkcje gospodarcze, obecnie ulega transformacji wynikającej z funkcjonowania gospodarki rynkowej oraz działań przygotowujących polski sektor rolny do konkurencji na rynkach europejskich.

Podstawowe kierunki polityki przestrzennej wynikające z uwarunkowań przyrodniczych i gospodarki gruntami:

- wielkość areału gospodarstw rolnych indywidualnych powinna wzrastać - tworzenie dużych (ok. 100ha) gospodarstw rolnych głównie nastawionych na produkcję roślinną (obszar wiejski gminy); wskazane jest także tworzenie lokalnych grup producentów, oferujących te same lub podobne produkty, ze względu na duży udział gospodarstw małych;
- tworzenie gospodarstw hodowlanych - wskazane jest tworzenie hodowli specjalistycznych, w tym owiec; chów bydła prowadzony powinien być głównie w systemie ściółkowym; w systemie bezściółkowym należy wprowadzić zakazy wywozu gnojowicy na grunt;
- zwiększenie udziału produkcji żywności ekologicznej – zwiększające się zapotrzebowanie na rynkach krajowych i zagranicznych;
- podstawowymi kierunkami rozwoju nadal pozostaną: produkcja roślinna (zboża), zwierzęca oraz przetwórstwo rolno – spożywcze w oparciu o lokalne produkty;
- w produkcji roślinnej wskazany jest rozwój ogrodnictwa i sadownictwa, w tym produkcji szklarniowej i pod folią - z uwagi na zwiększające się zapotrzebowanie na rynkach na produkty lokalne, nieprzetworzone pochodzące z gospodarstw ekologicznych; wskazana jest promocja gminy w tym kierunku i wspieranie rolników w podejmowaniu tego typu działalności;
- rozwój produkcji alternatywnej na terenach wiejskich w sąsiedztwie lasów jak: uprawa i zbieranie ziół, zbiory runa leśnego oraz rozwój pszczelarstwa - należy utrzymywać i wzbogacać zadrzewienia graniczne i śródpolne;
- wskazuje się(zalecenie KPZK 2030) obszary roślinnej rolniczej przestrzeni produkcyjnej do ochrony jako gleby o najwyższej przydatności dla produkcji roślinnej przed zmianą użytkowania; na obszarze gminy występują obszary gruntów ornych najlepszych kompleksów przydatności rolniczej (pszenny dobry i żytni bardzo dobry), wartość wskaźnika rolniczej przestrzeni produkcyjnej gminy wynosi 72,6 punktów.
- gleby organiczne wskazuje się jako grunty objęte ochroną;
- część gruntów ornych położonych na kilkunastoprocentowych spadkach terenowych jest potencjalnie zagrożona erozją wodną i uprawową – wskazane odpowiednie zabiegi agrotechniczne, względnie zmiana użytkowania gleb (zagospodarowanie trwałą roślinnością lub zalesienie stoków o dużym nachyleniu);

- ze względu na wysoką jakość gleb, szczególnie tych o podłożu organicznym nie zaleca się zmiany przeznaczenia gruntów na cele nierolnicze. Ewentualne zmiany powinny następować w pierwszej kolejności na gruntach słabszej jakości oraz w bezpośrednim sąsiedztwie zabudowy i głównych dróg dojazdowych;
- należy zachować występującą roślinność łąkową, oczka wodne, tereny podmokłe ze względu na korzystny wpływ na gospodarkę rolną;
- należy rozwijać w gminie zaplecze agroturystyk ze względu na wysokie walory krajobrazowe gminy oraz możliwość poprawy poziomu życia na wsi, przez konieczność modernizacji budynków oraz rozwój usług komercyjnych w miejscowościach; rozwój usług agroturystycznych jest też szansą na ożywienie gospodarcze terenów wiejskich, aktywizację mieszkańców i wzrost ich dochodów;
- poprawa struktury skupu, przetwórstwa i sprzedaży artykułów rolniczych;
- zrównoważone respektowanie wymogów środowiska w rolnictwie;
- poprawa warunków życia ludności na wsi poprzez rozbudowę systemów infrastruktury technicznej oraz społecznej;
- tereny rolne znajdujące się w pobliżu wód płynących i stojących należy zagospodarować w taki sposób, aby zahamować dopływ rolniczych zanieczyszczeń powierzchniowych do wód;
- należy zmniejszać udział upraw w monokulturach ze względu na wskazanie utrzymania bioróżnorodności;
- na obszarach rolniczej przestrzeni produkcyjnej warunki zabudowy dla zabudowy zagrodowej i obiektów produkcji rolniczej należy ustalać na podstawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub decyzji o warunkach zabudowy.

Obszary rolniczej przestrzeni produkcyjnej zagrożone są postępującym zanikiem mozaikowatości przestrzeni, dużą skalą monokultur rolniczych, rozwojem upraw roślin energetycznych, zanikaniem tradycyjnych rodzajów upraw (bądź hodowli). Oczekiwane jest zatem utrzymanie produkcji żywności ekologicznej, programów rolno-środowiskowych. Szczególnie należy chronić zadrzewienia łąkowe, oczka wodne, tereny podmokłe, miedze, ekstensywnie użytkowane łąki i pastwiska. Nie zaleca się dokonywania zmian stosunków wodnych, jeżeli służą innym celom niż ochrona przyrody lub zrównoważone wykorzystanie użytków rolnych i leśnych oraz racjonalna gospodarka wodna lub rybna. Nie należy też niszczyć naturalnych zbiorników wodnych, starorzeczy i obszarów wodno-błotnych. Zaleca się tworzenie stref buforowych wokół zbiorników wodnych jako bariery ograniczającej dostęp do linii brzegowej; utrzymanie lub tworzenie pasów zakrzewień i zadrzewień wzdłuż cieków jako naturalnej obudowy biologicznej ograniczającej wpływ zanieczyszczeń z pól uprawnych.

Bardzo ważna jest ochrona funkcji towarzyszących produkcji żywności, takich jak ochrona tradycyjnego krajobrazu rolniczego, utrzymanie zielonych pierścieni w zurbanizowanych obszarach funkcjonalnych, utrzymanie trwałych użytków zielonych dla przeciwdziałania zmianom klimatycznym.

Tradycyjny krajobraz rolniczy nie powinien być zakłócany dużymi siłowniami wiatrowymi, a także chaotyczną zabudową letniskową na terenach atrakcyjnych turystycznie – wskazuje się ustanawianie planów miejscowych w celu uniknięcia negatywnych skutków rozwoju funkcji turystycznej.

4.3 LEŚNA PRZESTRZEŃ PRODUKCYJNA

Głównym kierunkiem dla realizacji polityki przestrzennej w odniesieniu do leśnictwa jest tworzenie warunków dla rozwijania trwale zrównoważonej wielofunkcyjnej gospodarki leśnej.

Lasy terenu gminy wchodzi w skład obszaru lasów wielofunkcyjnych, tj. spełniających funkcje: ochrony przyrody, turystyki i produkcji drewna.

Gospodarka leśna w lasach powinna odbywać się zgodnie z zasadami określonymi w:

- Planach Urządzenia Lasu - dla lasów Skarbu Państwa;

- Uproszczonych planach urządzenia lasu - dla lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa oraz dla lasów wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa;
- decyzji starosty wydanej na podstawie inwentaryzacji stanu lasów - dla lasów rozdrobnionych o powierzchni do 10 ha, niestanowiących własności Skarbu Państwa, zadania z zakresu gospodarki leśnej;
- zadania z zakresu gospodarki leśnej na podstawie inwentaryzacji stanu lasów określa nadleśniczy - dla lasów rozdrobnionych o powierzchni do 10 ha, wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.

Do zasad gospodarki leśnej odnoszą się m. in. przepisy ustawy o lasach.

Podstawowe kierunki polityki przestrzennej:

- działalność gospodarcza winna być prowadzona z zachowaniem rozwoju zrównoważonego;
- na terenie całej gminy zaleca się zachowanie i ochronę układu istniejących płątów leśnych;
- zaleca się zachowanie oraz wzbogacanie naturalnych zadrzewień śródpolnych;
- na obszarze gminy należy dążyć do ekologicznego wzbogacenia terenów rolniczych poprzez rozwój (obszarowy i jakościowy) istniejących zadrzewień;
- zaleca się utrzymanie produkcyjnej zasobności lasów;
- zaleca się zwiększenie wykorzystania lasów dla celów edukacji ekologicznej;
- utrzymanie ochrony lasów glebochronnych i wodochronnych;
- należy zachować naturalną granicę rolno – leśną w celu ochrony walorów krajobrazu.

Ochrona zasobów leśnych może być realizowana przy spełnieniu następujących zasad polityki przestrzennej:

- zakaz realizacji zakładów przemysłowych, składowisk nieczystości i odpadów stałych i płynnych w lasach;
- zakaz realizacji obiektów ferm zwierzęcych drobiarskich i trzody chlewnej w odległości poniżej 400m od skraju kompleksów leśnych z uwagi na szkodliwe dla drzewostanów związki aerozoli generowane przez obiekty fermowe;
- prace melioracyjne w pobliżu zwartych kompleksów leśnych winny być poprzedzone oceną ich wpływu na lasy;
- przy obiektach rekreacyjnych zlokalizowanych w lasach należy wyznaczyć obszar do zagospodarowania i użytkowania zgodnie z zasadami przewidzianymi dla lasów rekreacyjnych;
- należy przewidzieć budowę przepustów dla zwierząt, pod drogami przebiegającymi przez obszary leśne;
- w celu wzbogacenia granicy las - pole i las - woda należy pozostawić pasy ochronne o szerokości 20 – 30 m złożone z roślinności zielnej, krzewów, niskich drzew i luźnego pietra górnego jako strefy ekotonowej.

Zalesienia

Zalesianie gruntów powinno odbywać się na gruntach najsłabszych, a w szczególności odłogowanych, jeżeli zostanie zaniechane ich użytkowanie rolne. Tylko w uzasadnionych przypadkach dopuszcza się zalesienie gleb wyższych klas (III-IV) zgodnie z przepisami szczegółowymi. Zalesieniu powinny również podlegać obszary zdegradowane, poeksploatacyjne, jeśli jest to zgodne z kierunkiem obranym w programie rewitalizacji.

Zalesienia o określonych parametrach zalicza się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, w związku z tym wymagają one przeprowadzenia procedury oceny oddziaływania na środowisko.

Wprowadzanie zalesień dokonuje zmiany zagospodarowania terenu i użytkowania gruntu zatem zgodnie z przepisami odrębnymi wymaga każdorazowo w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wydania decyzji o warunkach zabudowy.

4.4 PRZEMYSŁ I RZEMIOSŁO PRODUKCYJNO - USŁUGOWE

Produkcja przemysłowa na terenie gminy, to głównie zakłady nastawione na przetwórstwo surowców lokalnych takich jak: produkty rolne, drewno, surowce mineralne itp.

Ze względu na dotychczasowy rozwój oraz uwarunkowania przyrodnicze, postuluje się by na obszarze gminy nadal dominowały kierunki produkcji oparte o przetwórstwo surowców lokalnych oraz inne nieuciążliwe dla środowiska.

Nowe zakłady produkcyjne powinny być lokalizowane na obrzeżach miasta Miłakowo i poza obszarami rekreacyjnymi, w tym na terenach bezpośredniego sąsiedztwa z miastem Miłakowo.

Na pozostałych terenach mogą być realizowane niewielkie zakłady związane z przetwarzaniem lokalnych produktów rolnych oraz inny rodzaj działalności służący zaspokajaniu podstawowych potrzeb mieszkańców.

5. DEMOGRAFIA, KIERUNKI ROZWOJU SIECI OSADNICZEJ ORAZ OBSŁUGI LUDNOŚCI

5.1 DEMOGRAFIA

Miasto i Gmina Miłakowo charakteryzuje się spadkiem ogólnej liczby ludności. Przyczyny tendencji spadkowej należy upatrywać z jednej strony w ujemnym przyroście naturalnym, a z drugiej w ujemnym saldzie migracji. Czynniki te negatywnie wpływają będą na strukturę wieku i płci społeczności gminy.

Zmiany w zaludnieniu gminy wywołane są głównie nadmiernym odpływem ludności w inne regiony kraju. Rolnicze przeznaczenie dużej części gminy powoduje znaczący odpływ ludzi młodych w celach naukowych lub zarobkowych do większych ośrodków miejskich w kraju. Będzie to problemem, z jakim niewątpliwie będzie musiała poradzić sobie gmina. Na ujemne saldo migracji w przypadku gminy Miłakowo ma wpływ słabo rozwinięta infrastruktura komunikacyjna, która utrudnia dojazd mieszkańców do większych miast i miejscowości sąsiednich. Ludność wyjeżdża do innych miejscowości w celu krótszego dojazdu do pracy lub też znalezienia lepszych warunków zatrudnienia oraz zamieszkania.

Struktura ludności według wieku w gminie Miłakowo jest korzystniejsza niż średnio w województwie i powiecie. Największą liczbę ludności stanowi grupa osób w wieku produkcyjnym, co aktualnie jest zjawiskiem pozytywnym. Zmniejsza się jednak liczba ludzi w wieku przedprodukcyjnym, a zwiększa w poprodukcyjnym. W związku z czym prognozuje się, że struktura ludności gminy według ekonomicznych grup ludności będzie się pogarszać - wzrastać będzie ludność w wieku emerytalnym przy jednoczesnym spadku ludności młodej wchodzącej na rynek pracy. W sytuacji odwrócenia negatywnego trendu odpływu ludzi młodych sytuacja ta może ulec zmianie.

Niepodważalnym atutem gminy Miłakowo jest bogaty zasób walorów przyrodniczych i krajobrazowych. W związku z tym niekorzystny trend spadku ogólnej liczby ludności może zostać odwrócony poprzez rozwój i zwiększenie aktywności mieszkańców – prowadzenie działań podnoszących kwalifikacje, ukierunkowywanie gospodarstw na modernizację i jednocześnie prowadzenie działalności pozarolniczej (np. tworzenie agroturystyk wykorzystując potencjał krajoznawczy gminy) tworząc w ten sposób samozatrudnienie oraz nowe miejsca pracy. Wysokie walory przyrodniczo-krajobrazowe przy jednoczesnej poprawie infrastruktury technicznej mogą stać się symulatorami dla rozwoju nowego budownictwa mieszkaniowego. Gmina stałaby się atrakcyjniejszym miejscem zamieszkania dla ludności napływowej, a nie tylko tymczasowej związanej z celami turystycznymi.

5.2 BEZROBOCIE I POZIOM ZUBOŻENIA MIESZKAŃCÓW

Pozytywnym zjawiskiem jest zmniejszanie się liczby osób bezrobotnych na terenie gminy Miłakowo. Tendencja ta utrzymuje się od roku 2013, w porównaniu do którego spadek nastąpił o 35%. W Mieście i Gminie Miłakowo w porównaniu do danych dla województwa grupa osób bezrobotnych w wieku produkcyjnym jest wyższa o ok. 4,4%. Wyższe bezrobocie odnotowane jest na terenach wiejskich (wysoki poziom bezrobocia ukrytego i strukturalnego po byłych wsiach popegeerowskich – miejscowości Gilinia, Miejski Dwór, Gudniki, Głodówko, Pojezierce, Ponary, Stare Bolity, Warny, Różnowo, Biernatki, Pawełki).

Bezpośrednią przyczyną bezrobocia jest znacząca odległość większych ośrodków miejskich i słabe połączenia komunikacyjne. Ludność nie znajdując zatrudnienia na terenie gminy i jej najbliższego sąsiedztwa utrzymuje status bezrobotnego lub wyjeżdża z gminy na stałe do dalszych ośrodków miejskich. Problemem jest również brak inwestycji przemysłowych w regionie generujących miejsca pracy.

Podsumowując, rozwój sieci komunikacyjnej oraz bazy noclegowej i gastronomicznej przyczyniłby się do wzrostu atrakcyjności gminy przyciągającej zewnętrznych inwestorów kreujących nowe miejsca pracy dla miejscowej ludności.

5.3 OBSŁUGA LUDNOŚCI

Polityka w zakresie obsługi ludności polegać powinna w przyszłości przede wszystkim na

podnoszeniu standardu istniejących obiektów usługowych i ich niezbędnej rozbudowie oraz poprawie jakości świadczonych przez nie usług oraz budowie nowych obiektów i urządzeń usługowych w miarę pojawiających się potrzeb społecznych. W bardzo ograniczonym zakresie dostępne są w gminie usługi specjalistyczne, które wraz z planowanym rozwojem bazy turystycznej mogą znacznie podnieść komfort życia i okresowego przebywania w gminie.

Funkcję głównego ośrodka usługowego w okresie perspektywicznym pełnić będzie nadal miasto Miłakowo skupiające urządzenia usługowe obsługujące ludność całej gminy. Ośrodki pomocnicze rozwijać się będą wokół miasta Miłakowo (Henrykowo, Warny, Polkajny), a także Boguchwały, Książnik i Raciszewo skupiające urządzenia usługowe obsługujące ludność obszaru wiejskiego.

Projektowany zestaw najważniejszych obiektów stanowiących wyposażenie głównego ośrodka obsługi gminy - miejscowość Miłakowo:

Obiekty samorządowe

- Urząd Miejski;
- Zespół Szkolno-Przedszkolny im. Jana Pawła II w Miłakowie;
- Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy, tym szkoła podstawowa, gimnazjum, zasadnicza szkoła zawodowa;
- Miłakowski Dom Kultury;
- biblioteka gminna;
- urządzenia sportowo-rekreacyjne;
- ochotnicza straż pożarna;
- świetlice wiejskie.

Obiekty w gestii innych jednostek

- apteka;
- placówki ochrony zdrowia;
- urząd pocztowy;
- Posterunek Policji;
- bank;
- kościół;
- cmentarz;
- placówki kulturowe;
- kluby sportowe.

Obiekty komercyjne (powstanie nowych oraz rozbudowa istniejących, w tym również zwiększenie zakresu oferty i jakości produktów usługowych):

- sklepy, placówki gastronomiczne, zakłady usługowe, punkty noclegowe .

Miłakowo, tak jak dotychczas będzie zatem siedzibą jednostek administracyjnych, finansowych oraz komunalnych.

Projektowany zakres usług i rozwój głównego rodzaju działalności gospodarczej na terenie Miłakowa powinien być dostosowany do potrzeb mieszkańców (także mieszkańców obszarów wiejskich) i ludności odwiedzającej gminę. Gmina posiada przede wszystkim charakter rolniczy, warto zatem stworzyć lokalny rynek zbytu dla wytwarzanych produktów i ich przetwórstwa, a także ukierunkowywać się na turystykę jako funkcję uzupełniającą.

Miłakowo jako główny ośrodek usługowy powinien dążyć do:

- podnoszenia standardu życia i pracy mieszkańców - kanalizacja w całym Miłakowie, dobrej jakości drogi, oświetlone ulice i trakty piesze, modernizacja parku miejskiego, boiska sportowo-rekreacyjnego i placu zabaw, zagospodarowanie terenów wokół miejsc wspólnych;
- wysokiej atrakcyjności turystycznej- plaża nad jez. Mildzie, ścieżki rowerowe i turystyczne oraz rozbudowa bazy noclegowej;

- wysokiego poziomu przedsiębiorczości - wzrost liczby firm i miejsc pracy;
- nowoczesnej działalności rolniczej - rolnictwo zmodernizowane, ekologiczne, dochodowe ;
- zwiększenia partycypacji społecznej w działalności samorządu gminy - społeczeństwo inicjujące i aktywnie uczestniczące w działaniach na rzecz rozwoju miasta;
- utrzymania dobrego stanu środowiska - poprzez inwestycje w infrastrukturę ochrony środowiska, zwiększenie świadomości ekologicznej mieszkańców.

Projektowane modernizacje i budowy obiektów obsługi ludności:

- Rewitalizacja parku miejskiego w Miłakowie – w trakcie budowa placu rekreacyjnego;
- Doposażenie placu zabaw na Osiedlu Kolorowym wraz w traktami pieszo – jezdny;
- Zakup i montaż tablic informacyjnych dla mieszkańców;
- Rozbudowa plaży miejskiej;
- Modernizacja stadionu miejskiego;
- Rozbudowa istniejącego monitoringu;
- Modernizacja parkingu przy ulicy Olsztyńskiej;
- Konserwacja wałów obronnych;
- Termomodernizacja Miłakowskiego Domu Kultury.
- Budowa ekologicznej ścieżki dydaktycznej nad brzegiem jeziora Mildzie w celu ochrony in situ zagrożonych gatunków i siedlisk przyrodniczych;
- Zagospodarowanie przestrzeni publicznej Osiedla Kolorowego;
- Modernizacja i rozbudowa sieci kanalizacji deszczowej.

Ośrodkiem pomocniczym obecnie i w najbliższej perspektywie rozwoju gminy będą Boguchwały. Miejscowość ta jest największym, pod względem liczby mieszkańców, sołectwem gminy Miłakowo, miejscem zamieszkania, nauki i prowadzenia działalności gospodarczej. W układzie przestrzennie

– urbanistycznym miejscowości Boguchwały wyodrębnić można jej centralny obszar o szczególnym znaczeniu dla zaspokojenia potrzeb mieszkańców, sprzyjającym nawiązywaniu kontaktów społecznych ze względu na ich położenie oraz cechy funkcjonalno – przestrzenne.

Boguchwały z uwagi na swe atrakcyjne położenie, malowniczy krajobraz terenu, walory historyczno-zabytkowe i przyrodnicze mają ogromną szansę na rozwój funkcji turystyczno-rekreacyjnej (w szczególności turystyki wiejskiej i agroturystyki).

Projektowany zestaw najważniejszych obiektów usługowych stanowiące wyposażenie ośrodka pomocniczego miasta Miłakowo: Boguchwały

Obiekty samorządowe

- filia oddziału przedszkolnego i nauczania klas I-III Zespołu Szkół im. Jana Pawła II w Boguchwałach;
- Filia biblioteki publicznej w Boguchwałach;
- świetlice wiejskie;
- boiska i urządzenia sportowe;
- ochotnicza straż pożarna w Boguchwałach

Obiekty w gestii innych jednostek

- kościoły;
- cmentarze – Boguchwały, Gudniki, Książnik, Ponary, Stolno, Kłodzin

Obiekty komercyjne

- sklepy, placówki gastronomiczne, zakłady usługowe, obiekty noclegowe

Projektowane modernizacje i budowy obiektów obsługi ludności:

- Utworzenie ogólnodostępnej plaży nad Jeziorem Narie;

- Rewitalizacja barokowego Kościoła w Boguchwałach;
- Budowa świetlicy wiejskiej i remizy strażackiej.

W dalszej perspektywie rozwijać się będą inne miejscowości, obejmujące funkcję ośrodków pomocniczych. Prognozuje się, że będą to głównie miejscowości zlokalizowane wokół miasta rozwijające się w wyniku oddziaływania gospodarczego Miłakowa – zakłady produkcyjno-usługowe powstające w najbliższym sąsiedztwie miasta oraz rozwój mieszkalnictwa i sektora usług. Będą to zatem: Henrykowo, Warny, Polkajny. Dużą szansę uzyskania statusu ośrodka pomocniczego mają także większe miasta sołeckie na terenie gminy – Książnik i Raciszewo.

Pozostałe planowane modernizacje i budowy obiektów obsługi ludności na terenie gminy

- Stolno
 - Utworzenie placów zabaw;
 - Utworzenie boiska sportowo – rekreacyjnego;
 - Utworzenie miejsca spotkań dla mieszkańców, budowa wiaty.
- Książnik
 - Uporządkowanie stanu zagospodarowania przestrzeni publicznych;
 - Utworzenie boiska wiejskiego we wsi;
 - Rozbudowa świetlicy wiejskiej.

Dodatkowo przy wykorzystaniu funduszy sołeckich planowane jest zagospodarowanie przestrzeni publicznych na terenach wiejskich gminy Miłakowo.

Prognoza

Miłakowo oraz Boguchwały będą w najbliższym okresie perspektywicznym głównymi ośrodkami koncentracji urządzeń usługowych, w tym samorządowych.

W przyszłości w przypadku dużego przyrostu liczby mieszkańców w mieście Miłakowo, w miejscowościach położonych bezpośrednim sąsiedztwie może zaistnieć potrzeba budowy podstawowych urządzeń usługowych (przedszkole, szkoła filialna, placówka upowszechniania kultury, urządzenia sportowo-rekreacyjne) w miejscowościach Polkajny, Warny, Henrykowo. Zdecyduje o tym skala i dynamika rozwoju ośrodka miejskiego. Lokalizacja podstawowych urządzeń usługowych powinna być rozstrzygnięta w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego tych miejscowości.

Sołectwa Książnik i Raciszewo, a także Stare Bolity w dalszej perspektywie rozwoju predysponują do pełnienia funkcji usługowych – turystycznych, rekreacyjno-sportowych, a także rozwoju mieszkalnictwa.

W pozostałych miejscowościach będą funkcjonowały głównie komercyjne urządzenia usługowe takie jak: sklep, placówka gastronomiczna, urządzenia sportowo-rekreacyjne, zakłady usługowe i inne w zależności od potrzeb i aspiracji lokalnej społeczności, a także turystów wypoczywających na terenie gminy.

Nieuciążliwe urządzenia usługowe mogą być lokalizowane w granicach istniejącego zainwestowania miejscowości.

Projektowana zabudowa usługowa

Nowa zabudowa usługowa swoją formą architektoniczną powinna nawiązywać do cech architektury regionalnej. Na potrzeby usług publicznych lub turystycznych można zaadaptować obiekty, które w wyniku wprowadzonych zmian przestają służyć celom, dla jakich zostały wybudowane (np. budynki poszkolne) albo obiekty zabytkowe po ich rewitalizacji i dostosowaniu do pełnienia nowych funkcji.

W celu poprawy warunków funkcjonowania, podnoszenia standardu istniejących obiektów samorządowych należy podjąć działania remontowo-modernizacyjne budynków oraz urządzenia zajmowanych działek.

5.4 MIESZKALNICTWO

Poprawa sytuacji mieszkaniowej w okresie perspektywicznym warunkowana będzie zwiększeniem dostępności mieszkań dla wszystkich grup ludności oraz podniesieniem standardu istniejących zasobów.

Gmina Miłakowo posiada duże zasoby terenowe dla budownictwa mieszkaniowego, w tym głównie w miejscowościach:

- Miłakowo – rozwój zabudowy wielorodzinnej i jednorodzinnej;
- Stare Bolity, Roje i Naryjski Młyn, Książnik, Polkajny, Henrykowo, Warny, Boguchwały – rozwój zabudowy jednorodzinnej i zagrodowej oraz rekreacji indywidualnej;
- Pojezierce, Bieniasze, Ponary, Myszałki – rozwój zabudowy jednorodzinnej, zagrodowej oraz rekreacji indywidualnej i rezydencjalnej.

Zarówno w miejscowościach wyżej wymienionych jak i w pozostałych nowe budownictwo mieszkaniowe realizowane będzie na wolnych terenach zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Rewitalizacja istniejącej zabudowy

W przyszłości wskazana jest rewitalizacja istniejącej zabudowy wielorodzinnej po państwowych gospodarstwach rolnych.

Ważnym działaniem będzie rewaloryzacja budynków mieszkalnych wchodzących w skład zasobu komunalnego pochodzących w celu poprawy ich stanu technicznego, podniesienia standardu oraz zachowania walorów kulturowych gminy.

Planowane kierunki rozwoju mieszkaniowego zasobu gminy:

Działania zmierzające do poprawy wykorzystania i racjonalnej gospodarki mieszkaniowym zasobem Gminy to w szczególności:

- systematyczna dbałość o istniejący zasób mieszkaniowy, poprawa stanu technicznego lokali i budynków oraz dochodzenie do założonych standardów;
- odzyskiwanie substandardowych lokali z przeznaczeniem na lokale socjalne;
- bieżąca windykacja należności czynszowych oraz podejmowanie innych działań w celu zapewnienia regularnego i terminowego otrzymywania należności z tytułu czynszu;
- wspieranie najemców w zakresie wykonywania ulepszeń w lokalu, mających na celu podniesienie standardu technicznego lokalu;
- stymulowanie aktywności mieszkańców w zakresie zamian lokali, w celu dostosowania standardu i wielkości lokalu mieszkalnego do możliwości finansowych i stanu rodzinnego najemcy;
- zmniejszenie liczby wspólnot mieszkaniowych z niskim udziałem Gminy poprzez sprzedaż ostatnich lokali gminnych - gmina będzie również dokonywała sprzedaży mieszkań komunalnych na rzecz ich najemców co będzie miało m. in. wpływ na zracjonalizowanie gospodarowania zasobem mieszkaniowym Gminy, obniżenie kosztów utrzymania MZG, pozyskanie środków na utrzymanie MZG i pozyskiwanie środków na inwestycje mieszkaniowe Gminy;
- weryfikacja sposobu użytkowania lokali: ustalanie sytuacji wynajęcia, podnajęcia, oddania do bezpłatnego używania bez zgody wynajmującego oraz ustalanie czy najemca nie posiada tytułu prawnego do innego lokalu.

Prowadzenie prawidłowej gospodarki nieruchomościami jest możliwe, gdy gmina posiada odpowiednie zasoby gruntów na obszarach o wzmożonym ruchu inwestycyjnym. Są one także niezbędne dla realizacji celów publicznych.

W związku z powyższym Samorząd Gminy celem powiększenia zasobów gruntów komunalnych powinien koncentrować się na:

- nabywaniu gruntów w rejonach, w których będą podjęte uchwały o sporządzaniu planów miejscowych;

- nabywanie nieruchomości po korzystnych cenach z wolnego rynku;
- korzystanie z prawa pierwokupu, na terenach objętych działaniami w strategii gminy.

W celu racjonalnego gospodarowania mieszkaniowym zasobem komunalnym, zaleca się opracowanie strategii gospodarowania mieniem komunalnym rozumianej jako proces utrzymania, rozwoju (przekształcania), zbywania i pozyskiwania nieruchomości do zasobu gminnego. W pierwszej kolejności gminny zasób nieruchomości powinien być tworzony w miejscowościach o dużym potencjale rozwojowym oraz miejscowościach predysponowanych do obsługi ruchu turystycznego (zgodnie z załącznikiem 5 i 6). Na pozostałym obszarze nieruchomości znajdujące się w zasobie komunalnym, w stosunku do których gmina nie planuje działań w kierunku zabezpieczenia celu publicznego i ponoszenia nakładów na ich modernizację, należy sprywatyzować. Zbywanie niezagospodarowanych gruntów publicznych sektorowi prywatnemu powoduje, że grunty dotąd nieopodatkowane przechodzą do kategorii objętych opodatkowaniem. Dzięki temu gmina może zwiększyć swoje dochody i zmniejszyć zobowiązania z tytułu ich utrzymania.

