



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 28 lutego 2018 r.

Poz. 534

UCHWAŁA NR XL/253/2018 RADY GMINY BIERAWA

z dnia 12 lutego 2018 r.

w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Bierawa dla terenu położonego w obrębie Dziergowice

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 i poz. 2232) oraz art. 3 ust. 1 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1073 i poz. 1566) oraz uchwały nr VI/50/2015 Rady Gminy Bierawa z dnia 27 kwietnia 2015 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w obrębie Dziergowice, Rada Gminy Bierawa uchwala, co następuje:

Rozdział 1 Przepisy ogólne

§ 1.1. Stwierdza się, że miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Bierawa dla terenu położonego w obrębie Dziergowice nie narusza ustaleń Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Bierawa przyjętego uchwałą nr XXI/155/2016 Rady Gminy Bierawa z dnia 26 września 2016 r.

2. Uchwala się miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego Gminy Bierawa dla terenu położonego w obrębie Dziergowice, obejmującego złoża piasku „Dziergowice 3” wydzielone z części obszaru udokumentowanego złoża piasków podsadzkowych „Kotlarnia-Solarnia” w granicach nieruchomości gruntowej obejmującej działkę o numerze ewidencyjnym 2316 określonej w uchwale nr VI/50/2015 z dnia 27 kwietnia 2015 r.

§ 2.1. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, o którym mowa w § 1 ust. 2 zwany dalej planem miejscowym, składa się z tekstu planu miejscowego, który stanowi treść niniejszej uchwały oraz rysunku planu w skali 1:2000.

2. Rysunek planu, o którym mowa w § 2 ust. 1 opracowano na aktualnej mapie zasadniczej w skali 1:2000 i stanowi załącznik graficzny do niniejszej uchwały. Uzasadnieniem dla przyjętej skali jest znaczny i niezabudowany obszar terenów leśnych.

3. Treść podkładów mapowych nie jest przedmiotem rysunku planu, a stanowi jedynie informację o aktualnej sytuacji, rzeźbie terenu, uzbrojeniu oraz podziale geodezyjnym.

4. Legenda rysunku planu stanowi informację o oznaczeniach, które mają charakter obowiązujący i zawiera:

- 1) granice obszaru objętego planem;
- 2) linie rozgraniczające tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania;
- 3) symbole określające przeznaczenie terenu:
 - a) PE – teren eksploatacji złoża piasku,

- b) PES – teren pasa ochronnego (miejsca tymczasowego zwałowania nadkładu),
 - c) ZL – teren lasów;
- 4) granice strefy ochronnej od ściany lasu.

5. Przedmiotem oznaczeń informacyjnych na rysunku planu, niebędących ustaleniami planu są:

- 1) granice udokumentowanych złóż „Kotlarnia – Solarnia”, „Kotlarnia – Pole Północne”, „Dziergowice 3”;
- 2) otwory dokumentacyjne złoża.

6. Integralnymi częściami uchwały są:

- 1) część graficzna planu, obejmująca rysunek planu w skali 1:2000 sporządzony na mapie sytuacyjno-wysokościowej, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały;
- 2) rozstrzygnięcie Rady Gminy Bierawa o sposobie rozpatrzenia uwag wniesionych do projektu planu miejscowego, stanowiące załącznik nr 2 do uchwały;
- 3) rozstrzygnięcie Rady Gminy Bierawa o sposobie realizacji zapisanych w planie inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych, stanowiące załącznik nr 3 do uchwały.

§ 3. Plan miejscowy uwzględnia lokalne i ponadlokalne cele publiczne wyznaczające kierunki działań w sposobie zagospodarowania i użytkowania terenów oraz ich długofalowe skutki odpowiadające zadaniom:

- 1) zrównoważonego rozwoju gminy w procesie zmian w zagospodarowaniu wewnętrznym;
- 2) utrzymania ładu i harmonii w zagospodarowaniu przestrzennym, w nawiązaniu do lokalnych i ponad lokalnych cech środowiska przyrodniczego.

