



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: SPN.III.742.2.2.2022



Kielce, dnia 08-07-2022

ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE NR 2/22

WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Mniów

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 2, 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 Ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1072 ze zm.)

zarządzam co następuje:

§ 1. Wprowadzam do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Mniów, przyjętego uchwałą Nr 26/XV/2000 Rady Gminy w Mniowie z dnia 28 grudnia 2000 r., zmienionego uchwałą Nr 5/V/2011 Rady Gminy w Mniowie z dnia 17 lutego 2011 r. oraz uchwałą Nr 20/VIII/2011 Rady Gminy w Mniowie z dnia 20 maja 2011 r., zwanego dalej Studium, następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. „**Gościńiec**” – złoża iłowców i mułowców dolnotriasowych, zlokalizowane w miejscowości Pałegi, gmina Mniów, dla którego Wojewoda Świętokrzyski zawiadomieniem z dnia 18 marca 2004 r., znak: ŚR.V.7414-6/04, przyjął dokumentację geologiczną;
2. „**Pałegi**” - złoża iłowców i mułowców triasowych, zlokalizowane w miejscowościach Grzymałków i Pałegi, gmina Mniów, dla którego Wojewoda Świętokrzyski zawiadomieniem z dnia 8 marca 2004 r., znak: ŚR.V.7414-5/04, przyjął dokumentację geologiczną;
3. „**Filipy I**” – złoża surowców ilastych, zlokalizowane w miejscowości Filipy, gmina Mniów i Radoszyce, dla którego Marszałek Województwa Świętokrzyskiego zawiadomieniem z dnia 19 września 2011 r., znak: OWŚ.V.7427.15.2011, przyjął dokumentację geologiczną;
4. „**Wólka Kłucka**” - złoża piasków, zlokalizowane w miejscowości Wólka Kłucka, gmina Mniów, dla którego Marszałek Województwa Świętokrzyskiego zawiadomieniem z dnia 16 czerwca 2008 r., znak: OWŚ.V.7512-30/08, przyjął dokumentację geologiczną, a decyzją z dnia 24 maja 2013 r., znak: OWŚ.V.7427.13.2013, zatwierdził dodatek nr 1 do tej dokumentacji;
5. „**Wólka Kłucka I**” - złoża piasków, zlokalizowane w miejscowości Wólka Kłucka, gmina Mniów, dla którego Starosta Kielecki decyzją z dnia 8 stycznia 2015 r., znak: GP.6528.20.2014, zatwierdził dokumentację geologiczną;
6. „**Wólka Kłucka II**” - złoża piasków, zlokalizowane w miejscowości Wólka Kłucka, gmina Mniów, dla którego Starosta Kielecki decyzją z dnia 18 lutego 2019 r., znak: GP.6528.3.2019, zatwierdził dokumentację geologiczną;
7. „**Wólka Kłucka – Pocijów**” - złoża piasków, zlokalizowane w miejscowości Wólka Kłucka, gmina Mniów, dla którego Starosta Kielecki zawiadomieniem z dnia 29 grudnia 2008 r., znak: RO.III.7520-52/08,

przyjął dokumentację geologiczną, a Marszałek Województwa Świętokrzyskiego decyzją z dnia 5 marca 2013 r., znak: OWŚ.V.7427.6.2013, zatwierdził dodatek nr 1 do tej dokumentacji;

8. „Zaborowice” - złoża piasków, zlokalizowane w miejscowości Zaborowice, gmina Mniów, dla którego Wojewoda Świętokrzyski decyzją z dnia 20 marca 2000 r., znak: OSR.V-7414/5/2000, zatwierdził uproszczoną dokumentację geologiczną, a Marszałek Województwa Świętokrzyskiego decyzjami zatwierdził dodatki do tej dokumentacji tj.: decyzją z dnia 4 maja 2012 r., znak: OWŚ.V.7427.5.2012 - dodatek nr 1, decyzją z dnia 22 czerwca 2017 r., znak: OWŚ-V.7427.8.2017 - dodatek nr 2, decyzją z dnia 3 czerwca 2020 r., znak: ŚO-V.7427.5.2020 - dodatek nr 3.

§ 2. Ujawniam obszary udokumentowanych złóż, wymienione w § 1, poprzez dodanie załącznika graficznego do Studium w formie rysunku z wykorzystaniem mapy topograficznej w skali 1:10 000, z wrysowanymi granicami tych złóż. Załącznik graficzny stanowi równocześnie załącznik Nr 1 do niniejszego zarządzenia.