6. BILANS TERENU

6.1 OKREŚLENIE MAKSYMALNEGO W SKALI GMINY ZAPOTRZEBOWANIA NA NOWĄ ZABUDOWĘ

Niniejsze Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego wyznaczało następujące kierunki zagospodarowania terenów:

PRZEZNACZENIE TERENU

	Cmentarze
	Tereny zabudowań użyteczności publicznej
	Tereny zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej - MW
	Tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej - MJ
	Tereny zieleni, w tym sportu i rekreacji - ZR
	Tereny usług turystyki i rekreacji indywidualnej - UTR
	Tereny ogrodów działkowych
	Tereny usługowo-produkcyjne - UP
	Teren oczyszczalni ścieków
	Tereny zabudowy wielofunkcyjnej - MUW
	Tereny zabudowy mieszkalnej i usług turystycznych - MUT
	Tereny mieszkalno - usługowe - MU

Przed wszystkim należy mieć na uwadze, że nie każdy kierunek zagospodarowania ustalony w studium powinien podlegać szacowaniu. W tym miejscu należy wymienić chociaż by inwestycje celu publicznego lokalizowane niezależnie od ewentualnego szacowanego zapotrzebowania czy obszary rozmieszczenia obiektów infrastruktury technicznej. W tym kontekście z wymienionych wyżej kierunków zagospodarowania szacowaniu nie będą podlegać:

Kierunek	Wyjaśnienie
Cmentarze	Obiekty publiczne o znaczeniu lokalnym, lokalizowane niezależnie od zapotrzebowania na tę funkcję zabudowy.
Tereny zabudowań użyteczności publicznej	
Tereny zieleni, w tym sportu i rekreacji	Kierunek nie powoduje powstawania nowej zabudowy
Tereny ogrodów działkowych	W Studium nie wyznacza się nowych terenów pod rozwój zabudowy ogródków działkowych
Tereny oczyszczalni ścieków	Obiekty publiczne o znaczeniu lokalnym, lokalizowana niezależnie od zapotrzebowania na tę funkcję zabudowy.
Tereny zabudowy wielofunkcyjnej	Obszary, w których dopuszcza się realizację różnych funkcji takich jak: mieszkaniowa, usługowa, produkcyjna w sposób, niekonfliktogenny do funkcji istniejącej. Zapotrzebowanie na tę zabudowę ujęte jest w poszczególnych funkcjach.

Analizując pozostałe kierunki zagospodarowania gminy można dojść do wniosku, że w istocie przedmiotem prognozowania będą następujące funkcje zabudowy: mieszkaniowa, usługowo-produkcyjna (poza usługami turystycznymi), rekreacji indywidualnej i usług turystycznych.

Przed przystąpieniem do szacowania zapotrzebowania na nową zabudowę trzeba również zwrócić uwagę, że zapotrzebowanie na każdą z funkcji zabudowy wynika z innych czynników. Zostaną omówione podczas szacowania poszczególnych funkcji, niemniej jednak najbardziej odpowiednią w każdym przypadku wydaje się analiza dotychczasowych trendów i prognozowanie na ich podstawie.

A. MIESZKANIOWA

W celu określenia maksymalnego zapotrzebowania na zabudowę mieszkaniową z podziałem na zabudowę zagrodową, jednorodzinną i wielorodzinną obliczono w pierwszej kolejności zmiany liczby ludności na 30 lat prognozy demograficznej. Źródłem danych ogólnych dotyczących zamieszkałej ludności na terenach gminy Miłakowo w latach ubiegłych 2011-2016 są dane Głównego Urzędu Statystycznego. Na lata prognozy 2017-2046 oszacowano liczbę ludności na podstawie lat ubiegłych. Zgodnie z danymi Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Ewidencji Gruntów Starostwa Ostródzkiego na terenie Gminy Miłakowo w roku 2016 było 1023 budynki mieszkalne.

Ze względu na brak danych odnośnie liczby ludności zamieszkałej oraz budynków mieszkalnych w gminie z podziałem na zabudowę zagrodową, jednorodzinną i wielorodzinną przyjęto następujące założenia:

- zgodnie z danymi Głównego Urzędu Statystycznego dla gminy Miłakowo, jedno mieszkanie (także budynek jednorodzinny) zamieszkują średnio 3 osoby, przy czym dla zabudowy wielorodzinnej przyjęto średnią liczbę mieszkań w jednym budynku równą cztery;
- na podstawie danych udostępnionych na *geoportal.gov.pl* oszacowano ilość budynków w zabudowie mieszkaniowej zagrodowej, jednorodzinnej i wielorodzinnej; średnią powierzchnię całkowitą jednego budynku jednorodzinnego przyjęto na poziomie 120 m², a budynku wielorodzinnego 350 m² (przeciętnie budynki te na terenie gminy mają po 2 -3 pięta);
- na podstawie powyższych danych oszacowano liczbę mieszkańców zamieszkujących dany rodzaj zabudowy.

W tabeli 2 przedstawiono prognozę zmiany liczby ludności w latach 2011-2046, z podziałem na dany rodzaj zabudowy.

Tabela 2. Prognoza demograficzna dla Miasta i Gminy Miłakowo

Rok	Liczba mieszkańców z podziałem na w zabudowę			Ogólna liczba ludności
	zagrodową	jednorodzinną	wielorodzinną	
2011	Brak danych			5812
2012				5762
2013				5692
2014				5639
2015				5629
2016	903	2546	2145	5594
2017	899	2529	2131	5559
2018	895	2512	2117	5524
2019	890	2496	2103	5489
2020	886	2480	2089	5455
2021	882	2463	2075	5421
2022	878	2447	2062	5387

2023	874	2431	2048	5353
2024	870	2415	2035	5320
2025	866	2400	2021	5286
2026	873	2419	2037	5329
2027	880	2438	2054	5371
2028	887	2458	2070	5414
2029	894	2477	2087	5458
2030	901	2497	2103	5501
2031	908	2517	2120	5545
2032	915	2537	2137	5590
2033	923	2558	2154	5634
2034	930	2578	2171	5679
2035	937	2599	2189	5725
2036	945	2619	2206	5771
2037	952	2640	2224	5817
2038	960	2661	2242	5863
2039	968	2683	2260	5910
2040	976	2704	2278	5957
2041	983	2726	2296	6005
2042	991	2748	2314	6053
2043	999	2770	2333	6102
2044	1007	2792	2351	6150
2045	1015	2814	2370	6200
2046	1023	2837	2389	6249

Szacuje się, iż ogólna liczba ludności mieszkańców Miasta i Gminy Miłakowo będzie spadała w najbliższych latach. Systematyczny spadek liczby mieszkańców jest zauważalny już od kilku lat.

Po 2026 r. liczba ludności terenu gminy zacznie rosnąć. Spowodowane to będzie w znacznej mierze rosnącym deficytem terenów inwestycyjnych w większych miastach regionu a także w samym Olsztynie. Ponadto Gmina Miłakowo w perspektywie dłuższej niż 10 lat stanie się gminą bardziej atrakcyjną pod względem inwestycyjnym i możliwości prowadzenia działalności gospodarczej, w tym głównie turystycznej. Rolnictwo znacznie się rozwinie, powstawać będą gospodarstwa większe obszarowo, zatrudniające pracowników gospodarczych. W związku z nowymi miejscami pracy odpływ ludności zmaleje, a przyrost naturalny wzrośnie.

Prognozowana liczba mieszkańców na przestrzeni 30 lat wzrośnie o 655 osób, zakładając identyczny średni wzrost ok. 0,8%.

Kolejnym korkiem w celu określenia maksymalnego zapotrzebowania na nową zabudowę było określanie powierzchni użytkowej budynków (tabela 3), a następnie przeliczenie jej na wartość przypadającą na jednego mieszkańca w roku bazowym 2016 i w roku docelowym 2046 (tabela 4). W związku z tym, że powierzchnia użytkowa na jednego mieszkańca w Polsce ciągle wzrasta, przyjęto 5% wzrostu na każde 10 lat prognozy, co daje 15% wzrostu w ostatnim roku perspektywy.

Tabela 3. Powierzchnia użytkowa zabudowy mieszkaniowej na terenie Miasta i Gminy Miłakowo.

Zagrodowa		Jednorodzinna		Wielorodzinna		Łączna powierzchnia
Liczba [szt.]	Pow. użytkowa [m2]	Liczba [szt.]	Pow. użytkowa [m2]	Liczba [szt.]	Pow. użytkowa [m2]	
270	32400	618	74160	135	47250	153810 m2

Tabela 4. Powierzchnia użytkowa zabudowy mieszkaniowej na 1 mieszkańca [m²/osobę]

ROK	Wielorodzinna			Jednorodzinna			Wielorodzinna		
	Liczba ludności	Pow. użytkowa budynku	Śr. pow. użytkowa budynku na 1 mieszkańca	Liczba ludności	Pow. użytkowa budynku	Śr. pow. użytkowa budynku na 1 mieszkańca	Liczba ludności	Pow. użytkowa budynku	Śr. pow. użytkowa budynku na 1 mieszkańca [m ²]
2016	2145	47250	22,03	2546	74160	29,13	903	32400	29,01
2046	2389	53433	25,33	2837	83906	33,50	1023	37358	33,36
Ogólna powierzchnia użytkowa budynków mieszkalnych na 1mieszkańca w 2046r. [m ²]									
30,46									

Na podstawie wyliczonej powierzchni w przeliczeniu na jednego mieszkańca oszacowano zapotrzebowanie na nową zabudowę w ostatnim roku perspektywy, co przedstawia tabela 5.

Tabela 5. Zapotrzebowanie na nową zabudowę mieszkaniową do roku 2046

Zabudowa zagrodowa	Zabudowa jednorodzinna	Zabudowa wielorodzinna	Razem
4 958 m ²	9 746 m ²	6 183 m ²	20 887 m²

Przyjęto, że jeden budynek mieszkalny jest równy zapotrzebowaniu na jedną działkę o przeznaczeniu danej zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej. Pozwoli to wyznaczyć zapotrzebowanie na zabudowę mieszkaniową oraz porównać ją z terenami pod zabudowę mieszkaniową wyznaczoną w studium.

Dla odniesienia całkowitej powierzchni użytkowej do powierzchni terenów wyznaczonych w Studium pod zabudowę mieszkalną, należy przyjąć średnią powierzchnię działki. Ze względu na rosnące zapotrzebowanie na działki o dużej powierzchni przyjmuje się dla celów obliczeń, że w przyszłości średnia działka budowlana pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinna i zagrodową będzie miała w gminie Miłakowo 5000 m², a pod zabudowę wielorodzinna (na posadowienie jednego domu wielorodzinnego) 2000 m². W dalszym etapie należy wyliczyć, jaką powierzchnię działki zajmie zabudowa. Przyjmując średnią powierzchnię całkowitą domu jednorodzinnego ok 120 m² można określić, że dom ten zajmie 0,024 powierzchni działki. W przypadku domu wielorodzinnego o powierzchni całkowitej 350m², zajmie on 0,18 powierzchni działki.

W Gminie Miłakowo rozwijać się będzie budownictwo mieszkalne jednorodzinne, w tym związane z zabudową zagrodową. Przewiduje się rozwój budownictwa mieszkalnego wielorodzinnego na terenie miasta Miłakowo bądź przyległym. Jednak budownictwo wielorodzinne stanowić będzie mniejszy udział niż budownictwo mieszkalne jednorodzinne. Przeważać będą budynki mieszkalne jednorodzinne.

B. REKREACJI INDYWIDUALNEJ I USŁUG TURYSTYCZNYCH

W celu określenia maksymalnego zapotrzebowania na zabudowę rekreacji indywidualnej i usług turystycznych posłużono się wskaźnikiem liczby podmiotów gospodarczych sekcji I - DZIAŁALNOŚĆ ZWIĄZANA Z ZAKWATEROWANIEM I USŁUGAMI GASTRONOMICZNYMI dział 55 – ZAKWATEROWANIE wg PKD 2007. Źródłem danych ogólnych na terenie gminy Miłakowo w latach ubiegłych 2011-2016 są dane Głównego Urzędu Statystycznego. Na lata prognozy 2016-2046 oszacowano tę liczbę na podstawie lat ubiegłych.

W założeniach ogólnych przyjęto prognozę liczoną metodą liniową. W wynikach końcowych ujęto 30%-wy wskaźnik niepewności prognozy spowodowanej różnymi czynnikami rynkowymi m.in. rosnącym deficytem terenów inwestycyjnych w większych miastach regionu.

Tabela 6. Prognoza zmiany liczby podmiotów gospodarczych Sekcji I dział 55 wg PKD 2007 w Mieście i Gminie Miłakowo w latach 2011-2046

Rok	Podmioty gospodarki narodowej wpisane do rejestru REGON - ogółem
2011	4
2012	3
2013	3
2014	3
2015	3
2016	2
2017	2
2018	2
2019	2
2020	2
2021	2
2022	2
2023	2
2024	2
2025	2
2026	2
2027	2
2028	2
2029	2
2030	2
2031	2
2032	2
2033	2
2034	2
2035	2
2036	2
2037	2
2038	2
2039	2
2040	2
2041	2
2042	2
2043	2
2044	2
2045	1
2046	1
ŚREDNIA ZMIANA – PROGNOZA LINIOWA	-9,72
NIEPEWNOŚĆ PROGNOZY 30%	0,3
LICZBA PODMIOTÓW PO UWZGLĘDNIENIU NIEPEWNOŚCI PROGNOZY	2
ZMIANA W STOSUNKU DO ROKU BIEŻĄCEGO	-4%

W ostatnich latach w Mieście i Gminie Miłakowo obserwowany jest spadek liczby podmiotów prowadzących działalność gospodarczą wg Sekcji I dział 55 wg PKD 2007. Na koniec 2016r. na terenie gminy funkcjonowały 3 podmioty oferujące zakwaterowanie (wg działu 55 są to: hotele, motele, pensjonaty, schroniska, pola kempingowe, domki letniskowe). Przyczyną tego stanu rzeczy jest spadek zainteresowania gminą pod kątem atrakcyjności turystycznej oraz spadek ogólnej liczby podmiotów gospodarczych.

W związku z przeprowadzonymi analizami ekonomicznymi, z których wynika niski stopień oraz ciągły spadek przyjętego wskaźnika na terenie Miasta i Gminy Miłakowo, nie wyznacza się maksymalnego zapotrzebowania na nową zabudowę rekreacji indywidualnej i usług turystycznych, poza terenami wskazanymi w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego oraz w ramach uzupełnień terenów i zwartej strukturze funkcjonalno-przestrzennej. Bilans tych terenów został wskazany w poniższych podrozdziałach dotyczących chłonności terenów.

Ponad to wskazuje się na podjęcie działań w zakresie rozwoju funkcji turystycznej w gminie. Miłakowo jako gmina ze znacznymi ograniczeniami przyrodniczymi oraz obszarami rolnej przestrzeni produkcyjnej predysponuje do rozwoju tego typu zabudowy. W sytuacji odwrócenia negatywnego trendu rozwoju podmiotów oferujących zakwaterowania gmina posiadać będzie zaplecze terenów przeznaczonych na ten cel wyznaczonych w planach miejscowych dotychczas niezainwestowanych oraz w ramach uzupełnień istniejącej zabudowy. Rezerwę tych obszarów prezentuje chłonność terenów wyznaczona w podrozdziale 6.2 i 6.3.

C. USŁUGOWO-PRODUKCYJNA, Z WYŁĄCZENIEM USŁUG TURYSTYCZNYCH

W celu określenia maksymalnego zapotrzebowania na zabudowę usługowo-produkcyjną określono w pierwszej kolejności zmiany liczby podmiotów gospodarki narodowej wpisanej do rejestru REGON z gminy w ostatnich 5 latach i prognozę na kolejne 30 lat. Źródłem danych ogólnych dotyczących podmiotów gospodarczych na tereny gminy Miłakowo w latach ubiegłych 2011-2016 są dane Głównego Urzędu Statystycznego. Na lata prognozy 2016-2046 oszacowano tę liczbę na podstawie lat ubiegłych.

W założeniach ogólnych przyjęto prognozę liczoną metodą liniową. W wynikach końcowych ujęto 30%-wy wskaźnik niepewności prognozy spowodowanej różnymi czynnikami rynkowymi m.in. rosnącym deficytem terenów inwestycyjnych w większych miastach regionu.

Tabela 7. Prognoza zmiany liczby podmiotów gospodarki narodowej wg PKD 2007 w Mieście i Gminie Miłakowo w latach 2011-2046

Rok	Podmioty gospodarki narodowej wpisane do rejestru REGON - ogółem
2011	373
2012	367
2013	362
2014	368
2015	360
2016	347
2017	350
2018	346

Rok	Podmioty gospodarki narodowej wpisane do rejestru REGON - ogółem
2019	343
2020	339
2021	336
2022	332
2023	329
2024	325
2025	322
2026	319
2027	315
2028	312
2029	309
2030	306
2031	302
2032	299
2033	296
2034	293
2035	290
2036	287
2037	284
2038	281
2039	278
2040	275
2041	272
2042	270
2043	267
2044	264
2045	261
2046	258
ŚREDNIA ZMIANA – PROGNOZA LINIOWA	-1,04%
NIEPEWNOŚĆ PROGNOZY 30%	30 %
LICZBA PODMIOTÓW PO UWZGLĘDNIENIU NIEPEWNOŚCI PROGNOZY	336
ZMIANA W STOSUNKU DO ROKU BIEŻĄCEGO	-3 %

Źródło: Główny Urząd Statystyczny

W ostatnich latach w Mieście i Gminie Miłakowo obserwowany jest spadek liczby podmiotów gospodarki narodowej wpisanych do rejestru REGON. Na koniec 2016r. na terenie gminy było zarejestrowanych w rejestrze REGON 347 podmiotów gospodarki narodowej. Zdecydowana większość z nich stanowiły podmioty prywatne – 92 %. Zaledwie 28 podmiotów zaliczało się do sektora publicznego. Gmina w ostatnich latach odnotowała także duży spadek osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą wg sekcji PKD 2007 – najwyższy spadek w latach 2015-2016, o 18 osób.

W związku z przeprowadzonymi analizami ekonomicznymi, z których wynika ciągły spadek rejestrujących się podmiotów gospodarczych na terenie Miasta i Gminy Miłakowo, nie wyznacza się maksymalnego zapotrzebowania na nową zabudowę usługowo-produkcyjną, poza terenami wskazanymi w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego oraz w ramach uzupełnień terenów i zwartej strukturze funkcjonalno-przestrzennej. Bilans tych terenów został wskazany w poniższych podrozdziałach dotyczących chłonności terenów.

6.2 CHŁONNOŚĆ TERENÓW PRZEZNACZONYCH W MIEJSCOWYCH PLANACH POD ZABUDOWĘ

Na terenie Miasta i Gminy Miłakowo występuje osiem miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego o łącznej powierzchni ok. 375 ha, stanowiących 2,36% ogółu gminy. Większość planów wydanych na obszarach wiejskich związana jest z przeznaczeniem ich na cele turystyczne i rekreacyjne, w tym przede wszystkim pod zabudowę rekreacji indywidualnej, mieszkaniowo-rekreacyjną. Na obszarze miasta Miłakowo obowiązujące trzy plany miejscowe dotyczą niewielkich działek ewidencyjnych lub ich części opracowanych na konkretne cele inwestycyjne publiczne lub tereny zabudowy produkcyjno – usługowej.

A. MIESZKANIOWA

W ramach obszarów przeznaczonych w planach miejscowych pod zabudowę mieszkaniową - wyznaczono 13,5 ha terenów. Przy czym wskazuje się, że jeśli dla działki ewidencyjnej w planie miejscowym wyznaczono linie podziału dzielące ją na kilka działek - do obliczeń wykorzystano liczbę działek odpowiadającą wydzielonym działkom. Obszarami o największym pokryciu planów zagospodarowania przestrzennego z przeznaczeniem na zabudowę mieszkaniową są obręby geodezyjne: Roje i Pojezierce oraz Miłakowo – rejon ul. Ojca Władysława Włodyki. Działki niezagospodarowane, lecz przeznaczone na cele mieszkaniowe występują w miejscowości Pojezierce i Osada Naryjski Młyn i wynikają z uchwał miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego podjętych w latach 2010 i 2014.

Działki niezainwestowane przeznaczone na cele mieszkalne wskazane są w ustaleniach następujących miejscowych planów:

- Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego dla fragmentu wsi Pojezierce obręb Boguchwały gm. Miłakowo- Uchwała nr LII/ 314 /2014 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 23 września 2014 r.;
- Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego dla fragmentu obrębu Roje pod nazwą „Osada Naryjski Młyn” – Uchwała nr LI/363/2010 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 4 listopada 2010r.;
- Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego terenu zabudowy jednorodzinnej przy ul. Ojca Władysława Włodyki w Miłakowie – Uchwała nr XXV/123/04 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 26 października 2004r.

W ramach obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego możliwa jest alokacja jedynie zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej i zagrodowej o powierzchni użytkowej budynków wynoszącej 3240m² (obliczony wskaźnik udziału powierzchni użytkowej budynku w działce [o powierzchni minimalnej 5000m²] -0,024 przemnożony przez dostępną powierzchnię 13,5 ha). W ramach zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej możliwa jest zabudowa zagrodowa – obie formy należy rozumieć jako możliwość posadowienia budynku mieszkalnego jednorodzinnego.

W obowiązujących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego nie wyznaczono terenów pod zabudowę mieszkaniową wielorodzinną.

B. REKREACJI INDYWIDUALNEJ I USŁUG TURYSTYCZNYCH

Działki niezainwestowane przeznaczone na cel rekreacji indywidualnej i usług turystycznych wynoszą 61,00 ha. Przy czym wskazuje się, że jeśli dla działki ewidencyjnej w planie miejscowym wyznaczono linie podziału dzielące ją na kilka działek - do obliczeń wykorzystano liczbę działek odpowiadającą wydzielonym działkom. Obszary te wskazane są w ustaleniach następujących miejscowych planów:

- Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego dla fragmentu wsi Pojezierce obręb Boguchwały gm. Miłakowo- Uchwała nr LII/ 314 /2014 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 23 września 2014 r.;
- Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego dla fragmentu obrębu Roje pod nazwą „Osada Naryjski Młyn” – Uchwała nr LI/363/2010 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 4 listopada 2010r.;
- Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego terenu rekreacyjno-sportowego w Miłakowie – Uchwała nr XLIII/262/06 Rady miejskiej w Miłakowie z dnia 27 kwietnia 2006r.

W ramach uzupełnień zabudowy możliwa jest alokacja:

- zabudowy rekreacji indywidualnej o powierzchni użytkowej budynków wynoszącej 12 000 m² (obliczony wskaźnik udziału powierzchni budynku w działce [o powierzchni minimalnej 1000m²] -0,05 przemnożony przez dostępną powierzchnię 24 ha). Założono kubaturę domku letniskowego na poziomie 50m².
- zabudowy usług turystycznych o powierzchni użytkowej budynków wynoszącej 23 310 m² (obliczony wskaźnik udziału powierzchni budynku w działce [o powierzchni minimalnej 8000m²] -0,063 przemnożony przez dostępną powierzchnię 37 ha). Przy czym założono średnią kubaturę budynków usług turystycznych mających największy potencjał rozwoju w gminie tj. typu pensjonat, hostel, hotelik oraz rezerwę terenu w działce na miejsca parkingowe, miejsce do rekreacji i wypoczynku.

C. USŁUGOWO-PRODUKCYJNA

Działki niezainwestowane przeznaczone na cele usługowo-produkcyjne wynoszą 1,0ha i wskazane są w ustaleniach następujących miejscowych planów:

- Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego dla fragmentu obrębu Roje pod nazwą „Osada Naryjski Młyn” – Uchwała nr LI/363/2010 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 4 listopada 2010r.;

W ramach uzupełnień zabudowy możliwa jest alokacja:

- zabudowy usługowo – produkcyjnej o powierzchni użytkowej budynków wynoszącej 6000 m² (obliczony wskaźnik udziału powierzchni budynku w działce [o powierzchni minimalnej 8000m²] -0,6 przemnożony przez dostępną powierzchnię 1,0 ha). Założono udział w działce 10% powierzchni minimalnie czynnej oraz 30% na infrastrukturę techniczną, w tym drogi dojazdowe, parkingi, wjazdy i wyjazdy z działki.

6.3 CHŁONNOŚĆ TERENÓW O W PEŁNI WYKSZTAŁCONEJ ZWARTEJ STRUKTURZE FUNKCJONALNO-PRZESTRZENNEJ POŁOŻONYCH NA OBSZARZE GMINY

A. MIESZKANIOWA

W celu analizy chłonności terenów o zwartej strukturze obliczono liczbę niezabudowanych działek pod zabudowę mieszkaniową we wszystkich sołectwach.

- W ramach uzupełnień istniejącej zabudowy - wyznaczono 486 działek przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową lub mieszkaniowo – usługową, które nie są jeszcze zagospodarowane.
- Najwięcej działek niezabudowanych zaobserwowano na terenach miasta Miłakowo, we wsi Książnik, Boguchwały, Stolno, Bieniasze i Mysłaki. Położenie w turystycznej części gminy w bezpośredniej bliskości z jeziorami wpływa na atrakcyjność działek.
- W ramach uzupełnień zabudowy mieszkaniowej możliwa jest alokacja:
 - zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej i zagrodowej o powierzchni użytkowej budynków wynoszącej 21 541 m² (obliczony wskaźnik udziału powierzchni budynku w działce [o powierzchni minimalnej 5000m²] -0,024 przemnożony przez dostępną powierzchnię 89,75 ha)
 - zabudowy wielorodzinnej o powierzchni użytkowej budynków wynoszącej 6253,98 m² (obliczony wskaźnik udziału powierzchni budynku w działce [o powierzchni minimalnej 2000m²] -0,18 przemnożony przez dostępną powierzchnię 3,5 ha)

B. REKREACJI INDYWIDUALNEJ I USŁUG TURYSTYCZNYCH

- W ramach uzupełnień istniejącej zabudowy – wyznaczono 141 działek o łącznej powierzchni ok. 25 ha przeznaczonych pod zabudowę rekreacji indywidualnej oraz usług turystycznych, które nie są jeszcze zagospodarowane. Przy czym wskazuje się, że jeśli dla działki ewidencyjnej w planie miejscowym wyznaczono linie podziału dzielące ją na kilka działek - do obliczeń wykorzystano liczbę działek odpowiadającą wydzielonym działkom.
- W ramach uzupełnień zabudowy możliwa jest alokacja:
 - zabudowy rekreacji indywidualnej o powierzchni użytkowej budynków wynoszącej 6250 m² (obliczony wskaźnik udziału powierzchni budynku w działce [o powierzchni minimalnej 1000m²] -0,05 przemnożony przez dostępną powierzchnię 12,5 ha). Założono kubaturę domku letniskowego na poziomie 50m².
 - zabudowy usług turystycznych o powierzchni użytkowej budynków wynoszącej 7875 m² (obliczony wskaźnik udziału powierzchni budynku w działce [o powierzchni minimalnej 8000m²] -0,063 przemnożony przez dostępną powierzchnię 12,5 ha). Przy czym założono średnią kubaturę budynków usług turystycznych mających największy potencjał rozwoju w gminie tj. typu pensjonat, hostel, hotelik oraz rezerwę terenu w działce na miejsca parkingowe, miejsce do rekreacji i wypoczynku.
- Najwięcej działek niezabudowanych zaobserwowano na we wsi Bieniasze, Mysłaki, Pojezierce. Położenie w turystycznej części gminy w bezpośredniej bliskości z jeziorami wpływa na rozwój tego typu zabudowy.

C. USŁUGOWO - PRODUKCYJNA

- W ramach uzupełnień istniejącej zabudowy – wyznaczono 8 obszarów o łącznej powierzchni ok. 10 ha przeznaczonych pod zabudowę usługowo-produkcyjną.
- Działki wyznaczone pod ten cel zlokalizowane są w mieście Miłakowo, gdzie występuje zabudowa o takim przeznaczeniu.

