



Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu
ul. Kośnego 70
45-372 Opole

za pośrednictwem

Wojewody Opolskiego
ul. Piastowska 14
45-082 Opole

Skarżąca: Gmina Kamiennik
48-388 Kamiennik ul. 1 Maja 69
REGON: 531412823
reprezentowana przez Wójta Gminy Kazimierza Cebrata

Organ skarżony: Wojewoda Opolski
45-082 Opole ul. Piastowska 14

Skarga

na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Opolskiego z dnia 31 stycznia 2022r. nr
IN.I.743.95.2021.KM

Na podstawie art. 98 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. Z 2021r. poz. 1372) oraz art. 3 §2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo postępowania przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019r. poz. 2325) Gmina Kamiennik wnosi skargę na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Opolskiego z dnia 31 stycznia 2022r. nr IN.I.743.95.2021.KM, stwierdzające nieważność w całości uchwały Rady Gminy Kamiennik nr XXVIII/218/21 z dnia 21 grudnia 2021r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części terenu wsi Goworowice.

Skarżąca zarzuca naruszenie prawa materialnego, to jest:

- 1) art. 7 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego;
 - 2) art. 91 ust 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym;
 - 3) art. 28 ust 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym;
- poprzez błędną wykładnię i niewłaściwe zastosowanie skutkujące błędami w ocenie stanu faktycznego i bezpodstawnym stwierdzeniem nieważności przedmiotowej uchwały.

Wskazując na powyższe Gmina Kamiennik wnosi o uchylenie w całości zaskarżonego aktu nadzoru oraz zasądzenie od Wojewody Opolskiego na rzecz Gminy Kamiennik kosztów postępowania.

Uzasadnienie

W dniu 19 stycznia 2022 roku zostało wszczęte postępowanie nadzorcze przez Wojewodę Opolskiego dot. uchwały nr XXVIII/218/2021 Rady Gminy Kamiennik z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części wsi Goworowice.

Zarzuty Wojewody dotyczyły m.in. naruszenia art. 17 pkt. c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym poprzez brak w dokumentacji planistycznej zgody na przeznaczenie na cele nierolnicze gruntów rolnych podlegających ochronie i położonych w granicach badanego planu. Pismem nr GKB.6721.3.2021.JK z dnia 24.01.2022 r. przesłaliśmy wyjaśnienia oraz dołączyliśmy kopię zgody Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej z 1991 roku wraz z załącznikiem graficznym dla wsi Goworowice, która obejmuje teren objęty sporządzeniem przedmiotowego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, a że jest decyzją administracyjną to obowiązuje w dalszym ciągu. W dniu 28 stycznia 2022 r. wpłynęło do Urzędu Gminy Kamiennik wezwanie od Wojewody Opolskiego do przekazania w terminie 1 dnia kompletnej zgody Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej, gdyż jak twierdzi Wojewoda poprzednia kopia tej decyzji jest nieczytelna, stanowi pewien wycinek na podstawie którego organ nie jest w stanie ocenić stanu faktycznego. Byliśmy bardzo zdziwieni tym wezwaniem, ponieważ od 20 lat przedstawiamy Wojewodzie Opolskiemu tą decyzję i zawsze była kompletna i czytelna, a ponadto na załączniku graficznym zaznaczyliśmy teren objęty uchwałą kolorem w celu ułatwienia organowi weryfikacji dokumentu. Próbowaliśmy skontaktować się telefonicznie z pracownikiem Urzędu Wojewódzkiego, aby sprawę wyjaśnić na drodze służbowej, lecz nie było to możliwe ze względu na pracę zdalną pracownika prowadzącego naszą sprawę. W związku z tym skompletowaliśmy decyzję Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej wraz z wszystkimi załącznikami dot. wszystkich miejscowości w Gminie Kamiennik i została ona wysłana w terminie dnia 28 stycznia 2022 r. do Wojewody pocztą tradycyjną wraz z pismem nr GKB.6721.3.2021.JK.

W związku z niektórymi arkuszami formatu A2 i w związku z tym, że skany poprzednie były nieczytelne dla Wojewody, nie było możliwości wysłania kompletnej decyzji w wersji elektronicznej. W dniu 31 stycznia 2022 r. wpłynęła decyzja Wojewody Opolskiego o stwierdzeniu nieważności przedmiotowej uchwały Rady Gminy Kamiennik w całości. Jest to pierwszy taki przypadek w naszej gminie kompletnie dla nas niezrozumiały i nie do przyjęcia. Nie możemy zrozumieć co się zmieniło w roku 2022, że nagle przedstawiana przez nas zgoda stała się niekompletna i nieczytelna, a do roku 2021 była kompletna i czytelna dla służb Wojewody.

Decyzja Wojewody Opolskiego jest dla nas bardzo niezrozumiała i krzywdząca.

Teren objęty uchwałą nr XXVIII/218/21 z dnia 21 grudnia 2021 r. mieści się w całości w granicach zgody Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej nr GZU.og.0602/Z-53601/91 z dnia 13 maja 1991 roku oraz mieści się również w granicach obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wsi Goworowice, który został zatwierdzony przez Wojewodę Opolskiego w 2005 roku na podstawie tej samej zgody Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej z 1991 r. (w załączeniu przedstawiamy wyrys z mpzp wsi Goworowice).