§ 3. Dane przestrzenne w formie elektronicznej stanowią załącznik Nr 2 do zarządzenia zastępczego, opatrzony podpisem elektronicznym.

§ 4. Obciążam Gminę Mniów kosztami sporządzenia niniejszego zarządzenia zastępczego w wysokości 1240 zł (słownie: jeden tysiąc dwieście czterdzieści złotych 00/100 groszy) brutto. Powyższą kwotę należy przekazać na rachunek Wojewody Świętokrzyskiego: 20 1010 1238 0853 4222 3000 0000. Termin płatności wymienionych kosztów upływa 30 dnia, od dnia doręczenia zarządzenia zastępczego.

§ 5. Wykonanie zarządzenia powierzam Wójtowi Gminy Mniów.

§ 6. Zarządzenie zastępcze wchodzi w życie z dniem podpisania.

UZASADNIENIE

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1072 ze zm.), zwana dalej p.g.g.

Zgodnie z art. 95 ust. 1 i 2 p.g.g. udokumentowane złoża kopalin w celu ich ochrony ujawnia się w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy. W terminie 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej, obszar udokumentowanego złoża gmina obowiązkowo wprowadza do studium.

Na podstawie art. 208 ust. 1 p.g.g. obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem jej wejścia w życie i które nie zostały wprowadzone do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, gmina wprowadza do studium w terminie 2 lat od wejścia w życie p.g.g.

W przypadku niespełnienia ww. obowiązków przez gminę, wojewoda wprowadza obszary udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze - art. 96 ust. 1 i art. 208 ust. 2 p.g.g. Nadmienić należy, że obowiązek sporządzenia danych przestrzennych dla przedmiotowego zarządzenia zastępczego wynika z art. 67a ust. 5 Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 503).

Wprowadzenie przez gminę złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy powinno zostać zrealizowane z zastosowaniem procedury planistycznej właściwej dla uchwalania studium, określonej w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Natomiast obowiązujące przepisy p.g.g. nie regulują kwestii trybu wprowadzania udokumentowanych złóż kopalin do studium przez wojewodę i zasad wydawania zarządzenia zastępczego. Żaden z przepisów p.g.g.

nie wskazuje na konieczność przeprowadzenia procedury planistycznej sporządzania studium w trybie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Art. 96 ust. 2 oraz art. 208 ust. 2 p.g.g. przesądza jedynie o skutkach prawnych jakie wywołuje zarządzenie zastępcze wprowadzające udokumentowane złoża kopalin do studium, tj. zarządzenie zastępcze wywołuje skutki prawne takie jak studium uchwalone przez gminę.

Tezę tę potwierdza wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 15 grudnia 2015 r., sygn. akt II OSK 2453/15, w którym Sąd stwierdza: „Ustawa Prawo geologiczne i górnicze nie reguluje trybu wprowadzania udokumentowanych obszarów kopalin do studium w formie zarządzenia zastępczego, odsyłając w tym zakresie do ustawy o samorządzie gminnym. Wskazuje natomiast *expressis verbis*, że sporządzone w trybie zarządzenia zastępczego studium, wywołuje skutki prawne jak studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.(...) Odpowiednie odesłanie do ustawy o samorządzie gminnym oznacza, że postanowienia dotyczące trybu wydawania zarządzeń zastępczych mają, z pewnymi modyfikacjami wynikającymi ze specyfiki materii, do której się odnoszą, zastosowanie do wydawania przez wojewodę zarządzeń w trybie (...) ustawy Prawo geologiczne i górnicze”.

Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy w tym uchwalanie studium jest zadaniem własnym gminy i znajduje umocowanie prawne zarówno w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, jak również w Ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.). Zgodnie z art. 85 ustawy o samorządzie gminnym, nadzór wojewody nad działalnością gminy, sprawowany jest wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem, a wojewoda może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Wojewoda nie posiada uprawnień, żeby w drodze zarządzenia zastępczego, wydanego w celu wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, przesądzać o kierunkach zagospodarowania przestrzennego gminy określonych w tym studium. Ponadto w p.g.g. brak jest odesłania do przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, nie zdecydowano również na czym ma polegać „wprowadzenie” do studium złóż kopalin.