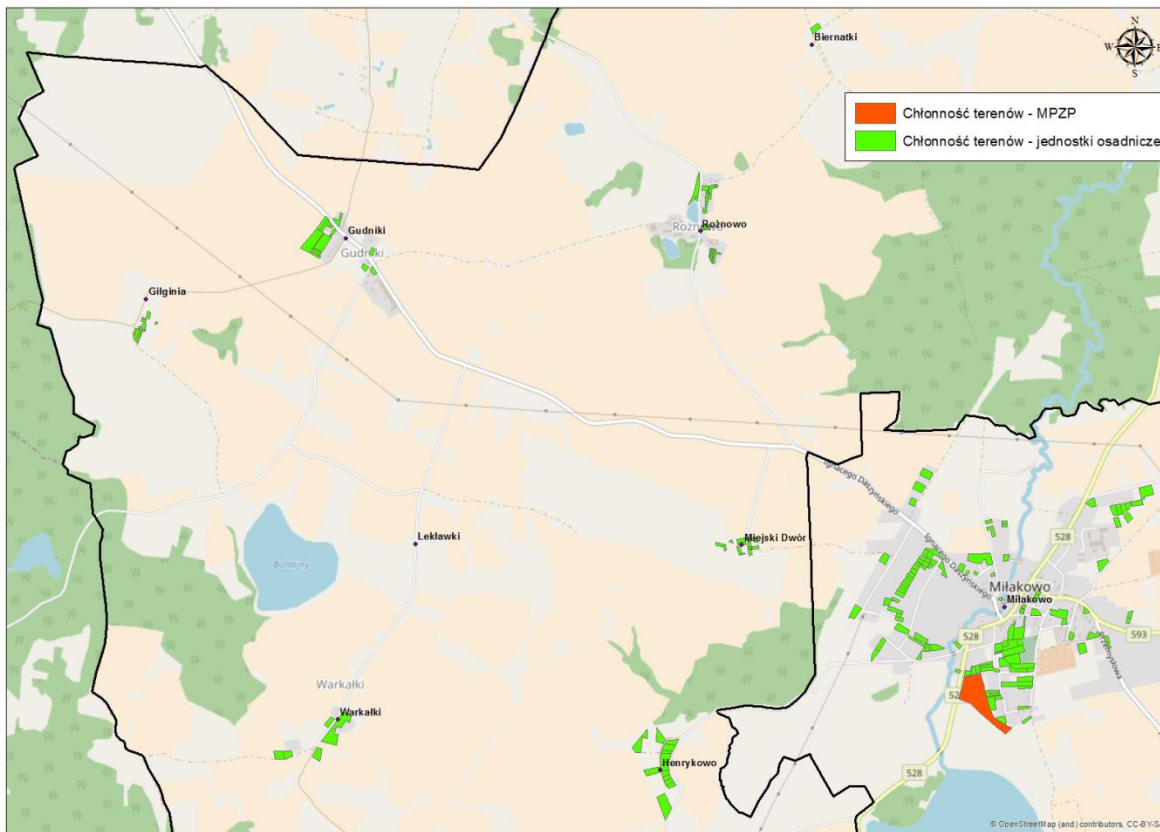
W ramach uzupełnień zabudowy możliwa jest alokacja:

- zabudowy usługowo – produkcyjnej o powierzchni użytkowej budynków wynoszącej 60 000 m² (obliczony wskaźnik udziału powierzchni budynku w działce [o powierzchni minimalnej 8000m²] -0,6 przemnożony przez dostępną powierzchnię 1,0 ha). Założono udział w działce 10% powierzchni minimalnie czynnej oraz 30% na infrastrukturę techniczną, w tym drogi dojazdowe, parkingi, wjazdy i wyjazdy z działki.
- Podkreślić należy, że wyznaczono działki w sąsiedztwie istniejących już zabudowań, co znaczy że mogą one służyć zarówno pod rozwój już istniejących zakładów lub mogą powstać nowe przedsiębiorstwa. Z uwagi także na sąsiedztwo zabudowy mieszkaniowej nowe zamierzenia budowlane nie mogą powodować pogorszenia warunków zamieszkania i użytkowania sąsiednich budynków lub lokali przeznaczonych na pobyt ludzi.

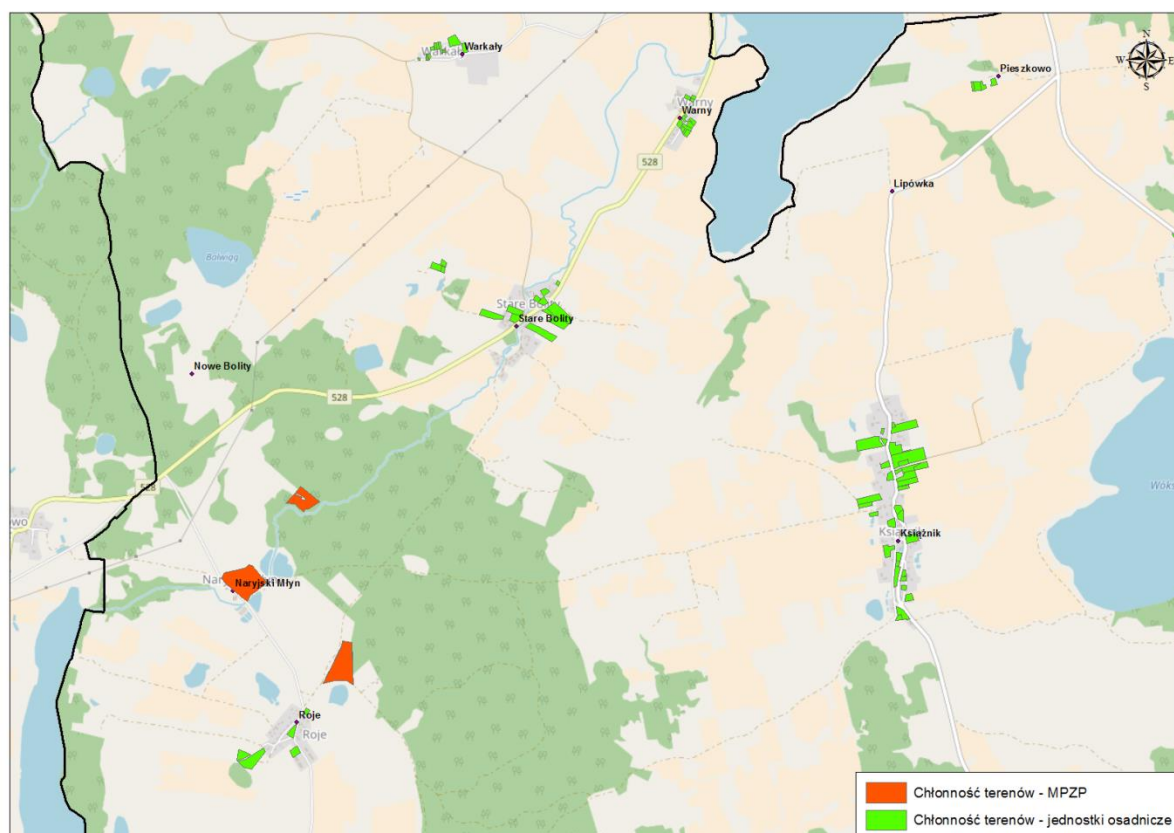
Należy mieć na uwadze, iż nie na każdej ze wskazanych działek będzie możliwa realizacja zabudowy. Niektóre działki ze względu na wielkość będą mogły jedynie stanowić teren związany z poprawą warunków zagospodarowania działki sąsiedniej zabudowanej. Ponadto, zwłaszcza w przypadku realizacji zabudowy na terenach nieobjętych planem - istnieje prawdopodobieństwo nie uzyskania warunków zabudowy np. z uwagi na klasę gruntu czy występujące formy ochrony przyrody i ograniczenia w zagospodarowaniu terenu z nimi związane. Z tego względu do celów obliczeniowych przyjęto ogólną powierzchnię terenów, bez rozbijania na działki w obowiązującym podziale geodezyjnym.

Poniżej przedstawiono mapy poglądowe przedstawiające chłonność terenów.

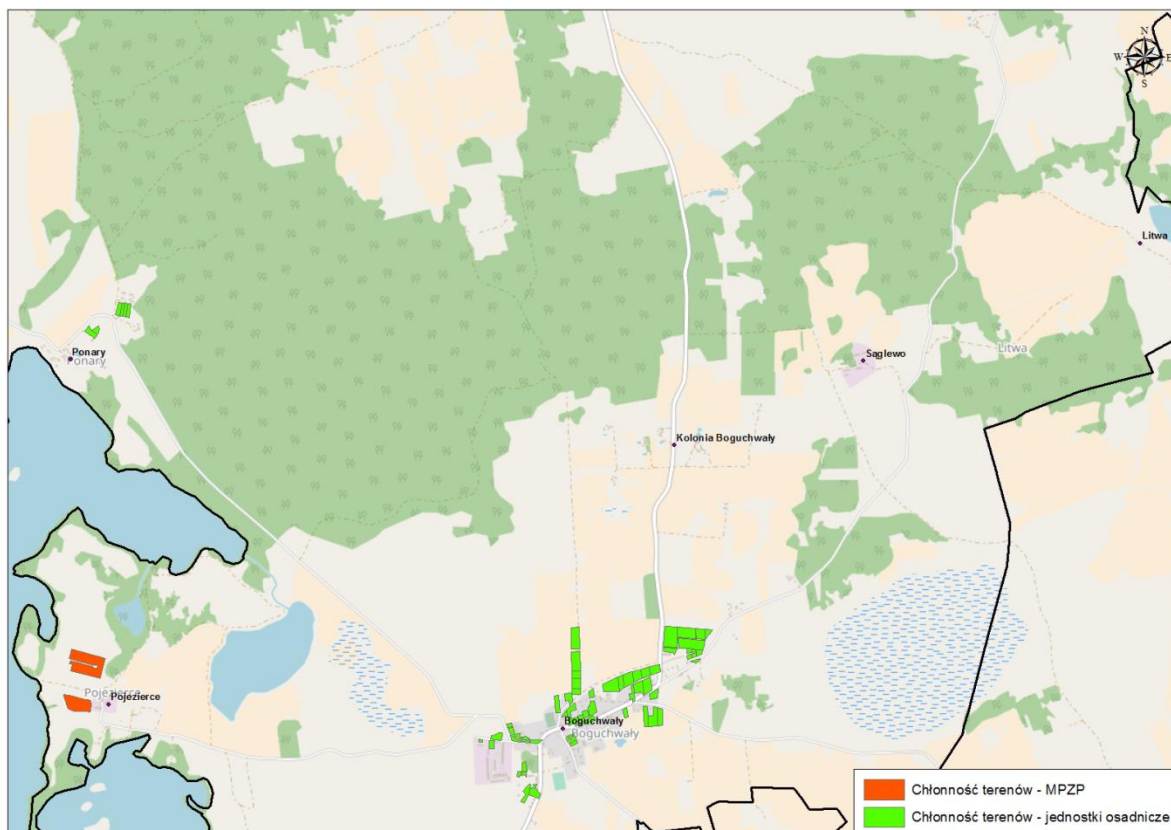
Rysunek 1 Mapa pogładowa przedstawiająca chłonność terenów w ramach uzupełnień istniejącej zabudowy mieszkaniowej i przeznaczonej pod zabudowę w obowiązujących planach miejscowych



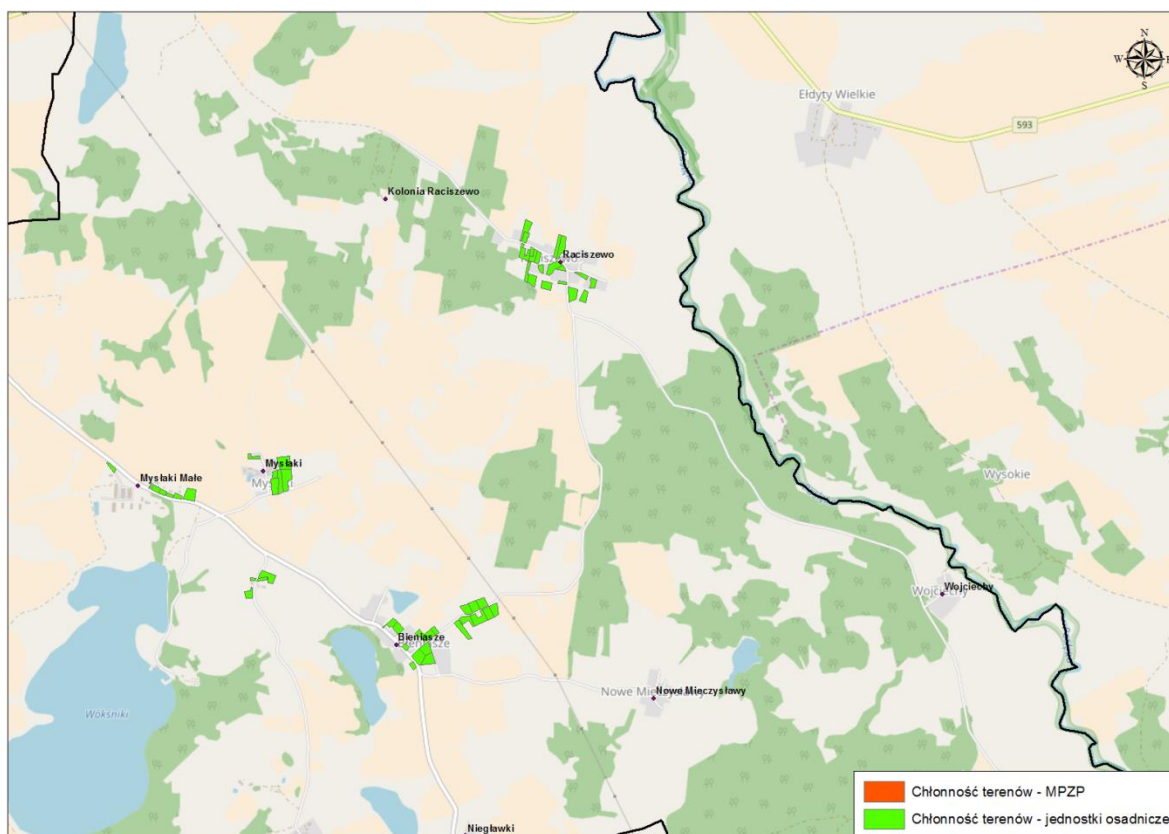
Rysunek 1 Mapa poglądowa przedstawiająca chłonność terenów w ramach uzupełnień istniejącej zabudowy mieszkaniowej i przeznaczonej pod zabudowę w obowiązujących planach miejscowych



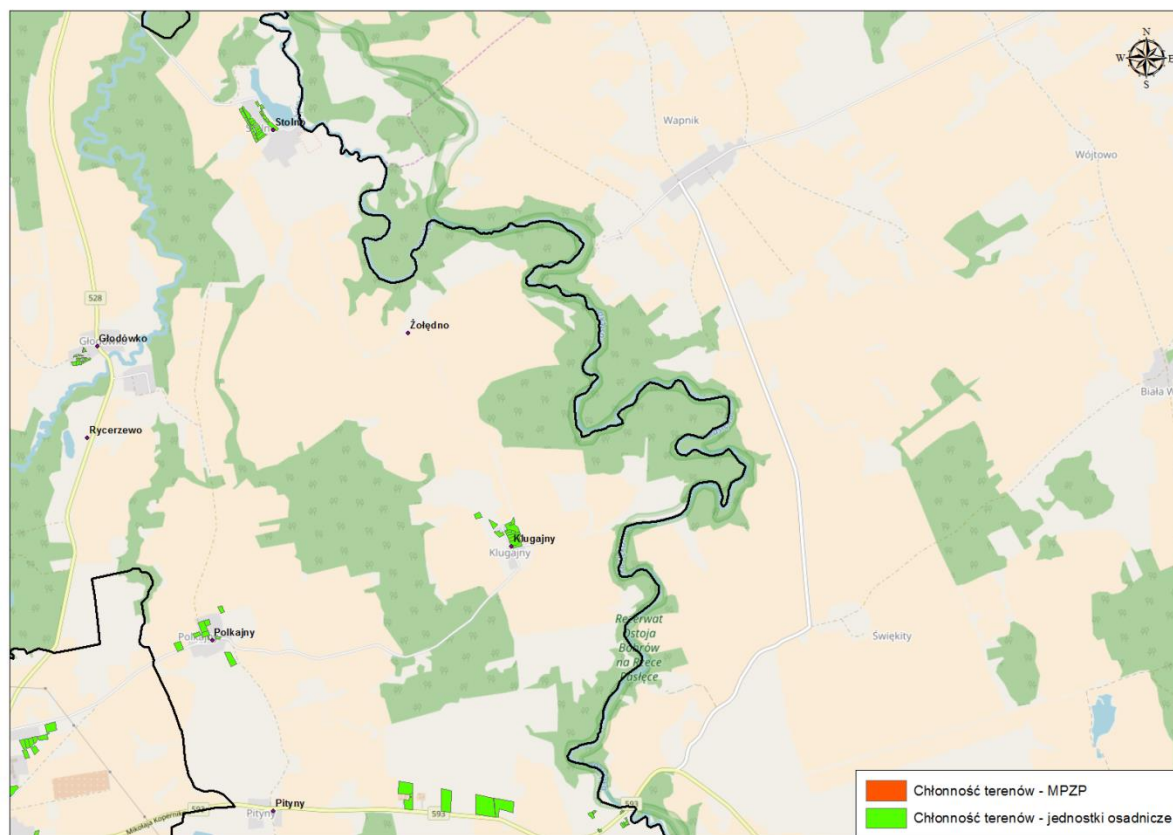
Rysunek 1 Mapa pogładowa przedstawiająca chłonność terenów w ramach uzupełnień istniejącej zabudowy mieszkaniowej i przeznaczonej pod zabudowę w obowiązujących planach miejscowych



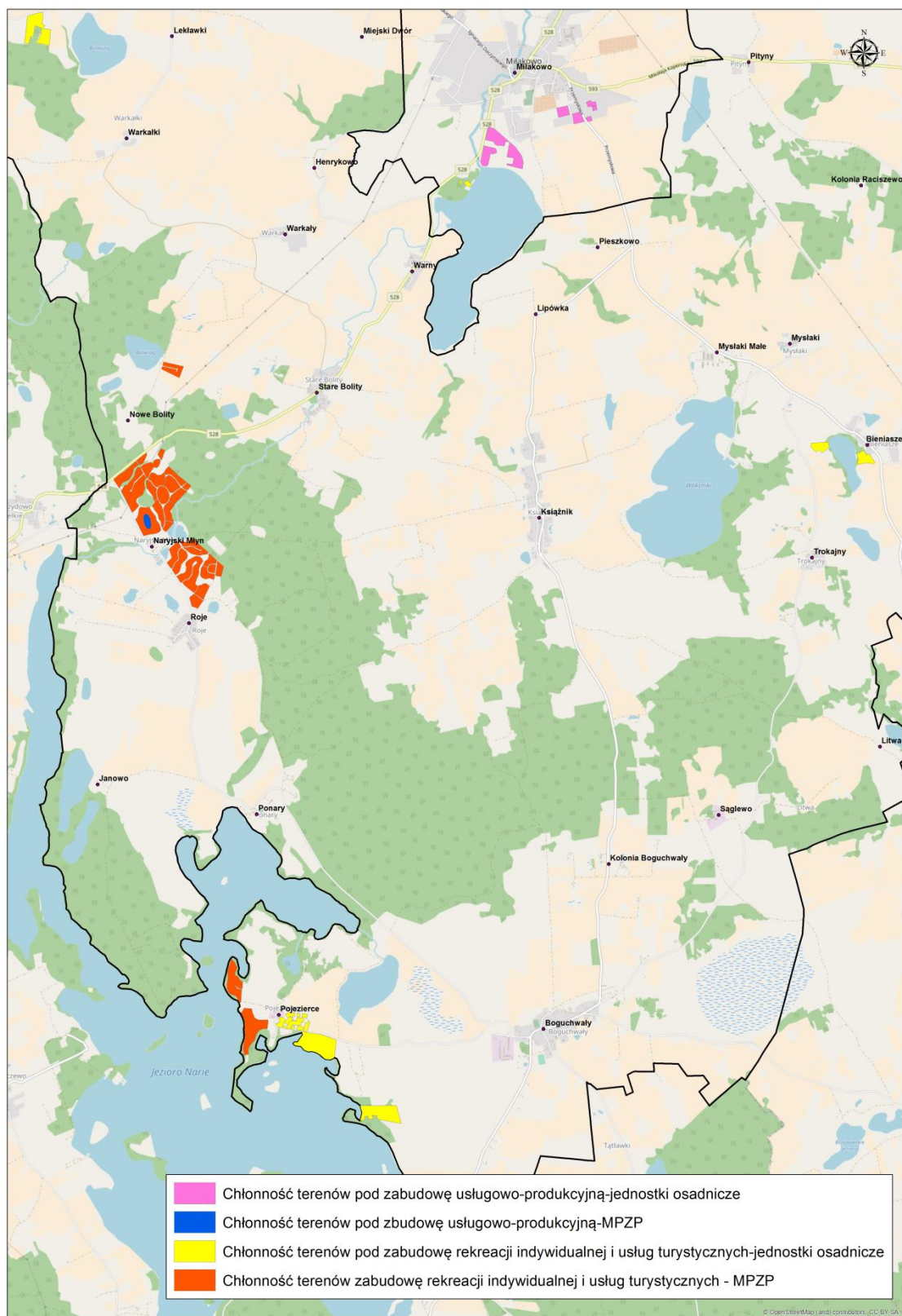
Rysunek 1 Mapa pogładowa przedstawiająca chłonność terenów w ramach uzupełnień istniejącej zabudowy mieszkaniowej i przeznaczonej pod zabudowę w obowiązujących planach miejscowych



Rysunek 1 Mapa poglądowa przedstawiająca chłonność terenów w ramach uzupełnień istniejącej zabudowy mieszkaniowej i przeznaczonej pod zabudowę w obowiązujących planach miejscowych



Rysunek 2 Mapa poglądowa przedstawiająca chłonność terenów w ramach uzupełnień istniejącej zabudowy oraz w obowiązujących planach miejscowych z przeznaczeniem pod zabudowę rekreacji indywidualnej i usług turystycznych oraz zabudowę usługowo-produkcyjną



6.4 PORÓWNANIE MAKSYMALNEGO W SKALI GMINY ZAPOTRZEBOWANIA NA NOWĄ ZABUDOWĘ ZE STANEM ISTNIEJĄCYM

Liczba mieszkańców w porównaniu z rokiem 2016 wzrosła o 655 osób, zakładając średni wzrost mieszkańców od roku 2026 na poziomie 0,08 % w porównaniu z liczbą mieszkańców w roku poprzedzającym. W roku 2046 liczba mieszkańców wynosić będzie 6249, co stanowi wzrost o 11,5% w porównaniu do roku bazowego 2016. W związku z tym stwierdza się proporcjonalne zapotrzebowanie na powierzchnię użytkową zabudowy mieszkaniowej.

Ze względu na brak danych o liczbie zabudowań w poprzednich latach i ich podziału na zabudowę jednorodzinną, zagrodową i wielorodzinną dane oszacowano bazując na danych demograficznych. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego na terenie gminy Miłakowo w jednym mieszkaniu zamieszkuje średnio 3 osoby. Przyjmując wzrost powierzchni użytkowej budynków mieszkaniowych na jednego mieszkańca na poziomie 5% na każde 10 lat prognozy obliczono zapotrzebowanie na nową zabudowę w roku docelowym 2046, które wyniesie ogółem 20 887 m², czyli ok 30,46 m² na jednego mieszkańca.

Obliczono i porównano maksymalne zapotrzebowanie na nową całkowitą powierzchnię użytkową budynków oraz chłonność terenów niezabudowanych, lecz z wykształconą strukturą zwartej zabudowy oraz chłonność terenów w planach miejscowych.

Przeprowadzona analiza struktury zwartej zabudowy wykazała możliwość alokacji 486 budynków mieszkalnych. Maksymalne zapotrzebowanie na zabudowę mieszkaniową określone w 30-letniej prognozie jest mniejsze, niż obecna chłonność terenów w pełni wykształconej zwartej strukturze zabudowy oraz w miejscowych planach. Poniżej przedstawiono pokrycie zapotrzebowania na nową zabudowę mieszkaniową przez istniejące warunki rozwoju tj. obecną chłonność terenów.

Tabela 8. Porównanie maksymalnego w skali gminy zapotrzebowania na nową zabudowę mieszkaniową z obecną chłonnością terenów

Rodzaj zabudowy	Zapotrzebowanie [m ²]	Chłonność MPZP [m ²]	Chłonność w jednostkach osadniczych [m ²]	Stopień pokrycia zapotrzebowania [%]
Zagrodowa i jednorodzinna	14 705	3 240	21 541,22	120
Wielorodzinna	6 183	0	6 253,98	101
RAZEM	20 887	3 240	27 795,20	115

Wyniki analizy ukazują wystarczające pokrycie zapotrzebowania pod nową zabudowę mieszkaniową, w związku z czym lokalizacja nowej zabudowy rozwijać się będzie głównie na obszarach określonych w MPZP oraz w ramach istniejących jednostek osadniczych. Tereny te wiązać się będą z zabudową zagrodową i jednorodziną. Ze względu na obecny charakter gminy oraz dotychczasowe tendencje w zabudowie prognozuje się rozwój głównie tego rodzaju zabudowy mieszkaniowej.

Liczba podmiotów gospodarczych w porównaniu z rokiem 2016 zmaleje o 3%, zakładając średni spadek na poziomie 1,04 % w porównaniu do roku poprzedzającego oraz niepewność prognozy na poziomie 30%. Aktualnie brak danych na temat powierzchni użytkowej budynków istniejących, zatem na potrzeby analizy przyjęto średnią powierzchnię użytkową na podstawie wskaźnika udziału budynku w działce – 0,6.

Tabela 9. Porównanie maksymalnego w skali gminy zapotrzebowania na nową zabudowę usługowo-produkcyjną z obecną chłonnością terenów

Obecna całkowita pow. [m2]	Obecna pow. użytkowa budynków [m2]	Zapotrzebowanie [m2]	Chłonność MPZP [m2]	Chłonność w jednostkach osadniczych [m2]
281021	138612	brak	6000	60000

Wyniki analizy ukazują pokrycie ewentualnego zapotrzebowania pod nową zabudowę usługowo-produkcyjną, w związku z czym lokalizacja nowej zabudowy rozwijać się będzie głównie na obszarach określonych w MPZP oraz w ramach istniejących jednostek osadniczych.

Liczba podmiotów gospodarczych związanych z zakwaterowaniem w porównaniu z rokiem 2016 zmaleje o 4%, zakładając niepewność prognozy na poziomie 30%. Aktualnie brak danych na temat powierzchni użytkowej budynków istniejących, zatem na potrzeby analizy przyjęto średnią powierzchnię użytkową na podstawie wskaźnika udziału budynku w działce – dla zabudowy rekreacji indywidualnej 0,05 oraz usług turystycznych na poziomie 0,063.

Tabela 10. Porównanie maksymalnego w skali gminy zapotrzebowania na nową zabudowę rekreacji indywidualnej i usług turystycznych z obecną chłonnością terenów

Rodzaj zabudowy	Obecna całkowita pow. [m2]	Obecna pow. użytkowa budynków [m2]	Zapotrzebowanie [m2]	Chłonność MPZP [m2]	Chłonność w jednostkach osadniczych [m2]
Rekreacji indywid.	4141	207	0	12000	6250
Usług turyst.	8000	504	0	23310	7875

Wyniki analizy ukazują pokrycie ewentualnego zapotrzebowania pod nową zabudowę rekreacji indywidualnej i usług turystycznych, w związku z czym lokalizacja nowej zabudowy rozwijać się będzie głównie na obszarach określonych w MPZP oraz w ramach istniejących jednostek osadniczych.

6.5 MOŻLIWOŚCI FINANSOWANIA PRZEZ GMINĘ WYKONANIA POWIĄZAŃ KOMUNIKACYJNYCH, INFRASTRUKTURY TECHNICZNEJ ORAZ SPOŁECZNEJ

Obecnie najbardziej jednoznacznym dokumentem poddającym się analizie pod kątem możliwości finansowania przez gminę wykonania powiązań komunikacyjnych, infrastruktury technicznej oraz społecznej jest budżet gminy. Dokument ten uchwalany jest na każdy rok. W latach 2013-2018 w budżecie przeznaczano pulę środków na budowę/modernizację dróg gminnych publicznych, infrastrukturę techniczną oraz społeczną, co będzie kontynuowane w przyszłych latach.

Wsparciem budżetu gminy będą z pewnością fundusze europejskie przyznawane gminom w znaczącej mierze na realizację infrastruktury, a także kwoty wydatkowane na rozwój dróg powiatowych - bardzo ważnych dla układu komunikacyjnego gminy. Brać pod uwagę należy również celowe dotacje z funduszy europejskich pozyskiwane przez gminę.

Największym problemem zdefiniowanym w toku analizy uwarunkowań to nakłady na drogi oraz infrastrukturę kanalizacyjną. Z pewnością duża część środków w dyspozycji gminy będzie w przyszłości przeznaczana na modernizację i budowę dróg. Stosownym rozwiązaniem w zakresie zabezpieczania terenów zabudowy mieszkaniowej w dostęp do dróg publicznych jest kategoryzowanie dróg dojazdowych jako wewnętrznych. Drogom rozprowadzającym ruch samochodowy wewnątrz tworzonych osiedli

przyznaje się status dróg wewnętrznych, przenosząc tym samym obciążenia finansowe na osoby inwestujące na danym terenie.

Ponadto przepisy obowiązujące obecnie w zakresie odprowadzania ścieków, umożliwiają realizację indywidualnych rozwiązań w postaci zbiorników na nieczystości oraz przydomowych oczyszczalni ścieków. Obie formy mogą być bardzo efektywnie obsługiwane przez komercyjne firmy wywozu nieczystości, przy zerowym wkładzie ze strony gminy.

Znacząca pula środków unijnych na rozwój kapitału społecznego oraz rosnące wydatki budżetowe gminy w zakresie rozwoju infrastruktury społecznej, pozwalają twierdzić, że gmina jest przygotowana na prognozowany wzrost liczby ludności i związany z nim wzrost powierzchni terenów zabudowanych, na poziomie wskazanym w analizie zapotrzebowania na nowe tereny.

Wg. stanu na 31.12.2016r. długość sieci wodociągowej wynosiła ok. 82,1 km. Budynki mieszkalne podłączone do sieci wodociągowej stanowią ogółem ok. 73 %. Średnia dostępność do sieci wodociągowej w gminach wiejskich w województwie warmińsko-mazurskim wynosi 77%. Na terenie gminy Miłakowo rejonów które nie posiadają sieci wodociągowej stanowią ok. 5% i są to głównie obszary wiejskie – Pojezierze, Osada Naryjski Młyn - tereny objęte miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego oraz obszary kolonii. Z sieci kanalizacji sanitarnej korzysta 37,5 % ogólnej liczby mieszkańców gminy Miłakowo, z czego ok. 95% to mieszkańcy miasta. Wg. stanu na 31.12.2016r. długość sieci kanalizacji sanitarnej wynosiła ok. 12,6 km. Liczba przyłączy była równa 219. Stopień pokrycia siecią wodno-kanalizacyjną jest wysoki, w związku z czym nie będzie generował wysokich kosztów w przyszłych latach

Tereny wskazane w bilansie terenu pod nową zabudowę mieszkaniową, rekreacji indywidualnej i usług turystycznych oraz usługowo-produkcyjną rozwijać się będą na obszarach niezainwestowanych objętych ustaleniami MPZP oraz w ramach uzupełnień istniejącej zabudowy. Zatem obszary te w większości są już uzbrojone lub sąsiadują z działkami już uzbrojonymi i posiadają dostęp do dróg publicznych. Zatem nowo wyznaczone obszary nie będą generować wysokich kosztów z zakresu zadań własnych gminy, które budżet gminy będzie w stanie pokryć.