§ 4. Ilekroć w niniejszej uchwale jest mowa o:

- 1) **uchwale** – należy przez to rozumieć niniejszą uchwałę Rady Gminy Bierawa;
- 2) **ustawie** – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1073 ze zm.);
- 3) **planie** – należy przez to rozumieć miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w obrębie Dziergowice, obejmujący obszar złoża piasku „Dziergowice 3” wydzielonego z części udokumentowanego złoża piasków podsadzkowych „Kotlarnia-Solarnia”;
- 4) **rysunku planu** - należy przez to rozumieć rysunek planu miejscowego na mapie sytuacyjno-wysokościowej w skali 1:2000, stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały;
- 5) **przeznaczeniu podstawowym** – należy przez to rozumieć takie przeznaczenie, które winno przeważać na terenie wyznaczonym liniami rozgraniczającymi;
- 6) **wewnętrznym zwałowaniu** – należy przez to rozumieć zespół czynności związanych z przemieszczaniem mas ziemnych i skalnych w tym nadkładu znad złoża umożliwiających jego wydobywanie jak i powstających podczas jego eksploatacji, lokalizowanych docelowo w wyrobiskach poeksploatacyjnych;
- 7) **zewnątrznym zwałowaniu** - należy przez to rozumieć zespół czynności związanych z przemieszczaniem mas ziemnych i skalnych w tym nadkładu znad złoża umożliwiających jego wydobywanie, lokalizowanych tymczasowo w granicach pasa ochronnego;
- 8) **pasie ochronnym** – należy przez to rozumieć pas terenu wyznaczony wzdłuż obrzeża wyrobiska odkrywkowego, zabezpieczający obiekty lub tereny położone w pobliżu wyrobiska przed zagrożeniami związanymi z działalnością eksploatacyjną;
- 9) **rekultywacji terenów** – należy przez to rozumieć nadanie lub przywrócenie terenom zdewastowanym wartości użytkowych lub przyrodniczych przez właściwe ukształtowanie ich rzeźby, poprawienie właściwości fizycznych i chemicznych, uregulowanie stosunków wodnych, odtworzenie gleb, umocnienie skarp oraz odbudowanie lub zabudowanie niezbędnych dróg;
- 10) **przepisach odrębnych** – należy przez to rozumieć przepisy ustaw wraz z aktami wykonawczymi i normami.

Rozdział 2

Zasady ochrony i kształtowania ładu przestrzennego

§ 5.1. W zakresie ładu przestrzennego ustala się uwzględnienie wymagań ochrony środowiska i kształtowania krajobrazu, przy zrównoważonym rozwoju jako podstawy do udzielenia koncesji na eksploatację złoża kruszywa naturalnego.

2. Eksploatację złoża piasku należy prowadzić z uwzględnieniem wymogów technologicznych w sposób minimalizujący wpływ prowadzonego wydobycia na środowisko.

3. Ustala się następujące zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego:

- 1) na terenie objętym planem nie zezwala się na lokalizację obiektów i urządzeń niezwiązanych z eksploatacją piasku;
- 2) kształtowanie wyrobisk i zwałowisk w sposób umożliwiający ich przyszłe zagospodarowanie na cele rolne i leśne;
- 3) masy ziemne i skalne w tym nadkład należy zagospodarować dla celów rekultywacji w granicach terenu eksploatacji złoża.

Rozdział 3

Zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu

§ 6.1. Realizacja ustaleń planu nie może negatywnie wpływać na stan środowiska przyrodniczego oraz jakość terenów przyległych.