Stąd wniosek, że zarządzenie zastępcze polega na wprowadzeniu nazw i granic udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (jako załącznik graficzny), bez zmiany kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Z kolei w art. 96 ust. 8 i w art. 208 ust. 5 p.g.g. zawarte zostało odesłanie do odpowiedniego stosowania ustawy o samorządzie gminnym. Ustawa o samorządzie gminnym w rozdziale 10 (art. 85 - art. 102a) reguluje nadzór nad działalnością gminną, m.in. wojewody, który podejmuje działania zmierzające do wydania zarządzenia zastępczego.

Z informacji pozyskanych od organów administracji geologicznej (Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego, Marszałka Województwa Świętokrzyskiego, Starosty Kieleckiego) oraz analizy Studium, stwierdzono, że:

- na terenie gminy Mniów znajdują się złoża, które ze względu na datę udokumentowania powinny zostać ujawnione w Studium tj. złoża surowców ilastych „Filipy I”, złoża piasków „Wólka Kłucka I”, złoża piasków „Wólka Kłucka II”,
- granice złóż: ilowców i mułowców dolnotriasowych „Gościńiec”, ilowców i mułowców triasowych „Pałęgi”, piasków „Wólka Kłucka”, piasków „Zaborowice”, piasków „Wólka Kłucka – Pocięjów” oznaczone na rysunku Studium odbiegają od granic wskazanych w dokumentach wymienionych w § 1 niniejszego zarządzenia,
- złoża piasku „Baran – Zaborowice” zostało wykreślone z Bilansu Zasobów Złóż Kopalin w Polsce.

A zatem stosując odpowiednio przepisy art. 87 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 96 i art. 208 p.g.g. Wojewoda Świętokrzyski podjął działania zmierzające do wydania przedmiotowego zarządzenia zastępczego, gdyż Gmina Mniów nie wywiązała się z ustawowego obowiązku wprowadzenia do Studium

ww. udokumentowanych złóż kopalin, o czym zostali poinformowani Wójt Gminy Mniów oraz Rada Gminy w Mniowie pismem z dnia 29 marca 2022 r., znak: SPN.III.742.2.2.2022.

W wyniku wystosowania zapytania ofertowego wyłoniono Wykonawcę, który zobowiązany został do wykonania załącznika graficznego przedstawiającego nazwy i granice obszarów udokumentowanych złóż kopalin (załącznik Nr 1) oraz danych przestrzennych (załącznik Nr 2) do zarządzenia zastępczego Wojewody Świętokrzyskiego.

Wykonawca sporządził ww. załącznik graficzny w skali 1:10 000, z wykorzystaniem mapy topograficznej oraz dane przestrzenne, w oparciu o przekazaną przez Wojewodę Świętokrzyskiego dokumentację (kopie decyzji właściwych organów administracji geologicznej oraz Studium).

Wyłoniony Wykonawca po prawidłowym sporządzeniu przedmiotu zamówienia otrzymał wynagrodzenie w wysokości 1240,00 zł (słownie: jeden tysiąc dwieście czterdzieści złotych, 00/100 groszy) brutto.

Zgodnie z art. 96 ust. 3 oraz art. 208 ust. 3 p.g.g., koszty sporządzenia studium ponosi w całości gmina, której obszar dotyczy zarządzenie zastępcze.

W związku z powyższym kwotą w wysokości 1240,00 zł (słownie: jeden tysiąc dwieście czterdzieści złotych, 00/100 groszy) brutto zostaje obciążona Gmina Mniów. Obowiązek wykonania zobowiązania wynikającego z niniejszego zarządzenia zastępczego nie wymaga wystawienia przez Świętokrzyski Urząd Wojewódzki w Kielcach odrębnego dowodu księgowego lub wezwania do zapłaty.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Na podstawie art. 8 ust. 3 Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 902) niniejsze zarządzenie podlega publikacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

POUCZENIE

Na niniejsze zarządzenie zastępcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Załączniki do zarządzenia zastępczego:

1. Załącznik Nr 1 – załącznik graficzny (w formie papierowej oraz na płycie CD w formacie .pdf)
2. Załącznik Nr 2 – dane przestrzenne na płycie CD

Otrzymuje:

Rada Gminy w Mniowie

Do wiadomości (bez załączników):

1. Wójt Gminy Mniów
2. Wydział Finansów i Budżetu, w/m



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Zbigniew Koniasz