Wydatki wskazane powyżej rozpisane są w opracowaniu „Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych oraz urządzeń kanalizacyjnych”. W planie tym do roku 2021 wskazana jest:

- modernizacja SUW Miłakowo wraz z budową studni głębinowej nr 1;
- budowa sieci wodociągowej Bieniasze-Nowe Mieczysław;
- Budowa sieci wodociągowej Myszałki-Kolonie;
- Naprawa sieci wodociągowej Słoneczny Stok + studnia chłonna wód burzowych;
- Budowa sieci wodociągowej ul. Kaszubska w Miłakowie do dzikiej plaży w związku z budową drogi Kaszubska-Kościuszki-Kilińskiego;
- Budowa sieci wodociągowej Warkałki wraz z przyłączami;
- Budowa sieci wodociągowej Dzika Plaża – Pieszkowo, Dzika Plaża – Lipówka;
- Budowa sieci wodociągowej Henrykowo wraz z przepompownią i przyłączami;
- Budowa sieci wodociągowej Lipówka – Książnik;
- Wymiana sieci wodociągowej Osiedle Kolorowe w Miłakowie.

W związku z powyższym możliwości finansowania przez gminę wykonania powiązań komunikacyjnych i infrastruktury technicznej oraz społecznej, służących realizacji zadań własnych gminy ocenia się pozytywnie i nie wymagają one powtórzenia, na zasadzie analizy wariantów lub realizacji procesu iteracyjnego.

6.6 POTRZEBY INWESTYCYJNE GMINY WYNIKAJĄCE Z KONIECZNOŚCI REALIZACJI ZADAŃ WŁASNYCH, ZWIĄZANE Z LOKALIZACJĄ NOWEJ ZABUDOWY

W związku z wykazanym wystarczającym pokryciem zapotrzebowania obszarów na nową zabudowę mieszkaniową, rekreacji indywidualnej i usług turystycznych oraz zabudowę usługowo-produkcyjną w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Miłakowo przewiduje się wyznaczenie terenów do realizacji ośrodków budownictwa mieszkaniowego w ramach uzupełnień istniejącej zabudowy oraz w ramach przeznaczenia pod ten cel w aktualnych planach miejscowych.

Przyjęta powierzchnia terenów jako odpowiadająca wprost zapotrzebowaniu oraz wskazane możliwości finansowania przez gminę wykonania powiązań komunikacyjnych i infrastruktury technicznej oraz społecznej umożliwiła rezygnację z procesu iteracyjnego. Aktualne zasoby terenowe gminy oraz możliwości finansowe w pełni pokrywają przyszłe zapotrzebowanie na nową zabudowę wskazaną w kierunkach przekształceń struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy.

W związku z powyższym potrzeby inwestycyjne gminy wynikające z konieczności realizacji zadań własnych, związane z lokalizacją nowej zabudowy mieszkaniowej to uzbrojenie terenów wyznaczonych pod zabudowę mieszkaniową w planach miejscowych – w obrębie miejscowości Naryjski Młyn i Pojezierce oraz w przypadku terenów wiejskich w ramach uzupełnień zabudowy.

7. KIERUNKI PRZEKształCEN STRUKTURY FUNKcjONALNO - PRZESTRZENNEJ GMINY

Diagnoza uwarunkowań rozwoju gminy pozwoliła na wyodrębnienie na jej obszarze pięciu podstawowych jednostek strukturalnych dwie oznaczone symbolem „E” i po jednej jednostce „T”; „M”; „R” i „MUP”. Różnią się one głównie uwarunkowaniami przyrodniczymi, predyspozycjami obszaru do rozwoju funkcji gospodarczych oraz kierunkami polityki przestrzennej. Charakterystyka poszczególnych jednostek strukturalnych zostanie omówiona w dalszej części przedmiotowego rozdziału.

Na wstępie wskazuje się, iż prezentowane poniżej zapisy odnoszące się do projektowanej zabudowy nie dotyczą obrębów geodezyjnych Pawełki, Polkajny, Pityny, Raciszewo, Książnik, Trokajny, Myślaki i Warkałki w części odpowiadającej granicom obszaru Natura 2000 - Rzeką Pasłęka, Dolina Pasłęki, Jezioro Wukśniki i Uroczysko Markowo(zachodnia granica gminy). Na wskazanych terenach dopuszcza się jedynie rozbudowę, przebudowę i modernizację istniejących obiektów budowlanych oraz lokalizowanie nowej zabudowy na przedłużeniu zwartej zabudowy wiejskiej. Poza omówionymi wyjątkami niedopuszczalna jest lokalizacja nowej zabudowy. Ponadto należy stosować pozostałe przepisy dotyczące ochrony przyrody, wskazane w aktach wykonawczych dotyczących danych form ochrony przyrody.

7.1 PRZEZNACZENIE TERENU

Realizacja zabudowy na terenie gminy powinna uwzględniać następujące zasady i standardy, to jest:

- optymalnej koncentracji zabudowy mieszkaniowej zwiększającej zwartość układu osadniczego;
- zachowania w nowej zabudowie mieszkaniowej skali i architektury regionu;
- zahamowania rozpraszania zabudowy mieszkaniowej, z uwagi na rozdrobnienie istniejącej sieci osadniczej;
- nowa zabudowa mieszkaniowa winna powstawać wyłącznie w oparciu o istniejące jednostki osadnicze w ramach ich uzupełnień;
- ograniczenia możliwości tworzenia nowej zabudowy zagrodowej do rzeczywistych potrzeb produkcji rolnej w gospodarstwach o większych areałach;
- nowa zabudowa mieszkalna jednorodzinna niezwiązana z funkcją rolną, powinna pod względem architektonicznym nawiązywać do architektury danej miejscowości;
- *lokalizowanie i funkcjonowanie obiektów kwalifikujących się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (lub innych obiektów o charakterze uciążliwym) powinno odbywać się przy zachowaniu takiego ich usytuowania oraz z zastosowaniem takich rozwiązań technicznych, technologicznych lub organizacyjnych, które zapewnią:*
 - o *nierozprzestrzenianie się czynników uciążliwych na okoliczne tereny zabudowy przeznaczonej na pobyt ludzi (w szczególności mieszkalnej, mieszkalno-usługowej, zamieszkania zbiorowego, opieki zdrowotnej, przeznaczonej na pobyt dzieci i młodzieży) oraz terenów rekreacyjno-wypoczynkowych;*
 - o *brak zagrożeń dla jakości płodów rolnych, sadowniczych lub ogrodniczych (w szczególności uprawianych z docelowym przeznaczeniem do spożycia przez ludzi) na pobliskich terenach;*
- w obrębie zwartej zabudowy miejscowości nie należy lokalizować zakładów stwarzających zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi, a w szczególności zagrożenie wystąpienia poważnych awarii;
- działalność obiektów i hoteli usługowych należy projektować jako usługi nieuciążliwe dla ludzi,

tj. takie, których funkcjonowanie nie spowoduje pogorszenia higienicznych i zdrowotnych warunków zamieszkiwania i użytkowania sąsiednich budynków oraz lokali;

- *Tworzenie lub rozszerzenie cmentarzy, a także zagospodarowanie terenów wokół cmentarzy (w tym wokół zabytkowych nieczynnych cmentarzy) należy realizować zgodnie z przepisami odrębnymi, w których określono wymagania sanitarne dla terenów cmentarzy.*

Podstawową formą budownictwa powinno być prywatne budownictwo jednorodzinne. Dopuszcza się realizację budynków mieszkalno-usługowych, mieszkalno-pensjonatowych i zabudowy rezydencjonalnej.

Działalność usługowa oraz przemysłowa w sąsiedztwie zabudowy mieszkaniowej nie może powodować pogorszenia warunków zamieszkania i użytkowania sąsiednich budynków lub lokali przeznaczonych na pobyt ludzi.

Lokalizacja zabudowy mieszkaniowej wynikającej z konieczności zaspokojenia potrzeb mieszkaniowych wspólnoty samorządowej realizowana będzie, w sytuacji gdy wynikać to będzie z interesu gminy, z wyłączeniem terenów Natura 2000 poza obszarami zurbanizowanymi.

Wytyczne architektoniczne dla nowej zabudowy:

- **Zabudowa wielorodzinna:**

- może być lokalizowana w sąsiedztwie istniejącej zabudowy wielorodzinnej jako jej uzupełnienie;
- wysokość budynków nie może przekroczyć 3 kondygnacji nadziemnych, w tym użytkowe poddasze;
- dachy dwuspadowe kryte dachówką ceramiczną w kolorze ceglastej czerwieni;
- budynki małe, maksymalnie dwu klatkowe.
- minimalna powierzchnia biologicznie czynna – 25%
- minimalna i maksymalna intensywność zabudowy-0,5-1,5

- **Zabudowa jednorodzinna:**

- nowa zabudowa powinna nawiązywać do historycznych układów wsi Warmii i Mazur, nie niszcząc zabytkowych założeń wiejskich;
- stosowanie tradycyjnych materiałów;
- formy współczesne powinny harmonizować z istniejącym układem przestrzennym i nawiązywać do lokalnej tradycji architektonicznej w zakresie: gabarytów, bryły, skali, użytych materiałów, podziałów architektonicznych elewacji, kształtu dachu;
- tradycyjne ozdoby budynków, podcienia szczytowe, narożne, wypustowe, zdobienie okien drzwi, okiennic oraz ganki,
- zachowanie skali i charakteru zabudowy nawiązujących do walorów architektonicznych istniejącego starego budownictwa, pożądaną wysokość zabudowy jednorodzinnej określa się na 2 kondygnacje nadziemne, w tym użytkowe poddasze;
- dachy dwuspadowe, o nachyleniu połaci 35° - 45°, pokryte dachówką ceramiczną lub materiałem dachówko podobnym w odcieniu czerwieni;
- kalenice budynków mieszkalnych równoległe do ulic;
- minimalna powierzchnia działki dla funkcji mieszkaniowej 1000m²;
- minimalna powierzchnia biologicznie czynna – 50%
- minimalna i maksymalna intensywność zabudowy-0,2-0,8
- kreowanie przestrzeni przy stosowaniu obowiązującej i nieprzekraczalnej linii zabudowy.

- **Zabudowa usługowo-produkcyjna:**

- dopuszczalna ilość kondygnacji: maksymalnie 2 kondygnacje nadziemne, w tym użytkowe poddasze;
- dachy płaskie lub maksymalnie do 10° nachylenia;
- kreowanie przestrzeni przy stosowaniu obowiązującej i nieprzekraczalnej linii zabudowy;
- minimalna powierzchnia biologicznie czynna – 10%
- minimalna i maksymalna intensywność zabudowy-0,2-1,2

- **Zabudowa rekreacji indywidualnej:**

- nawiązanie skalą i stylem do cech budownictwa regionalnego;
- nachylenie dachu w przedziale 35°- 45°
- pokryte dachowe - dachówka lub materiał dachówko podobnym w odcieniu czerwieni,
- dopuszczalna ilość kondygnacji: maksymalnie 2 kondygnacje nadziemne, w tym poddasze użytkowe;
- działki o powierzchni wynoszącej minimum 1000,0 m²,
- minimalna powierzchnia biologicznie czynna – 65%
- minimalna i maksymalna intensywność zabudowy-0,02-0,6
- zaleca się wykorzystanie tradycyjnych materiałów do budowy (cegła, kamień, drewno) oraz detali architektonicznych nawiązujących do charakteru tradycyjnej, historycznej zabudowy Warmii.

Zastosowane na rysunku studium gminy symbole literowe oznaczają następujące przeznaczenia podstawowe wyodrębnionych terenów:

A. „MJ” – zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna

Na terenach oznaczonych tym symbolem rozwijana powinna być w przewadze zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna.

Wskazania:

- Możliwość realizacji nowej zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej w ramach zabudowy zagrodowej – dotyczy tylko obszarów wiejskich gminy;
- Dopuszcza się lokalizację funkcji usług i rzemiosła nie wymagających decyzji środowiskowych.
- Wskazane jest wytworzenie lub pielęgnacja przestrzeni publicznych i półpublicznych wraz z zielenią urządzoną tworząc połączenia z naturalnymi systemami rekreacji miejscowości;
- W obszarach wiejskich zabudowa powinna koncentrować się w istniejących już skupiskach ludności i terenach wskazanych jako obszary rozwojowe wsi co pozwoli na uniknięcie dalszego rozproszenia osadnictwa wiejskiego;
- Istnieje możliwość uzupełnienia i odtworzenia zabudowy mieszkaniowej i gospodarczej w granicach istniejących siedlisk rolniczych.

B. „MW” – zabudowa mieszkaniowa wielorodzinna

Na terenach oznaczonych tym symbolem rozwijana powinna być w przewadze zabudowa mieszkaniowa wielorodzinna. Obszary te wyznaczane są głównie na terenie miasta Miłakowo, niewielkie obszary w miejscowości Boguchwały.

Wskazania:

- W miejscowościach Boguchwały zabudowa winna być realizowana głównie jako uzupełniająca;
- W Miłakowie w ramach uzupełnień zabudowy oraz w sąsiedztwie zabudowy wielorodzinnej;

- Dopuszcza się wprowadzenie funkcji usługowych nie wymagających decyzji środowiskowych;
- Konieczne przeprowadzenie humanizacji Osiedla Kolorowego w Miłakowie w kierunku poprawienia jakości przestrzeni i formy obiektów, należy doprowadzić do ujednolicenia form w oparciu o istniejące przykłady tradycyjnej architektury.
- Konieczne jest wytworzenie lub pielęgnacja przestrzeni publicznych i półpublicznych wraz z zielenią urządzoną tworząc połączenia z naturalnymi systemami rekreacji miasta.
- Likwidacja substandardowej zabudowy, estetyzacja garaży, śmietników i innych urządzeń towarzyszących.
- W ramach istniejącej zabudowy wielorodzinnej we wsiach po byłych PGR-ach nie przewiduje się jej rozbudowy. Należy dążyć jedynie do rewitalizacji i odnowy istniejących zasobów.

C. „MU” - zabudowa mieszkalno- usługowa

Na terenach oznaczonych tym symbolem przyjmuje się istniejącą zabudowę i dopuszcza się realizację na nowych terenach zabudowy: mieszkalnej, mieszkalno-usługowej i usługowej związanej z obsługą ludności, pensjonatów, moteli, zajazdów przy drogach publicznych, zaspokajaniem podstawowych potrzeb mieszkańców oraz nieuciążliwych zakładów rzemieślniczych (uciążliwość obiektów nie wykracza poza teren działki).

Na terenach tych, wszystkie funkcje muszą być podporządkowane nadrzędnej, którą jest zabudowa mieszkalna. Działalność usługowa nie może powodować pogorszenia warunków zamieszkiwania i użytkowania sąsiednich budynków oraz lokali przeznaczonych na pobyt ludzi.

D. „UP” – tereny usługowo-produkcyjne

Tereny oznaczone tym symbolem przyjmuje się dla istniejących terenów produkcyjno- usługowych na terenie miasta Miłakowo, a także terenów wiejskich głównie w jednostce strukturalnej „MUP”.

Wskazania:

- Lokalizowanie zakładów nieuciążliwych dla mieszkalnictwa oraz środowiska przyrodniczego.
- Większe przedsięwzięcia wymagają przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i zgody Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska. Należy kierować się przepisami odrębnymi w zależności od skali i specyfiki przedsięwzięcia.
- Stworzenie stref ochronnych wokół istniejących terenów przemysłowych w postaci zieleni ochronnej w celu ochrony terenów sąsiednich o funkcjach mieszkaniowych;
- Poprawa jakości infrastruktury i minimalizacja zanieczyszczeń do środowiska;
- Estetyzacja i uporządkowanie istniejących terenów produkcyjnych.

E. „MUW”- zabudowa wielofunkcyjna

Tereny oznaczone tym symbolem odnoszą się głównie do ośrodków obsługi gminy i terenów rozwoju funkcji mieszkaniowo- usługowej na terenie gminy Miłakowo tj. miejscowości Miłakowo, Boguchwały oraz w obrębie jednostki strukturalnej „MUP” (obejmują w nich istniejącą zabudowę oraz kierunki rozwoju przestrzennego).

Wskazania:

- Na terenach obecnie zagospodarowanych i zabudowanych dopuszcza się dalsze użytkowanie terenu w istniejący sposób. Ponadto dopuszcza się rozbudowy, nadbudowy, adaptacje, zmiany sposobu użytkowania istniejących obiektów budowlanych i liniowych. Dopuszcza się też zmianę istniejącego sposobu zagospodarowania i wprowadzenia nowej funkcji.
- Na terenach obecnie niezabudowanych a przeznaczonych w studium na cele zabudowy wielofunkcyjnej dopuszcza się realizację funkcji takich jak: mieszkaniowa, usługowa, związana z infrastrukturą techniczną i społeczną itp.

Na terenach tych funkcje: mieszkalna, usługowa, oświatowa czy administracyjna i związana z produkcją i przedsiębiorczością są równorzędne. Wskazują na konieczność rozwoju miejsc pracy i usług przy rozwoju mieszkalnictwa.

F. „MUT” zabudowa mieszkalna i usług turystycznych

Tereny te są głównie zlokalizowane w okolicy miejscowości: Naryjski Młyn, Książnik, Stare Bolity, Bieniasze, Pieszkowo i Henrykowo – a więc głównie w jednostce strukturalnej oznaczonej symbolem „T”.

Wskazania:

- Na terenach oznaczonych tym symbolem adaptuje się istniejącą zabudowę i dopuszcza się realizację na nowych terenach zabudowy mieszkalnej, usługowej, rekreacji indywidualnej i rezydencjonalnej, a także usług turystycznych.
- Szczególnie ważne jest opracowywanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla tych terenów co zapobiegnie niekontrolowanemu rozwojowi zabudowy o zróżnicowanej architekturze.

G. „UTR” - tereny usług turystyki i rekreacji indywidualnej

Dotyczy terenów głównie położonych nad jeziorem Narie. Na terenach tych przewiduje się głównie zabudowę usług turystycznych i rekreacji indywidualnej. Teren o przeznaczeniu UTR

Wskazania:

- Teren ten głównie powinien być zainwestowany urządzeniami usług turystycznych z miejscami noclegowymi całorocznymi.
- Tereny położone bezpośrednio nad jeziorem Bieniawskim i Wukśniki należy pozostawić jako zielone dla celów rozwoju funkcji usług turystycznych i rekreacyjnych.
- Budownictwo rekreacji indywidualnej, powinno rozwijać się we wsiach, na zasadzie uzupełnień zabudowy lub rozwoju przestrzennego poszczególnych wsi.
- Zaleca się lokalizację nowej zabudowy rekreacji indywidualnej na terenach do tego przeznaczonych w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, co zapobiegnie niekontrolowanemu i chaotycznemu rozwojowi zabudowy letniskowej na terenach np. ochrony ekspozycji krajobrazowo-kulturowej lub cennych pod względem ekonomicznym z punktu widzenia inwestorów i gminy Miłakowo.
- Nowe zainwestowanie turystyczne może być realizowane pod warunkiem spełnienia przez inwestorów warunków dotyczących uzbrojenia terenu w pełną infrastrukturę techniczną oraz spełnienia przepisów dotyczących ochrony przyrody.

H. „ZR” - tereny zieleni, w tym sportowo-rekreacyjne

Dotyczy terenów położonych m. in. w Miłakowie, Boguchwałach, Książniku. Na tym terenie istnieje lub projektowana jest realizacja urządzeń sportowych i rekreacyjnych, świetlic wiejskich lub modernizacja istniejących obiektów.

Powyżej opisane formy przeznaczenia terenu należy rozumieć jako funkcje podstawowe zagospodarowania terenu. W ramach danej funkcji mogą być jednak realizowane inne funkcje jako uzupełniające, towarzyszące, nie kolidujące jednak z podstawowym przeznaczeniem terenu, tj. nie konfliktogenne i nieuciążliwe dla formy podstawowej.
Ponadto jako usługi turystyczne dopuszcza się lokalizację agroturystyk w ramach działalności rolniczej.

7.2 JEDNOSTKI STRUKTURALNE

A. Jednostka strukturalna „M” - miejska

Jednostka miejska „M” stanowi obszar miasta Miłakowo wraz z terenami rozwojowymi. Obszar miasta charakteryzuje się przede wszystkim wyraźnie wykształconym układem urbanistycznym, z centrum. Dominującą funkcją jest mieszkalnictwo wraz z usługami nieuciążliwymi. Do funkcji towarzyszących zalicza się obszary obsługi publicznej – kulturę i oświatę, sport i rekreację, administrację, tereny cmentarzy oraz tereny kultu religijnego oraz niewielkie obszary usługowo-produkcyjne. Miłakowo stanowi koncentrację usług samorządowych, podstawowej opieki zdrowotnej oraz usług komercyjnych.

Struktura funkcjonalno - przestrzenna oraz kierunki rozwoju miasta Miłakowo

Miejscowość Miłakowo posiada wewnętrzną strukturę funkcjonalno - przestrzenną. W oparciu o tę strukturę winna się dalej rozwijać z zachowaniem następujących zasad polityki przestrzennej:

- rozwijające się centrum usługowo – administracyjne wymaga uporządkowania i uzupełnień, zwłaszcza istotna jest lokalizacja nowych parkingów przy obiektach usługowych oraz zagospodarowanie przestrzeni publicznych tj. park;
- nowa zabudowa usługowo-produkcyjna i magazynowa powinna się rozwijać w obrzeżnych częściach miasta w celu uniknięcia negatywnego oddziaływania na strefy zamieszkania;
- pozostała zabudowa z rozmieszczonymi w niej usługami publicznymi stanowi główną zabudowę miasta. Należy zachować istniejący układ urbanistyczny starej zabudowy mieszkalno – usługowej w centrum Miłakowa (granice na załączniku nr 6). Nowa zabudowa mieszkalna winna się rozwijać w głównie w północno-wschodniej części miasta oraz jako zabudowa uzupełniająca w pozostałych częściach miasta (głównie zabudowa wielorodzinna);
- w granicach miasta nie dopuszcza się sytuowania nowych budynków inwentarskich, możliwa jest jedynie modernizacja istniejących.

Stan uzbrojenia w infrastrukturę techniczną

- Przez Miłakowo przebiegają dwie drogi wojewódzkie: nr 528 – Morąg-Miłakowo-Orneta i nr 593 Miłakowo-Dobre Miasto oraz drogi powiatowe: nr 1162 N Miłakowo-Gudniki; 1201 N Miłakowo – Bieniasze - Niegławki. Większość na terenie miasta stanowią drogi należące do gminy, najlepiej utrzymane są drogi wojewódzkie i powiatowe.
- Miłakowo posiada uzbrojenie w postaci:
 - sieci wodociągowej – z podłączenia korzysta 95,5% ogółu ludności;
 - kanalizacji sanitarnej – z podłączenia korzysta 80,7% ogółu ludności;
 - oczyszczalni ścieków;
 - sieci gazowej – z podłączenia korzysta 26,6 % ogółu ludności;
 - elektroenergetycznej i telekomunikacyjnej – pełne pokrycie, stan dobry.

Planowane prace z zakresu infrastruktury technicznej:

- Modernizacja istniejącej kanalizacji deszczowej i sanitarnej;
- Uzupełnienie oświetlenia ulic miejskich;
- Oznakowanie tras turystycznych (tablice);

- Budowa oraz przebudowa ciągów pieszych, również mostu na ul. Mostowej;
- Modernizacja dróg;
- Poprawa bezpieczeństwa mieszkańców – rozbudowa istniejącego monitoringu;
- Utworzenie parkingów.

B. Jednostka strukturalna „E”- ekologiczna

Ekologiczna jednostka strukturalna obejmuje teren o najcenniejszych wartościach przyrodniczych obejmujący: Rezerwat „Ostoja bobrów na rzece Pasłęce”; obszar Natura 2000 mający znaczenie dla Wspólnoty – OZW Dolina Pasłęki (PLB280002) włączony do Europejskiej Sieci Obszarów Chronionych; obszar Natura 2000 mający znaczenie dla Wspólnoty – OZW „Rzeka Pasłęka” (kod PLH280006) włączony do Europejskiej Sieci Obszarów Chronionych; obszar Natura 2000 mający znaczenie dla Wspólnoty – OZW „Jezioro Wukśniki” (kod PLH 280038); obszar Natura 2000 mający znaczenie dla Wspólnoty OZW „Uroczysko Markowo” (kod PLH 280032), wraz z otuliną zabezpieczającą przed ewentualnym negatywnym oddziaływaniem przedsięwzięć lokalizowanych w sąsiednich strefach funkcjonalnych.

Szczegółowe wskazania:

- W granicach jednostki strukturalnej wprowadza się całkowity zakaz lokalizacji funkcji konfliktogennych w stosunku do środowiska naturalnego, w tym zakaz budowy farm wiatrowych.
- Dopuszcza się realizację funkcji turystycznej w celach poznawczych i krajoznawczych wyłącznie w zakresie uzgodnionym z Regionalną Dyрекcją Ochrony Środowiska. Należy stosować przepisy dotyczące ochrony przyrody, wskazane w aktach wykonawczych dotyczących danych form ochrony przyrody.

C. Jednostka strukturalna „R” – rolna

Rolna jednostka strukturalna stanowi obszar predysponowany do zrównoważonej produkcji rolnej ze względu na wysokie walory rolniczej przestrzeni produkcyjnej. Brak przeciwwskazań do lokalizowania funkcji gospodarczych i przemysłowych.

Szczegółowe wskazania do rozwoju:

- Poza miastem Miłakowo, strefami ekologicznymi oraz przyjeziornymi obszarami turystyczno-rekreacyjnymi funkcja ta stanowić będzie w przyszłości dominującą rolę w gminie. Znaczenie tej funkcji z uwagi na przewidywalny znaczący rozwój turystyki w południowej części gminy będzie mniejsze. W przypadku braku odpowiedniej liczby nabywców gruntów rolnych również w części północnej gminy znaczenie rolnictwa może ulec zmniejszeniu, co nie oznacza jednak ubytku powierzchni użytków rolnych, a jedynie możliwą zmianę ich struktury powierzchniowej. W celu rozwoju rolnictwa efektywniejszym jest zwiększenie agrarne gospodarstw tj. przejmowanie gospodarstw małych na rzecz wielopowierzchniowych.
- Dla terenów rolnych dopuszcza się wprowadzenie alternatywnych źródeł energii i ciepła takich jak baterie fotowoltaiczne o mocy mniejszej niż 100kW, pompy ciepła, kolektory słoneczne, małe elektrownie wodne oraz biogazownie.

W rolnictwie dominować powinny uprawy oparte o zasadę dywersyfikacji upraw w celu zwiększenia bioróżnorodności i mozaikowości terenów. **W celu rozwoju małych gospodarstw rolnych** powinny dominować ekologiczne formy gospodarowania oraz alternatywne jak, zielarstwo i pszczelarstwo.

D. Jednostka strukturalna „T” – Turystyczna

Turystyczna jednostka strukturalna obejmuje południową część gminy, gdzie licznie występują wody powierzchniowe lasy oraz przebiegają szlaki rowerowe. Są to obszary o potencjalnie

najlepszych warunkach do rozwoju turystyki i rekreacji oraz wypoczynku, w większości zlokalizowane nad brzegami jezior znajdujących się w obrębie gminy. Jest to teren atrakcyjny dla rozwoju turystyki i rekreacji z uwagi na sąsiedztwo jeziora Narie i jeziora Mildzie, występowanie mniejszych jezior: Czarne, Peneper Duży i Peneper Mały oraz zwartych kompleksów leśnych leżących na wschód i zachód od jeziora Ponary (odnoga jeziora Narie). Czynnikiem sprzyjającym rozwojowi turystyki i rekreacji na tym obszarze jest również dziedzictwo kulturowe miejscowości Ponary, Boguchwały i Książnik. Potencjalne tereny dla rozwoju rekreacji i turystyki na tym obszarze to rejon miejscowości: Ponary łącznie z Janowem, Boguchwały w połączeniu z Pojeziercami oraz Książnik.

Szczegółowe wskazania do rozwoju:

- Ze względu na wysokie wartości przyrodnicze, kulturowe i krajobrazowe tych terenów lub terenów zlokalizowanych w sąsiedztwie ich zagospodarowanie powinno odznaczać się wysokim reżimem zagospodarowania, gdzie ochrona wartości przyrodniczych, kulturowych i krajobrazowych jest niezbędnym priorytetem;
- Wskazuje się zachowanie terenów podmokłych, zadrzewionych, zakrzaczeń miedzowych i śródpolnych, oczek wodnych;
- W rejonie jeziora Mildzie, funkcję turystyczno-wypoczynkową należy rozwijać na południe od obszaru zainwestowanego miasta Miłakowo i na terenie na zachód od jeziora. Rekreacja o małej intensywności połączona z zadrzewieniami może też być rozwijana na terenach leżących po wschodniej stronie jeziora Mildzie. Z uwagi na objęcie jeziora Mildzie strefą ciszy na jego wodach nie może być rozwijana działalność związana ze sportami motorowodnymi;
- Na terenach rozwojowych w okolicach osady Naryski Młyn dopuszcza się realizację zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej jako zespołu zabudowy o podobnej architekturze z rozbudowanym zapleczem turystyczno-rekreacyjnym;
- W granicach całej jednostki strukturalnej istnieje konieczność uporządkowania istniejącego zagospodarowania turystycznego poprzez podniesienie standardu oraz uporządkowanie gospodarki. Ważna jest też poprawa dostępności komunikacyjnej do tych zespołów;
- Nową zabudowę należy lokalizować na terenach uzbrojonych w pełną infrastrukturę techniczną lub posiadających rozwiązania techniczne w zakresie infrastruktury, minimalizujące zagrożenia dla środowiska.
- Główną funkcją omawianych obszarów powinna być rekreacja i turystyka (w tym głównie agroturyzm), ale o niezbyt dużej intensywności (powierzchnia biologicznie czynna nie powinna być mniejsza niż 70% - nie dotyczy istniejącego zagospodarowania).
- Ze względu na znaczący areał użytków rolnych o dobrych glebach, rolnictwo na terenach pomiędzy Boguchwałami a Starymi Bolitami powinny być rozwijane, głównie na zasadach opartych o zrównoważone rolnictwo (prowadzenie rolnictwa ekologicznego, tworzenie programów rolno-środowiskowych mających na celu ochronę zasobów przyrodniczo-klimatycznych).