2. Ustala się następujące zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego:

- 1) dla obszaru objętego planem ustala się zasady ochrony środowiska i przyrody, zgodnie z obowiązującymi przepisami odrębnymi;
- 2) uciążliwości dla środowiska związane z eksploatacją piasku, takie jak emisja zanieczyszczeń do powietrza, hałas, promieniowanie czy wibracje nie mogą oddziaływać negatywnie na tereny sąsiednie i muszą się zamykać w granicach prawa władania nieruchomościami przez przedsiębiorcę;
- 3) odpady powstające w związku z prowadzoną eksploatacją piasku należy magazynować w specjalnie wyznaczonym miejscu i zagospodarować zgodnie z przepisami odrębnymi;
- 4) masy ziemne i skalne w tym nadkłady powstałe w wyniku eksploatacji złoża piasku będą przeznaczone do rekultywacji terenu poeksploatacyjnego;
- 5) na terenie objętym planem obowiązuje zakaz składowania i magazynowania odpadów innych niż odpady powstające w związku z prowadzoną eksploatacją piasku;
- 6) w celu ograniczenia wielkości powierzchni przejmowanego terenu pod eksploatację dopuszcza się zastosowanie systemu wewnętrznego zwałowania mas ziemnych i skalnych w tym nadkładu;
- 7) podczas eksploatacji i rekultywacji w odniesieniu do przemieszanych mas ziemnych i skalnych w tym nadkładu prowadzić gospodarkę bezodpadową;
- 8) dopuszcza się wykorzystanie do celów rekultywacji mas ziemnych i skalnych w tym nadkładu przywożonych spoza obszaru eksploatacji pod warunkiem ich przydatności i zgodnie z przepisami odrębnymi;
- 9) eksploatację złoża piasku należy prowadzić przy zastosowaniu takich środków, które nie mają negatywnego wpływu na skład chemiczny, właściwości fizyczne i biologiczne sąsiednich gruntów oraz nie powodują ich degradacji;
- 10) eksploatacja złoża piasku nie może naruszać stosunków wodnych w glebach oraz powodować nadmierne osuszenia lub nawodnienia gleb otaczających wyrobiska;
- 11) eksploatacja złoża piasku nie może powodować skażenia wód powierzchniowych i gruntowych ściekami;
- 12) teren kopalni, na którym zakończono proces eksploatacji, należy rekultywować zgodnie z przepisami odrębnymi;
- 13) ochronę krajobrazu należy zapewnić poprzez zrehabilitowanie i zagospodarowanie terenu po zakończeniu eksploatacji.

Rozdział 4

Zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków, w tym krajobrazów kulturowych oraz dóbr kultury współczesnej

§ 7. Na obszarze objętym planem nie występują obiekty lub obszary wpisane do rejestru lub ewidencji zabytków oraz stanowiska archeologiczne i strefy podlegające obserwacji archeologicznej.

Rozdział 5

Wymagania wynikające z potrzeb kształtowania przestrzeni publicznych

§ 8. Na obszarze objętym planem nie występują tereny wymagające ustaleń w zakresie przestrzeni publicznych.

Rozdział 6

Ustalenia szczegółowe, zasady zagospodarowania terenów położonych w obszarze objętym planem

§ 9. Dla terenu eksploatacji złoża piasku wydzielonego na rysunku planu liniami rozgraniczającymi i oznaczonego symbolem **PE**, ustala się:

- 1) przeznaczenie podstawowe: teren eksploatacji złoża piasku „Dziergowice 3” w granicach wydzielonej części udokumentowanego złoża „Kotlarnia-Solarnia” o powierzchni 14,70 ha;
- 2) działalność wydobywczą należy prowadzić zgodnie z przepisami odrębnymi, w tym obowiązującymi normami i przepisami prawa w zakresie ochrony środowiska oraz prawa geologicznego i górniczego;
- 3) nakazuje się prowadzenie eksploatacji złoża piasku w ramach obszaru górniczego, zgodnie z koncesją na wydobywanie kruszywa naturalnego, wydaną w oparciu o przepisy odrębne;
- 4) zasięg szkodliwego oddziaływania eksploatacji złoża piasku nie może przekroczyć granicy projektowanego terenu górniczego;
- 5) uciążliwości wynikające z technologii prowadzonej eksploatacji złoża piasku nie mogą przekraczać dopuszczalnych wartości normatywnych;
- 6) sposób kształtowania wyrobiska oraz technologia górnicza winny zapewnić maksymalne wykorzystanie zasobów złoża przy jednoczesnym respektowaniu zasad ochrony środowiska przyrodniczego;
- 7) rekultywację terenów zdewastowanych działalnością górnictwem w obszarze planu należy prowadzić w kierunku określonym w rozdziale 7 § 12 ust. 1.

§ 10. Dla terenu wydzielonego liniami rozgraniczającymi na rysunku planu i oznaczonego symbolem **PES** ustala się przeznaczenie podstawowe: teren pasa ochronnego o szerokości 25 m, miejsce tymczasowego zwałowania nadkładu – do czasu rekultywacji wyrobiska poeksploatacyjnego.

§ 11. Dla terenu wydzielonego liniami rozgraniczającymi na rysunku planu i oznaczonego symbolem **ZL** ustala się:

- 1) przeznaczenie podstawowe: teren lasów;
- 2) gospodarkę leśną należy prowadzić zgodnie z wymogami ochrony środowiska oraz w oparciu o plany urządzenia lasów.