Zgoda, którą posiadamy składa się z decyzji oraz załączników graficznych (map) dla każdej miejscowości w Gminie z zaznaczoną granicą zgody grubą czarną kreską, to jest cały komplet który posiadamy i posługujemy się nim od lat 90-tych i nigdy nie było z tym problemu.

W 1994 roku Gmina Kamiennik uchwaliła miejscowy plan ogólny zagospodarowania przestrzennego obejmujący teren całej gminy a w trakcie procedury uchwalania tegoż planu Gmina uzyskała przedmiotową decyzję Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej nr GZU.og.0602/Z-53601/91. Plan miejscowy z 1994 roku stracił ważność w związku z wejściem w życie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w 2003 roku, jednak zgodnie z obowiązującym prawem decyzja MRiGŻ z 1991 roku zachowuje swoją ważność.

W roku 2004 Rada Gminy Kamiennik uchwaliła 13 miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla każdej miejscowości w gminie na podstawie tej samej zgody MRiGŻ z 1991 roku. Plany te zostały zatwierdzone przez Wojewodę Opolskiego i funkcjonują do dnia dzisiejszego.

Na prośby i wnioski naszych mieszkańców co jakiś czas aktualizujemy fragmentami te miejscowe plany uchwalone w 2004 r., tak aby gmina mogła się rozwijać, mieszkańcy mogli budować tu swoje domy i wiązać przyszłość z naszą gminą i Województwem Opolskim – i tak też było w tym przypadku. Do tej pory wszystkie uchwały dot. miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i ich zmian były przez Wojewodę Opolskiego zatwierdzane, a były to dokumenty sporządzane w oparciu o tą samą zgodę MRiGŻ z 1991 roku. Ostatni zatwierdzany plan miejscowy dotyczył części wsi Chociebórz w 2021 roku – jest analogicznym przypadkiem jak przedmiotowa sprawa, podobnie jak tu zostało wszczęte postępowanie nadzorcze, że w dokumentacji planistycznej brak jest zgody na przeznaczenie gruntu rolnego klasy III na cele nierolnicze. W ramach wyjaśnień dołączyliśmy kopię decyzji MRiGŻ z 1991 roku wraz z załącznikiem graficznym dot. wsi Chociebórz i zgoda ta została przyjęta przez Wojewodę Opolskiego (w załączeniu dokumentacja z postępowania nadzorczego). Decyzja Wojewody jest nie tylko krzywdząca dla Gminy Kamiennik, która przeprowadziła trudną, kosztowną i długotrwałą procedurę uchwalania planu miejscowego zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w tym trudnym czasie pandemii covid-19, ale także krzywdząca jest dla naszych mieszkańców – wnioskodawców zmiany planu, młodych rodzin, którzy chcieli się związać życiowo i zawodowo z Gminą Kamiennik i Województwem Opolskim. Oni również ponieśli koszty, podłączyli media do działek, zakupili materiały budowlane, dość, że czekali 2 lata na to żeby zrealizować swoje plany życiowe a tu taki cios przez jedną nieodpowiedzialną i niezrozumiałą decyzję Wojewody Opolskiego. Jak Województwo Opolskie ma się rozwijać i takie niewielkie gminy jak Kamiennik, jeżeli sam Wojewoda hamuje rozwój tych terenów. Ludzie uciekają do Wrocławia i województwa dolnośląskiego, gmina się wyludnia. Próbuje zatrzymać młode rodziny w naszej gminie uchwalając im miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego z możliwością budowy własnych domów, dlatego nie możemy pogodzić się z decyzją Wojewody. Dla tych ludzi to życiowa tragedia.

Kompletną nieprawdą jest stwierdzenie Wojewody Opolskiego, że Gmina Kamiennik w trakcie procedury uchwalania przedmiotowego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego naruszyła artykuł 17 pkt c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym poprzez brak zgody na przeznaczenie na cele nierolnicze gruntów rolnych podlegających ochronie i położonych w granicach badanego planu, ponieważ taką zgodę posiadamy i była ona wielokrotnie przyjmowana przez służby Wojewody Opolskiego bez żadnych uwag. Zgodnie z obowiązującym prawem odrośnięcie terenu w miejscowym planie, który utracił moc, pozostają skuteczne, potwierdzają to liczne wyroki sądów np. wyrok NSA sygn. akt: II OSK 1734/15 mówi, że trafnym stwierdzeniem jest że skoro uzyskano zgodę na przeznaczenie gruntu rolnego na cele nierolnicze przy sporządzaniu poprzednio obowiązującego planu miejscowego, to zgoda taka nie jest konieczna przy uchwalaniu kolejnego planu miejscowego. I do tej pory tak to funkcjonowało pomiędzy Gminą Kamiennik a Wojewodą Opolskim i nie wiemy dlaczego w tym przypadku jest inaczej.

W związku z powyższym wnosimy jak w sentencji.

WOJT
Kazimierz Cebart

W załączeniu:

- 1) potwierdzenie uiszczenia wpisu od skargi w kwocie 300zł;
- 2) uchwała Rady Gminy Kamiennik nr XXIX/234/22 z dnia 23 lutego 2022 r.;
- 3) wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Goworowice 2004 r.;
- 4) dokumentacja dot. postępowania nadzorczego mpzp części wsi Chociebórz 2021 r.;
- 5) dokumentacja dot. postępowania nadzorczego przedmiotowej sprawy;
- 6) załącznik graficzny do uchwały nr XXVIII/218/21 z dnia 21.12.2021 r.;
- 7) odpis skargi.