Stan infrastruktury technicznej w poszczególnych miejscowościach:

- Wszystkie miejscowości są zwodociągowane, oprócz wsi Nowe Mieczysławy (realizacja w 2018 roku) i Warkałki (rozpoczęcie realizacji w 2018r.);
- Brak jest zbiorowej sieci kanalizacji sanitarnej oraz sieci gazowej.
- W miejscowość Naryski Młyn obszary rozwojowe, dla których sporządzono miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego pod zabudowę turystyczno-rekreacyjną brak jest uzbrojenia w infrastrukturę techniczną.

Projektuje się następujące rozwiązania: należy dążyć do pełnego skanalizowania obszarów wiejskich, a do tego czasu dopuszcza się stosowanie rozwiązań indywidualnych, w tym głównie szczelnych zbiorników bezodpływowych z tworzywa sztucznego, z atestem na użytkowanie, ścieki ze zbiorników muszą być wywożone do punktu zlewnego oczyszczalni ścieków przez uprawnione instytucje

w tym zakresie. Wskazany jest monitoring szczelności zbiorników. W pierwszej kolejności należy objąć siecią miejscowości Boguchwały, Książnik i Pojezierce, w dalszej perspektywie pozostałe miejscowości.

Jednostka strukturalna „MUP” – Mieszkalna z rozwojem usług i przedsiębiorczości

Mieszkalno-usługowa jednostka obejmuje tereny położone na wschód od miasta Miłakowo oraz niewielkie na zachód. Obejmuje miejscowości: Stolno (południowa część), Głodówko, Raciszewo, Pitiny, Polkajny (strefy zabudowy oznaczone w rysunku studium następującymi symbolami: MJ, MW, MU, UP, MUW). Obszar ten najbardziej predysponuje do rozwoju przedsiębiorczości w gminie ze względu na:

- dobre powiązania z głównym ośrodkiem obsługi gminy – miastem Miłakowo zapewniające w gminie dostęp do urządzeń usługowych, w tym głównie świadczenia w zakresie opieki zdrowotnej, pielęgnacji oraz oświaty.
- dobre skomunikowanie zewnętrznie z Morągiem, Ornetą, Dobrym Miastem i Olsztynem drogami wojewódzkimi i powiatowymi. Przez jednostkę przebiegają drogi wojewódzkie: nr 593 Miłakowo-Dobre Miasto i nr 528 Morąg-Miłakowo-Orneta oraz drogi powiatowe: nr 1959N Pitiny-Włodowo i nr 1401N dr. woj. nr 593 - Raciszewo - Kalisty - Gołogóra.
- większość zainwestowania jednostki stanowi zabudowa mieszkaniowa (głównie jednorodzinna), wielofunkcyjna oraz gospodarstw rolnych.
- warunki przyrodnicze stwarzają tu stosunkowo mniej ograniczeń niż na pozostałym terenie gminy.

Szczegółowe wskazania do rozwoju:

- należy objąć całą jednostkę siecią zbiorczej kanalizacji sanitarnej, w tym w pierwszej kolejności miejscowości Stolno i Głodówko.
- docelowo należy objąć siecią gazową wszystkie miejscowości ze względu na planowany rozwój zabudowy mieszkaniowo-usługowej.
- W zakresie funkcji gospodarczej:
 - postuluje się rozwój budownictwa mieszkaniowego i usługowego oraz rekreacji indywidualnej w ramach rozbudowy istniejących obszarów o skupionej zabudowie oraz na terenach wskazanych w studium w celu zapobiegnięcia powstawania w sposób niekontrolowany i chaotyczny nowej zabudowy;
 - rozwój nieuciążliwych zakładów usługowych i rzemieślniczych w oparciu o surowce lokalne.

Poszczególne rodzaje inwestycji nie mogą ze sobą kolidować w zakresie uciążliwości. Poszczególne funkcje muszą być realizowane z zachowaniem następującej zasady, że w sąsiedztwie zabudowy mieszkalnej lub mieszkalno-usługowej nie jest wskazane lokalizowanie inwestycji uciążliwych wymagających sporządzenia raportu oddziaływania na środowisko i odwrotnie lub dla których raport wykaże negatywne oddziaływanie.

8. KIERUNKI ROZWOJU UKŁADU KOMUNIKACYJNEGO

Na podstawie uwarunkowań rozwoju Miasta i Gminy Miłakowo założono podział funkcjonalny dróg na układ:

- nadrzędny;
- podstawowy;
- uzupełniający.

8.1 UKŁAD NADRZĘDNY

W układzie nadrzędnym znajdują się drogi wojewódzkie klasy użytkowo technicznej Z:

- nr 528 - Morąg-Miłakowo-Orneta
- nr 593- Miłakowo-Dobre Miasto

Nieprzekraczalna linia zabudowy od strony dróg wojewódzkich powinna być wyznaczana z uwzględnieniem dopuszczalnego poziomu hałasu, uregulowanego dla poszczególnych rodzajów terenów, zgodnie z przepisami ustawy o drogach publicznych. Nowe obiekty budowlane wraz ze związanymi z nimi urządzeniami budowlanymi należy, biorąc pod uwagę przewidywany okres użytkowania, projektować i budować w sposób zapewniający spełnienie wymagań dotyczących ochrony przed hałasem i drganiami.

Projektowana infrastruktura napowietrzna oraz podziemna powinna być usytuowana poza pasem drogowym.

8.2 UKŁAD PODSTWOWY

W układzie podstawowym obsługującym bezpośrednio wydzielone jednostki funkcjonalne znajdują się następujące drogi powiatowe kategorii:

- nr 1160 N dr. nr 1161N – Łępno-Podogi-dr.woj. nr 528 (klasa L)
- nr1162 N Godkowo-Ząbrowiec-Gudniki-Miłakowo (klasa Z)
- nr1164 N Ząbrowiec – Lesiska-Miejski Dwór (dr. nr 1162 N) (klasa L)
- nr 1166 N Strużyna – Warkałki (klasa L)
- nr 1168 N Miłakowo-Wapnik (klasa L)
- nr 1170 N Stare Bolity – Książnik – Niegławki (klasa L)
- nr 1193 N dr. nr 1162 N – Warkałki – dr. woj. nr 528 (klasa L)
- nr 1195 N Niebrzydowo Wielkie – Boguchwały (klasa L)
- nr 1199 N Pieszkowo- Boguchwały- Zawroty (klasa Z)
- nr 1201 N - Miłakowo - Kalisty - dr. woj. Nr 530 - Brzydowo – Boguchwały (klasa Z)
- nr 1401 N - dr. woj. nr 593 - Raciszewo - Kalisty – Gołogóra (klasa L)
- nr 1920 N – dr. woj. nr 528 – Stolno (klasa L)
- nr 1959 N - Pityny – Włodowo (klasa L).

Ustalenia dotyczące kierunków zmian:

- Drogi powiatowe w rozumieniu ustawy o drogach publicznych powinny spełniać wymagania techniczne i użytkowe określone dla klasy Z. Minimalna szerokość jaką należy zachować dla dróg powiatowych to 20 mb jak dla klasy Z. W związku z powyższym w przypadku dróg klasy L należy zarezerwować 20 mb szerokości pasa drogowego pod ewentualną przebudowę dróg, tak jak dla klasy Z.
- Przy poruszaniu się drogami powiatowymi należy respektować aktualnie obowiązujące ograniczenia, a w przypadku konieczności wprowadzenia w przyszłości nowych lub zmiany istniejących należy dostosować rodzaj transportu do wprowadzonych ograniczeń.
- Każdorazowo w przypadku konieczności wykonania nowych zjazdów z wyżej wymienionych dróg powiatowych należy wystąpić do Zarządu Dróg Powiatowych w Ostródzie o wydanie

decyzji zezwalającej na ich lokalizację.

8.3 UKŁAD UZUPEŁNIAJĄCY

- Pozostałe drogi powiatowe i drogi gminne tworzą w gminie układ uzupełniający. Wszystkie drogi tworzące w gminie układ uzupełniający wymagają poprawienia stanu technicznego dla prawidłowego funkcjonowania gminy i prawidłowej obsługi mieszkańców.
- **drogi gminne** - na terenie gminy Miłakowo zlokalizowano 43 drogi gminne publiczne. Należą one do dróg szczególnie ważnych dla prawidłowej obsługi powstających nowych osiedli i rozwijającej się zabudowy i usług. Wykonanie na nich nawierzchni twardej ułatwi mieszkańcom dojazdu do pracy i szkół, a także wyeksponuje te piękne miejsca dla spacerów i wypraw rowerowych mieszkańcom pobliskich osiedli.
- Drogi gminne należy projektować w klasie L (lokalna) lub D (dojazdowa) i zabezpieczyć dla nich pas drogowy: szerokość ulicy w liniach rozgraniczających dla dróg klasy „L” powinna wynosić co najmniej 12,0 m dla ulic o przekroju jednojezdniowym, a dla dróg klasy „D” - co najmniej 10,0 m.

Dostosowanie parametrów dróg do obciążenia ruchem pojazdów wysokotonażowych

Zlokalizowane na terenie gminy złoża surowców mineralnych, w przypadku przystąpienia do ich eksploatacji, komunikacyjnie będą obsługiwane przez drogi publiczne gminne, powiatowe, wojewódzkie. W związku z tym, że transport związany z eksploatacją kruszyw ma negatywne oddziaływanie na wszystkie kategorie dróg, dopuszczalne naciski pojedynczej osi pojazdu na nawierzchnię jezdni nie mogą przekroczyć faktycznej nośności tych dróg.

Ścieżki rowerowe

Na terenie gminy planowana jest realizacja ścieżek rowerowych służących dwóm różnym rodzajom ruchu: dla ruchu lokalnego oraz rowerowych tras turystycznych wzdłuż mało uczęszczanych dróg lokalnych, przebiegających w pobliżu interesujących zabytków kultury i obiektów przyrodniczych.

Przy projektowaniu ścieżek pieszo-rowerowych oraz szlaków rowerowych należy zadbać o ich połączenia. W ramach przedsiębiorczości własnej mieszkańców gminy szlaki rowerowe powinny być uzupełnione urządzeniami typu: miejsca widokowe, miejsca biwakowe, mała gastronomia, itp.

Polityka przestrzenna gminy w zakresie komunikacji przedstawia się następująco:

Stymulowanie rozwoju przestrzennego gminy, poprzez:

- zapewnienie powiązań z krajowym systemem transportowym;
- zapewnienie dostępności celów podróży, umożliwiające mieszkańcom gminy udział w różnych formach aktywności społeczno – gospodarczej;
- zapewnienie wymaganego standardu podróży (czasu i warunków jazdy);
- stworzenie odpowiednich warunków dowozu i wywozu surowców i produktów;
- łagodzenie uciążliwości funkcjonowania transportu.

Jako główne zasady przyjęto, iż obsługa zainwestowanych terenów oraz nowych przedsięwzięć budowlanych pod względem obsługi komunikacyjnej powinna następować wyprzedzająco lub co najwyżej równoległe z inwestowaniem.

Istniejący obecnie układ dróg na terenie gminy Miłakowo wymaga nakładów inwestycyjnych na modernizację nawierzchni dróg i infrastruktury towarzyszącej. Zatem poprawa układu komunikacyjnego powinna następować poprzez ciągłą modernizację istniejących dróg.

Podstawowe zagadnienia polityki komunikacyjnej na szczeblu lokalnym wymagają określenia:

- prowadzenia ruchu rowerowego - trasy lokalne nad brzegami jezior i w miejscach atrakcyjnych turystycznie;
- lokalizacji parkingów w miejscach atrakcyjnych dla turystów - współpraca

- z samorządami wojewódzkim i powiatowym;
- sposobu prowadzenia ruchu tranzytowego i docelowego - współpraca z samorządem wojewódzkim;
 - przebudowy odcinków dróg gminnych i powiatowych (samorząd powiatowy) w celu usprawnienia funkcjonowania układu komunikacyjnego gminy;
 - przeglądu dróg gminnych i powiatowych pod kątem funkcjonalności.

9. KIERUNKI ROZWOJU INFRASTRUKTURY TECHNICZNEJ

9.1 GOSPODARKA WODNA

Większość miejscowości Gminy posiada zbiorowe ujęcia wody i jest zwodociągowana siecią rozdzielczą bądź przesyłową magistralną. Procent miejscowości zwodociągowanych według ilości mieszkańców korzystających z sieci wynosi 88,9 %.

Wydajność istniejących ujęć wody obecnie jest wystarczająca. Dla potrzeb perspektywicznych przewiduje się rozbudowę istniejących ujęć wody. Uwzględniając wielkość produkcji przyjęto, że zostanie wyłączone z eksploatacji SUW w Henrykowie, natomiast dla SUW w Miłakowie zostanie wybudowana dodatkowa studnia.

Zgodnie z Dyrektywą 98/83/RWE należy zwrócić szczególną uwagę na jakość wody i jej wpływ na zdrowie ludności. W związku z tym istnieje konieczność modernizacji i wymiany sieci wodociągowych zużytych, i wykonanych z nieodpowiedniego materiału, ponieważ nie dają one możliwości przesyłu wody odpowiedniej jakości.

Rozprowadzenie wody na obszarach wiejskich jest niezbędne na terenach przeznaczonych w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego (uchwalone 3 plany - dla Osady Naryjski Młyn, fragmentu wsi Pojezierce, w obrębie Warkały oraz Boguchwały) pod zabudowę mieszkaniową i turystyczno-rekreacyjną i usługową. Należy podjąć działania w celu podłączenia do sieci wodociągowej zabudowy kolonijnej.

Generalnie gospodarka wodna nie stanowi bariery rozwojowej gminy. Budowa i rozbudowa sieci wodociągowej uzależniona jest jedynie od możliwości finansowych gminy.

Zgodnie z Planem wieloletniego rozwoju urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w posiadaniu Miejskiego Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Miłakowie na lata 2017-2021 planowane są następujące inwestycje dotyczące rozwoju urządzeń wodociągowych i ujęć wody:

- modernizacja SUW Miłakowo wraz z budową studni głębinowej nr 1 – całkowita przebudowa stacji uzdatniania wody wraz z budową nowego otworu eksploatacyjnego nr 1 w celu umożliwienia zautomatyzowania urządzeń oraz poprawę jakości dystrybuowanej wody w zgodzie z obowiązującymi przepisami prawa oraz przepisów BHP i ppoż.;
- Budowa sieci wodociągowej Bieniasze-Nowe Mieczysławy 1500mb DN 90 z powodu obniżenia poziomu wód gruntowych;
- Budowa sieci wodociągowej Myszałki-Kolonie 650mb DN 90;
- Naprawa sieci wodociągowej Słoneczny Stok 50mb DN 90 + studnia chłonna wód burzowych;
- Budowa sieci wodociągowej ul. Kaszubska w Miłakowie do dzikiej plaży I etap – 800mb w związku z budową drogi Kaszubska-Kościuszki-Kilińskiego;
- Budowa sieci wodociągowej Warkały wraz z przyłączami – 7000mb DN 90 z powodu obniżenia poziomu wód gruntowych;
- Budowa sieci wodociągowej Dziką Plażą – Pieszkowo o 750 mb, Dziką Plażą – Lipówka 900mb DN 110 II etap z powodu obniżenia wód gruntowych;
- Budowa sieci wodociągowej Henrykowo wraz z przepompownią i przyłączami – 800 mb DN 90;
- Budowa sieci wodociągowej Lipówka – Książnik – 2050mb DN110;
- Wymiana sieci wodociągowej Osiedle Kolorowe w Miłakowie– I DW 150, szkoła DW 110 PE-PVC;

Ponadto zostaną podjęte działania w zakresie racjonalizacji zużycia wody poprzez monitoring i badania sieci w celu lokalizacji i likwidacji wycieków.

9.2 GOSPODARKA ŚCIEKOWA

Specyfika terenu, budowa geologiczna, rodzaj zagospodarowania przestrzennego oraz wysokie wymagania w zakresie ochrony środowiska wymagają uwzględnienia w gospodarce ściekowej poniższych zasad:

- Duże rozproszenie osadnictwa w poważnym stopniu utrudnia objęcie zorganizowanymi systemami odprowadzania i oczyszczania ścieków z całego obszaru gminy. Dla zabudowy rozproszonej, dla których podłączenie do sieci kanalizacji zbiorczej jest nieopłacalne ze względu na odległość od projektowanej sieci, dopuszcza się rozwiązania indywidualne w postaci minioczyszczalni obsługujących daną jednostkę osadniczą lub atestowanych zbiorników bezodpływowych;
- Wszystkie nowopowstające obiekty utylizacji ścieków powinny mieć punkt zlewny dla ścieków dowożonych z miejscowości mniejszych i zabudowy rozproszonej nieskanalizowanej. Proponuje się tworzenie zbiorczych systemów kanalizacji w postaci lokalnych oczyszczalni ścieków dla całych miejscowości.
- Z uwagi na atrakcyjność terenu i jego położenie nie powinno się dopuszczać do powstawania lokalnych wylewisk ścieków. Wszystkie produkowane na terenie gminy ścieki bytowo-gospodarcze winny być oczyszczone w oczyszczalniach po odpowiednim stopniu redukcji zanieczyszczeń.
- Na terenach odpornych na antropopresję dopuszcza się stosowanie systemów utylizacji indywidualnej po uprzednich szczegółowych badaniach hydrogeologicznych wskazujących możliwości odprowadzenia ścieków oczyszczonych w grunt. Dopuszcza się odprowadzenie ścieków do szczelnych zbiorników bezodpływowych na wyżej wymienionych terenach

Istniejące zainwestowanie w infrastrukturę techniczną na terenie gminy, oraz podjęte działania w celu skanalizowania znacznej części gminy pozwalają prognozować docelowo wysoki stopień skanalizowania gminy.

W ramach rozwoju gospodarki wodno-ściekowej wskazuje się zasadność opracowania kompleksowego systemu gospodarki wodno-ściekowej na terenie gminy, uwzględniający tereny o szczególnym narażeniu na zanieczyszczenie gruntu oraz wód powierzchniowych i podziemnych. Szczególnej uwadze należy poddać tereny słabo izolowane od powierzchni ziemi w obszarze wydobywania kopalin, tereny położone w pobliżu rzek i zbiorników wodnych. Należy również uwzględnić wyznaczony obszar ochrony głównego zbiornika wód podziemnych nr 207 oraz występujące na terenie gminy obszary zagrożenia powodziowego.

Ponad to zgodnie z Planem zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego ustala się konieczność realizacji systemów kanalizacji w ramach ustanowionej aglomeracji Miłakowo (granice zgodnie z załącznikiem nr 6 do uchwały) zgodnie z Krajowym Programem Oczyszczania Ścieków Komunalnych oraz realizacji systemów pozaaglomeracyjnych.

Zgodnie z Planem wieloletniego rozwoju urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w posiadaniu Miejskiego Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Miłakowie na lata 2017-2021 planowane są następujące inwestycje dotyczące rozwoju urządzeń wodociągowych

- Budowa sieci kanalizacyjnej ul. Warszawska –Morąska – kanalizacja miasta Miłakowo o 150 mb DN 160;
- Budowa sieci kanalizacyjnej ul. Kopernika DW 160, 40mb;
- Budowa sieci kanalizacyjnej ul. Daszyńskiego, Kajki, Młyńska – kanalizacja miasta Miłakowo o 300 mb DN 160;

- Budowa sieci kanalizacyjnej ul. Kaszubska do dzikiej plaży - kanalizacja miasta Miłakowo o 800mb;
- Budowa sieci kanalizacyjnej ul. Pieszkowo-Lipówka, dzika Plaża –Lipówka II etap - kanalizacja miasta Miłakowo;
- Budowa sieci kanalizacyjnej ul. Chopina - kanalizacja miasta Miłakowo o 200mb DN 160;
- Budowa sieci kanalizacyjnej ul. Włodyki 1 - kanalizacja miasta Miłakowo o 80mb DN 160;
- Budowa sieci kanalizacyjnej ul. Mazowiecka - kanalizacja miasta Miłakowo o 200mb DN 160;
- Budowa sieci kanalizacyjnej Stolno-Głodówko-Polkajny-Miłakowo o 7800mb DN 90 kolektor tłoczny;
- Budowa sieci kanalizacyjnej Boguchwały – Książnik – Miłakowo;
- Remont kolektora ściekowego 68mb mostek;
- Przebudowa sieci kanalizacyjnej, rozdział sieci kanalizacyjnej od burzowej obręb ul. Kopernika w Miłakowie, stary ZUR 900mb DN 300;
- Przebudowa sieci burzowej miasto Miłakowo ul. Świerczewskiego;
- Budowa sieci kanalizacyjnej ul. Orzeszkowej – kanalizacja miasta Miłakowo o 200mb DN 160;
- Budowa sieci kanalizacyjnej ul. Prusa i Dworcowa – kanalizacja miasta Miłakowo o 350mb DN 160;
- Budowa sieci kanalizacyjnej ul. Leśna – kanalizacja miasta Miłakowo o 700mb DN 160, DN 90;
- Przebudowa sieci burzowej miasto Miłakowo ul. Szkolna – 80mb;
- Przebudowa sieci burzowej miasto Miłakowo ul. Kościelna, rozdział sieci kanalizacyjnej od deszczowej – 150mb;
- Przebudowa sieci burzowej miasto Miłakowo ul. Okrężna – przy przebudowie chodnika.

Ponadto zostaną podjęte działania racjonalizujące wprowadzanie ścieków poprzez rozdział wód deszczowych od ścieków, poprzez badania pod kątem przyłączeń urządzeń kanalizacji deszczowej, monitoring i badania sieci w celu lokalizacji pęknięć i uszkodzeń powodujących dostawanie się do kanalizacji wód obcych oraz monitorowanie i racjonalizację procesu transportowania ścieków.

9.3 GOSPODARKA GAZOWA

Na terenie gminy występuje sieć gazowa wysokiego ciśnienia do 5,5 MPa włącznie i średniego ciśnienia do 0,4 MPa włącznie, dla której wyznaczone są strefy kontrolowane wynikające z Rozporządzenia Ministra Gospodarki, w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać sieci gazowe i ich usytuowanie.

Strefa kontrolowana jest to obszar wyznaczony po obu stronach osi gazociągu, którego linia środkowa pokrywa się z osią gazociągu, w którym przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się transportem gazu ziemnego, podejmuje czynności w celu zapobieżenia działalności mogącej mieć negatywny wpływ na trwałość i prawidłowe użytkowanie gazociągu.

W strefach kontrolowanych zgodnie z przepisami Prawa budowlanego, występują ograniczenia w zabudowie i zagospodarowaniu oraz ograniczenia praw własności właścicieli gruntów nad gazociągami – związane z zagwarantowaniem dostępności do gazociągu dla służb eksploatacyjnych Operatora Systemu Dystrybucyjnego.

Wytyczne polityki zagospodarowania przestrzennego:

- W strefach kontrolowanych nie należy wznosić obiektów budowlanych, urządzać stałych składów i magazynów, sadzić drzew i krzewów oraz podejmować działalności mogącej zagrozić trwałości gazociągu podczas jego eksploatacji. Ponadto przy scalaniu lub podziale nieruchomości gruntowych lub działek objętych planem należy przewidzieć dostępność do infrastruktury technicznej;
- Wszelkie prace w strefach kontrolowanych mogą być prowadzone tylko po wcześniejszym uzgodnieniu sposobu ich wykonania z właściwym operatorem sieci gazowej;
- W przypadku planowania szczegółowych zadań inwestycyjnych na terenie objętym zmianami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, należy w stosunku do sieci gazowej

uwzględnić przepisy wynikające z Rozporządzenia Ministra Gospodarki w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać sieci gazowe i ich usytuowanie i normy branżowe PN-91/M-34501 skrzyżowania gazociągów z przeszkodami terenowymi;

- W liniach rozgraniczających dróg i na terenach o innym przeznaczeniu (mieszkaniowym, usługowym, przemysłowym, terenach zieleni) oraz w strefach kontrolowanych istniejących gazociągów umożliwia się budowę, przebudowę i rozbudowę sieci gazowych;
- Zasady przebudowy sieci gazowej należy wykonywać na podstawie warunków określonych przez zarządcę istniejącej sieci.

Należy dążyć do opracowania koncepcji gazyfikacji gminy i objęcia siecią gazową średniego ciśnienia wszystkich miejscowości. Pozwoli to na podniesienie poziomu życia ludności jak również eliminację istniejących źródeł ciepła i zastąpienie ich wysokosprawnymi kotłowniami gazowym.

Paliwo gazowe zaliczone zostało do grupy paliw ekologicznych o niskiej emisji zanieczyszczeń do powietrza co powoduje, że nie powinno się odchodzić od koncepcji doprowadzenia gazu ziemnego do większości miejscowości na terenie gminy. Ma to na celu zaopatrzenia mieszkańców w ciepło, w oparciu o niskoemisyjne systemy ogrzewania.

9.4 GOSPODARKA CIEPLANA

W perspektywie należy dążyć do wyeliminowania bądź modernizacji istniejących kotłowni indywidualnych na paliwo stałe z przechodzeniem na paliwo ekologiczne, a także stworzyć system zachęt i promocji dla alternatywnych źródeł ciepła takich jak: energia słoneczna, pompy ciepła, rekuperatory, wykorzystanie słomy i odpadów drzewnych itp. Należy wprowadzić zaostreżenie wymogów stawianych przy źródłach ciepła dla nowych budynków zarówno mieszkalnych jak i produkcyjnych i usługowych – stosowanie paliw o niskich emisjach pyłów.

Należy dążyć do zwiększenia termoizolacyjności obiektów wszystkich rodzajów:

- modernizacji i ocieplania budynków w tym budynków użyteczności publicznej;
- usprawnienia i wymiany kotłów grzewczych na wykorzystujące źródła ekologiczne o niskiej emisji;
- dążenie do likwidacji wielu źródeł emisji w jednym budynku wielorodzinnym (tj.: indywidualne źródła ciepła i ciepłej wody w każdym mieszkaniu w oparciu o węgiel i drewno), tworzenie systemów zbiorczych.

9.5 GOSPODARKA ODPADAMI

Gmina nie posiada własnego wysypiska odpadów. Odpady komunalne wywożone są na składowiska odpadów w miejscowości Rudno i Złotna. Od czerwca 2007 r. Gmina Miłakowo jest członkiem Związku Gmin Regionu Ostródzko – Iławskiego „Czyste Środowisko” z siedzibą w Ostródzie, który przejął od Gminy Miłakowo zadania w zakresie gospodarki odpadami. Obecnie miasto i gmina Miłakowo w ramach Związku Gmin Regionu Ostródzko – Iławskiego „Czyste Środowisko” realizuje „Kompleksowy Program Gospodarki Odpadami na terenie Związku Gmin „Czyste Środowisko”. Program obejmuje budowę Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych przy składowisku w Rudnie k/Ostródy, w tym modernizację składowiska odpadów sprowadzającą się do wybudowania linii segregacji odpadów, stanowiska biodegradacji w formie kompostowni i nowoczesnej kwatery do bezpiecznego deponowania balastu; wdrożenie i realizację Programu selektywnej zbiórki odpadów; wdrożenie programu edukacji ekologicznej. Składowisko odpadów w Rudnie k/Ostródy rozwiązuje problem unieszkodliwiania odpadów dla przynależnych samorządów na kolejne 30 lat.

Cele i kierunki rozwoju gospodarowania odpadami na terenie gminy:

- a) stworzenie, propagowanie i wdrażanie kompleksowego programu edukacyjno - informacyjnego z zakresu selektywnej gospodarki odpadami na terenie gminy;
- b) rozszerzanie do poziomu około 99 % selektywnej zbiórki odpadów użytkowych w systemie „u źródła”;
- c) propagowanie i stworzenie systemu zachęt dla mieszkańców, mobilizujących ich do segregacji odpadów;

- d) monitorowanie przez gminę usług świadczonych przez firmy wywozowe, obsługujące jej teren;
- e) wdrożenie systemu gospodarki odpadami niebezpiecznymi oraz wielkogabarytowymi, wydzielonymi ze strumienia odpadów komunalnych;
- f) program utylizacji eternitu z GFOŚ.

9.6 ELEKTROENERGETYKA

Zapotrzebowanie na energię elektryczną w obszarze gminy pokrywane jest przez istniejącą stację elektroenergetyczną 110/15kV - GPZ Miłakowo oraz układ sieci dystrybucyjnej SN 15kV. Przez teren gminy Miłakowo biegnie istniejąca napowietrzna elektroenergetyczna linia przesyłowa o napięciu 400kV relacji Gdańsk Błonia – Olsztyn Mątki.

Stacja 110/15kV GPZ Miłakowo zasilana jest liniami napowietrznymi 110kV prowadzącymi z Morąga, stanowiącymi własność ENERGA - OPERATOR SA. Wskazania:

- W zachodniej części miasta zlokalizowana jest stacja 110/15kV GPZ Miłakowo, która zasilana jest linią promieniową 110kV relacji Mrągowo-Miłakowo. W stacji pracuje transformator 110/15 kV o mocy 16 MVA, zasilający sieć dystrybucyjną 15kV.
- Projektowana linia wysokiego napięcia 110kV łącząca stacją GPZ Miłakowo ze stacją GPZ Orneta.
- Potrzeby nowych odbiorców energii będących poza zasięgiem istniejących stacji, spowodują konieczność rozbudowy sieci energetycznej średniego napięcia.
- W projektowanych ciągach komunikacyjnych, chodnikach ulic, pasach zieleni itp. należy zarezerwować pasy techniczne dla projektowanych sieci elektroenergetycznych wraz z lokalizacjami nowych, projektowanych stacji transformatorowych oraz złączy kablowych i kablowo-pomiarowych. Zagospodarowanie terenu powinno uwzględniać istniejące urządzenia elektroenergetyczne z uwzględnieniem obowiązujących norm i przepisów oraz odległości określonych powyżej. W przypadku konieczności przebudowy urządzeń, warunki techniczne ich przebudowy zostaną wydane po wystąpieniu Wnioskodawcy do ENERGA-OPERATOR S.A. w Olsztynie z wnioskiem o podanie warunków przebudowy kolizji.
- Przyjmuje się zasadę, że zabudowa jednorodzinna będzie zasilana przez zintegrowane złącza kablowe usytuowane na granicy działek. Budynki wielorodzinne i obiekty użyteczności publicznej będą zasilane ze złączy wbudowanych w budynki.
- Strefa ochronna pozostawiona od zabudowy: min 20 m od osi linii;
- W celu ochrony środowiska przyrodniczego winny być podjęte działania zmierzające do zmiany nośników energii elektrycznej na niekonwencjonalne formy jej pozyskiwania energii i ewentualne wykorzystanie biomasy.
- Dla linii 110 kV należy zachować teren ograniczonego użytkowania w odległości ok. 15 m od skrajnego przewodu linii, dla 15 kV – po 5m od skrajnego przewodu linii. Zmiana zagospodarowania w tym obszarze wymaga uzgodnienia z ENERGA-OPERATOR S.A., a w przypadku linii 110 kV – dodatkowo uprzednio opracowania analizy wpływu istniejącej linii na projektowany obiekt.
- Na obszarze objętym zmianą Studium zlokalizowane są istniejące sieci elektroenergetyczne. Opracowywane plany zagospodarowania powinny uwzględnić możliwość prowadzenia eksploatacji urządzeń oraz zapewnić dojazd ciężkim sprzętem do stanowisk linii.