Rozdział 7

Zasady i kierunki rekultywacji

§ 12. Ustala się zasady i kierunki rekultywacji terenów przekształconych odkrywkowym wydobywaniem piasku, w tym także warunki i sposób zagospodarowania mas ziemnych i skalnych oraz nadkładu pochodzących z działalności górnictwa, prowadzonej na obszarze planu. W nawiązaniu do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Bierawa zatwierdzonego uchwałą nr XXI/155/2016 Rady Gminy Bierawa z dnia 26 września 2016 r. kierunki i zasady rekultywacji wyrobiska powstałego po eksploatacji złoża piasku „Dziergowice 3” wydzielonego ze złoża piasków podsadzkowych „Kotlarnia-Solarnia” na terenie sołectwa Dziergowice, ustalono następująco:

- 1) kierunek rolno-leśny:
 - a) kierunek rolny – dla zawodnionych części wyrobiska zagospodarowanie wodne, jako zbiornik rybny hodowlany, ograniczony do zarybień gatunkami rodzimymi, a dla stałych powierzchni lądowych (obrzeża) jako użytki zielone,

- b) kierunek leśny – na obszarach wokół wyrobiska mogących spełniać samodzielną funkcję leśną - skład gatunkowy planowanych zalesień powinien odpowiadać warunkom siedliskowym i być realizowany według planu urządzenia lasu;
- 2) rekultywację terenów wyrobiska górniczego w obszarze planu należy zakończyć nie później niż w okresie 5 lat od zaprzestania działalności przemysłowej, zgodnie z przepisami odrębnymi.

Rozdział 8

Granice i sposoby zagospodarowania terenów lub obiektów podlegających ochronie, na podstawie odrębnych przepisów, terenów górniczych, a także obszarów szczególnego zagrożenia powodzią, obszarów osuwania się mas ziemnych, krajobrazów priorytetowych określonych w audycie krajobrazowym oraz w planach zagospodarowania przestrzennego województwa

§ 13.1. W zakresie granic i sposobów zagospodarowania terenów lub obiektów podlegających ochronie, ustalonych na podstawie przepisów odrębnych ustala się:

- 1) udokumentowane złoża piasków w miejscowości Dziergowice, „Kotlarnia – Solarnia”, „Kotlarnia – Pole Północne”, „Dziergowice 3”, których granice określono na rysunku planu, podlegają zagospodarowaniu i ochronie zgodnie z przepisami odrębnymi;
- 2) granice udokumentowanego złoża piasków „Kotlarnia – Pole Północne” i „Kotlarnia-Solarnia” znajdują się poza granicami opracowania;
- 3) obszar objęty planem zlokalizowany jest w zasięgu Głównego Zbiornika Wód Podziemnych nr 332 – Subniecka Kędzierzyńsko-Głubczycka; działalność w zakresie eksploatacji złoża powinna być prowadzona w sposób zapewniający ochronę zasobów wód podziemnych i powierzchniowych zgodnie z obowiązującymi przepisami z zakresu Prawa Wodnego.

2. Na obszarze objętym planem nie występują tereny:

- 1) narażone na niebezpieczeństwo powodzi;
- 2) zagrożone osuwaniem się mas ziemnych;
- 3) szczególnego zagrożenia powodziowego;
- 4) krajobrazy priorytetowe określone w audycie krajobrazowym oraz w planach zagospodarowania przestrzennego województwa.

Rozdział 9

Zasady kształtowania zabudowy oraz wskaźniki zagospodarowania terenu

§ 14. Nie zachodzi potrzeba wyznaczania nieprzekraczalnych lub obowiązujących linii zabudowy, a także wskaźników dotyczących zagospodarowania terenów.

Rozdział 10

Szczególne warunki zagospodarowania terenów oraz ograniczenia w ich użytkowaniu, w tym zakaz zabudowy

§ 15.1. W trakcie przygotowania i realizacji inwestycji należy zapewnić racjonalne korzystanie z terenu.

2. W trakcie prac budowlanych lub ziemnych inwestor realizujący przedsięwzięcie jest obowiązany uwzględnić ochronę środowiska na obszarze prowadzenia prac, a w szczególności ochronę ziemi i stosunków wodnych.

3. Warstwa gleby winna być zdjeta znad złoża i magazynowana w miejscu tymczasowego zwałowania mas ziemnych i skalnych w tym nadkładu, w celu dalszego wykorzystania do rekultywacji.

4. Eksploatację złoża kopaliny należy prowadzić w sposób racjonalnie uzasadniony przy zastosowaniu środków ograniczających szkody w środowisku.

5. Nakazuje się zachowanie pasa ochronnego o szerokości 25 m (PES) od granicy sąsiadującego terenu lasu.

6. Zakazuje się zabudowy terenu.

Rozdział 11

Szczegółowe zasady i warunki scalania i podziału nieruchomości objętych planem miejscowym

§ 16. Nie wyznacza się terenów wymagających przeprowadzenia scaleń i podziału nieruchomości w rozumieniu ustawy o gospodarce nieruchomościami.

Rozdział 12

Zasady modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej

§ 17. Na obszarze opracowania nie występują tereny wymagające ustaleń w zakresie systemu komunikacji:

- 1) adaptuje się istniejący układ komunikacyjny i dotychczasowe jego powiązania z układem zewnętrznym;
- 2) na terenie objętym planem nie ustala się zasad obsługi w zakresie infrastruktury technicznej, inwestycja nie wymaga podłączenia do sieci.

Rozdział 13

Sposób i termin tymczasowego zagospodarowania, urządzania i użytkowania terenów

§ 18.1. Do czasu realizacji ustaleń miejscowego planu dopuszcza się użytkowanie terenu w sposób dotychczasowy.

2. Sposób korzystania z terenu objętego planem określono w treści niniejszej uchwały.

3. Termin tymczasowego zagospodarowania, urządzania i użytkowania terenu ustala do czasu wyeksploatowania zasobów złoża i zrekultywowania terenów poeksploatacyjnych, które realizowane będą w okresie do 5 lat od zaprzestania działalności przemysłowej, na podstawie przepisów odrębnych.

Rozdział 14

Stawki procentowe, na podstawie których ustala się opłatę z tytułu wzrostu wartości nieruchomości

§ 19. Dla terenów oznaczonych w planie symbolami PE i PES ustala się stawkę procentową, o której mowa w art. 36 ust. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w wysokości 30%.

Rozdział 15

Przepisy końcowe

§ 20. Ustalenia planu zostały poddane weryfikacji z punktu widzenia „Prognozy oddziaływania na środowisko”.

§ 21. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego, na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Bierawa i publikacji na stronie internetowej Urzędu Gminy Bierawa.

§ 22. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bierawa.

§ 23. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

Przewodniczący Rady

Joachim Morcinek

Załącznik nr 2
do uchwały nr XL/253/2018
Rady Gminy Bierawa
z dnia 12 lutego 2018 r.

**Rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu miejscowego planu
zagospodarowania przestrzennego Gminy Bierawa
dla terenu położonego w obrębie Dziergowice**

Po wyłożeniu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Bierawa dla terenu położonego w obrębie Dziergowice do publicznego wglądu od dnia 27 grudnia 2017 r. do 26 stycznia 2018 r., w okresie ustawowo określonym 14 dni od dnia zakończenia wyłożenia planu - nie wniesiono żadnych uwag, w związku z tym nie rozstrzyga się o sposobie ich rozpatrzenia.

Załącznik nr 3
do uchwały nr XL/253/2018
Rady Gminy Bierawa
z dnia 12 lutego 2018 r.

**Sposób realizacji inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej ustalonych w planie
oraz zasady ich finansowania**

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1073) art. 7 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 i poz. 2232) i art. 184 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) Rada Gminy Bierawa rozstrzyga, co następuje:

- 1) zapisane w planie inwestycje z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań samorządu na obszarze objętym sporządzeniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Bierawa dla terenu położonego w obrębie Dziergowice - **nie występują**.



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 22 marca 2018 r.

Poz. 812

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IN.I.743.19.2018.KD WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 16 marca 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.) oraz art. 28 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 1073 ze zm.) **stwierdzam nieważność uchwały nr XL/253/2018 Rady Gminy Bierawa z dnia 12 lutego 2018 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Bierawa dla terenu położonego w obrębie Dziergowice w części tekstowej:**

- § 9 pkt 3,

- § 9 pkt 7 w sformułowaniu „*rekultywację terenów zdewastowanych działalnością górniczą w obszarze planu należy prowadzić w kierunków określonym w rozdziale 7 § 12 ust. 1*” zapisu „*ust. 1*”.