Zgodnie ze wskazaniami Polskich Sieci Elektroenergetycznych S.A. na terenie gminy odnoście linii 400kV obowiązuje:

- Dla istniejącej elektroenergetycznej linii 400kV wymagany jest pas technologiczny o szerokości 80m (po 40m od osi linii w obu kierunkach w rzucie poziomym);

- Wytyczne dotyczące ograniczeń w użytkowaniu terenu w pobliżu i w pasie technologicznym elektroenergetycznej linii przesyłowej 400kV:
 - W pasie technologicznym linii obowiązuje zakaz realizacji budynków mieszkalnych oraz obiektów budowlanych przeznaczonych na stały pobyt ludzi. Warunki lokalizacji pozostałych obiektów budowlanych nieprzeznaczonych na stały pobyt ludzi muszą uwzględniać wymogi określone w przepisach odrębnych oraz normach dotyczących projektowania linii elektroenergetycznych;
 - Lokalizacja obiektów budowlanych zawierających materiały niebezpieczne pożarowo, stacji paliw i stref zagrożonych wybuchem w pobliżu linii elektroenergetycznej powinna uwzględniać wymogi określone w przepisach odrębnych oraz normach dotyczących projektowania linii elektroenergetycznych;
 - Zakazuje się tworzenia hałd, nasypów oraz sadzenia roślinności wysokiej pod linią 400kV i w odległości 6,5m od rzutu poziomego skrajnego przewodu fazowego linii 400kV (w świetle koron);
 - Dopuszcza się wykonywanie napraw oraz prac remontowych i konserwacyjnych na istniejącej linii;
 - Dopuszcza się budowę elektroenergetycznej linii wielotorowej, wielonapięciowej po trasie istniejącej linii elektroenergetycznej. Obecnie istniejąca linia elektroenergetyczna o napięciu 400kV zostanie w takim przypadku poddana rozbiórce przed realizacją nowej linii. Dopuszcza się także odbudowę, rozbudowę, przebudowę i nadbudowę istniejącej linii oraz linii, która w przyszłości zostanie ewentualnie wybudowana na jej miejscu. Realizacja tych inwestycji po trasie istniejącej linii nie wyłącza możliwości rozmieszczenia słupów oraz podziemnych, naziemnych lub nadziemnych obiektów i urządzeń niezbędnych do korzystania z linii w innych niż dotychczasowe miejsca;
 - Teren w pasie technologicznym linii nie może być kwalifikowany jako teren przeznaczony pod zabudowę mieszkaniową ani jako teren związany z działalnością gospodarczą (przesyłową).

Obiekty budowlane o wysokości równej i większej od 50 m n.p.t., przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę, wymagają zgłoszenia do Szefostwa Służby Ruchu Lotniczego Sił Zbrojnych RP.

9.7 INFRASTRUKTURA TELEKOMUNIKACYJNA

Na terenie gminy funkcjonują dwa podstawowe systemy połączeń telekomunikacyjnych: telekomunikacja kablowa oraz niezależne sieci telefonii komórkowych bazujących na stacjach.

Wskazania:

- Dopuszcza się rozbudowę systemu połączeń telekomunikacyjnych w postaci nadziemnej i podziemnej
- Dopuszcza się lokalizację sieci telekomunikacyjnych zarówno w tradycyjnych jak i w nowych technologiach w tym budowy, rozbudowy i modernizacji infrastruktury światłowodowej;
- Dopuszcza się przebudowę i rozbudowę istniejących linii napowietrznych oraz ich wymianę na sieć kablową;
- Dopuszcza się lokalizację inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej w rozumieniu przepisów odrębnych, w tym w szczególności stacje bazowe telefonii komórkowej;

Ustala się konieczność zabezpieczenia technicznej i przestrzennej dostępności do systemów telekomunikacyjnych i teleinformatycznych, funkcjonujących na rynku usług komunikacji elektronicznej poprzez możliwości :

- lokalizowania sieci telekomunikacyjnych zarówno w tradycyjnych jak i w nowych technologiach, w tym budowy, rozbudowy i modernizacji infrastruktury światłowodowej;
- objęcia terenu gminy zintegrowanym systemem telekomunikacyjnym, połączonym z systemami sieci internetowych, wojewódzkiej i krajowej;
- rozwoju systemów telekomunikacyjnych i teleinformatycznych (przewodowych i bezprzewodowych) stosownie do wzrostu zapotrzebowania na usługi telekomunikacyjne i

teleinformatyczne w gminie i w regionie.

9.8 ODNAWIALNE ŹRÓDŁA ENERGII

Możliwość wykorzystania odnawialnych źródeł energii narzuca konieczność przestrzegania rygorów, które określają przepisy odrębne. Na terenie gminy wskazuje się następujące możliwości wykorzystania źródeł odnawialnej energii:

- **Energia słoneczna**

Na terenie gminy Miłakowo dopuszcza się wyznaczenie obszarów, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii (fotowoltaika). Dopuszcza się też realizację ulicznych lamp solarnych wzdłuż ciągów komunikacyjnych.

- **Energia wodna**

Wskazuje się, iż szczególne zagrożenie dla obszaru Natura 2000 stwarza budowa urządzeń piętrzących. Lokalizacja elektrowni wodnych w obszarze Natura 2000 jak i poza nim może na niego negatywnie oddziaływać. Elektrownie wodne mogą mieć bezpośredni negatywny wpływ na gatunki ryb i minogów oraz zwierząt ziemno-wodnych objętych ochroną w granicach obszaru siedliskowego. W związku z powyższym budowa nowych urządzeń elektrowni wodnych na obszarach chronionych wymaga zgody Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska. Istniejące urządzenia elektrowni wodnych należy zaadaptować i umożliwić dalsze ich funkcjonowanie.

- **Energia wiatrowa**

Na terenie gminy dopuszcza się lokalizację mikroinstalacji wiatrowych o mocy do 40 KW zgodnie z przepisami odrębnymi. Korzystnym rozwiązaniem byłaby lokalizacja małej turbiny wiatrowej na końcu danej wsi w celu produkcji energii do oświetlania ulic.

- **Biomasa**

Na terenie gminy brak jest zlokalizowanych biogazowni. Zaleca się ze względów ochrony środowiska i klimatu upowszechnianie tworzenie indywidualnych źródeł energii. Ze względu na rolniczy charakter gminy wykorzystanie słomy, gnojowicy itp. jako źródła energii i ciepła ma duży potencjał. Należy podjąć działania promujące i zachęcające do ich tworzenia, głównie w gospodarstwach rolnych, gdzie zapotrzebowanie na stałą energię i ciepło jest znacznie wyższe niż w indywidualnych gospodarstwach domowych. Alternatywne źródła energii powinny być tworzone z zachowaniem zasad dotyczących ochrony produkcji roślinnej i zwierzęcej oraz ochrony krajobrazu i ładu przestrzennego.

10. CELE PUBLICZNE

Do zadań wykonywanych przez samorząd wojewódzki należą:

- przebudowa do klasy Z oraz utrzymanie dróg wojewódzkich,
- budowa parkingów przy tych drogach,
- budowa chodników w miejscowościach, przez które przebiegają drogi wojewódzkie.

Do zadań wykonywanych przez samorząd powiatowy należy:

- przebudowa do klasy Z lub L dróg w układzie podstawowym oraz ich utrzymanie,
- budowa parkingów przy tych drogach,
- budowa chodników w miejscowościach, przez które przebiegają drogi powiatowe.

Do zadań wykonywanych przez samorząd gminny należy:

- stałe podnoszenie jakości dróg poprzez: wykonywanie i renowację odwodnień, wykonywanie podbudowy i utwardzanie nawierzchni dróg, w których ułożono sieci wodociągowo-kanalizacyjnych,
- lokalizacja parkingów w miejscach atrakcyjnych dla turystów - współpraca z samorządami wojewódzkim i powiatowym,
- przebudowa odcinków dróg gminnych w celu usprawnienia funkcjonowania układu komunikacyjnego gminy,
- prowadzenia ruchu rowerowego - trasy lokalne nad brzegami jezior i w miejscach atrakcyjnych turystycznie,
- wykonanie w pierwszej kolejności utwardzenia na drogach gminnych wg opracowywanego programu przebudowy.

W zakresie infrastruktury technicznej:

- budowa odcinków sieci wodociągowej w miejscowościach Bieniasze-Nowe Mieczysławki, Myszałki-Kolonie, Warkałki, Pieszkowo, Lipówka-Książnik oraz Miłakowo
- budowa odcinków sieci kanalizacyjnej w Pieszkowo-Lipówka, Stolno-Głodówko-Polkajny-Miłakowo, Boguchwały-Książnik oraz fragmentarycznie w mieście Miłakowo;
- przebudowa kanalizacji burzowej w mieście Miłakowo;

Szereg dokumentów odrębnych wskazuje zadania ponadlokalne realizujące cele publiczne zlokalizowane na obszarze gminy Miłakowo:

A. Plan zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego. Główne zadania to:

- Sieć Szerokopasmowa Polski Wschodniej – województwo warmińsko-mazurskie (zapewnienie dostępu do usług szerokopasmowych dla mieszkańców, instytucji publicznych oraz przedsiębiorców w województwie warmińsko-mazurskim).
- Modernizacja i rozbudowa regionalnego systemu informacji turystycznej. Modernizacja i rozbudowa punktów informacji turystycznej;
- Projektowany korytarz trasy rowerowej przez Miłakowo (zachodnia część gminy) o znaczeniu regionalnym;
- Przebudowa infrastruktury obsługi podróżnych na stacjach i przystankach w celu dostosowania do obsługi osób o ograniczonej mobilności;
- Gazociąg magistralny wysokiego napięcia projektowany przez PSG Sp. z o.o.
- Wspieranie rozbudowy i modernizacji gminnych systemów zaopatrzenia w wodę, realizowanego poprzez:

- Intensyfikację budowy sieci wodociągowych w miastach i na terenach wiejskich o niższym poziomie zwodociągowania.
- Poprawę jakości wody poprzez modernizację technologii stacji uzdatniania wód.
- Wymianę rur z azbestocementu na materiały dopuszczone normami.
- Wdrażanie nowoczesnych technologii monitoringu i sterowania, w celu efektywnego zarządzania systemami wodociagowymi.
- przebudowa dróg układu uzupełniającego do wymaganych klas technicznych; drogi wojewódzkie nr 528 Orneta – Miłakowo – Morąg oraz nr 593 Miłakowo – Reszel – przebudowa do parametrów technicznych klasy „Z”;
- uzupełnienie międzynarodowych tras rowerowych, trasami międzyregionalnymi, regionalnymi i lokalnymi, wyznaczanymi przez samorządy;
- budowa ponadlokalnych urządzeń infrastruktury technicznej;
- ochrona czystości wód powierzchniowych na terenie zlewni pojeziernej;
- na terenach prawnie chronionych funkcje gospodarcze winny być podporządkowane zasadom ochrony wynikającym z przepisów prawnych;
- zwiększenie lesistości - zalesienie gruntów o ogólnej powierzchni ok. 50 tys. ha;
- poszerzenie rozpoznania dorobku kulturowego na terenie województwa i uporządkowanie ewidencji.
- przebudowy i rozbudowy obiektów mostowych celem doprowadzenia do likwidacji ograniczeń i poprawy ich stanu technicznego,

B. Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Miłakowo na lata 2016-2031:

- Adaptacja sali w MDK z przeznaczeniem na pomieszczenia biurowe dla MOPS w Miłakowie
- Adaptacja sali w Miłakowskim Domu Kultury z przeznaczeniem na pomieszczenia biurowe dla Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Miłakowie
- Dowóz dzieci do placówek oświatowych na terenie Gminy Miłakowo;
- Utwardzenie nawierzchni drogi nr 151526 N w Miłakowie oraz modernizacja chodnika;
- Opracowanie dokumentacji projektowej na budowę sieci kanalizacji sanitarnej na odcinku Stolno – Miłakowo obejmującej Głodówko oraz Polkajny;
- przebudowa dróg gminnych.

C. Lokalna Strategia Rozwoju „Krainy Drwęcy i Pasłęki” m. in.:

- zagospodarowanie terenów o szczególnych walorach krajobrazowych dla potrzeb turystyki i rekreacji, utworzenie plaż wraz z małą infrastrukturą, modernizacja bazy noclegowej i gastronomicznej;
- rewitalizacja obiektów zabytkowych i zwiększenie ich dostępności dla społeczności lokalnej i turystów;
- tworzenie i promowanie lokalnych produktów turystycznych opartych na tradycjach lokalnych.

D. Plan Odnowy Miejscowości Miłakowo m. in.:

- Modernizacja istniejącej kanalizacji deszczowej i sanitarnej,
- Uzupełnienie oświetlenia ulic miejskich,
- Oznakowanie tras turystycznych (tablice)
- Budowa oraz przebudowa ciągów pieszych, również mostu na ul. Mostowej
- Modernizacja dróg w miejscowości
- Poprawa bezpieczeństwa mieszkańców – monitoring,
- Modernizacja parkingu przy ulicy Olsztyńskiej
- Odnowienie wałów obronnych
- Rewitalizacja parku miejskiego w Miłakowie
- Doposażenie placu zabaw na Osiedlu Kolorowym wraz w traktami pieszo – jezdni
- Rozbudowa plaży miejskiej

- Modernizacja stadionu miejskiego
- Organizacja kursów i szkoleń dla dorosłych

E. Plan Odnowy Miejscowości Boguchwały m. in.:

- Utworzenie ogólnodostępnej plaży nad Jeziorem Narie
- Rewitalizacja barokowego Kościoła w Boguchwałach
- Budowa kanalizacji sanitarnej
- Modernizacja dróg na terenie sołectwa
- Uzupełnienie oświetlenia wsi

F. Plan Odnowy Miejscowości Książnik m. in.:

- Remont i wyposażenie świetlicy wiejskiej w Książniku
- Utworzenie boiska wiejskiego we wsi
- Budowa kanalizacji deszczowej i sanitarnej
- Uzupełnienie oświetlenia wsi,
- Budowa ciągów pieszych we wsi
- Poprawa jakości dróg w miejscowości

G. Plan Odnowy Miejscowości Stolno m. in.:

- Utworzenie placu zabaw.
- Utworzenie boiska sportowo - rekreacyjnego.
- Utworzenie miejsca spotkań dla mieszkańców, budowa wiaty.
- Budowa traktu pieszego w miejscowości
- Tworzenie infrastruktury turystycznej – ścieżki rowerowe, piesze, konne

H. Zadania rządowe:

- na terenie Gminy nie przewiduje się realizacji zadań rządowych.

Ponadto wskazuje się następujące nieruchomości przeznaczane na cele publiczne:

- działka nr 126/46 – obręb Roje
- działka nr 2/18 – obręb Książnik
- działka nr 44/6, 581 i 191 – obręb Miłakowo
- działka nr 294/16, 294/26, 294/86 i 294/87 – obręb Boguchwały

**11. OBSZARY, DLA KTÓRYCH OBOWIĄZKOWE JEST SPORZĄDZENIE
MIEJSCOWEGO PLANU ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO NA
PODSTAWIE PRZEPISÓW ODREBNYCH.**

Na terenie Miasta i Gminy Miłakowo obecnie nie występują tereny, dla których obowiązkowe jest sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na podstawie przepisów odrębnych.

12. OBSZARY, DLA KTÓRYCH GMINA ZAMIERZA SPORZĄDZIĆ MIEJSCOWY PLAN ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO

Gmina Miłakowo, dysponuje ogromnym potencjałem turystycznym, powinna przystąpić zatem do sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, co wpłynęłoby na dodatkowe dochody gminy. Dodatkowo zapisy występujące w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy Miłakowo wskazują na obszary i obiekty, dla których mają zostać wyznaczone strefy ochrony konserwatorskiej, w związku z tym akty prawa miejscowego opracowane w formie planów, miałyby wpływ na zabezpieczenie strefy zabytkowej i zapobieganiu jej degradacji.

Tereny, dla których wskazuje się potrzebę sporządzenia planu:

- Tereny rozwojowe nad jeziorem Wukśniki.
- Tereny rozwojowe w sąsiedztwie wsi Bieniasze.
- Tereny rozwojowe pomiędzy miejscowościami: Boguchwały, Ponary, Roje.
- Tereny rozwojowe nad jeziorem Narie w okolicy wsi Boguchwały.
- Tereny rozwojowe w sąsiedztwie jeziora Mildzie.
- Miasto Miłakowo.

Kolejność sporządzania planów zależeć będzie od potrzeb i możliwości finansowych gminy. Rada Miasta może zdecydować o przystąpieniu do opracowania planów miejscowych również na inne tereny niż wymienione powyżej, stosownie do potrzeb.

13. POLITYKA PRZESTRZENNA ZWIĄZANA Z OBRONNOŚCIĄ I BEZPIECZEŃSTWEM PAŃSTWA ORAZ TERENY ZAMKNIĘTE

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury w sprawie sposobu uwzględniania w zagospodarowaniu przestrzennym potrzeb obronności i bezpieczeństwa państwa oraz na podstawie art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu należy przyjąć kierunki polityki przestrzennej w zakresie obronności i bezpieczeństwa państwa na obszarze Miasta i Gminy Miłakowo.

Na terenie Miasta i Gminy Miłakowo nie wyznaczono terenów zamkniętych, w związku z
czym nie wyznacza się kierunków rozwoju i nie określa zasad polityki przestrzennej w
zakresie obronności i bezpieczeństwa państwa dla obszaru gminy.

14. OBSZARY WYMAGAJĄCE PROCEDURY PRZEPROWADZENIA SCALEŃ I PODZIAŁU NIERUCHOMOŚCI

Na terenie Miasta i Gminy Miłakowo nie wyznacza się obszarów, dla których wymagane jest wszczęcie procedury scalania i podziału nieruchomości na podstawie przepisów o gospodarce nieruchomościami.

15. OBSZARY ROZMIESZCZENIA OBIEKTÓW HANDLOWYCH O POWIERZCHNI SPRZEDAŻY WIĘKSZEJ NIŻ 2000 m²

Na terenie Miasta i Gminy Miłakowo nie wyznacza się miejsca lokalizacji projektowanych obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży większej niż 2000 m².

16. OBSZARY PRZESTRZENI PUBLICZNEJ

W Mieście i Gminie Miłakowo wyróżnia się następujące obszary przestrzeni publicznej:

Tabela 7. Przestrzenie publiczne w gminie Miłakowo

L. P.	MIEJSCOWOŚĆ	TERENY	DZIAŁKA O NR EW.	POW. [HA]
1	Miłakowo	Hale sportowe, korty tenisowe i boisko przy Zespole Szkół	647/6; 647/3; 492/29; 647/4	4,68
2	Miłakowo	Stadion miejski	351/6; 646/17	1,47
3	Miłakowo	Boisko ul. Dworcowa	22/18	0,3492
4	Miłakowo	Plac zabaw na terenie Osiedla Kolorowego	590/27	2,28
5	Miłakowo	Park miejski	278/9	8,08
6	Miłakowo	Miłakowski Dom Kultury, biblioteka publiczna	653/2	0,4
7	Miłakowo	Plaża nad jeziorem Mildzie	195	0,09
8	Boguchwały	Plac sportowy, boisko	207	0,3
9	Boguchwały	Plac zabaw, boisko	217/2	0,28
10	Boguchwały	Plac sportowy przy szkole podstawowej	206	2,1
11	Stare Bolity	Teren rekreacyjno- sportowy, świetlica wiejska	136	0,02
12	Polkajny	Teren rekreacyjno- sportowy	107/2	0,19
13	Raciszewo	Teren rekreacyjno-sportowy, miejsce spotkań mieszkańców	118/3	0,44
14	Mysłaki	Teren rekreacyjno-sportowy, miejsce spotkań mieszkańców	77/65	0,45
15	Bieniasze	Teren rekreacyjno-sportowy	26	0,49
16	Mysłaki	Plaża nad jeziorem Wukśniki, pole namiotowe	71/15	1,9822
17	Trokajny	Świetlica wiejska	56/2	0,03
18	Trokajny	Teren rekreacyjno-sportowy	56/1	0,40
19	Pojezierce	Plaża nad Jeziorem Narie	331/15	0,4461
20	Książnik	Teren rekreacyjno-sportowy	82/3	0,4075
21	Książnik	Świetlica wiejska	322	0,12
22	Henrykowo	Teren rekreacyjno-sportowy, miejsce spotkań mieszkańców	59/1	0,30
23	Warny	Teren rekreacyjno-sportowy, miejsce spotkań mieszkańców	85/19	0,12
24	Stolno	Teren rekreacyjno-sportowy, miejsce spotkań mieszkańców	156/52; 156/15	
25	Pityny	Teren rekreacyjno-sportowy, miejsce spotkań mieszkańców	133/8	0,07
26	Głodówko	Teren rekreacyjno-sportowy, miejsce spotkań mieszkańców	648/49	0,20
27	Gudniki	Teren rekreacyjno-sportowy, miejsce spotkań mieszkańców	275/101	1,43
28	Teren gminy	Szlaki rowerowe		

Źródło: Opracowanie własne Ekoplan Pracownia Urbanistyczna na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Miłakowie

Należy dążyć do poprawy obecnego stanu przestrzeni publicznych na terenie Miasta i Gminy Miłakowo oraz wyznaczania nowych obszarów ogólnodostępnych. Wyposażenie w odpowiednią, do pełnionej funkcji, infrastrukturę techniczną tych terenów wpłynie na poprawę jakości życia mieszkańców i integrację społeczną, a także wygląd wsi i miasta. Miejscowości staną się bardziej atrakcyjne dla turystów – przestrzenie publiczne pełnią ważną rolę uzupełniającą bazę turystyczną danego obszaru/regionu.

17. WYMAGANIA W ZAKRESIE OCHRONY PRZECIWPOWODZIOWEJ I WÓD PUBLICZNYCH.

Na terenie Miasta i Gminy Miłakowo występują tereny narażone na niebezpieczeństwo powodzi z prawdopodobieństwem wystąpienia 1% (raz na 100 lat) oraz tereny narażone na niebezpieczeństwo powodzi z prawdopodobieństwem wystąpienia 10 % (raz na 10 lat), stanowiące obszary szczególnego zagrożenia powodzią. Zagrożenia występowania powodzi na obszarze gminy związane jest z przepływającą przez gminę rzeką Pasłęką oraz rzeką Wąską.

Na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zasady zagospodarowania oraz zakazy i nakazy reguluje ustawa Prawo wodne. Na terenach zalewowych (zagrożonych powodzią) nie powinno się wykonywać robót i czynności, które mogą utrudnić ochronę przed powodzią, w tym nie powinno się lokalizować obiektów budowlanych.

18. OBSZARY LUB OBIEKTY, DLA KTÓRYCH W ZŁOŻU KOPALINY WYZNACZA SIĘ FILAR OCHRONNY I TERENY GÓRNICZE

Pojęcia obszarów górniczych i terenów górniczych, a także kwestii związanych ze złożami kopalin definiuje ustawa Prawo geologiczne i górnicze oraz akty wykonawcze ustawy – poszczególne Rozporządzenia.

Filary ochronne wskazuje się w projekcie zagospodarowania złoża, o którym mowa w Rozporządzeniu Ministra Środowiska w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących projektów zagospodarowania złóż a także w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego.

Na obszarze gminy udokumentowane zostały złoża kruszywa naturalnego, w tym kredy jeziornej i gytii wapiennej (osady węglanowe):

- *"Henrykowo", dwa złoża kruszyw naturalnych*
- *„Warchałki”, złoża kredy i torfu;*

W gminie wyznaczono pięć rejonów perspektywicznych występowania i eksploatacji gytii wapiennej i kredy jeziornej:

1) Warchałki (II) - zasoby perspektywiczne 56 tys. m³

2) Mysłaki Małe (III) - zasoby perspektywiczne 151 tys. m³

3) Ponary (IV) - zasoby perspektywiczne 65 tys. m³

4) Pojezierce (V) - zasoby perspektywiczne 66 tys. m³

5) Pojezierce (VI) - zasoby perspektywiczne 109 tys. m³

Obszary ich występowania wyznaczono na załącznikach graficznych nr 2 i 5.

W granicach obszarów chronionego krajobrazu dopuszcza się jedynie wydobywanie ze złóż:

- o kopalin udokumentowanych przez Skarb Państwa do dnia wejścia w życie Rozporządzeń Wojewody Warmińsko-Mazurskiego dotyczących obszarów chronionego krajobrazu znajdujących się na terenie Miasta i Gminy Miłakowo;
- o złóż kopalin udokumentowanych na potrzeby lokalne o powierzchni do 2 ha i wydobywaniu nie przekraczającym 20 000 m³ /rok na podstawie koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie, udzielonych do dnia wejścia w życie poszczególnych Rozporządzeń Wojewody Warmińsko-Mazurskiego dotyczących obszarów chronionego krajobrazu znajdujących się na terenie Miasta i Gminy Miłakowo.

Ze względu na znaczne zasoby cenne przyrodniczo zlokalizowane na terenie gminy należy poprzez wszelkie dostępne rozwiązania techniczne i technologiczne (nie naruszające w sposób rażący zmiany poziomu wód) minimalizować skutki eksploatacji kopalin.

W przypadku zakończenia eksploatacji złóż kopalin należy dążyć do przywrócenia terenom wartości użytkowych poprzez realizację programu rekultywacji, w tym poprzez czynny udział Gminy w stałym monitorowaniu prac. Wskazuje się, aby głównym kierunkiem rekultywacji były zalesienia lub przywrócenie produkcji rolnej, a także rekultywacja wodna, która będzie wykorzystywana na cele rekreacyjno – wypoczynkowe np. wykorzystanie wyrobisk terenu dla utworzenia sztucznego zbiornika wodnego.

19. OBSZARY POMNIKÓW ZAGŁADY

Na terenie Miasta i Gminy Miłakowo nie są zlokalizowane obszary pomników zagłady,
których mowa w ustawie o ochronie terenów byłych hitlerowskich obozów zagłady.

o

20. OBSZARY WYMAGAJĄCE PRZEKSZTAŁCEN, REWITALIZACJI, REHABILITACJI LUB REKULTYWACJI ORAZ OBSZARY PROBLEMOWE

W gminie Miłakowo w przyszłości wskazana jest rewitalizacja istniejącej zabudowy wielorodzinnej po państwowych gospodarstwach rolnych, którą należy dostosować do charakteru zabudowy regionalnej (np. nadbudowa dachami dwuspadowymi z użytkowym poddaszem itp.). Zabudowa do rewitalizacji występuje w miejscowościach: Gilginia, Gudniki, Głodówko, Ponary, Stare Bolity, Warny, Różnowo, Biernatki, Pawełki. Wymagana będzie też rewaloryzacja budynków mieszkalnych pochodzących sprzed 1944r. w celu poprawy ich stanu technicznego, podniesienia standardu oraz zachowania walorów kulturowych gminy.

Niezbędne jest przeprowadzenie rehabilitacji zespołów dworskich, folwarcznych i pojedynczych gospodarstw wiejskich wpisanej do rejestru zabytków oraz znajdujących się w ewidencji zabytków, a także znacznej części zabudowy wiejskiej w granicach stref ochrony konserwatorskiej, które oprócz przywrócenia im dawnych wartości mogą służyć obecnym potrzebom jako rekreacyjno-wypoczynkowe, hotelowe, a także poprzez włączenie najciekawszych obiektów w szlaki turystyczne dla celów poznawczych i dydaktycznych.

Na terenie Miasta i Gminy Miłakowo nie wyznacza się obszarów problemowych.

21. TERENY WYŁĄCZONE SPOD ZABUDOWY ORAZ TERENY OGRANICZONEGO UŻYTKOWANIA

21.1 ZAKAZ LOKALIZACJI NOWEJ ZABUDOWY

Zakaz lokalizacji nowej zabudowy obejmuje następujące tereny:

- tereny wód powierzchniowych;
- tereny narażone na niebezpieczeństwo powodzi z prawdopodobieństwem wystąpienia 1% oraz 10%, stanowiące obszary szczególnego zagrożenia powodzią a ewentualne odstępstwa od tego zakazu wymagają zgody Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej;
- tereny w odległości 5,0m od podstawowych rowów melioracyjnych;
- tereny wskazane jako tereny bez prawa zabudowy - wskazane na załączniku graficznym;
- tereny posiadające zakaz zabudowy ustanowiony w przepisach odrębnych;
- nie wolno lokalizować budynków mieszkalnych i innych przeznaczonych na stały pobyt ludzi w granicach pasa technologicznego od linii energetycznej 400 kV;
- tereny rezerwatu „Ostoja bobrów na rzece Pasłęce”
- obszar położony w granicach obszaru Natura 2000 Rzeką Pasłęką oraz w granicach obszaru Natura 2000 Dolina Pasłęki – nie dotyczy rozbudowy, przebudowy i modernizacji istniejących obiektów budowlanych oraz lokalizowania nowej zabudowy na przedłużeniu zwartej zabudowy wiejskiej;
- obszary chronionego krajobrazu – w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych (od zakazu występują wyjątki wskazane w Rozporządzeniu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego i Uchwałach Sejmiku Województwa Warmińsko-mazurskiego dotyczących danych obszarów chronionego krajobrazu).

21.2 OGRANICZENIA W UŻYTKOWANIU TERENU

Ograniczenia w użytkowaniu i zagospodarowaniu terenu na terenie gminy Miłakowo są związane głównie z negatywnym oddziaływaniem infrastruktury technicznej i komunikacyjnej lub wynikają z przepisów prawa.

Na terenie gminy Miłakowo przechodzi linia elektroenergetyczna przesyłowa o napięciu 400 kV i 110 kV, od których należy wyznaczyć od osi linii pas technologiczny. Pod linią nie należy sadzić roślinności wysokiej – zalesienia terenów rolnych w pasie technologicznym linii mogą być przeprowadzane w uzgodnieniu z właścicielem linii, który określi maksymalną wysokość sadzonych drzew i krzewów. Wszelkie zmiany w kwalifikacji terenu w obrębie pasa technologicznego linii i w jego najbliższym sąsiedztwie powinny być zaopiniowane przez właściciela linii. Dla linii elektroenergetycznych musi być zapewniony dostęp w celu wykonania prac eksploatacyjnych.

Dodatkowo znaczne ograniczenia związane są z ochroną rezerwatową (zakaz lokalizacji zabudowy) we wschodniej części gminy, a także ochrony Natura 2000, ochroną ujęć wody i objęciem strefą A – ochrony gleb dla produkcji rolnej znacznej powierzchni gminy (zakaz przeznaczania gruntów rolnych na cele nierolnicze i nieleśne).

22. OBSZARY FUNKCJONALNE O ZNACZENIU LOKALNYM WYSTĘPUJĄCE NA TERENIE MIASTA I GMINY MIŁAKOWO

Zgodnie z ustawą z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w studium określa się w szczególności m. in. obszary funkcjonalne o znaczeniu lokalnym, stanowiące

obszary o istotnym znaczeniu dla polityki przestrzennej gminy. Na terenie Miasta i Gminy Miłakowo wyszczególniono następujące obszary funkcjonalne o znaczeniu lokalnym:

- **Miłakowo** – główny ośrodek usług administracyjnych, oświatowych i komercyjnych, obsługujący ludność całej gminy; obszar zamieszkiwany przez ok. 46% ogółu ludności gminy; główne przeznaczenie terenu obejmuje zabudowę jednorodzinną z usługami nieuciążliwymi; miasto posiada wyraźnie wykształconą centralną część miasta ujętą jako zabytkowy układ urbanistyczny; w terytorialną część miasta wchodzi malownicze jezioro Mildzie, co predysponuje miasto do rozwoju funkcji turystycznej i rekreacyjnej.
- **Boguchwały** – miejscowość ta jest największym, pod względem liczby mieszkańców, sołectwem gminy Miłakowo, miejscem zamieszkania, nauki i prowadzenia działalności gospodarczej; w układzie przestrzenno – urbanistycznym miejscowości Boguchwały wyodrębnić można jej centralny obszar o szczególnym znaczeniu dla zaspokojenia potrzeb mieszkańców, sprzyjających nawiązywaniu kontaktów; Boguchwały leżą w turystycznej jednostce strukturalnej gminy i z uwagi na malowniczy krajobraz terenu wsi i okolic, mają ogromną szansę na rozwój funkcji turystyczno-rekreacyjnej (w szczególności turystyki wiejskiej i agroturystyki). Mogą stać się głównym ośrodkiem obsługi turystycznej południowej części gminy.
- **Książnik** – większe sołectwo w gminie (zaraz po Boguchwałach) pod względem wielkości i liczby mieszkańców i zabudowy mieszkalno-usługowej z wyraźnie wykształconym układem ruralistycznym z centrum; obecnie wieś pełni głównie funkcje mieszkalną – jest miejscem spędzania wolnego czasu jej mieszkańców, pracujących głównie we własnych gospodarstwach rolnych, bądź dojeżdżających do Miłakowa lub większych miast w gminach sąsiednich. Wieś jest pomocniczym ośrodkiem obsługującym ludność gminy. Przez Książnik przebiega szlak turystyczny na trasie: **Morąg - Dury - Żabi Róg - Boguchwały - Książnik - Miłakowo - Niebrzydowo Wielkie - Morąg**. Ponad to miejscowość posiada wyróżniające się na tle gminy walory kulturowe, przez co miejscowość może także pełnić funkcje turystyczno-rekreacyjne.
- **obszar Pojezierze –Roje-Naryjski Młyn** – obszar funkcjonalny położony nad jeziorem Narie, pełniący głównie funkcję turystyczno-rekreacyjną, w tym zabudowy pensjonatowej i rezydencjonalnej. Na przedmiotowym obszarze rozwija się również zabudowa rekreacji indywidualnej. Przez obszar przebiegają regionalne szlaki turystyczne.

23. OBSZARY ZURBANIZOWANE I STREFA ZABUDOWY ŚRÓDMIEJSKIEJ

W niniejszym rozdziale zostanie przedstawiona problematyka związana z wyznaczeniem obszarów zurbanizowanych, w tym zwartej (skupionej) zabudowy.

Podstawa prawna traktująca o wskazywaniu w Studium uwarunkowań obszarów zwartej zabudowy:

Zgodnie z art. 24, ust. 1, pkt. 8 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, na terenach objętych formą ochrony przyrody, jaką jest obszar chronionego krajobrazu, ustala się m. in. zakaz:

„budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od:
a) linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
b) zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących przy normalnym poziomie piętrzenia określonym w pozwoleniu wodnoprawnym, o którym mowa w art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne – z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej”.

Istnieją również wyjątki od powyższego zakazu. Jednym z nich są „obszary zwartej zabudowy miast i wsi w granicach określonych w obowiązujących studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (...)”. Stąd w Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego wskazuje się tereny zwartej (skupionej) zabudowy będące częścią obszarów zurbanizowanych.

23.1 OBSZARY ZURBANIZOWANE

Obszar zurbanizowany definiuje się jako zwarty układ przestrzenny określony na podstawie istniejącego stanu zagospodarowania, składający się z:

- 1) obszarów o zwartej (skupionej) zabudowie;
- 2) terenów istniejących, realizowanych albo objętych decyzją o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu albo inną decyzją lokalizacyjną inwestycji służących obsłudze obszarów o skupionej zabudowie, w szczególności tereny infrastruktury społecznej, infrastruktury technicznej, systemu komunikacyjnego, jak również tereny pokryte wodami płynącymi oraz tereny ogrodów działkowych;
- 3) innych terenów zabudowanych o zabudowie innej niż skupiona oraz niezabudowanych, przylegających bezpośrednio do obszarów o skupionej zabudowie i powiązanych przestrzennie z obszarami o skupionej zabudowie przy czym powierzchnia tych terenów nie może przekraczać 10% łącznej powierzchni terenów o których mowa w pkt 1 i 2.

Obszar o zwartej zabudowie zgodnie z przepisami odrębnymi definiowany jest jako „obszar wyznaczony przez obwiednię prowadzoną w odległości 50 m od zewnętrznych krawędzi skrajnych budynków tworzących zwartą zabudowę lub po zewnętrznych granicach działek, na których położone są te budynki, jeśli ich odległość od tych granic jest mniejsza niż 50m.”

Teren ten łącznie powinien spełniać następujące warunki:

- 1) jest na nim zlokalizowanych co najmniej 5 budynków, niebędących budynkami o funkcji pomocniczej, w szczególności budynkami gospodarczymi lub garażami;
- 2) odległość między wzajemnie najbliższymi zlokalizowanymi budynkami nie przekracza 100 m.

Na terenie Miasta i Gminy Miłakowo wyznacza się następujące obszary zurbanizowane:

- | | |
|---------------|--------------------------|
| 1. Miłakowo | 11. Nowe Mieczysław |
| 2. Boguchwały | 12. Trokajny |
| 3. Gudniki | 13. Pojezierce |
| 4. Różnowo | 14. Roje i Naryjski Młyn |
| 5. Głodówko | 15. Warny |
| 6. Stolno | 16. Henrykowo |
| 7. Polkajny | 17. Stare Bolity |
| 8. Raciszewo | 18. Warkały |
| 9. Bieniasze | 19. Ponary |
| 10. Książnik | |

Granice wyżej wymienionych obszarów zurbanizowanych nie pokrywają się z granicą danej miejscowości. Wyznaczono w nich zgodnie z powołanymi przepisami obszar o skupionej zabudowie i obszary z nim powiązane, dla których wydana została decyzja lokalizacyjna lub uchwalony został miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego (Roje i Naryjski Młyn).

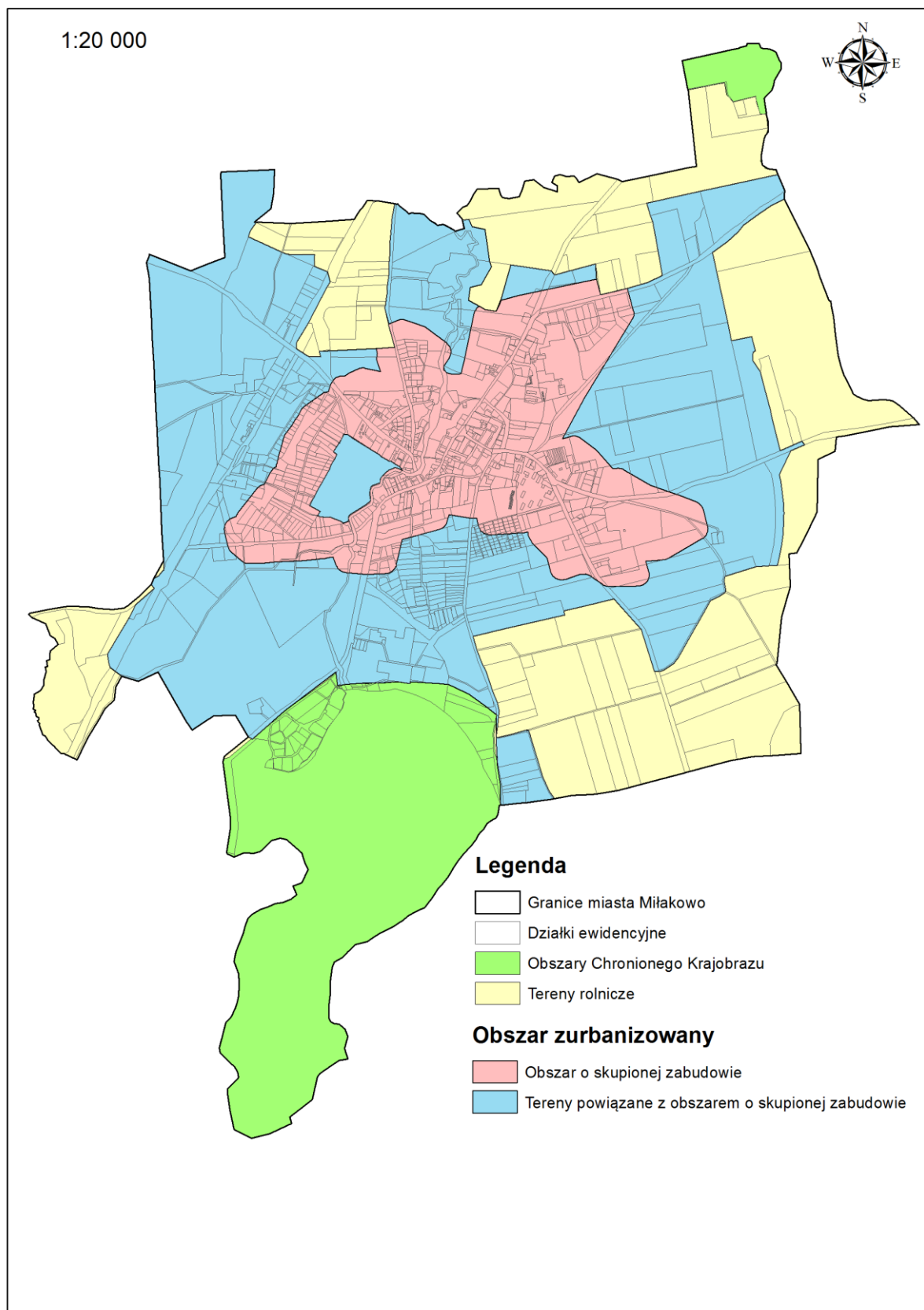
Obszary powiązane stanowią zwykle rezerwę terenu pod przyszłą rozbudowę i rozwój funkcji pozarolniczej, w tym głównie mieszkaniowej, usług turystycznych i bazy turystycznej oraz funkcji produkcyjno-usługowej. Jako obszary powiązane uznaje się również tereny infrastruktury technicznej, systemu komunikacyjnego, tereny pokryte wodami płynącymi, które wychodzą poza obrys obszaru zurbanizowanego, ale służą obsłudze mieszkańców i warunkują dostępność komunikacyjną miejscowości.

Należy podkreślić, że w przypadku zmiany granic obszaru zurbanizowanego Burmistrz Miasta i Gminy Miłakowo przedstawi Radzie Miejskiej projekt uchwały zmiany Studium w tym zakresie wraz z projektem zmiany uchwały ustanawiającej obszary zurbanizowane.

Rysunek w skali 1:25000 do Kierunków rozwoju przestrzennego i polityki przestrzennej w zakresie ustalania zasięgu obszarów zurbanizowanych stanowi poglądowe granice. W zakresie rozstrzygania co do przebiegu granic obszarów zurbanizowanych, w tym obszarów o skupionej zabudowie należy kierować się rysunkami zamieszczonymi w rozdziale 23 tekstu Kierunków rozwoju przestrzennego i polityki przestrzennej. Przy wątpliwościach interpretacyjnych zasięgu granic tych obszarów należy uznać, iż ich granice przy jeziorach i rzekach zostały wyznaczone na podstawie najbliższej położonego budynku w danym układzie zabudowy.

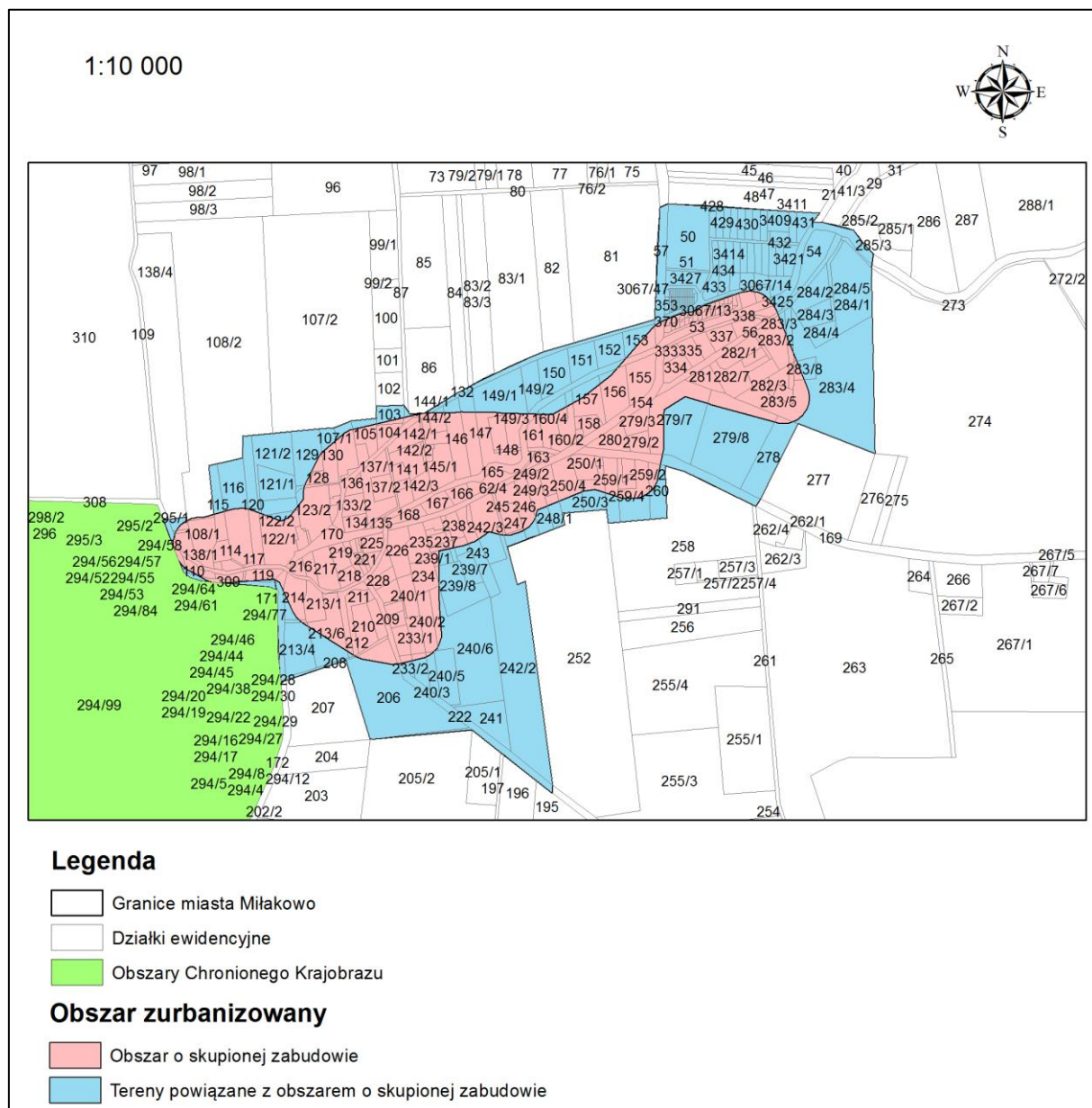
Poniżej wskazano mapy stanowiące uszczegółowienia wyznaczonych obszarów zurbanizowanych, na który składają się obszary o skupionej zabudowie oraz obszary powiązane.

Rysunek 3. Obszar zurbanizowany w granicach miasta Miłakowo



Źródło: Opracowanie własne. Ekoplan Pracownia Urbanistyczna

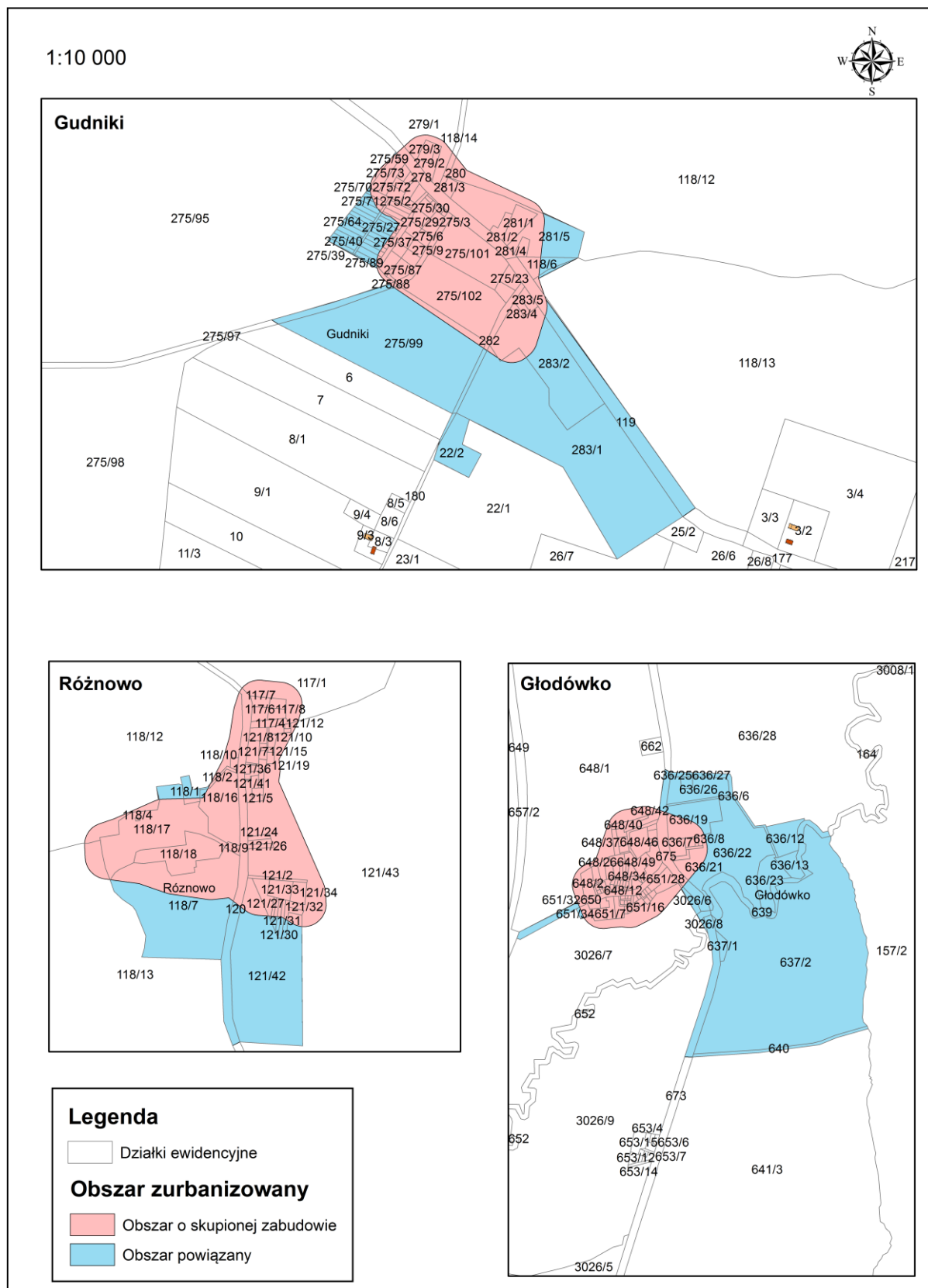
Rysunek 4. Obszar zurbanizowany Boguchwały



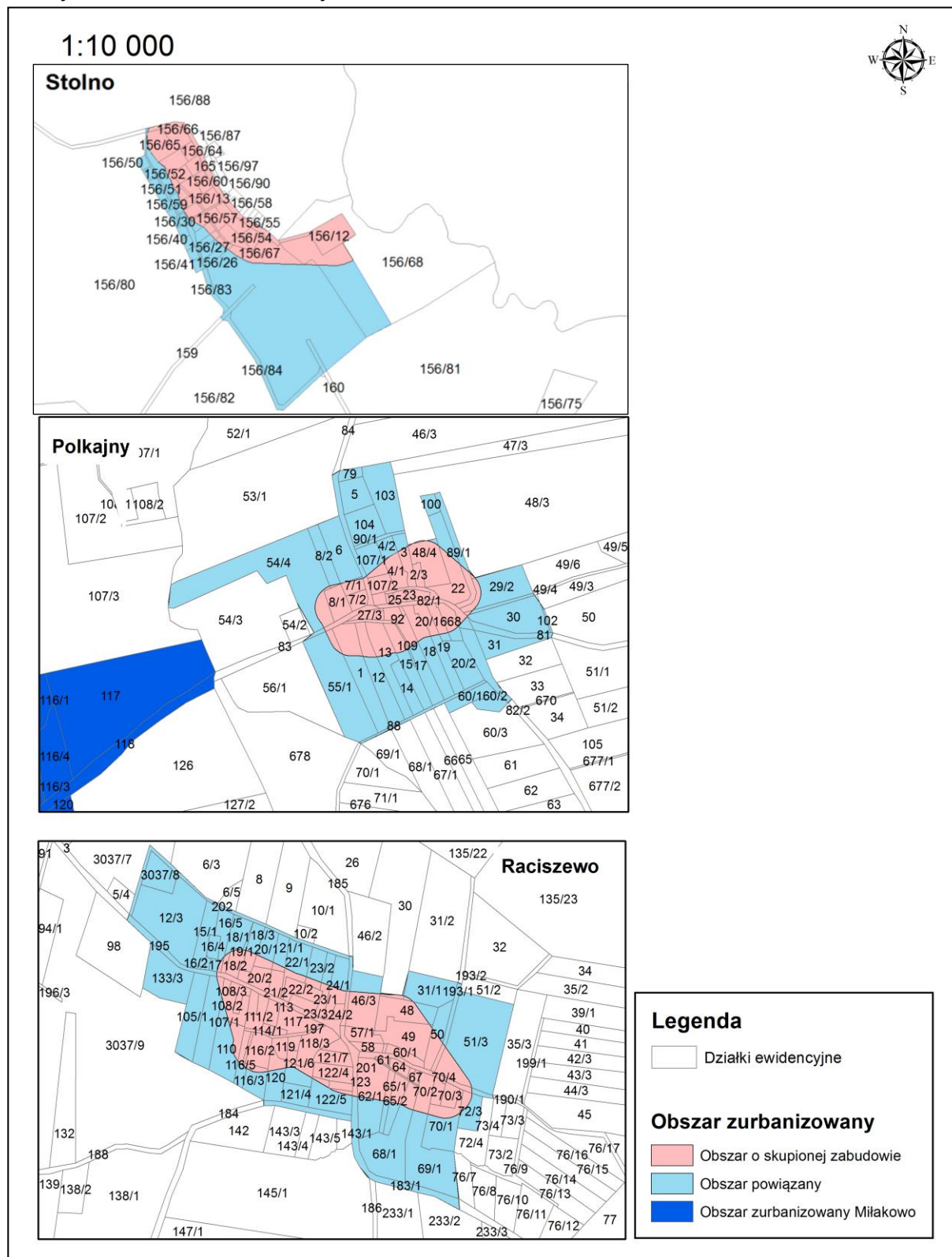
Źródło: opracowanie własne. Ekoplan Pracownia Urbanistyczna