Uzasadnienie

Na sesji 12 lutego 2018 r. Rada Gminy Bierawa, podjęła uchwałę w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Bierawa dla terenu położonego w obrębie Dziergowice.

Wyżej wymieniona uchwała wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych wpłynęła do organu nadzoru 14 lutego 2018 r., w celu jej oceny pod kątem zgodności z przepisami prawa.

Po przeprowadzeniu czynności sprawdzających organ nadzoru pismem z 7 marca 2018 r., na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz.U. z 2017 r. poz. 1257 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomił Przewodniczącego Rady Gminy Bierawa o wszczęciu z urzędu postępowania nadzorczego.

W dniu 12 marca 2018 r. do tutejszego organu wpłynęły wyjaśnienia Przewodniczącego Rady Gminy Bierawa (pismo z dnia 12 marca 2018 r., znak ORG.0711.7.2018).

Po przeanalizowaniu przedmiotowej uchwały oraz załączonej do niej dokumentacji, a także przepisów prawa stwierdzono następujące naruszenia prawa:

- 1) **art. 15 ust. 2 pkt 7 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz. 1073 ze zm.) w związku z art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (j.t. Dz.U. z 2017 r. poz. 2126 ze zm.) poprzez ustalenie prowadzenia eksploatacji złoża.**

W pierwszej kolejności należy zauważyć, że zgodnie z art. 15 ust. 2 pkt 7 u.p.z.p. w planie miejscowym określa się obowiązkowo granice i sposoby zagospodarowania terenów lub obiektów podlegających ochronie, na podstawie odrębnych przepisów, **terenów górniczych**, a także obszarów szczególnego zagrożenia powodzią, obszarów osuwania się mas ziemnych, krajobrazów priorytetowych określonych w audycie krajobrazowym oraz w planach zagospodarowania przestrzennego województwa.

Przedmiotowa uchwała w § 9 pkt 3 nakazuje prowadzenie eksploatacji złoża piasku w ramach obszaru górniczego, zgodnie z koncesją na wydobywanie kruszywa naturalnego, wydaną w oparciu o przepisy odrębne, co w konsekwencji odnosi się do konieczności uzyskania odmiennych aktów prawa uzyskiwanych w odrębnej

decyzji administracyjnej i odrębnych zasadach ich sporządzania niż miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego.

Należy zaznaczyć, iż procedura sporządzania oraz elementy składowe takich aktów, jak koncesja na wydobycie złoża, **regulują** akty prawa wyższego rzędu, w szczególności Prawo geologiczne i górnicze, ustawa o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

W tym miejscu należy mieć na względzie zapisy art. 21 ust. 1 pkt 2 p.g.i.g., które obligatoryjnie przesądzają, iż działalność w zakresie wydobywania kopalin ze złóż może być wykonywana po uzyskaniu koncesji. Ponadto regulacje art. 22 ust. 1, 2 oraz 4 p.g.i.g. określają, iż koncesji na wydobywanie kopalin złóż udziela w zależności od kompetencji minister właściwy do spraw środowiska, starosta lub marszałek województwa. Ponadto art. 30 u.p.g.i.g. przesądza o treści koncesji na wydobycie, która powinna zawierać:

- rodzaj i sposób wykonywania zamierzonej działalności,
- przestrzeń, w granicach której ma być wykonywana zamierzona działalność,
- czas obowiązywania koncesji,
- termin rozpoczęcia działalności określonej koncesją, a w razie potrzeby, przesłanki, których spełnienie oznacza rozpoczęcie działalności.

W nawiązaniu do ww. przepisów prawa, koncesja może określać inne wymagania dotyczące wykonywania działalności objętej koncesją, w szczególności w zakresie bezpieczeństwa powszechnego i ochrony środowiska. Ponadto koncesja nie zwalnia z obowiązków określonych odrębnymi przepisami, w tym uzyskania przewidzianych nimi decyzji.

Zatem przesądzenie o konieczności wydania decyzji administracyjnej dotyczącej wydania koncesji na wydobywanie kopalin jest podyktowane przepisami aktu prawa wyższego rzędu niż aktu prawa miejscowego.

Na gruncie przedmiotowej sprawy, tut. organ podkreśla, że żaden przepis prawa nie może obligować organu administracyjnego właściwego do wydania koncesji (mieć wiążącej mocy) do podjęcia określonej treści rozstrzygnięcia. Regulacje zawarte w Prawie geologicznym i górniczym wskazują, iż kompetencje zostały przyznane organom wydającym koncesję na zasadzie wyłączności, a decyzja administracyjna jest wyłączną formą prawną rozstrzygnięcia o tej kategorii spraw.

Zatem należy stwierdzić, iż powołanie się w akcie prawa miejscowego na obowiązek prowadzenia działalności górniczych zgodnie z koncesją na wydobycie, stoi w sprzeczności z ww. przepisami prawa dotyczącymi udzielania koncesji w drodze odmiennej niż miejscowy plan decyzji administracyjnej, wydanej przez odrębny organ koncesyjny.

Powyższa materia dotycząca procedury sporządzenia dokumentacji geologicznej, tj. koncesji na wydobywanie złoża uregulowana została w prawie górniczym i geologicznym. Żaden z przepisów prawa nie uprawnia organów gminy do powoływania się na odrębną decyzję administracyjną w planie miejscowym.

W nawiązaniu do powyższego, tut. organ stoi na stanowisku, iż nie można zatem już na etapie planu miejscowego, wprowadzać warunków ograniczających eksploatację. To nie plan miejscowy, stanowiący akt prawa miejscowego jest dokumentem właściwym do wprowadzania ww. ustaleń, a stosowne dokumenty i decyzje, o których mowa w Prawie geologicznym i górniczym. W planie miejscowym winno się określić jedynie przeznaczenie terenu zgodnie z art. 15 ust. 2 u.p.z.p. Nie jest rolą organu gminy już na etapie sporządzania planu miejscowego podejmowanie decyzji zarezerwowanych dla innych organów, w tym organu koncesyjnego (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 3 stycznia 2017 r. sygn. akt II OSK 2542/16).

Wobec powyższego należy stwierdzić, iż doszło do **istotnego naruszenia zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego**, które skutkować musi koniecznością stwierdzenia nieważności analizowanej uchwały w ww. zakresie.

2) § 6 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad technik prawodawczej” poprzez zastosowania odwołania do nieprawidłowego ustępu.

Zapisy przedmiotowego planu zagospodarowania przestrzennego ustalają w § 9 pkt 7 (cyt.): „*rekultywację terenów zdewastowanych działalnością górniczą w obszarze planu należy prowadzić w kierunków określonym w rozdziale 7 § 12 ust. 1”.*

Powyższe zwroty błędnie odsyłają do nieistniejącego ustępu, powodując w ten sposób brak możliwości jednoznacznego powiązania treści uchwały. Organ nadzoru stwierdza **istotne naruszenie zasad sporządzania miejscowego planu**, gdyż powyższe zapisy są niezgodne z technikami prawodawczymi oraz powoduje brak możliwości jednoznacznego odczytania uchwalonej normy i stwierdza nieważność zapisu „ust. 1”.