Rysunek 5. Pozostałe obszary zurbanizowane

Źródło: opracowanie własne. Ekoplan Pracownia Urbanistyczna

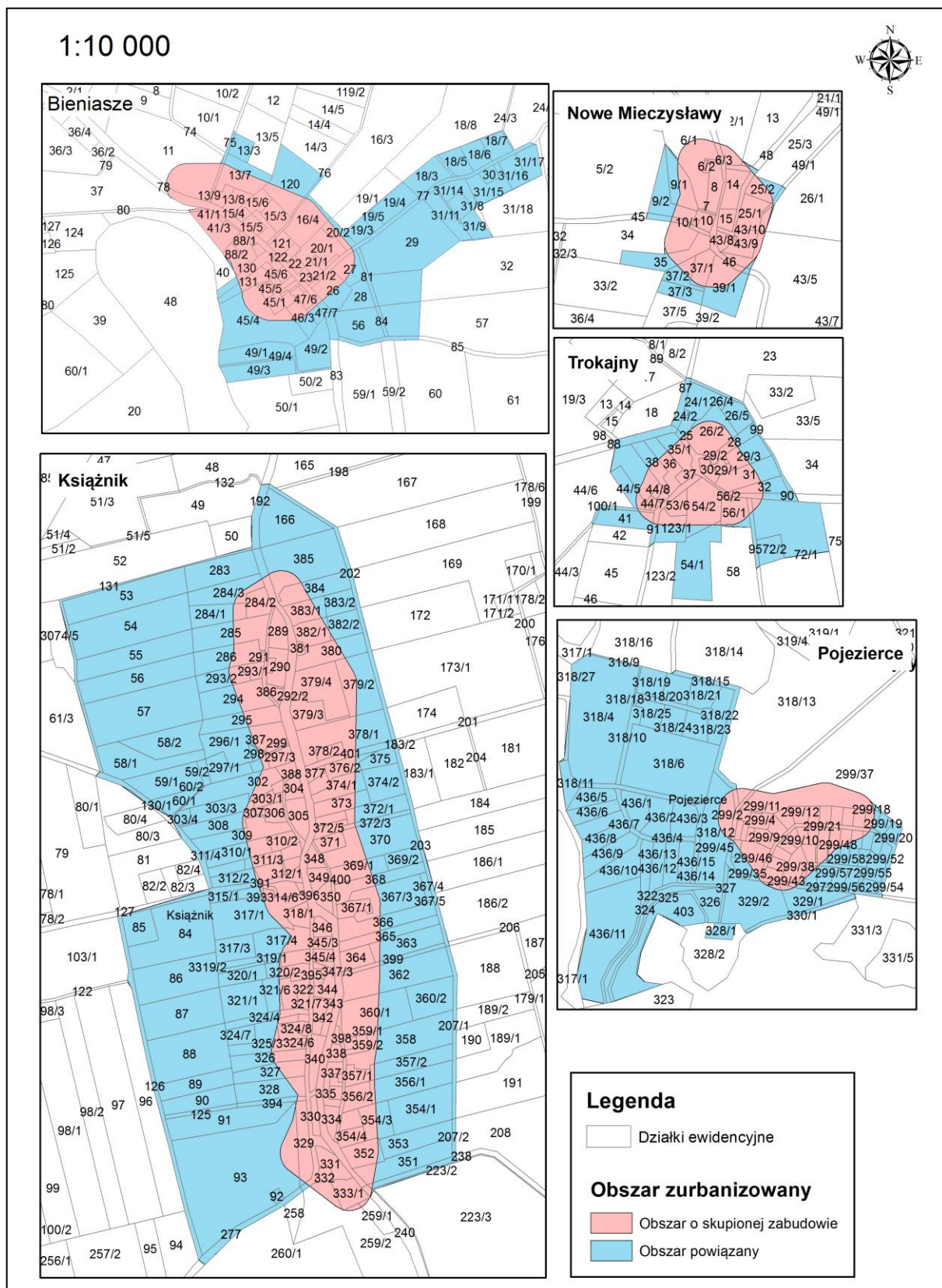


Rysunek 5. Pozostałe obszary zurbanizowane



Źródło: opracowanie własne. Ekoplan Pracownia Urbanistyczna

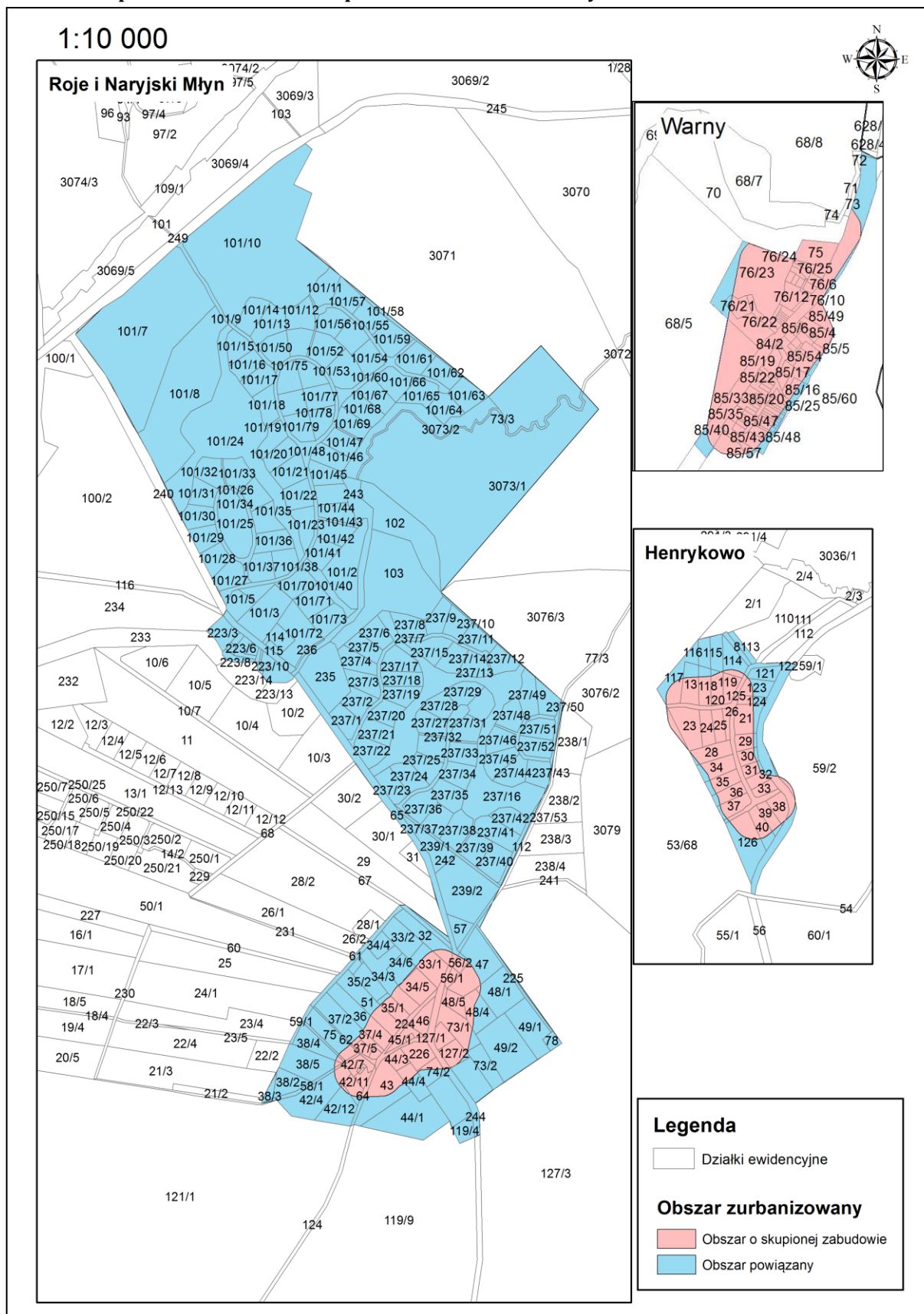
Rysunek 5. Pozostałe obszary zabudowane



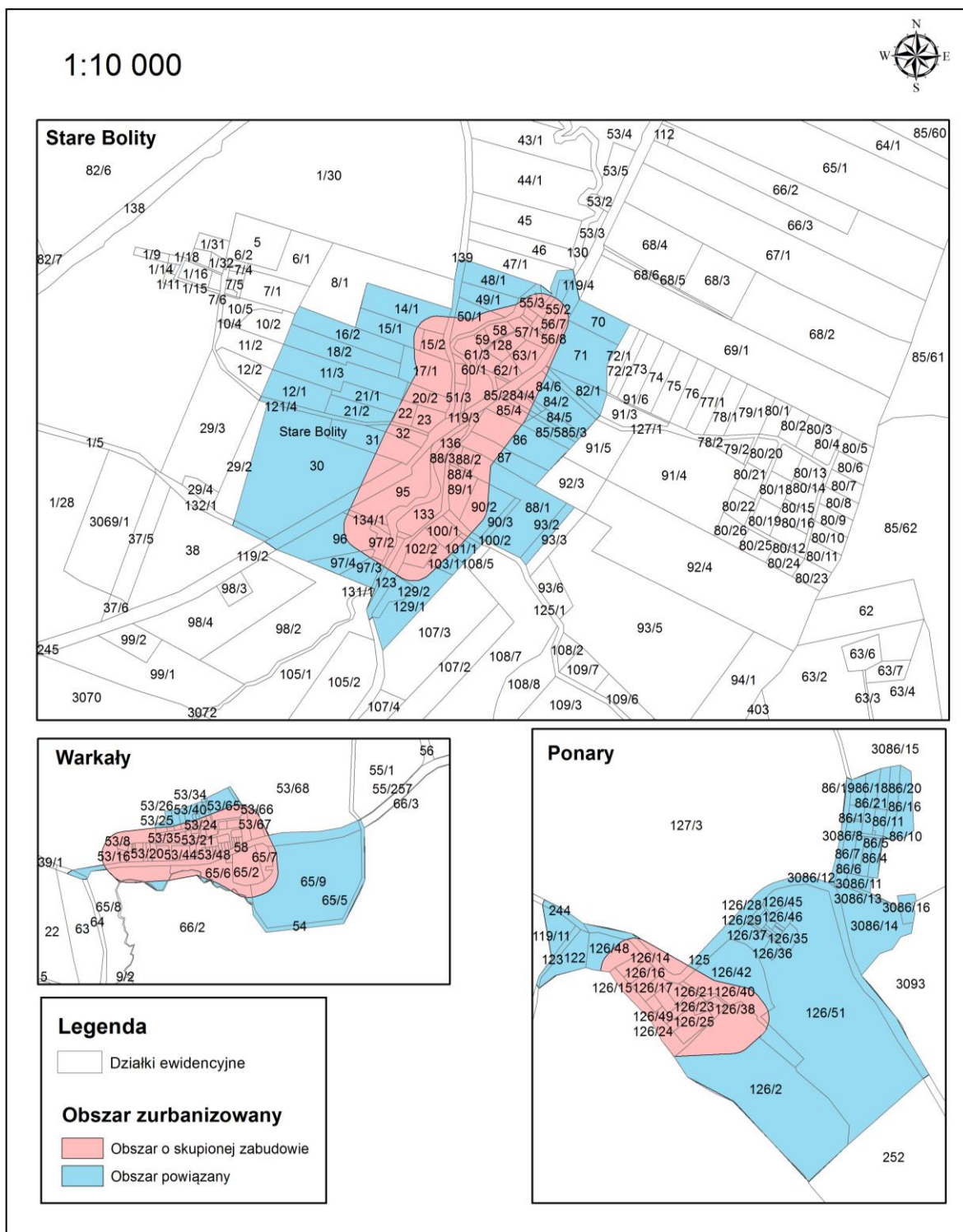
Źródło: Opracowanie własne. Ekoplan Pracownia Urbanistyczna

Rysunek 5. Pozostałe obszary zurbanizowane

Źródło: Opracowanie własne. Ekoplan Pracownia Urbanistyczna



Rysunek 5. Pozostałe obszary zurbanizowane



Źródło: Opracowanie własne. Ekoplan Pracownia Urbanistyczna

23.2 STREFA AGLOMERACJI I ZABUDOWY ŚRÓDMIEJSKIEJ

Obszar aglomeracji został ustanowiony na terenie miasta Miłakowo, uchwałą nr III/57/14 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 30 grudnia 2014r. w sprawie wyznaczenia aglomeracji Miłakowo oraz likwidacji dotychczasowej aglomeracji Miłakowo. Granice tego obszaru wyznaczono na załączniku nr 6 do uchwały.

Strefa zabudowy śródmiejskiej definiowana jest jako obszar istniejącego albo planowanego zgrupowania intensywnej zabudowy na obszarze funkcjonalnego śródmieścia, stanowiącego istniejące albo planowane centrum miasta powyżej 50.000 mieszkańców albo centrum dzielnicy m. st. Warszawy.

Miasto i Gmina Miłakowo jest jednostką o małej liczbie ludności – 5594 osoby, z czego 2631 osoby zamieszkuje teren miasta Miłakowo. W związku z tym, że gmina Miłakowo jest małą jednostką terytorialną, bez dużego ośrodka miejskiego, nie wyznacza się w jej granicach strefy zabudowy śródmiejskiej. Brak jest również terenów predysponowanych do stworzenia w przyszłości takiej strefy.

24. WYKAZ TABEL I WYKRESÓW

WYKAZ TABEL

Tabela 1. Akty prawne definiujące nakazy i zakazy obowiązujące na obszarach chronionych	10
Tabela 2. Prognoza demograficzna dla Miasta i Gminy Miłakowo	34
Tabela 3. Powierzchnia całkowita zabudowy mieszkaniowej na terenie Miasta i Gminy Miłakowo.....	35
Tabela 4. Powierzchnia całkowita zabudowy mieszkaniowej na 1 mieszkańca [m ² /osobę]	36
Tabela 5. Zapotrzebowanie na nową zabudowę mieszkaniową do roku 2046	36
Tabela 6. Porównanie maksymalnego w skali gminy zapotrzebowania na nową zabudowę mieszkaniową z obecną chłonnością terenów	50
Tabela 7. Przestrzenie publiczne w gminie Miłakowo	81

WYKAZ RYSUNKÓW

Rysunek 1 Mapa pogładowa przedstawiająca chłonność terenów w ramach uzupełnień istniejącej zabudowy mieszkaniowej i przeznaczonej pod zabudowę w obowiązujących planach miejscowych	44
Rysunek 2 Mapa pogładowa przedstawiająca chłonność terenów w ramach uzupełnień istniejącej zabudowy oraz w obowiązujących planach miejscowych z przeznaczeniem pod zabudowę rekreacji indywidualnej i usług turystycznych oraz zabudowę usługowo-produkcyjną	49
Rysunek 3. Obszar zurbanizowany w granicach miasta Miłakowo	91
Rysunek 4. Obszar zurbanizowany Boguchwały	92
Rysunek 5. Pozostałe obszary zurbanizowane	93
Rysunek 5. Pozostałe obszary zurbanizowane	94
Rysunek 5. Pozostałe obszary zurbanizowane	95
Rysunek 5. Pozostałe obszary zurbanizowane	96
Rysunek 5. Pozostałe obszary zurbanizowane	97

UZASADNIENIE ZAWIERAJĄCE OBJAŚNIENIA PRZYJĘTYCH ROZWIĄZAŃ
ORAZ SYNTĘZĘ USTALEŃ PROJEKTU STUDIUM

1 PODSTAWA OPRACOWANIA

Podstawą do przystąpienia prac polegających na zmianie obowiązującego Studium Miasta i Gminy Miłakowo jest Uchwała Nr XXX/ 210 /2017 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 23 maja 2017 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Miłakowo.

2 CEL OPRACOWANIA

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego to opracowanie przestrzenne, które jest sporządzane przez organ wykonawczy (wójta, burmistrza lub prezydenta miasta) dla obszaru w granicach administracyjnych gminy (miejskiej lub wiejskiej).

Głównym celem przedmiotowego Studium jest ustalenie kierunków rozwoju Miasta i Gminy Miłakowo oraz polityki przestrzennej określającej zasady ich realizacji, wynikającej z rozpoznanych uwarunkowań zewnętrznych i wewnętrznych oraz wcześniej określonej strategii rozwoju gminy.

W ramach prac nad Studium przyjęto następującą kolejność wykonania prac:

1. rozpoznanie stanu istniejącego gminy i procesów zachodzących w jej zagospodarowaniu;
2. analiza uwarunkowań zewnętrznych i wewnętrznych;
3. diagnoza stanu zagospodarowania w oparciu o strategię rozwoju;
4. zdefiniowanie celów wymagających działań i miejsca w przestrzeni;
5. określenie kierunków rozwoju przestrzennego miasta;
6. określenie polityki przestrzennej;
7. czynności formalno-prawne określone ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym;
8. analiza zmian w zagospodarowaniu przestrzennym i wynikająca z niej potrzeba dokonania zmiany Studium.

3 ZAKRES OPRACOWANIA

Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Miłakowo opracowano w dwóch zasadniczych częściach:

1. pierwszej – która dotyczy określenia uwarunkowań rozwoju miasta, na którą składają się:
 - część tekstowa Studium pt.: „Zmiana Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Miłakowo. Część I. Diagnoza uwarunkowań rozwoju” jako załącznik nr 1 do uchwały;
 - mapa w skali 1:25000 pt.: „Zmiana Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Miłakowo. Diagnoza uwarunkowań rozwoju” jako załącznik nr 2 do uchwały;
 - mapa w skali 1:10000 pt.: „Zmiana Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Miłakowo. Diagnoza uwarunkowań rozwoju” jako załącznik nr 3 do uchwały;
2. drugiej - wskazującej kierunki polityki przestrzennej, na którą składają się:
 - część tekstowa Studium pt.: „Zmiana Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Miłakowo. Część II. Kierunki rozwoju przestrzennego i polityka przestrzenna” jako załącznik nr 4 do uchwały;

- mapa w skali 1:25000 pt.: „Zmiana Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Miłakowo. Kierunki rozwoju przestrzennego i polityka przestrzenna” jako załącznik nr 5 do uchwały;
- mapa w skali 1:10000 pt.: „Zmiana Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Miłakowo. Kierunki rozwoju przestrzennego i polityka przestrzenna” jako załącznik nr 6 do uchwały.

4 SYNTEZA USTALEŃ ZMAINY STUDIUM ORAZ UZASADNIENIE PRZYJĘTYCH ROZWIĄZAŃ

4.1 GRANICE TERENÓW OBJĘTYCH OPRACOWANIEM ZMIANY STUDIUM

Zgodnie z Uchwałą Nr XXX/ 210 /2017 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 23 maja 2017 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Miłakowo, przedmiotowa zmiana Studium dotyczy całego obszaru gminy – w jej granicach administracyjnych, zgodnie z załącznikiem graficznym do uchwały.

4.2 GŁÓWNE KIERUNKI ZMIAN W STRUKTURZE PRZESTRZENNEJ I W PRZEZNACZENIU TERENÓW A TAKŻE INNE ZMIANY WPROWADZONE W OBOWIĄZUJĄCEJ WERSJI DOKUMENTU

1. Zgodnie z art. 9, ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Studium jest dokumentem sporządzanym w granicach administracyjnych całej gminy.
2. Dokonano oceny aktualności treści Studium pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami prawnymi – w tym w szczególności z przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. W wyniku zmiany ustawy należało treść Studium uzupełnić o elementy wskazane w ustawie.
3. Dokonując zmiany opracowania zaktualizowano również dane dotyczące dziedzictwa kulturowego i przyrodniczego. Występujące formy ochrony przyrody i zabytków narzucają pewne reżimy w rozwoju gminy co należało mieć na uwadze określając kierunki rozwoju gospodarczego i infrastruktury technicznej.
4. Zgodnie z wymogami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko – przeprowadzono strategiczną ocenę oddziaływania na środowisko (m. in. sporządzono prognozę oddziaływania na środowisko projektu zmiany Studium).
5. Dla terenów opracowania zmiany Studium uszczegółowiono przeznaczenie terenów z uwagi na uchwalone miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego. Zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zapisy zawarte w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego nie powinny naruszać ustaleń studium.
6. Zaktualizowano wartości danych statystycznych, na które powoływano się w treści dokumentu Studium.
7. Zaktualizowano listę obiektów objętych ochroną konserwatorską w tym w szczególności obiektów wpisanych do rejestru zabytków województwa warmińsko-mazurskiego oraz wykaz zabytków archeologicznych.
8. Wskazano tereny narażone na niebezpieczeństwo powodzi z prawdopodobieństwem wystąpienia 1% (raz na 100 lat) oraz tereny narażone na niebezpieczeństwo powodzi

z prawdopodobieństwem wystąpienia 10 % (raz na 10 lat), stanowiące obszary szczególnego zagrożenia powodzią.

9. Zaktualizowano dane dotyczące form ochrony przyrody występujących na terenie gminy: Nariński Obszar Chronionego Krajobrazu, Obszar Chronionego Krajobrazu Doliny Pasłęki, Obszar Chronionego Krajobrazu Rzeki Wąskiej, Obszar Natura 2000: Dolina Pasłęki kod obszaru: PLB280002, Obszar Natura 2000: Rzeką Pasłęka kod obszaru: PLH280006; Obszar Natura 2000: Jezioro Wukśniki i kod obszaru: PLH280038, Rezerwat Ostoja bobrów na rzece Pasłęce, pomniki przyrody.
10. Uszczegółowiono zapisy dotyczące infrastruktury technicznej oraz transportu a także zaktualizowano kierunki rozwoju systemów infrastruktury technicznej.
11. Uszczegółowiono zapisy dotyczące infrastruktury społecznej i obsługi ludności;
12. Zaktualizowano na podstawie dokonanych analiz kierunki i zasady kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej;
13. Dokonano bilansu terenów i na podstawie przeprowadzonych analiz określono chłonność terenów pod zabudowę mieszkaniową – na terenach objętych planami miejscowymi oraz pozostałych obszarach w ramach jednostek osadniczych;
14. Przeanalizowano zmiany zachodzące na terenie Miasta i Gminy Miłakowo dotyczące zagospodarowania terenu a także sytuacji gospodarczej gminy. Zaobserwowano rosnący popyt na tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej. W związku z powyższym wskazano projektowane tereny pod rozwój funkcji mieszkaniowych np. tereny:
 - mieszkalno – usługowe i rekreacji indywidualnej;
 - mieszkalno – usługowe;
 - wielofunkcyjne.
15. Dokonano aktualizacji w zakresie realizacji celów publicznych zgodnie z zapisami aktualnego Planu Zagospodarowania Województwa Warmińsko-Mazurskiego oraz opracowań strategicznych szczebla lokalnego;
16. Zweryfikowano wykaz zadań ponadlokalnych i lokalnych, które powinny zostać zrealizowane w okresie perspektywnym.
17. Zaktualizowano obszary dla których wskazane jest opracowanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, zwłaszcza pod kątem rozwoju zabudowy mieszkaniowej a także zabudowy rekreacji indywidualnej;
18. Uzupełniono zapisy w zakresie obszarów rozmieszczenia obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży większej niż 2000 m²;
19. Wyznaczono obszary przestrzeni publicznych;
20. Wyznaczono tereny wyłączone spod zabudowy oraz tereny ograniczonego użytkowania;
21. Wyznaczono obszary zwartej zabudowy i obszarów powiązanych określone w studium jako obszary zurbanizowane, dzięki czemu możliwe jest określenie obszarów predysponowanych do rozwoju zabudowy.
22. Wyznaczono tereny zwartej zabudowy wsi na załącznikach graficznych.
23. Zmieniono szatę graficzną załączników graficznych - zostały wykonane przy użyciu oprogramowania GIS, z uwzględnieniem przebiegu granic działek ewidencyjnych. Opracowanie elektronicznych map przy użyciu tego typu oprogramowania umożliwi w przyszłości ich publikację w Internecie i udostępnienie dla szerokiego grona odbiorców.

PODSUMOWANIE

Głównym celem przystąpienia do zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania Miasta i Gminy Miłakowo była utrata aktualności informacji zawartych w dokumencie, a także potrzeba dokonania bilansu terenów, wyznaczenia obszarów zurbanizowanych, w tym głównie obszarów zwartej zabudowy poszczególnych wsi i miasta Miłakowo.

Wprowadzone w dokumencie Studium zmiany są zatem głównie związane:

- 1) ze zmianą przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, które wymusiły uzupełnienie Studium o dodatkowe elementy;
- 2) z aktualizacją danych statystycznych dotyczących np. demografii, infrastruktury społecznej i infrastruktury technicznej;
- 3) z obserwacją przemian zachodzących w przestrzeni i gospodarce Miasta i Gminy Miłakowo, a co za tym idzie koniecznością dostosowania polityki rozwoju do istniejących i prognozowanych trendów. Wprowadzone w związku z tym zmiany dotyczące kierunków rozwoju gminy przyczynią się do poprawy sytuacji gospodarczej gminy oraz umożliwią inwestorom lokalizację działalności gospodarczej na projektowanych, atrakcyjnych terenach
- 4) ze zmianą Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Warmińsko-Mazurskiego;

Dokonane w treści opracowania zmiany uwzględniają pełen zakres Studium wskazany w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w związku z czym jest to dokument zgodny z obowiązującymi przepisami prawnymi.

Ponadto uchwalona zmiana Studium zawiera aktualne informacje dotyczące uwarunkowań rozwoju Miasta i Gminy. Na podstawie analizy uwarunkowań rozwoju oraz przemian mających miejsce na płaszczyźnie gospodarczej i w zagospodarowaniu przestrzennym, wskazano kierunki polityki przestrzennej. Kierunki rozwoju Miasta Miłakowo oraz obszarów wiejskich zostały przemyślane i sprecyzowane adekwatnie do aktualnej sytuacji gospodarczo-społecznej.

Realizacja wskazanych kierunków pozwoli gminie osiągnąć pożądany rozwój gospodarczy i wpłynie na poprawę jakości życia mieszkańców.

Jednocześnie należy mieć na uwadze, iż wprowadzone zmiany w przeznaczeniu terenów pozwolą na uchwalenie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego adekwatnych do istniejących potrzeb samego miasta Miłakowo oraz obszarów wiejskich i ich społeczności, a co ważniejsze – będą to akty prawa miejscowego o zapisach zgodnych ze Studium.

Załącznik Nr 8
do Uchwały Nr XLVII/ 309 /2018
Rady Miejskiej w Miłakowie
z dnia 18 października 2018 r.

Rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag wniesionych do projektu zmiany
Studium.

Wyłożenie do publicznego wglądu w/w zmiany Studium odbyło się w dniach od 04.09.2018 r. do 25.09.2018 r.

Dyskusja publiczna nad przyjętymi w projekcie zmiany planu rozwiązaniami odbyła się w dniu 05.09.2018 r.

W ustalonym terminie tj.: do 16.10.2018 r. wpłynęło jedno pismo zawierające osiem uwag.

1. Pełnomocnik inwestora.

Lokalizacja: działki ewidencyjne nr 44/1, 117, 118, 119/4, 119/9, 119/10, 119/11, 121/1, 121/2, 124/2, 126/2, 126/38, 126/41, 126/42, 126/51, 127/3, obręb geodezyjny nr 11 – Roje.

Treść uwagi:

Dla terenu oznaczonego MUT wnosimy o uzupełnienie zapisu „dopuszcza się realizację na nowych terenach zabudowy mieszkalnej” o dopisek „jednorodzinnej i wielorodzinnej o niskiej intensywności” (punkt 7.1, lit. F, str. 58)

Rozstrzygnięcie: nie uwzględniono.

Uzasadnienie:

Wyznaczone funkcje zabudowy na terenie MUT nie powodują powstania konfliktów. Określenie rodzaju zabudowy mieszkaniowej nastąpi w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego. Regulacje dotyczące zasad lokalizacji zabudowy budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi i wielorodzinnymi regulują inne ustalenia studium.

2. Pełnomocnik inwestora.

Lokalizacja: działki ewidencyjne nr 44/1, 117, 118, 119/4, 119/9, 119/10, 119/11, 121/1, 121/2, 124/2, 126/2, 126/38, 126/41, 126/42, 126/51, 127/3, obręb geodezyjny nr 11 – Roje.

Treść uwagi:

Dla terenu oznaczonego UTR, wnosimy o dopuszczenie - oprócz głównej funkcji turystycznej - również funkcji: usług medycznych, handlu, gastronomii, zabudowy mieszkalnej jednorodzinnej i wielorodzinnej o niskiej intensywności a także usunięcie zapisu „Budownictwo rekreacji indywidualnej, powinno rozwijać się we wsiach, na zasadzie uzupełnień zabudowy lub rozwoju przestrzennego poszczególnych wsi.” (punkt

7.1, lit. G, str. 58)

Rozstrzygnięcie: nie uwzględniono.

Uzasadnienie:

Tereny oznaczone w studium symbolem UTR umożliwiają realizację większości usług związanych z funkcją turystyczną. Zarówno turystyka medyczna, gastronomia oraz handel związany z obsługą turystów nie stanowi naruszenia ustaleń Studium. Rozszerzenie funkcji UTR o możliwość realizacji zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej i wielorodzinnej naruszyłoby ustalenia określone w dziele bilanse terenu. Zasadnym jest również aby zabudowa rekreacyjna rozwijała się w pierwszej kolejności w bezpośrednim sąsiedztwie wsi, które w większości dysponują mniejszym lub większym dostępem do infrastruktury technicznej.

3. Pełnomocnik inwestora.

Lokalizacja: działki ewidencyjne nr 44/1, 117, 118, 119/4, 119/9, 119/10, 119/11, 121/1, 121/2, 124/2, 126/2, 126/38, 126/41, 126/42, 126/51, 127/3, obręb geodezyjny nr 11 – Roje.

Treść uwagi:

Wnosimy o usunięcie zapisu: „nowa zabudowa mieszkaniowa winna powstawać wyłącznie w oparciu o istniejące jednostki osadnicze w ramach ich uzupełnień” (punkt 7.1, str. 54)

Rozstrzygnięcie: nie uwzględniono.

Uzasadnienie:

Zasadnym jest aby zabudowa mieszkaniowa w pierwszej kolejności rozwijała się w bezpośrednim sąsiedztwie wsi, które w większości dysponują mniejszym lub większym dostępem do infrastruktury technicznej.

4. Pełnomocnik inwestora.

Lokalizacja: działki ewidencyjne nr 44/1, 117, 118, 119/4, 119/9, 119/10, 119/11, 121/1, 121/2, 124/2, 126/2, 126/38, 126/41, 126/42, 126/51, 127/3, obręb geodezyjny nr 11 – Roje.

Treść uwagi:

W zapisach dotyczących wytycznych dla zabudowy wielorodzinnej wnosimy o usunięcie zapisu „może być lokalizowana w sąsiedztwie istniejącej zabudowy wielorodzinnej jako jej uzupełnienie”, który sugeruje, że nie ma możliwości ustalania w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego innych niż obecnie istniejące lokalizacji dla zabudowy wielorodzinnej (punkt 7.1, str. 55)

Rozstrzygnięcie: nie uwzględniono.

Uzasadnienie:

Zasadnym jest aby zabudowa mieszkaniowa wielorodzinna w pierwszej kolejności rozwijała się w bezpośrednim sąsiedztwie wsi, które w większości dysponują mniejszym lub większym dostępem do infrastruktury technicznej.

5. *Pełnomocnik inwestora.*

Lokalizacja: działki ewidencyjne nr 44/1, 117, 118, 119/4, 119/9, 119/10, 119/11, 121/1, 121/2, 124/2, 126/2, 126/38, 126/41, 126/42, 126/51, 127/3, obręb geodezyjny nr 11 – Roje.

Treść uwagi:

Dla jednostki strukturalnej T wnosimy o usunięcie zapisu „Nową zabudowę należy lokalizować na terenach uzbrojonych w pełną infrastrukturę techniczną lub posiadających rozwiązania techniczne w zakresie infrastruktury, minimalizujące zagrożenia dla środowiska” (punkt 7.2, lit. D str. 61)

Rozstrzygnięcie: nie uwzględniono.

Uzasadnienie:

Z uwagi na zlewnię jezior, obszar chronionego krajobrazu oraz obecność GZWP nr 207 zasadnym jest aby zabudowa w jednostce strukturalnej T była lokalizowana na terenach uzbrojonych w pełną infrastrukturę techniczną a jeśli nie jest to możliwe, to przynajmniej aby posiadała rozwiązania techniczne w zakresie infrastruktury, które minimalizują zagrożenia dla środowiska.

6. *Pełnomocnik inwestora.*

Lokalizacja: działki ewidencyjne nr 44/1, 117, 118, 119/4, 119/9, 119/10, 119/11, 121/1, 121/2, 124/2, 126/2, 126/38, 126/41, 126/42, 126/51, 127/3, obręb geodezyjny nr 11 – Roje.

Treść uwagi:

W wykazie zakazów lokalizacji nowej zabudowy wnosimy o usunięcie zapisu: „obszary chronionego krajobrazu - w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych (od zakazu występują wyjątki wskazane w Rozporządzeniu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego i Uchwałach Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego dotyczących danych obszarów chronionego krajobrazu). ” (punkt 21.1, str. 86)

Rozstrzygnięcie: nie uwzględniono.

Uzasadnienie:

Przedmiotowe ustalenia nie wskazują konkretnych Rozporządzeń czy Uchwał Sejmiku i stanowiły podstawę uzgodnienia z RDOŚ. Dodatkowo ustalenia Studium wskazują, iż od zakazu występują wyjątki wskazane w Rozporządzeniu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego i Uchwałach Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego dotyczących danych obszarów chronionego krajobrazu zatem ewentualna zmiana wyjątków od zakazów będzie uwzględniona przy opracowaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

7. *Pełnomocnik inwestora.*

Lokalizacja: działki ewidencyjne nr 44/1, 117, 118, 119/4, 119/9, 119/10, 119/11, 121/1, 121/2, 124/2, 126/2, 126/38, 126/41, 126/42, 126/51, 127/3, obręb geodezyjny nr 11 – Roje.

Treść uwagi:

Wnosimy o korektę zapisu: „Zgodnie z art. 24, ust. 1, pkt. 8 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, na terenach objętych formą ochrony przyrody, jaką jest obszar chronionego krajobrazu, ustala się m. in. zakaz:" na „„Zgodnie z art. 24, ust. 1, pkt. 8 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, na terenach objętych formą ochrony przyrody, jaką jest obszar **chronionego krajobrazu, może być wprowadzony m. in. następujący zakaz:" (punkt 23 str. 88)**

Rozstrzygnięcie: nie uwzględniono.

Uzasadnienie:

Obecnie obowiązujące prawo wskazuje przedmiotowy zakaz jako obowiązujący zatem sugerowanie, że przedmiotowy zakaz może zostać być wprowadzony (czas przyszły) jest nieprawidłowy.

8. *Pełnomocnik inwestora.*

Lokalizacja: działki ewidencyjne nr 44/1, 117, 118, 119/4, 119/9, 119/10, 119/11, 121/1, 121/2, 124/2, 126/2, 126/38, 126/41, 126/42, 126/51, 127/3, obręb geodezyjny nr 11 – Roje.

Treść uwagi:

Wnosimy o ustalenie możliwości lokalizacji funkcji plaż, kąpielisk i przystani na obszarze wzdłuż brzegu jeziora Ponary w zakresie zgodnym z załącznikiem graficznym do niniejszego wniosku.

Rozstrzygnięcie: nie uwzględniono.

Uzasadnienie:

Zgodnie z obowiązującymi przepisami dopuszczenie możliwości lokalizacji funkcji plaż, kąpielisk i przystani może nastąpić w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego a nie w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.