Ponadto wskazać należy, iż Rada Gminy Bierawa w § 18 ust. 1 przedmiotowej uchwały powtórzyła treści art. 35 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Postanowienia te są sprzeczne z art. 35 i art. 15 ust. 2 pkt 11 ustawy w związku z § 4 pkt 10 rozporządzenia, bowiem nie określają konkretnej daty bądź okresu, z upływem którego postanowienia o tymczasowym zagospodarowaniu terenów przestaną obowiązywać oraz nie wskazują sposobu zagospodarowania tymczasowego terenów. Jak stanowi z art. 35 ustawy, tereny, których przeznaczenie plan miejscowy zmienia, mogą być wykorzystywane w sposób dotychczasowy do czasu ich zagospodarowania zgodnie z tym planem, chyba że w planie ustalono inny sposób ich tymczasowego zagospodarowania. Zgodnie z art. 15 ust. 2 pkt 11 ustawy, w planie miejscowym określa się obowiązkowo sposób i termin tymczasowego zagospodarowania, urządzania i użytkowania terenów. Uszczegółowieniem tego przepisu jest § 4 pkt 10 rozporządzenia stanowiący, że ustalenia dotyczące sposobów i terminów tymczasowego zagospodarowania, urządzania i użytkowania terenów powinny zawierać nakazy, zakazy, dopuszczenia i ograniczenia w zagospodarowaniu terenów, w tym określenie terminu, do którego tymczasowe zagospodarowanie, urządzenie i użytkowanie terenu może być wykonywane. Określając sposób i termin tymczasowego zagospodarowania, urządzania i użytkowania terenów organ stanowiący winien ściśle oznaczyć termin, do którego tego rodzaju postanowienia będą obowiązywać (por. wyrok II SA/Wr 786/11). Jeśli zatem celem jest utrzymanie dotychczasowego wykorzystania terenów do czasu realizacji zapisów planu, to wszelkie zapisy w planie w tym przedmiocie są zbędne – zasada ta wynika wprost z art. 35. Z kolei jeśli takie dotychczasowe wykorzystanie ma być dopuszczone na inny okres, to należy ten okres wskazać w planie. Jeśli zaś chodzi o sposób zagospodarowania odmienny niż dotychczasowy, to powinien on być w sposób konkretny wskazany w planie, oczywiście z określeniem okresu, na jaki jest dopuszczony.

W ocenie Wojewody Opolskiego powtórzenie zapisu art. 35, należy traktować jako zabieg niepożądany. Niemniej sama tylko sprzeczność z zasadami legislacji określonymi w rozporządzeniu w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” nie stanowi jednak wystarczającej przesłanki do stwierdzenia nieważności uchwały w tym zakresie. W tym zakresie Wojewoda ogranicza się do wskazania.

W odniesieniu do pozostałych zarzutów zawartych w zawiadomieniu o wszczęciu z urzędu postępowania nadzorczego z 7 marca 2018 r., Wojewoda przyjmuje otrzymane w ww. zakresie wyjaśnienia.

Wojewoda Opolski podkreśla, iż miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jako akt prawa powszechnie obowiązującego musi spełniać wysokie wymagania stawiane tej kategorii aktów normatywnych oraz odpowiadać standardom legalności. Ustawodawca przyjął w art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, że *istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub jej części*.

Organ nadzoru po analizie przedłożonej uchwały wraz z załącznikami stwierdza, iż sprzeczne z prawem zapisy, tracą moc w części tekstowej dotyczącej:

- § 9 pkt 3,

- § 9 pkt 7 w sformułowaniu „*rekultywację terenów zdewastowanych działalnością górniczą w obszarze planu należy prowadzić w kierunków określonym w rozdziale 7 § 12 ust. 1*” zapisu „ust. 1”.

W stosunku do pozostałego naruszenia prawa, Wojewoda ogranicza się do wskazania, że przedmiotowa uchwała została wydana z naruszeniem prawa. Wydane w przedmiotowej sprawie wskazanie ma na celu zapobieżenie tego typu uchybieniom w przyszłości i nie skutkuje nieważności uchwały w tym zakresie.

Organ nadzoru w przypadku stwierdzenia, że wadliwe są wyłącznie niektóre postanowienia i zapisy uchwały planistycznej, winien ograniczyć się do stwierdzenia nieważności badanej uchwały tylko w części odnoszącej się do tych nieprawidłowości. Warunkiem podjęcia takiego rozstrzygnięcia jest jednak ustalenie, że pozostała niewadliwa część uchwały może nadal funkcjonować w obrocie prawnym, a wyeliminowanie nieprawidłowych postanowień nie zaburzy spójności całego aktu, ani też nie spowoduje dezintegracji ustaleń planistycznych w pozostałym zakresie. Wojewoda Opolski nie znalazł podstaw do stwierdzenia nieważności ww. uchwały w pozostałym zakresie.

Stwierdzenie nieważności w części uchwały nr XL/253/2018 Rady Gminy Bierawa z dnia 12 lutego 2018 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Bierawa dla terenu położonego w obrębie Dziergowice, określonej przedmiotowym rozstrzygnięciem, pozostaje bez wpływu na pozostały zakres tejże uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności, orzeczono jak na wstępie.

POUCZENIE

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
Dyrektor Wydziału
Infrastruktury i Nieruchomości

Małgorzata Kaluża-Swoboda